

让环境“无价”变“有价”

湖南日报记者 曹娴

2010年，湖南作为全国11个试点省份之一，启动排污权交易。5年来，效果如何？9月24日，湖南省排污权储备交易中心主任吴小平在接受记者采访时用9个字形容：“有进展、有难度、有希望。”

有进展

5年交易1023笔，交易金额突破1亿元

9月24日上午，郴州熙源环保科技有限公司分别向袁永进土焦厂、郴州丰越环保科技有限公司，购买了2万元化学需氧量指标、4万元氨氮指标。当天，在湖南省排污权网上交易平台上，共产生4笔排污权交易。

“排污权市场交易次数逐年成倍增长。”省排污权储备交易中心主任吴小平说，截至目前，全省累计实施1023笔交易，交易金额为1.05亿元。其中，今年以来的交易量是前4年的总和。

2010年6月，湖南成为财政部、环保部批准开展排污权有偿使用和交易的试点省份之一。2011年7月开始，我省对长沙、株洲、湘潭三市的火电、钢铁、石化、化工、建材、有色、食品、造纸、医药等9个行业排污单位，排放的化学需氧量和二氧化硫，正式实施排污权有偿使用和交易试点。2014年，排污权交易范围从长株潭地区扩至湘江流域8市，交易指标增至7项。2015年1月起，在全省范围内的所有工业企业全面实施。

围绕排污权交易，湖南省政府出台了专门的管理办法。相关配套政策不断完善，交易实施细则、交易资金管理、有偿使用收费标准、交易价格标准、排污权初始分配核定技术方案等政策和制度陆续出台。

5年里，全省批复成立10个排污权交易机构，已对9110家企业核定了初始排污权，涉及

化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物4项污染物。在第一批试点的长株潭范围内的1067家企业中，已有992家企业缴纳有偿使用费，缴费企业比率达到92%，在全国领先。长株潭地区之外的其他企业也已经陆续缴纳有偿使用费，目前已有3640家企业缴纳有偿使用费，累计缴1.62亿元。

排污权交易对环境保护的作用逐步显现。因为新改扩建项目需要以市场价格购买排污权，张家界、郴州等地就有几个项目，自愿放弃或重新环评，变更工艺减少排放量。

有难度

市场交易不够活跃，存在法律依据不足、监管手段不多等问题

“市场交易仍不够活跃。”吴小平坦言。一方面，在经济下行的大环境下，新建项目减少，指标新增量不大；而且随着我省产业结构不断调整，重污染行业的新上项目确实很少。据统计，目前全省所有新上项目的排污权交易金额在6万元左右，而且80%是低于1万元的项目。

另一方面，针对现有企业，由于对“持权排污、按权排污”的监管手段和方法不多，无法形成有效监管，因此“按量排污、超量购买”的规定并未严格执行到位。中石化巴陵分公司安环部部长肖跃龙直言，如果没有有效监管，部分企业发现排污量超过购买量也不会产生什么严重后果，交易市场当然活跃不起来。同时，这也会影响守法企业的减排积极性。

“我们购买的排污权指标，是所有权还是使用权？使用期限有多长？”这也是不少企业关注的问题。

吴小平表示，排污权交易目前仍是试点阶段，许多工作缺乏国家层面、法律层面的明确规定，实施过程中遇到障碍在所难免。这些问题都将在推进过程中通过不断摸索得以解决。现在配套的法律政策，比如排污许可证管理条

例等，正在起草和修订之中。

有希望

探索排污权抵押贷款，10家环保企业积极申请参与试点

“排污权交易作为‘市场机制推进环境治理和生态保护’的一项重要政策机制，只会越来越重要。”吴小平表示。

近日国家出台的《生态文明体制改革总体方案》中，第43条就是关于推行排污权交易制度，内容包括完善初始排污权核定，强化企业单位的总量控制，鼓励通过排污权交易获得减排收益；合理推进跨行政区排污权交易，加强排污权交易平台建设；制定排污权核定、使用费收取使用和交易价格等规定。

据介绍，近年来，湖南首创了“排污权证”制度，对已经缴纳有偿使用费的企业发放了排污权证。排污权证促使排污单位的排污权指标固定下来，赋予其产权，不再随意变化，企业也就更珍惜。湖南还首创了“以收代补”、“以购代补”的污染治理资金下达模式，将收取的排污权有偿使用费用于污染治理。比如这次政府部门在适当的范围内收储企业富余指标并给予资金支持，既让企业减排有收益，又有利于量化治污效果。吴小平透露，今后，下达给排污单位的污染治理资金，也可能通过这种方式下达，有效地与减排量多少、与环境治理改善所作出的贡献大小挂钩。

