

稳妥推进不动产统一登记

□ 颜学毛

国务院颁布的《不动产登记暂行条例》(以下简称《条例》),已从今年3月1日起施行。贯彻落实《条例》,建立不动产统一登记制度、整合不动产登记职责,是进一步转变政府职能的重要内容,也是推进简政放权、减少多头管理的有效举措。这对于保护权利人合法财产权利,提高政府治理效率和水平,尤其是方便企业和群众,都具有重要意义,我们应当积极稳妥地推进。

统一登记需要破解“四难”

实施不动产统一登记制度,体现了建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度的本质要求。也有利于夯实社会主义市场经济基础,减少办证环节,降低行政成本,提高政府的公信

力。但实施不动产统一登记牵涉面广,利益关系复杂,我们在工作中一定要正确认识和努力破解如下“四难”:一是破解认识统一难。要通过学习贯彻《条例》精神,打消一些同志对不动产登记的重要性、必要性认识不足,对推进中的困难看得过重,存在等一等、看一看的心理;有关部门应克服担心改革触及切身利益,削弱自身职能等思想顾虑;社会舆论则应更多地关注不动产登记在方便企业和群众等方面所产生的正能量。二是破解职责整合难。由于现有不动产登记职责分散在多个部门,而且各级、各类登记机构的性质和职责也不尽相同。因此,实施不动产登记改革,要在部门职责整合、机构设置、人员编制、现有人员安置等方面深入细致地做好工作。三是破解业务开展难。针对我省除海域、海岛外,不动产种类齐全、数量巨大、交易活跃,登记任务十分繁重的现实,要从理清各类不动产登记的

法律依据、调查标准、登记程序等工作入手,切实破解资料移交、系统对接、工作衔接等难题。四是破解信息共享难。着力克服现有不动产登记信息标准不一致、信息化程度不高、管理分散、共享程度低的困难,采取边整合边完善信息系统等办法,确保不动产登记信息充分得到共享。

统一登记应做到“四个坚持”

实施不动产统一登记制度,要按照整合职责、物权稳定、方便群众、严格管理的原则稳步推进。具体讲,应做到以下“四个坚持”:一要坚持统一登记。将住建(房管)部门负责的房屋登记、农业部门负责的农村土地承包经营权登记(按中央要求给予一定过渡期)、林业部门负责的林权登记等职责整合到国土资源部门。并加快组建统一的、隶属于国土资源部门的不动产登记

中心。按照“一站式”服务的要求,落实办公场所和服务窗口,有条件的地方要将窗口延伸至乡镇。二要坚持有序推进。根据中央要求,结合我省实际,力争在2015年底前基本完成各级职责整合和基础性制度建设;2016年底前全面实施统一登记工作;2017年底前建立有效运行的不动产登记信息管理基础平台。要注重保持工作的连续性和稳定性,已依法享有的不动产权利不因登记机构和程序的变化而受影响。三要坚持改革创新。建立统一登记运行机制,建立适合我省特点的不动产统一登记技术路线、登记程序和工作规范。在登记规则与程序、权属纠纷调处、监督检查等方面建立完善的法规制度。着力搭建好登记信息管理平台,完善公开查询系统。合理划分不动产登记中政府、社会、权利人的“责权利”关系和界限。四要坚持形成合力。省政府已建立联席会议制度,各县(市、区)政府也要建立相应的领导分工和工作机构,明确有关部门的职责分工,形成合力,协同推进。要落实工作经费,强化督查指导,把握舆论导向,营造良好的工作环境。(作者系省国土资源厅党组副书记、副厅长)

支持易地搬迁 助力精准扶贫

——农发行茶陵支行实施扶贫搬迁贷款业务的实践与思考

□ 罗志刚 许金奇 姜霞

易地扶贫搬迁,是一项从根本上帮助农村贫困群众脱贫致富的综合性工程,其突出特点是可以实现“输血”与“造血”,外部支持与内在动力的统一。在支持易地扶贫搬迁中,农发行茶陵支行于8月31日发放农发重点建设基金6000万元,并于9月17日发放易地扶贫搬迁贷款2.3亿元,目前正全力推进茶陵、炎陵另外2个易地扶贫搬迁项目共约12亿元贷款的调查评估。在此过程中,我们从以下三个方面发力:

