

近年来,湘潭市认真贯彻落实全省推进新型城镇化工作会议精神,坚持实施“北进中强”战略,精心统筹城乡建设,发展框架有效打开,城市品质明显提升,村镇环境大大改观,城镇管理日趋科学。该市的主要做法是:

一体规划,优化布局

湘潭市面积较小、人口不多、城镇化率较高、经济比较发达、区位优势明显、处于全省发展的战略核心地带,具备加快推进新型城镇化的良好基础。近年来,湘潭市着力加快一体规划,优化城乡布局,一是实现了规划全覆盖。市级层面制订出台了《关于大力推进新型城市化的实施意见》,编制完成了《长株潭城市群湘潭市域规划》、《城市总体规划》(2010-2020年)等“2+12”规划体系,实现了湘潭全域5006平方公里“城乡全覆盖”;县市区一级均已完成了规划编制,并实现了向乡镇和重点村的延伸。在《推进新型城镇化规划思路》中,规划了“1210”网络化城镇结构;为了优化空间、功能和产业布局,该市还启动了总体规划修编工作。二是构建了一体化构架。重点规划中心城区,对110平方公里的中心城区编制了《湘潭市中心城区控制性详细规划》;对窑湾历史文化街区、雨湖工业集中区、昭山风景名胜区等重点片区分别制订了详规、控规。按照地域中心分布,构建了由中心城市、次中心城市、中心镇、集镇、中心村等不同层级单元组成的城乡一体化发展构架。三是完善了专项规划。在总规指导下,对交通发展、智慧城市、生态建设、环境保护等实施了专项规划编制,实现了城乡对接,构建起了市级统揽、分层衔接、协调配套、特色发展的城乡一体化规划体系。

分类指导,有序推进

湘潭市中心城区含雨湖、岳塘两个行政区,国家级高新产业园区、国家级九华经济园区、昭山示范区和岳塘经开区等经济园区穿插其中。为做到区域协调,融合发展,湘潭突出发展中心城区,统筹发展次中心城区、重点乡镇、中心村,做到集约发展、合理布局。一是中心城区突出承载能力。一方面拓展框架。遵循“北进中强”发展战略,加快向北对接长沙,以居中湘江风光带,西线万楼新城、雨湖新城、九华新城,东线芙蓉大道三个方向北上与长沙实现融城。另一方面拉伸路网。沪昆高铁、长株潭城际铁路和五大桥、东二环、迅达大道、泗洲南路等连通外省和湘江环路的道路已经完工或正在加紧推进,拓宽了城区骨架。二是次中心城区突出集聚能力。湘潭县易俗河已经按照中心城区标准建设,湘潭县其余地区也将逐步纳入中心城区建设范围;明确韶山市和湘乡市两市的城区为次中心城区,着力发挥其向周边乡镇人口的集聚、吸纳能力。目前,湘潭县、韶山、湘乡三县市区的经济社会发展速度较快,发挥集聚效益还大有很大空间。三是小城镇建设突出地域特色。湘潭市财政每年拿出3000万元用于扶持湘潭县花石、湘乡市棋梓、韶山市银田3个镇的特色发展;对其余泉塘、楠竹山、姜畲、清溪、如意5个全国重点镇作为特色小镇重点发展。各县市区也依据区位优势、资源优势、产业优势等实际情况,培育和发展了一批基础条件较好的建制镇,引导其发展特色产业。四是美丽乡村突出示范性。根据乡村的自身特点,因势利导建设了一批美丽乡村示范片和特色农业种植示范片梅林桥、姜畲等。

项目带动,夯实基础

湘潭市、县、乡三级把项目建设作为推进新型城镇化的主要抓手,形成了政府主导、部门监管、投融资平台实施的项目建设模式,同时,努力探索社会资本参与基础设施建设的融资方式。通过努力,湘潭市城乡一体化基础设施建设取得了长足进步。一是交通体系构建基本成型。构建了“三纵两横一环两支”高速路网,城际主干道芙蓉大道、红易大道和天易大道全面贯通,长株潭外环、长韶娄等高速公路建设稳步推进。区际间韶山、潭衡西、长湘3条高速公路建成通车。中心城区板塘大道、福星中路、丝绸南路等城市道路竣工通车。城市二环北二环、东二环贯通,正在加快推进沪昆客专及湘潭北站和韶山南站、长株潭城际铁路、京广铁路货运外环线建设。县、市、区、园区都依据地域特点,构建起了纵横干道或环线,搭建起了城市骨架。农村道路率



