

# 打通惠企政策落实的“最后一公里”

编者按：

在今年全省开展的“惠企政策落实年”活动中，各县市区结合当地实际贯彻落实各项惠企政策，主动帮扶企业破解发展难题，打通惠企政策落实的“最后一公里”，取得明显成效。现推介部分县市区的主要做法，供参考借鉴。

## 宁乡县：开展三大主题活动

一是出台优化企业发展环境政策。年初出台《关于优化企业发展环境实行“六个严禁”的通知》，在执法检查、行政事业性收费等方面做出明确规定。二是继续开展装备升级活动。在去年基础上，继续开展“对工业企业引进先进装备实行补贴”为主要内容的装备升级活动，对第二批32家企业申报引进先进装备财政补贴的情况进行实地验收，并聘请相关行业专家对通过实地验收的设备先进性进行评审。三是开展“中小企业服务年融

资”活动。县工信局、金融证券办联合主办“2014年宁乡县中小企业服务年融资活动”，为全县中小企业提供形式多样的融资服务，帮助企业加快发展步伐。四是开展“双百”服务活动。全面启动“联百大建设项目、进百强生产企业”服务活动，各服务组深入142家重点企业开展各类帮扶活动320次，收集社保、环保等问题建议18类212个，对收集的问题要求限时回应或解决，确保活动取得实效。



宁乡县委书记黎春秋调研金玉工业园建设。

一是强化政策支持。出台《关于鼓励和支持重点工业企业发展的若干意见(试行)》、《工业企业财税贡献奖励办法》和《规范涉企检查若干规定》等文件。二是强化机制建设。成立由县委常委、常务副县长任组长的产业建设大会战五人领导小组，成立县重工办，健全工业例会制度，建立县级领导“一对一”联系服务重点企业制度，县政务服务中心设立重大项目“全程代理服务”窗口。三是突出工

## 桃江县：开展产业建设大会战

作重点。继续开展“产业建设大会战”和“园区建设大会战”，县政府常务会议研究确定31个重点工业企业予以重点扶持；制定《2014年金融机构支持地方经济发展考核奖励办法》，引进华融湘江银行在桃江县设立支行，组织开展“金融促增

长、信贷早春行”等活动。四是开展服务企业活动。成立由县级领导任组长的重点工业项目联系服务小组，对15个重点项目实行全方位、全覆盖的帮扶服务，组织重点企业负责人赴发达地区考察学习培训。五是优化发展环境。向重点企业制

定并发放“服务绿卡”，由企业各部门服务情况打分，年终将企业计分情况纳入部门绩效考核；落实涉企检查登记备案制度，确保企业宁静日得到严格落实；设立投诉电话，24小时受理涉企问题的投诉。

## 湘潭县：“一对一”帮助企业解决问题

明确了一名县级领导联点，已帮助企业协调解决发展中遇到的土地、资金、服务环境等难点问题50余个。组织相关部门对全县19个乡镇及天易示范区所有规模以上企业进行一次全面的走访调研，收集企业存在的各类问题73个，召开专题调度会，明确相关部门拿出“一对一”的解决方案，目前已协调解决32

个。三是创新服务方式。县中小企业服务中心建立“57233233”服务热线，明确专人负责管理。开通全市首个经信系统“公众微信平台”，已注册会员230余名，发布信息45期。先后组织100多家县内重点规模工业企业管理人员参加省中小企业服务体系、品牌战略管理、技能人才培养校企合作等培训班和对接

会10余次，拟在近期组织50家县域企业高层管理人员在浙江大学举办湘潭县企业经营管理人员高级研修班。举办多场银企合作对接会，为县内重点规模企业融资8亿余元。设立中小企业信用担保基金1200万元，争取上海农商银行湘潭县支行给予县内中小微企业1.2亿元的授信额度。

## 新邵县：逐季督查讲评促工作落实

一是落实工作责任。下发《推进新型工业化目标管理考核办法》、《关于2014年县级领导和县直相关部门联系规模企业开展支帮促活动并实行目标管理的通知》等文件，年初召开全县工业经济工作部署会，将“兴工强企”责任落实到基层、

到企业、到个人。把推新工作纳入到全县“两重点三主要”责任目标管理体系中，明确规定所有在职县级领导人人负责一个工程、落实一个项目、培植一个财源，并签订责任状。对推新工作实行一季一督查、一季一讲评、一季一排队，今年已