充分认识易地扶贫搬迁贷款业务的重要意义

扶贫攻坚是协调推进“四个全面”战略布局,实现全面建成小康社会国家战略的关键。习近平总书记提出,“要采取超常举措,拿出过硬办法,按照精准扶贫、精准脱贫要求,用一套政策组合拳,确保在既定时间节点打赢扶贫开发攻坚战”,并明确提出要因地制宜,研究实施“四个一批”的扶贫攻坚行动计划,强调通过移民搬迁安置一批。

农发行茶陵支行按照上级行党委的具体要求,组织全行员工深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,认真贯彻落实党中央、国务院关于加大扶贫攻坚力度、全面建成小康社会的战略部署,把支持易地扶贫搬迁作为一项重大的政治任务,摆在服务“三农”的重中之重来抓,充分发挥政策性金融的引领作用。

支持扶贫开发工作是政策性银行的应尽职责,是农发行服务国家战略的重要体现,更是一种政治担当和社会责任。支持对罗霄山片区多维贫困地区实施易地扶贫搬迁,通过中低产田改造、开荒造田、农田水利、道路、人畜饮水工程、农业等基础设施建设和搬迁户住房建设、农、林、牧等农业生产项目建设,将彻底改善迁出人口的生产生活条件,促进贫困农民农业生产快速发展,而且对罗霄山脉扶贫攻坚计划的成功实施都将具有重大的示范带动作用。

全力以赴推动易地扶贫搬迁贷款业务的开展

带着责任感和紧迫感,农发行茶陵支行加强与地方政府及主管部门沟通对接,全力以赴推动易地扶贫搬迁贷款业务迅速开展,实行一把手亲自抓,分管行领导具体抓,积极开展高层营销、主动营销。

通过调研,农发行茶陵支行充分了解到,罗霄山片区地理位置偏僻,交通不便,物流成本高,另外该地区耕地少,山体滑坡等自然灾害多,茶陵县大部分乡镇位于罗霄山片区,贫困村集中分布的主要原因实际上是资源或条件制约型贫困。特别是涇溪镇的寒江、飞盐、八旦、梅林4个贫困村,这些村自然条件恶劣,无电、无路、无通讯等“三无”问题极为突出,交通不便,人畜饮水困难,人多地少,粮食产量很低,生产和生活条件极差。在茶陵县等地推进避险、避灾易地扶贫搬迁项目,除了助力精准扶贫,还将大大提升农发行的社会形象。

通过茶陵支行的积极对接,8月11日,农发行株洲市分行分别与茶陵县人民政府、炎陵县人民政府签订了《易地扶贫搬迁战略合作协议》。同时,农发行茶陵支行积极对辖内易地扶贫搬迁项目进行全面摸底,建立贷款项目库,争取让每个项目都要有部署、有督导、有跟踪、有结果;在与相关部门协调过程中,农发行茶陵支行努力做到“六快”,即快调查、快论证、快评估、快上报、快投资、快放贷。

切实提高办贷效率,确保信贷资金能够及时到位

按照《中国农业发展银行易地扶贫搬迁贷款管理办法(试行)》规定,农发行茶陵支行切实提高办贷效率,确保信贷资金能够及时到位。因为措施得力、工作扎实有效,茶陵县涇溪镇易地扶贫搬迁项目贷款2.3亿元,从贷款调查、上报、投放,农发行茶陵支行仅用7天时间就全部完成。

在此过程中,省分行谢文行长高度重视,市分行和茶陵支行主要领导及相关部门加强业务指导帮扶,开辟一条信贷审批“绿色通道”,特别是市分行张卫国行长带领骨干力量,10天时间4次现场督办、现场办公,现场解决相关问题,客户部门及时开展调查评估,科学合理设计贷款方案,准确评估还款来源,而且上级行资金计划、信贷管理、风险管理、法律合规等审查部门都大大优化审贷手续,优先审查,优先办贷,确保了扶贫贷款及时投放到位,使其成为省内投放的第一易地扶贫搬迁贷款。