在此基础上，环保部门正在积极推进排污权抵押贷款，今年将联合省财政厅、中国人民银行湖南省分行出台相关文件。探索社会资本参与排污权交易的PPP机制，鼓励环保企业出资，为排污单位实施污染治理或运营其现有治污设施；允许环保企业获得该项目腾出的排污权指标的处置或转让资格，通过排污交易回笼部分或全部治理资金。据悉，目前已有10家环保企业积极申请参与试点。



9月24日，城步苗族自治县五团镇白水头村，村民庭院里的花卉绽放，漂亮极了。今年，该县有近1000户农民建起了花园式农家院落，成为新农村建设中的一道亮丽风景线。 严钦龙 摄

谈经论市

“周君记”，火锅好吃又可“游”

——旅游归来话旅游之一

孙振华

火锅，无疑是最具重庆地方特色的美食。如何让这一特色产业能多掏些游客腰包的钱，重庆人着实下了点功夫。

最近笔者游了趟重庆。匆忙观光游，报了个“一日游”团。上午几个景点下来，已近午时，导游开始煽情地推介重庆美食——火锅。在“吹捧”了一番重庆火锅后，导游“提醒”游客：重庆最好吃的火锅并不是游客熟悉的那些品牌，而是“周君记”。“周君记”不在重庆热闹的街巷，而在位置相对偏僻的开发区。并称中午就在“周君记”美餐一顿。

汽车驶入厂区，操场、行车道已停满旅游巴士，粗略数了一下，有30多辆。一拨拨游客，跟着“小旗子”在厂内鱼贯穿行。

第一站参观火锅底料原料，辣椒、山胡椒、生姜、枸杞等，琳琅满目。

紧接着，是以图片和实物展出的不同样式的火锅，以及街巷码头吃火锅的热闹场面。

然后参观现代化的生产车间。透过一尘不染的玻璃窗，可看到火锅底料从原料加工到产品包装全流程。

第四站来到一个约300来平方米的超市，火锅底料、汤料、熟食等摆满了货架，有麻辣的、清淡的；有火锅底料、面条调料、回

锅肉调料；有普通包装、压缩包装……更绝的是，在每种调料货架前，厂家支起炉灶，让游客试尝现场制作的美味。

美食品尝过后，游客迫不及待地开始大包小包购物。收银机前排起了长队，一旁的导游乐得合不拢嘴。

走出超市，早已是饥肠辘辘。别急，旁边就是65元一位的火锅自助餐。可容纳几百人的自助餐厅，笑语喧哗，热气腾腾。一拨游客吧嗒吧嗒吃着，另一拨游客马上“填空”。忙得脚不点地的服务员介绍，每天中餐、晚餐都要这么闹哄哄几个小时。

按理说，火锅要吸引大批游客消费并不容易。但“周君记”别出心裁，联手旅游部门，用产业链形式，“拉来”了大批客人，赚得盆盈钵满。而笔者在餐厅与车里几乎没有听到游客对“周君记”游的埋怨。

“吃、住、行、游、购、娱”为旅游6要素。“购”这一环节利润相对丰厚。而旅游购物，往往是一种冲动性消费，在摒弃坑蒙拐骗的前提下，如何让游客乐意掏腰包，的确大有文章可做。

其实，我省有不少旅游商品，都可以效仿“周君记”，与旅游部门合作，进行体验式营销。如湘绣，便可与旅行社联手，让游客在感受湘绣文化、体验湘绣工艺、购买湘绣产品中，来一趟愉快的“湘绣之旅”。

10月1日零时至7日24时

小车免费通行高速公路

中秋假期不免费

湖南日报9月24日讯（记者 邓晶 通讯员 江钻）省高速公路管理局今天发布消息称，根据国家相关政策规定，今年国庆长假期间，从10月1日零时至10月7日24时，全省高速公路将对七座及以下小型客车实施免费通行的政策。中秋假期（9月26日至27日）不免费。

小车免费通行期间，高速公路以车辆通过收费站出口车道的时间为准，收

费站免费车道对小车不发卡抬杆放行。联网收费高速公路收费站于免费通行开始和截止前3小时对小车发放纸质通行卡。免收小型客车通行费时间截止后，恢复收费。

由于中秋假期不在四个法定重大节假日（春节、清明节、劳动节、国庆节）之列，因此，9月26日和27日，全省高速公路仍需按正常模式收费。

责任编辑 李苗 版式设计 李朝名

企业“省下”排污指标，政府“买”回来

10个排污权收储项目签约，共计2240余万元

湖南日报9月24日讯（记者 曹娴）今天，湖南省排污权储备交易中心与中国石化催化剂有限公司长岭分公司等10家企业签订排污权收储合同，对这10家企业减排“省下”的排污权指标进行回购、回收，共计2240余万元。