开展3次集中督查讲评活动。二是制定惠企措施。设立中小企业发展专项资金，以上年度规模企业税收入库为基数，县财政每年从规模企业纳税县级所得新增部分中提出20%作为工业发展专项基金。优先保证和优惠提供工业项目用地，

严禁非法转让和闲置土地。对残疾人创办的企业或安置残疾人较多的企业实行税收优惠。三是优化企业环境。对年产值过1000万元、纳税过100万元的重点骨干企业，开展每月1-25日企业宁静生产经营日。在县纪委、县优化办专门设立投诉和举报电话，并配备举报箱，定期公布受理程序和方式，对企业的投诉和举报5日内办结，对侵犯中小企业合法权益的事件依法严肃处理。

## 资兴市：36个工作队走访企业解难题

一是抓政策引导。制定《新型工业化2014-2016年规划》，连续三年安排不少于2000万元/年的新型工业化产业引导资金及中小微型企业专项发展资金，优先支持培育和发展战略性新兴产业。深入开展“发展环境整治年”活动，实施“企业宁静日”、“特别保护期”等制度。全面清理和规范行政许可、非行政许可、公共服务和收费项目，“优惠走上限，处罚走下限，服务无极限”，已连续五年每年为企业减负600余万元。二是抓要素保障。坚持重点企业全程跟踪制度和经济形势分析制度，健全中小企业动态分析网络。连续三年率先在全国实施“一户一产业工人”培养工程，订单

式为企业培训、输送技工4000余人/年。深入实施煤矿技改工程，积极开展煤电互保工作。积极推动银企对接合作，1-5月帮助52家企业与银行签订合同(意向、协议)金额28.5亿元。三是抓解困帮扶。连续三年开展“双联”帮扶维稳工作，今年由市级领导牵头工作队36个，开展“走访企业解难题”活动。开展煤炭企业税费负担等调研，推动出台延长煤矸石电厂煤炭税费优惠等惠企政策。连续四年开展“项目建设大会战”活动，明确市级领导挂帅，一对一联系、服务、负责重点项目，截至今年5月底，召开现场办公会、协调会等会议40余次，解决困难问题30多个。

## 湘阴县：推进十大产业升级工程

一是加强政策引导。今年以来已出台《工业项目招商引资优惠政策及入园项目管理暂行办法》、《工业园区优化经济环境工作考核细则》等文件，继续执行园区“宁静日”制度、“围墙法则”和“备案制”。二是抓好联手帮促。

印发《2014年联手帮促重点企业重点工程及重点产业行动方案》，确立60个重点企业项目、20个重点工程和10大产业作为全县帮促对象，48位县级领导带队，从46个县直部门选派350名干部，按照“工期倒排、进度倒逼、工程

倒压”的要求全面开展帮促工作。先后与湖南大学、湖南农业大学等20多所省外高校和科研院所建立合作关系，全县新增国家高新技术企业4家，支持企业开发新产品、新技术150多项。进一步完善全县工业经济发展联席会议

制度，联系多家银行推出多样融资项目，定期召开银企座谈会，发挥工业园区融资平台的作用，促进金融机构扩大信贷规模，实现银企双赢、产融互动。三是力推主题活动。启动包括加快推进十大产业升级工程在内的“三十”工程，细化远大可建项目三期及远大可建配套产业园项目、中联重科传动机构机械制造项目等工作目标，打响项目攻坚的大会战。

## 洪江市：“一企一策”解发展难题

一是加强惠企政策的宣传引导。编制《政策运用指南》，并向全市企业发放，让企业看得懂、用得上、用足用好政策。近年累计为华宇竹业等10多家企业争取项目20余个，项目资金1000多万元。二是强化服务企业的各项措施。针对企业在生产经营过程中遇到的新困难和新问题，采取“一企一策”，通过一线协调、专人负责、分解分办督办等方式加以解

决，比如省重点工业项目托口水电站建设，采取“市委常委包村、机关单位包组、干部职工包户”的工作方法，从全市机关单位抽调1000余人，组成移民搬迁工作队，分村组入户开展工作，经过半年耐心细致的工作，确保托口水电站顺利蓄水发电。针对普遍性的问题和需求，采取

“一行业一策”，细化现有政策，研究配套政策、前瞻性政策，比如从产业规划引领、扶持龙头企业、支持技术改造等方面支持华宇竹业上市。三是开展优化发展专项活动。以“优化发展环境、服务企业”为主题，认真落实《优化企业发展环境暂行办法》，全面推进经济环境“问