特别值得一提的是,农发重点建设基金,是中国农业发展银行新开发的金融业务品种。此次,茶陵农发行代理投放的建设基金6000万元,是以股权投资形式投入,主要用于解决易地扶贫搬迁重点建设项目资本金不足,助推项目顺利启动,加快推进城乡一体化,构建社会主义农村和谐社会的一次实践,成为该行代理发放的首笔基金,也是全省农发行系统发放的首笔基金。

田间地头传授先进实用技术。

要以推进产业发展为核心。培育优势突出、特色鲜明的农业产业,是扶贫攻坚的核心措施。娄底市的扶贫开发必须牢牢把握这一核心,大力推进农业产业化、规模化、集约化,构建特色产业链,提高生产效率。要有针对性地制定和实施特种种植、养殖等产业发展规划;创建扶贫开发优势产业孵化中心,形成示范效应;引导和支持企业到贫困地区投资兴业,带动贫困户增收。

要以创新扶贫机制为保障。一是完善扶贫开发资源整合机制,做到整体推进。二是把推进大学生村官制度与扶贫开发有机结合起来,并建立激励机制。三是建立社会主义新农村建设与扶贫开发协调发展机制,做到经济开发与环境保护并举。四是创新扶贫资金拨付机制,防止资金被克扣、挪用、贪污。五是完善产业扶贫与救助扶贫协调发展机制,坚持标本兼治,从根本上解决贫困问题。(执笔:湖南人文科技学院党委副书记、教授 李尚益,副教授、博士 周玉文)

践行“三严三实” 走好群众路线

□ 邱继兴

历史和现实都告诉我们:人民群众是我们党的力量之源和胜利之本。我们党的执政环境虽然发生了深刻变化,但走群众路线和做群众工作是任何时候、任何情况下都不能丢的“传家宝”。然而,在新形势下,群众工作却出现了许多新情况新问题:交通工具更发达了,党员干部与群众的距离却似乎远了;通信工具更先进了,党员干部与群众的沟通似乎也难了一些……因此,党员干部践行“三严三实”,必须持之以恒地走好群众路线,巩固群众基础、赢得群众信任,着力把群众工作做深做细做实。

以宗旨为引领,走好群众路线。党的

性质和宗旨决定了我们党必须树立群众观点、站稳群众立场、坚持群众路线。党员干部要以全心全意为人民服务的宗旨为引领,在践行“三严三实”中,用实际行动解决好“为了谁、相信谁、依靠谁”的问题。要摆正自己同人民群众的关系,摒弃“官本位”思想,树立“民本位”观念,尊重人民群众的主体地位。要到群众中去,放下架子、迈开步子,雨花区要重点实施“民意快线”工程,实现党员干部快速下沉、群众诉求快速掌握、政情社情快速传达、民生问题快速解决。要向群众学习,尊重群众的诉求意愿,尊重群众的首创精神,拜群众为师,向群众请教,大兴调查研究之风,从群众中汲取智

慧和营养,切实提升服务群众的能力和水平。

以务实为要领,巩固群众基础。“浮言废行,浮行废事,浮事废政,浮政废世。”当前正值改革攻坚期、经济调整期、社会转型期、矛盾凸显期,党员干部践行“三严三实”,要注重巩固群众基础,必须不高空谈、不图虚名、不玩虚招,脚踏实地、真抓实干、求真务实,让人民群众共享改革发展成果。我区要扎实推进“民生实事工程”,深入开展“访民情、解民忧、聚民心”活动,开通联系服务群众“绿色通道”,建立群众难题集中交办,深化社区“多位一体”服务平台建设,实施社区分类治理,建设社区公共服务