万楼



沿江风光带

实施“北进中强” 推进“两型建设”

——湘潭市新型城镇化工作纪实

毛辉 黄欣

先在全省实现“村村通”,每个县市区都有两条以上高速公路过境,各乡镇基本做到“半小时上高速”。全市公路网密度是全国平均水平的3倍多。二是生产生活设施日益完善。依托“两供两治”平台,由市本级统筹,各县市区纷纷跟进,进一步丰富和完善了城乡各类生产生活基础设施。供水方面,全市完成各类水利工程15万余处,解决66万农村人口饮水安全问题,城区建有自来水厂4座,供水管网867公里,2014-2016年,将改扩建水厂2座,新建水厂1座,改造管网147公里,新建管网173公里,总投资2.43亿元。供气方面,城区已建成供气门站和储配站各1座,气化率大约50%,2014-2016年将实现城区燃气管网全覆盖,新建门站1座,总投资2.43亿元。污水治理方面,已建成污水处理厂5个,总污水处理能力达37万吨/日,在建污水处理厂项目2个,2014-2016年,计划实施污水处理厂建设项目12个,投资约13.45亿元;已建成污水配套管网259公里,2014-2016年将完成393.71公里污水配套管网建设,计划投资10.16亿元;实施了农村环境卫生综合整治3年行动计划,全面整治农村环境。提质改造和取缔入江排污口,2014-2016年将取缔现有31个中的7个,截污处理19个,提质改造5个;供电方面,行政村农网改造率达100%。垃圾治理方面,2014-2016年,计划投资13.07亿元,实施新增焚烧处理能力、转运能力、餐厨垃圾处理能力、分类能力等方面的项目建设。通信方面,农村固定电话普及率达到90%以上,移动电话普及率达到80%以上,实现了“村村通电话”和“乡乡通宽带”。交通出行方面,部分有条件的区县,已经依托本地财政投入建立了免费公交、自行车免费租赁系统,扫除了本区域内的出行盲点。

产城联动,统筹发展

具有特色的地方龙头产业助推是新型城镇化推进的强大动力,湘潭市坚持“产城联动,产城融合,产业带动,以产养城”,着力提升当地企业吸纳就业、拉长产业链、增强城镇建设发展的造血功能。一是在市级园区,推动



湘湖公园

城市之光(雕塑)



产城协同发展。随着园区的发展,人口也在迅速积聚。初步统计,今年该市的几大主要园区从业人员延续高速增长态势,同比增长了20%。纵观该市园区的发展历程,各大产业园区在规划时,就着眼于“产城互动”、“产城一体”的发展思路,以人的需求为导向,以人的智慧为动力,促进园区产业与新型城镇化建设协同发展,实现园区“产业集聚、用地集约、人口集聚、功能集成”的空间布局,推动产业园区的功能升级。该市2014年的重点建设项目中,有114个属于产业项目,其中大多又分布在园区,如泰富重工港口、矿山运输装备研发、生产基地,塔奥(湘潭)地通汽车零部件生产基地二期,威胜电气产业园、中部国际商贸城项目等。二是在城乡结合部,加大以城带乡力度。大力发展休闲农业、观光农业、体验农业等都市农业,全市共有年营业收入超过50万元的休闲企业、农家乐200多家,休闲农业年接待能力超过300万人次,吸纳8万余人就业。开展“百企联村”活动,支持和鼓励城区企业联村帮扶,每年参与“联村”活动的企业达300余家,进一步促进了城乡产业对接。三是在乡镇,创新园区带基地发展模式。目前,该市“园区+基地+农户”的发展模式已经取得较好的成效。设立了天易生态工业园、荷塘农业食品工业园等一批农产品加工园区,推动园区与乡镇、农业基地合作。通过园区带动,目前建立起160多个特色农产品基地和专业村,带动耕地流转60多万亩,占耕地总面积40%,各城镇培育“一镇一品”、“一镇多品”,如青山桥镇的皮鞋产业、棋梓镇的建材产业、花石镇的湘莲产业都已形成较大规模和影响。

以人为本,强化保障

为解决新型城镇化中的“人本”问题,湘潭市主要以三个方面的工作为抓手进行推进。一是城乡社保标准接轨。在全省率先实现城镇居民养老保险、新型农村养老保险全覆盖,推进城乡居民养老保险并轨,并在部分乡

