

法治反腐：治标与治本的统一

□湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湘潭大学基地

法律是治国之重器，良法是善治之前提。根据党的十八届四中全会精神，当前反腐败斗争在着力治标的同时，应积极为治本开辟路径。反腐实践证明，治理腐败不能将希望寄托在“清官政治”上，而应该理性地从法治的角度寻找治理腐败的科学路径，而只有法治才能从根本上预防和杜绝权力的滥用。用法律的手段解决腐败问题，会使社会稳定在法律的秩序之中；用法律之外的手段解决腐败问题，会使法律丧失威严，乃至破坏整个社会秩序。因此，法治反腐，是反腐败斗争的应然选择，也是治标与治本的统一。

法治反腐——从思维上规范权力的行使

法律是社会利益分配的平衡器，是社会经济关系的客观反映，是由特定的社会经济关系决定。法律作为一种具有强制力的社会行为规范，协调和控制社会关系和政治关系，特别是规范与调整国家权力和社会权力的运行，制约和监督权力的合法行使。因此，法律原则和规范的客观性、普遍性特征，使权力行为具有相对的稳定性。社会主义市场经济是法治经济，它需要用法律形式规范经济活动中各主体的权利和义务，包括政府机关及其工作人员的行为，要求市场主体在公开、公平、公正的原则基础上进行平等的

竞争。法治社会，对市场主体而言“法无禁止即可为”，对政府而言“法无授权不可为”。法律作为一个统一的行为规范，对任何人相同的利益、行为、请求和主张做出相同的规定。不允许权力者以问题的特殊性来排斥既定法律规则的普遍性，也不能以“下不为例”的方式来思考和解决具体的社会问题。于是，权力者的个人作用只限于法律允许的有限范围内发挥。长此下去，权力者的行事思维，就能够自觉地而不是被动地、经常地而不是偶尔地按照法治的理念来思考问题，最终促使权力者将权力的正确行使作为一项应尽的义务。

法治反腐——从源头上设置权力的界限

在法治社会中，法律的本质不在于压制和束缚人的本性，而在于建立平等权利使人共存的条件。法律作为法治国家中评判社会问题的最高权威，如果权力以违反法律的方式去行使，就失去权力赖以存在的理由。因此，国家机关的一切权力都必须依法设立、依法取得、依法行使和依法评价与监督；一切行使权力的机构和个人，都必须法律规定的范围内行使权力。党的十八届四中全会也指出建立健全行政裁量权基准制度，全面落实行政执法责任制。强化对行政权力的制约和监督，完善纠错问责机制。法律是权力行使的依据和标准，各级政府

的权力来自于法律的预先规定；各类权力的范围和权力行使的方式来源于法律，又受制于法律。凡与法律规定相抵触的权力行为和没有法律规定的权力行为均不得行使，否则必然承担相应的法律责任。既然法律平等保护公民的各项权利，那么在法律面前，权力不是一项豁免责任的理由，而是一项应当做什么的作为义务或不得做什么的不作为义务。可见“让权力关进制度的笼子”，才能最终遏制与防止腐败的发生。

法治反腐——从方式上克服权力反腐的不足

“权力反腐”的优点是便捷易行，然而“以权制权”并不能够真正彻底根除腐败。用一种权力反对另一种权力，其结果往往是一种权力被遏制的同时，意味着另一种权力已经得以扩张。实际上，依靠权力反腐难以达到反腐败的最终目的。而法治反腐，强调从法律上保障广大人民群众的权利，规范和监督权力者的权力行使。法治反腐要求一切反腐败斗争，均应严格在法律规定的幅度范围内实施。法律预先为权力界定范围，对违法行为设立了“红线”，谁踩“红线”、逾越法律禁区，就要受到法律的惩处。同时，通过充分发挥法律的规范、引导、调节和惩处功能，克服实践中以言代法、以情代法、以权代法现象，防止有法不依、执法不严、违法不究、权力

滥用问题的出现。历史上任何一次反腐都伴随着既得利益集团或者利益共同体对于反腐不同程度的抵制，这种抵制如果不加以风险预防将会有可能破坏社会秩序，成为社会震荡的源头。而法治是降低这种风险的最佳方略。法治反腐通过法律规则调整利益关系，缓解甚至消解反腐所带来的潜在动乱根源。