紧扣“五个着力”加速奔小康

□ 冯德枝

全面建成小康社会,是党的十八大向全国和全国人民提出的宏伟奋斗目标。江永县认真贯彻落实中央和省市委部署,紧扣“五个着力”,向着全面建成小康社会的战略目标加速前进。

着力实施“项目建设”,攻坚发展夯基础。江永地处湘西南边陲,辖6镇5乡3个国营农林场1个自然保护区,总面积1540平方公里,属于典型的欠发达地区。今年,我们以“项目建设推进年”为引擎,以湘南国家级承接产业转移示范区建设为平台,主动承接产业转移,力争全年引进大项目5个以上,承接产业转移项目30个以上,实际利用外资1亿美元,内联引资35亿元以上。重点抓好中国智慧(江永)社员城、崧

顺高科技产业孵化园等重点项目开工建设,力争在夯实发展后劲上取得新突破。

着力强化“绿色工业”,借力发展扩总量。我们按照省委、省政府关于创新创业园区135工程建设的要求,以创建“百亿园区”为目标,坚持绿色引领,培育和壮大以特色农副产品、义华花生、祥瑞科技为主的农产品加工业,以科威电子、时代电子、科刃五金为主的五金电子产业,全年新增入统规模以上工业企业5家以上,新增培育1至2家过5亿元企业,2至3家年创税1000万元以上企业。全县将实现规模以上工业增加值9亿元,增长12%以上。

着力推进“特香农业”,强劲发展建支柱。江永是名特优农产品资源富集地,我们

要充分发挥“江永香柚、江永香芋、江永香姜”三个国家地理标志证明商标优势,重点抓好15万亩香芋、香姜、蜜本南瓜等特色蔬菜生产和10.5万亩香柚标准化生产基地建设。主动适应农产品线上流通新常态,打造以销售“特香农产品”为主的电子商务平台,培育一批竞争力强的本地农产品电子商务企业,努力提升“特香农业”品质、品味,大力推进“特香农业”产业化、品牌化,努力实现农业增效、农民增收。

着力建设“精美小城”,重点发展提品位。以创建省级卫生县城和省级文明城市为总览,统筹县城、中心镇、新农村三位一体的新型城镇化建设。突出抓好县城提档升级,重点实施好“一面”、“两带”和

“3+X”为主要内容的“123+X”工程,努力把县城建成中国精美小城和生态文化名城。将“女书文化”、“古村文化”、“瑶族文化”、“五香文化”等融入城市规划建设,增加城市文化含量。按照“一乡一特色”思路,放大地方特色和优势,集中力量抓好2至3个品质活力示范乡镇、25个生态示范村建设。

着力打造“品牌旅游”,融合发展抓特色。江永县历史文化底蕴深厚,自然风光独特秀丽。千古之谜——女书、瑶族古都——千家峒、千年古村——上甘棠,统称“三千文化”,久负盛名。我们要抢抓大湘西旅游圈乡村文化精品旅游线建设契机,坚持把美丽生态和优秀文化作为旅游资源来开发,着力构建“1+3+5”大旅游格局,打造县城生态文化休闲中心,打造上江圩女书文化、粗石江生态观光、瑶族民俗风情3个旅游基地和燕子山、女书园、千家峒、上甘棠、勾蓝瑶寨5大精品景区,形成集生态、民俗、文化为一体的特色品牌旅游。(作者系中共江永县委书记)

力求精准施策 推进精准扶贫

□ 罗明

自2013年11月习近平总书记考察花垣县十八洞村以来,我们按照习总书记强调的“实事求是,因地制宜,分类指导,精准扶贫”的工作方针,力求精准施策,推进精准扶贫,取得了显著成效。

示范带动,抓好“一个试点”。以十八洞村试点作为精准扶贫的突破口,探索出了“五个精准”扶贫经验。一是精准识别扶贫对象。全村精准识别贫困对象136户542人。二是精准发展支柱产业。规划并启动特色乡村旅游,建设精品猕猴桃基地,巩固发展烟叶、稻田养鱼等特色种养业。三是精准改善人居环境。家家用上了放心电,户户引进了自来水,青石板路通到了农户家门口。四是精准提供公共服务。已完成村小、村卫生室等公共服务设施改建,全村新农合和新