责制”和检查收费“报告制”，对全市15家重点企业进行了挂牌保护和规费核定，从源头上规范部门收费、检查；通过畅通企业负担反映渠道，开展多种形式的专题调研，督促惠企政策落实，为安全薯业等企业解决各类重点、难点问题20多个。

第50期  
责任编辑：夏俊辉 李伟峰  
联系电话：13319518872  
电子邮箱：385403967@qq.com

新型工业化

湖南省加速推进新型工业化  
工作领导小组办公室 联合主办  
湖南日报社

道县

真金白银出台和落实政策

按照比原来更好、比周边更优的战略部署，扎实开展“惠企政策落实年”活动，真心实意为企业排忧解难，真金白银帮扶企业做大做强。一是优化发展环境。成立县招商引资企业行政审批全程代办服务中心，对进入工业园区企业实行全程代理制；大力减免行政事业性和部门服务性收费，今年已为园区企业减免相关费用124.3万元；严格执行持“绿卡”进入企业检查制度，为企业生产经营营造优良环境。二是完善要素保障。加大工业用地支持力度，对入园企业缴纳的土地成交款全部退还企业。帮助企业缓解用工难，出台《关于加强工业企业用工服务的工作措施》23条，今年以来帮助园区企业新招员工3000人。帮助企业缓解融资难，重点是建立政府引导、市场运作、风险共担的政、企、银风险基金，召开专业性银企对接洽谈会等，收到较好成效。三是加大政策扶持。严格兑现园区企业返税政策，今年已兑现税收奖励1086万元。及时落实厂房补贴，今年已落实标准厂房补贴1930余万元。建立奖励机制，设立优秀员工奖、纳税大户奖、申报专利企业奖等奖项，并予以表彰。

津市市

实施四大工程三大主题活动

一是出台支持政策。修订出台《关于加快推进新型工业化的若干意见》、《关于加快工业集中区发展的若干意见》、《人才引进、培养、使用和管理暂行办法》等政策。狠抓政策落实，今年以来帮助企业减免税费1000多万元，市财政出资500多万元对10名优秀企业家和工业招商引资等先进单位进行表彰奖励。二是实施“四大工程”。①实施“园区攻坚工程”，重点抓好省级高新技术产业园区申报攻坚、园区规划建设攻坚、基础建设攻坚、体制机制和环境优化攻坚、工业项目建设攻坚、招商引资攻坚及标准化厂房建设攻坚。②实施“主导产业发展工程”，重点发展装备制造、生物医药和食品两大优势产业，改造提升纺织、盐化工、造纸等传统产业。③实施“产业转型升级工程”，引导企业增加技改及研发投入，通过信息技术提升传统产业，发展数字企业和电子商务，ERP普及率达到50%以上。④实施“项目带动工程”，重点抓好产业招商，对入园开工的重点项目实行月调度，力促尽早竣工投产达效。三是优化企业服务。重点开展三大主题活动，即“领导联系产业、部门服务企业”活动，企业“技术上等级、装备上水平”活动，“工业宣传及职工职业技能比武”活动。通过开展活动的开展，为企业解决融资、用工、用地等困难78个，新增工业贷款2.2亿元，组织企业招工6000多人次。

娄星区

推进四年倍增计划四年帮扶行动

一是营造工业发展氛围。针对当前民营企业因面临效益下滑、流动资金趋紧、融资和招工难度较大等困难，民营企业对工业投资信心不足、动力不强导致工业发展氛围不浓的问题，组织本地新闻媒体加大惠企政策宣传力度，并对辖区内90家规模以上工业企业进行专题跟踪报道，提振企业发展信心。二是重视工业发展调度。定期召开调度会，听取帮扶工作汇报，认真分析原因，采取相应对策，协调解决相关问题，切实加强帮扶工作的督促和调度。采取集中督查、随机督查、电话督查、实地督查等方式对帮扶工作进行明察暗访，并将督查情况纳入年度绩效考核内容，确保活动不走场，做到两手抓、两不误、两促进。三是注重开展企业帮扶。继续扎实推进工业发展“四年倍增计划”和“四年帮扶行动”，由30名区级领导、30个区直部门重点帮扶32家规模以上工业企业，选派30名懂经济、会管理的干部进驻到挂点企业开展“一对一”联系帮扶，切实为企业发展排忧解难。四是优化经济发展环境。出台关于《进一步扶助实体经济发展的若干意见》，查处整治“卡、拖、要、乱”等影响企业发展的不法行为，帮助企业解决各类发展难题。