法治反腐——从效果上震慑腐败的行为

法治反腐，没有针对性和选择性。不论涉及到谁，不论官位多高、权力多大，只要触犯党纪国法，都要受到法律的追究。法治反腐的路径，不是通过个别警示性案例进行训诫，而是采取有案必查、有腐必究的方式，打破“刑不上大夫”的神话，确立起反腐无禁区的铁律，扎实把依法治国的理念落到实处。然而，要获得理想的反腐效果以震慑腐败分子，不仅依赖于立法的严谨，更要在法的实施中不折不扣的严格执法。法律的严格适用，可以为反腐败斗争树立一面标杆和镜子，让腐败分子望而却步！同时，通过依法对腐败案件的查处，既让腐败分子身陷囹圄，人身自由受到限制，又让其荣誉和财产受到应有损失和剥夺，从而在社会和党员干部中起到很好的震慑和教育作用。

(执笔：廖永安，湘潭大学法学院院长、教授、博士生导师；李世锋，湖南省高级人民法院法官)

抓好党报党刊发行 把住思想舆论主阵地

□唐成文

随着互联网、移动互联网的日益普及，“全媒体”时代扑面而来。所谓“全媒体”，一个显著的特征就是普通的信息受众同时成为了信息的采集者和传播者，由此带来的信息失真、失控，往往造成严重的后果。在这个时候，就必须有一种正确的声音来进行引导，将混乱无序的各种思想逆流导向正确的方向。由之，抓好党报党刊发行，对牢牢把住思想舆论主阵地意义尤其重要。

其一，党的声音就是维护社会和谐稳定的“定海神针”。当下，每一次重大社会事件的发生，都有可能引起一场信息混战，往往几条简短的微博，就可能引发蝴蝶效应，掀起一场大的风波。这是因为往往有大量虚假信息掺杂其中，掩盖了事实真相，令广大民众一时无法辨明真假。在这个时候，就需要党和政府发出响亮的声音，澄清事实，帮助人民群众了解真相，作出正确判断。

其二，党报党刊是传播党的声音最有效载体。诚然，传播党的声音途径有很多，但就广大人民群众而言，最重要、最有效的载体还是党报党刊。相比于其他一些媒体，党报党刊不会受到各种噪音、杂音的侵扰，它所传播的声音不会失真、不会衰减。这是因为：党报党刊的使命，就是准确、及时地发出党的声音，为推进中国特色社会主义建设凝聚全民共识；为传播精神文明、弘扬先进文化发挥重要的引领作用；为加强党风廉政建设、坚决同各种腐败行为作斗争传播正能量；凝聚广大人民群众理想信念、为实现中华民族伟大复兴努力而奋斗。目前，纸质媒体虽然受到互联网、移动互联网的冲击，面临着被电子媒体替代的压力，但它的权威性和公信力依然是电子媒体所无法比拟、无法替代的，人民群众最信赖的还是党报党刊。

其三，党报党刊的有效发行，是党报党刊发挥作用的基本保证。只有抓好党报党刊发行，才能扩大党报党刊的受众面和影响力，才能让党的声音广播四方，让党的声音足够响亮。否则，再好的党报党刊送不到干部群众手里，也会“肉烂在锅里”，不能成为思想武器、精神食粮，思想舆论主阵地就会丧失，意识形态斗争的最终胜利就会旁落。

总之，不管时代如何变化，不管社会怎样发展，都要理直气壮地抓好党报党刊发行。

(作者系省邮政公司副总经理)

四大举措加快推进我省信息化与工业化深度融合

□黄海

信息化与工业化深度融合是现代产业体系的鲜明特征，是我省推进新型工业化、建设工业强省的必然选择。加快推进我省两化深度融合，要从企业、产业、园区、政府和社会环境等层面着力，强化四大抓手。

“点”上抓企业标杆，努力推进两化深度融合登高计划。针对企业动力不足、融合水平不高和核心技术和自主知识产权产品较为缺乏，要通过落实信息化推进工作责任制、典型示范、组织对口帮扶等方式，实施中小企业两化融合“登高计划”，推出一批典型企业和优秀应用方案。充分调动和发挥电信及相关软件提供商的积极性，稳步推进“数字企业”创建活动，组织中小企业信息化试点，树立一批“两化融合”示范企业。进一步完善、推广传统行业信息化解决方案，提升我省钢铁、有色、石油化工、

食品加工、纺织等传统行业瞄准产业高端，促进传统产业参与国内和国际市场竞争。推进机器人技术、传感器技术、智能控制技术、移动互联网技术等现代信息技术在战略性新兴产业的广泛应用，推动设计研发信息化、生产设备数字化、生产过程智能化、经营管理网络化中的某一个或多个环节的突破。