“有这样的好事？”来自衡东的2家陶瓷生产企业负责人表示，直到昨天晚上，还有点不敢相信。衡东中兴陶瓷公司通过投资3000余万元进行煤改气，二氧化硫减排183.04吨，氮氧化物减排16吨。今天的签约仪式上，省环保厅安排14.72万元回收该企业部分排污指标。

排污权是排污单位向环境排放污染物的权利。2010年，我省作为试点省份之一启动排污权交易。按规定，现有排污单位按环保部门核定的排污权量，通过缴纳排污权有偿使用费获得排污权；新改扩建项目按环境影响评价核定的排污总量，通过市场交易购买获得排污权。今年1月起，排污权市场交易在我省全面铺开，对化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物、铅、镉、汞等7类污染物，实行排污权有偿使用和交易。

省排污权储备交易中心主任吴小平介绍，

今天签约的10个收储项目中，有的是企业之前已购买排污权指标，通过减排有了剩余的指标，于是环保部门根据省物价局部门制定的交易指导价格，对富余指标进行回购。有的企业以前排污量较大，虽然并未购买排污权指标，但通过加大治污力度，将污染排放减了下来，环保部门在回收部分排污权指标的同时，按照一定补贴标准对企业予以奖励，鼓励和支持企业的减排行为。

据介绍，今年还将再回购、回收10多家企业的排污权指标。

十大清洁低碳技术有了“升级版”

发展污水处理、土壤修复、大气污染防治、生态养殖、海绵城市建设、资源循环利用、垃圾资源化处理、节能与新能源发电、绿色交通、绿色建筑10类清洁低碳技术。

2012年底，我省出台《长株潭两型社会建设综合改革配套试验

“这次公布的10类技术，是在2012年推广的十大技术的基础上着眼新形势新任务提出的，可谓是‘升级版’。”省两型办相关负责人介绍，当前推广应用的具体实施方案正在加紧研究出台，明年起将全面付诸实施。

湖南住宅产业化基地系列报道之四

三新房屋制造股份有限公司：

助力中国建筑产业化升级

适应新常态，准确定位为绿色装配式房屋提供商

三新房屋制造股份有限公司成立于2014年，是弘德控股有限公司响应政府号召、顺应行业发展趋势，以“新材料、新技术、新工艺”打造的新型建筑工业化产品研发、生产、制造企业。

三新房屋秉承弘德控股“责任、进取、坚持”的核心价值观和“脚踏实地、坚持不懈地追求完美”的企业精神，以关注人居环境为己

任，让建筑更安全、更舒适、更有价值，力争打造绿色装配式房屋提供商。鉴于三新房屋在行业内的领先战略，公司当选为“湖南住宅产业化联盟”副主席单位，并被列为“国家级住宅产业化基地”、“湖南省首批住宅产业化基地”。

三新房屋的规划之优、建设之快、效果之明显，得益于弘德控股有限公司的雄厚实力。弘德控股创立于1963年，现已发展成为涵盖建筑、地产、金融、建筑工业化四大板块，营收超百亿，影响力居国内行业领先地位的现代企业。旗下“沙坪建筑”、“弘德地

产”、“弘德金融”等知名品牌享誉三湘，凭借着房屋建筑、市政工程施工总承包一级、房地产开发一级等高端资质，在湖南城市建设进程中发挥了积极作用，七个中国建筑鲁班奖、200余项国家科技进步奖、全国市政金杯奖、芙蓉奖、湖南省优质工程就是最好的证明。

通过旗下建筑、地产、建筑工业化的全链条、上下游联动，弘德控股整合资源、握指成拳，正在探索一条建设投资开发、规划设计、制造施工、管理服务完整闭环的科学发展之路，打造城市综合运营的“全产业链”标杆企业。

以研发创新驱动产业创新，打造国家级建筑产业园区

创新是建筑产业化发展的根本。三新房屋高度重视绿色技术的研发和创新。创立伊始，三新房屋就成立了高规格的设计研发中心，积极推动相关科研成果的转化应用，不断推进行业绿色技术的革新和突破。设计研发中心共下辖设计院、工业化深化设计所、技术研发部三大部门，积聚了一大批预制混凝土技术领域的专家、高级工程师、建造师、结构设计师、水电设计师、模具设计师、BIM高级技术员等各专业人才。公司金霞产业园是长沙金霞经济开发区



三新房屋金霞生产基地办公楼效果图。



三新房屋金霞生产基地工厂。



三新房屋金霞生产基地工厂。

（图片均由三新房屋制造股份有限公司提供）



湖南住建微信公众号