镇试点推行城乡低保同标发放,普通农村低保标准由1500元/年提高到1800元/年,农村“五保户”住院基本医疗实行全免,社保一体化进程全面提速。率先在全省建立了面向城乡居民的社会救助制度,搭建起以城乡低保、农村五保为基础,以灾害救助、医疗救助、住房救助、慈善救助、优惠配套政策救助等专项救助为辅助,具有湘潭特色的城乡一体化的社会救助体系初步形成。二是城乡就业机制融合。建立了城乡统一的就业促进机制,在全省率先开展农村有组织的转移就业示范乡镇建设,全市各乡镇全面建立劳动保障服务站,70%的村设立了村级劳动保障协理员。以“百万培训工程”和“阳光工程”为载体,加强农民就业培训,实现了农民创业、就业、农民子女就业等城乡政策的一致。三是城乡文教卫体同步。在全国率先实现对进城务工人员子弟实行校外免费特长培训。通过城乡联合办学等措施,促进城乡教师流动。农村基层医疗卫生机构建设及实施基本药物制度全面推进,城乡补偿差距大幅缩小。积极搭建各类文化服务平台,大力建设村级图书室等文化设施和场所,全力推进“农村15分钟”文化圈建设,九华等地还为入城农民推出了免费收看数字电视、全城免费享受WIFI的优惠政策,提高了城乡公共文化共享程度。正在研究全面放开小城市和建制镇落户限制,稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖,使进入城镇的农民、外来务工人员享受与城镇居民同等权利。

改革创新,强化支撑

今年以来,湘潭市根据省委全面深化改革的有关要求,积极探索,先试先行,一批试点改革取得明显成效,为推进新型城镇化工作提供了有力支撑。一是深化审批制度改革。今年9月,湘潭正式出台了“1+3”清单,10月正式启动了市政服务中心运行,为简政放权、提高效能打下了坚实基础。二是探索投融资体制改革。在政府投资方面,积极推行非经营性政府投资项目“代建制”;在融资方面,在基础设施建设领域率先启动了引进民间资本(PPP)试点,湘锰白冲地区国有工矿棚户区改造、九华污水处理厂等15个基础设施项目向社会资本开放,为化解新

型城镇化资金压力提供了解决途径。三是启动土地管理改革。在湘乡市泉塘镇托南村、山枣镇万贯村成功试点的基础上,制订了《全市推进农村土地确权颁证试点工作方案》,确定了湘乡市龙洞镇为市级试点乡镇,各县市区也分别确定了一个试点村,为农村土地流转奠定了基础。上半年全市农村耕地累计流转63.2万亩,新增5.9万亩,占耕地总量的37.75%。四是推进城镇化发展体制机制改革。明确将更多资源投向县城和乡镇,完善了小城镇建设投入机制。今年启动了3个特色小镇建设,作为推进新型城镇化的重要突破口,市级财政明确每年每镇安排1000万元专项引导资金。正在探索建立城乡统一的建设用地市场,建立非农集体建设用地使用权交易制度,发展以土地承包经营权为主的股份合作经济等。各县(市)以委托方式下放行政管理权,县(市)执法机关在乡镇设立相应分支机构,行使国土资源、环境保护等方面的执法、监督职权。五是支持强镇扩权。以支村两委新一轮换届为契机,完成了行政村的调整合并工作,全市行政村数量由1618个减少至1319个,村平均人口由1161人增加到1425人,村域平均面积由2.69平方公里扩大到3.29平方公里,为下一步乡镇合并试点和建设区域性中心镇、中心村创造了条件。六是加快推进社会领域改革。加快推进县级公立医院改革试点,在湘乡市启动以实行“两降一升一增”、破除“以药养医”机制为主要内容的县级公立医院改革试点工作;创新社会治理机制,积极推进矛盾纠纷排查化解“村为主”机制,全面推行“网格化”管理,完善第三方调解机制,深入开展“三官一律”进社区(村)活动;全面推进城乡公共服务均等化,积极促进城乡居民医疗、养老保险整合并轨。七是实施生态文明建设体制改革。加快实行资源有偿使用制度和生态补偿制度,城市居民用水阶梯式水价改革已获省物价局批复,将排污权有偿使用和交易范围扩大到全市所有工业企业排污单位;起草了《湘潭市“绿心”区域生态公益林补偿办法》,扎实开展湘江流域湘潭区域生态补偿,积极推进环境污染第三方治理;积极推进湘潭县梅林桥、雨湖姜畲、九华、韶山、韶山、湘潭水府庙等“两型”综合示范片区创建工作。



福星金融中心