“线”上抓产业联动，全面释放两化深度融合创新效应。针对面向新型工业化所需的生产性信息技术服务能力不足的问题，要围绕产业链长、配套企业多的重点产业，依托产业链龙头企业，建立协同设计、协同物流管理、协同商务等产业链信息化支持平台。提高产品设计开发、生产制造、企业管理、市场营销、资源配置和客户服务水平，实现重点企业与配套商、分销商、客户或企业分支机构的集成。以重点企业的信息化

带动配套企业的信息化，使重点企业与配套企业在新产品开发、供应链及物流控制等方面优化运行。

“块”上抓产业集聚，大力建设两化深度融合示范区。针对信息技术企业仍居于产业链下游和价值链低端，要以国家级高新技术产业开发区和经济开发区为重点，推进产业园区的数字化建设，优化信息基础设施，完善信息化管理、服务和运维平台，推动园区信息化标准规范建设，努力形成园区管理方、IT技术提供商、基础设施运营商共同推动园区信息化的格局。提高要素利用率，支持建设具有信息咨询、技术研发、成果转化、产品检测、商务服务、产业链协同、园区管理等功能的园区公共服务平台，形成一批两化深度融合示范性园区。

“面”上抓环境优化，着力完善两化

深度融合支撑体系。针对两化融合推进不平衡，要以统筹规划为前提，建立联动机制，协同推进“两化”深度融合。推进政产学研用联动，加快建设两化深度融合行业服务中心、评估认证中心、培训实训基地等支撑机构，提升两化融合支撑队伍服务能力，避免给企业带来不应有的实施风险。强化政策支持，制定政策形成协调机制，加大通信市场监管、信息化管理体制和人才培养与使用机制等改革力度，更好发挥市场配置资源的决定性作用。大力发展第三方和第四方物流，提高港口、铁路、机场、货运站场等交通枢纽和仓储基础设施的信息化水平。加大信息技术研发人才、管理人才和复合型人才的培养和引进，鼓励高等院校、行业协会、中介机构和企业合作开展“两化”融合培训。

(作者系省社会科学院研究员)

再婚养老：离异丧偶老人养老的新渠道

□周聪伶

随着我国人口老龄化加快、社会转型的深刻变迁以及人口的自然变化，我国城乡出现了大量的离异或丧偶老人。出于经济独立性增强和追求晚年生活质量的期许，越来越多的离异、丧偶老人选择近年来出现的陪伴养老、走婚养老和代际婚姻等再婚方式作为自己继续构筑新家庭的模式。这表明丧偶老人不再拘泥于传统固定的家庭模式，不再用旧的模式去禁锢自己，大胆选择适合自己的婚姻方式，为养老找到了一条新渠道。

“走婚养老”就是再婚老人轮流在双方家庭生活的一种方式，突出的优点在于可以实现共同承担生活费用的责

任和经常更新环境的目的，不断加深彼此生活感情。社会在进步，观念在改变，婚姻家庭不应该只允许一种模式存在，离异、丧偶老人完全有权选择适合自己情况的婚姻方式。“走婚养老”符合目前现实生活的实际情况，深受老年人欢迎，社会应当给予更多的理解和支持。

“陪伴养老”是指老年男女双方不进行结婚登记而生活在一起，实现晚年相互照料的一种老年再婚生活方式。据有关部门估算，每年实现再婚的老人中一半左右没有在婚姻部门登记，属于自愿同居式的“陪伴养老”类型。随着老年人口的日趋增多，解决老年人特别是离

异、丧偶老人的孤独和照料问题，已成为社会和家庭的一大难题，老有所伴、“再婚是为养老谋”对老年人生活质量至关重要。对于老年人来讲，他们选择“陪伴养老”方式，多是双方丧偶后精神上感到寂寞孤独，为求生活上相互照顾而走到一起，这种共同生活共同幸福的方式不失为一种稳定婚姻的有效途径，应该得到社会的认可和帮助。

“代际婚姻”是指丧偶老人再婚时，丈夫比妻子年龄大20岁以上的情况。再婚老年人选择“代际婚姻”呈增多趋势，目前占整个老年再婚群体的5%左右。作为老年婚姻的一种模式，“代际婚姻”通

过婚姻机关注册登记，程序合法，年轻妻子对年老丈夫尽“赡养”责任，很好地解决了丈夫的养老问题，同时年轻妻子得到年老丈夫的物质补偿，这是一种各有所求、资源交换的婚姻，具有双重责任，其存在有其必要性和合理性。有关资料表明，在老年再婚形式中“代际婚姻”目前比较稳定，离婚率仅为5%左右。