农参保率达100%。五是精准创新扶贫机制。建立了苗绣等7个专业合作社,探索出“跳出十八洞发展十八洞产业”的精准扶贫新路子。现在,“五个精准”扶贫经验已在全县推广。

精准施策,把握“三个环节”。把握好“要扶谁”、“谁来扶”、“怎么扶”三个环节,是搞好精准扶贫的重点。在“要扶谁”问题上,借鉴十八洞村的扶贫经验。全县各地请群众全程参与识别扶贫对象监督,杜绝优亲厚友等现象。构建精准扶贫信息平台,实现扶贫资源精准配置。在“谁来扶”问题上,重视帮扶力量整合。在全省率先设立乡镇扶贫开发办并配备专干。采取“领导联乡、单位包村、干部驻村、一定三年”的模式,对全县162个贫困村实行驻

村扶贫工作全覆盖。在“怎么扶”问题上,重视机制完善创新。编制和完善县乡村三级产业扶贫规划,坚持宜农则农、宜工则工、宜游则游、宜商则商的思路,大力发展精准扶贫产业。

破解瓶颈,解决“三个难题”。解决好缺资金、缺技术、缺市场“三个难题”,是让群众脱贫致富的关键。针对“缺资金”问题,累计整合投入各类扶贫资金5亿元,实现扶贫资金使用向“握指成拳”转变。积极发展村级“互助金”等融资,采取5万元以下无抵押、无担保小额贷款发放等措施,已使2352个贫困家庭受益。针对“缺技术”问题,开展“车间授业、田间办班”等精准培训,使群众不出村即可获得实用技能培训,现已完成培训4.8万人次。针对“缺市场”

加快贫困地区发展 促进共同富裕

——对娄底市扶贫开发的调研与对策建议

□ 湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心

户一业的发展格局初步显现,新增种植业面积25130亩,新增大牲畜养殖40670头,形成了一批能够带动农村经济有效增长的特色产业,为农民增收创造了有利条件,为贫困户致富奔小康奠定了坚实基础。

对今后扶贫开发的对策建议

调研发现,娄底市的扶贫开发已取得显著的阶段性成效,但也存在一些有待解决的问题,必须采取有效措施加以应对。

要以村级组织建设为龙头。一是鼓励和选派优秀年轻干部、高校毕业生到贫困村工作。二是选好配强甘于奉献、乐于服务群众的村干部。三是各级政府不但要对村干部进

行职业教育和技能培训,使其学会一技之长,还要对他们分期分批进行继续教育,切实提高其政策水平和管理能力,使他们具备因地制宜制定扶贫措施和充分利用扶贫资源的能力,真正成为脱贫致富带头人。

要以脱贫参与意识为动力。农民是农村的主人,也是摆脱贫困的主体。农民不缺劳力、不缺土地,缺少的是发展意识和发展本领。娄底市要整合本区域的高校和教育资源,搞好产学研与扶贫开发合作,大力培育贫困农民积极参与扶贫开发、勤劳致富、科技致富的意识。大力推进贫困人口自我发展能力建设,积极组织科技人员下乡,深入农民庭院和

为加快贫困地区发展,促进共同富裕,作为国家武陵山片区区域发展与扶贫攻坚重要地区的娄底市,不断加大扶贫开发力度,获得了长足发展。近期,娄底市有关部门邀请湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南人文科技学院基地的专家学者,就全市扶贫开发情况进行深入广泛的调研,为下一步工作提出了一些可操作性较强的对策建议。

目前贫困状况与取得的成效

娄底市下辖的新化县、涟源市和冷水江市属于武陵山片区扶贫开发地带,贫困面积大,贫困人口多,贫困程度深。据娄底市扶贫办统计,全市现有贫困人口100万人左右。2013年娄底市农村贫困人口人均收入为4303元,占全市农民人均可支配收入的61%。娄底市的贫困人口主要集中在高寒山区,石灰岩干旱区和水淹库区三大贫困区域。目前,贫困人口仍然存在饮水、用电难、交通难、灌溉难、住房难、就学难等问题。

对策调研

针对上述实际情况,娄底市各级党