也要看到，离异丧偶老人再婚养老的抗压抗风险能力较低，由于再婚双方感情基础较为薄弱，没有子女等牢固的维系纽带，一旦出现因病失能或因故发生意外等情况，常常会出现不辞而别或分道扬镳等现象，产生许多民事乃至法律上的纠纷，需要相关部门对这一现象加强研判，加强法治保障力度，维护老人的合法权益，保证社会伦理的正取向。

(作者单位：湖南女子学院)

大乐透奖池居高不下 『奖上奖』即将收官

年关将至，一些人和事似乎又都焕发出了新的活力，做销售的拼命冲着业绩，学生们则为了能在考试中有个好的成绩挑灯夜战，而中国体育彩票的各大玩法也适时地“火”了起来，特别是超级大乐透近期不仅频爆大奖，奖池更是居高不下，这其中少不了我省彩民所作出的卓越贡献！

12月29日晚，大乐透第14153期迎来开奖，全国中出一等奖4注，单注奖金903.71万元，其中2注进行了追加投注，单注多得奖金542.22万元，分别出自内蒙古(1注追加)、江苏(1注追加)、吉林(1注)、江西(1注)。同期开出二等奖68注，单注奖金143133元，其中20注进行了追加投注，单注多得奖金85879元，我省彩民继续有着不俗表现，斩获9注二等奖，其中1注进行了追加投注，分别出自常德市24022(1注追加)、怀化市12321、12327(2注)、52107(5注)等4家体彩投注站。

截至目前，今年我省已中出31注大乐透头奖，累计总奖金高达3.16

亿元，这样一来我们就很容易算出，这31注大乐透头奖的平均奖金超过了1000万元。不仅如此，在第14147期的开奖中，来自益阳的一位彩民一举揽获了5注追加一等奖，总奖金5234万元成为湖南体彩第一巨奖。而这一切都多多少少受到了巨额奖池的推动，目前，大乐透奖池继续保持在了12.12亿元的高位之上，等待着彩民朋友们向它发起一轮又一轮“猛攻”！

需要提醒大家的是，2014年度的大乐透“奖上奖”活动也已接近尾声，目前还剩下第14154期可以让大家享受到“奖上奖”实惠，请一定要把握住机会噢！另外，已经获得“奖上奖”活动体彩代金券的彩民也要注意了，代金券有效期至2015年1月20日，大家千万别错过使用时间！快去选几注号码，等待大奖的降临吧！

(孙涛)



2015 中国体彩全国新年登高健身活动 湖南麻阳站顺利举行



2015 中国体彩全国新年登高健身活动湖南麻阳站。

一元复始，万象更新。2014年12月21日，以“万人登文名，新年攀新高”为主题的“2015中国体彩全国新年登高健身活动”在享有“中国长寿之乡”美誉的麻阳苗

族自治县拉开序幕。2014年12月21日上午8时许，登高活动拉开帷幕。9时许，在赛道起跑线，世界举重冠军乐茂盛，湖南成功登顶珠峰勇士林曦、

徐江雷、王洪明准备就绪，发令枪响，登高群众像离弦的箭一般向终点冲刺，他们当中有年过花甲的老人、有英姿飒爽的少年、稚嫩的孩童，个个脸上洋溢着欢乐祥和的喜悦。不少家庭携手带动，举家出行……时值中午时分，2015中国体彩全国新年登高健身活动麻阳会场在激动人心的颁奖仪式后缓缓落幕，据统计本次活动参与人数近2000人。

本着发展体育产业、促进全民健身的精神，中国体彩全国新年登高健身活动已经连续20年成功在全国多个城市举办。湖南在云阳山、良山、文名山连续三年成功举办迎新登高健身活动。这项活动已经成为了湖南迎新年来到的一大盛事，掀起了一股积极健康迎接新年的运动风潮，也宣传和展示了中国体彩“来之于民，用之于民”的公益形象。(关宁)

2015 年体育彩票 开奖信息发布渠道

- (一)电视平台
CCTV-2 财经频道 21:15《经济信息联播》时长30秒
CCTV-5 体育频道 21:58 时长2分钟
- (二)广播平台
中央人民广播电台中国之声
播出时间：21:00 时长1分钟
湖南电台 FM93.8 潇湘之声
播出时间：21:30
- (三)网络直播
网站：人民网、中国体彩网、竞彩网、新浪网、搜狐网、腾讯网
手机客户端：视讯中国
播出时间：20:30左右
- (四)网络平台
中国体彩网 发布时间：20:50左右
湖南体彩网 发布时间：20:50左右
- (五)报纸
《中国体育报》、《中国体彩报》、《湖南日报》、《长沙晚报》、《三湘都市报》(孙涛)

本版统筹 奉清涛 版式设计 杨滨滨