

着力形成多种所有制融合发展的市场格局



编者按

“为改革攻坚献策”社科研究行动启动以来,广大社科工作者积极建言献策,“改革金点子”征集活动办公室不断收到理论性、实践性兼具的“金点子”。从今天开始,本报推出“改革金点子”专栏,对其进行择优刊登,以期推动“为改革攻坚献策”社科研究行动深入开展,为我省新一轮改革凝聚智慧和力量。

推进我省互联网经济发展的若干建议

刘晓敏 刘峰 肖刚

互联网经济是互联网产业以电子商务和电子政务的形式向传统产业融合发展的新经济,正成为经济增长的新引擎。推进我省“两型社会”建设,实现“宽带中国”和“数字湖南”目标,应着力推进我省互联网经济的发展。为此,我们提出如下建议:

一、各级党委政府要把互联网经济发展列入发展规划,建立绩效考核制度。要在深刻认识和把握互联网经济运行的机制、规律、方式和特点的基础上,根据经济发展实际情况,选择与实际相符的互联网经济发展战略,科学制定总体规划。建议明确省、市州、县市区政府在互联网经济建设中的权责关系,形成统筹协调、分工合理、权责明确的工作机制。加强绩效考核,提高投资效率,防止重复建设,构建科学合理的项目综合绩效评估体系。

二、出台鼓励互联网经济发展的激励措施,完善法规规章和政策体系。随着互联网经济的集聚发展,要把“普降细雨”的普惠制政策转变为“下透雨”的产业扶持政策,制定出台扶持电子商务发展方面的具体政策,重点扶持电子商务、科技服务、金融服务等行业。要适时制定和完善互联网发展的相关配套政策,保障“数字湖南”建设健康有序发展。加大市场监督和管理,支持行业自律。

三、充分运用财税金融优惠政策,深化投融资体制改革。要落实财政政策,加大政府投入。充分运用财政补贴、税收优惠、用地优惠、

推进家庭城市化的五点建议

李建华

不同于其他市场经济国家以家庭为主导的人口迁移,中国的城市化以农民工在城市工作融入城市为特征。大量进城的农村人口虽然统计意义上被认定为城市人口,但社会对农村人口是“取而不予”,企业对农村人口是“用而不养”,农民工本身是“移而不迁”,这导致了中国社会发展中的“半城市化”现象。农民工的“半城市化”催生了人为的社会不公、制度性的社会排斥、农民工群体的认同危机等社会风险,也产生了诸如“留守儿童”等重大社会问题。因此,建议推进家庭城市化,具体建议如下:

第一、农民工进城务工两年后,由所在城市解决全家(3人或4人)城市户口,这样提高我省城镇化率,特别是地级市的城镇化率非常必要。第二、政府要加快公租房建设,解决进城人员及家属的住房问题。租赁期到后,还可以允许进行商品房购买,这样又可带动城市房地产业的发展。第三、政府要加快城市基础教

育投资,特别是要解决好进城人员的子女上学问题。这样既可以让进城子女公平享受公共教育资源,又可以稳定进城务工人员,避免出现城市人力资本提高、“留守儿童”这样的问题。第四、政府合理调整产业布局,大力发展第三产业,也要鼓励农民进城创业。让进城务工人员的家属也有工作机会,可以避免因一方在城里打工,另一方在家里“空守”而导致的家庭破裂等社会问题。第五、政府加快社会保障体系建设,加快城乡统筹,在医保、社保上实现城乡一体化。这样,在城务工的子女可以接其父母在城里住,可以避免春节这样的人口大流动而带来的诸多社会问题。

(作者为长江学者,湖南城市学院院长、教授、湖南省新型城镇化协同创新中心主任、省政府院士专家咨询委员会委员)

(以上稿件均由“改革金点子”征集活动办公室供稿)

本版统筹 奉清清 版式设计 杨滨瑞

地区、不同行业、不同产业和不同企业自由进退,在优化配置和科学监管中,实现国有资本的保值增值。

非公有制经济包括个体私营经济和外商独资经济以及中外合资经济中的外商成分,在我省经济发展实践中已显示了巨大作用和旺盛的生命力。现在的重点是要以深化行政体制特别是行政审批制度改革为契机,积极借鉴负面清单管理模式,把注册资本实缴登记制逐步改为认缴登记制,努力放宽民间资本的准入领域,降低非企业设立的门槛,减少非公经济发展的风险成本,让非公经济有更大的发展空间、更多的发展机遇、更好的发展平台,更安全的投资经营环境。

以创新企业制度为中心 推进融合发展

多种所有制经济融合发展,中心环节是要建立开放融合的现代企业制度。要着力以企业公司化改革为突破口,逐步将内资企业和外资企业、公有企业和私有企业、独资企业和合资企业引导成长为现代企业。公有企业特别是国有企业要通过深入推进公司化改造,在广泛吸收各种社会资本的过程中,彻底改变独资和公有股“一股独大”局面,实现产权主体多元化、资本运营市场化;要用优化制度环境和加强政策激励的办法,积极为个体企业逐步公司化创造条件、铺平道路。

要积极发展企业的多元投资主体,鼓励各类经济主体投资企业。在省域经济范围内完全由公

谭跃湘
有资本经营的企业要尽可能减少,绝大多数行业和产业都可以而且应当向私人资本开放。即使是铁路、民航、邮电通信、城市水电煤气等重要部门和科研、教育、金融保险等关键领域,在保持公有主导的前提下,适当吸收私人资本。

以完善市场体系为条件 推进融合发展

各类企业突破自身资本积累局限,积极走向市场,广泛吸收各种社会资本,离不开完善的市场体系特别是要素市场和股票市场。目前我省市场化程度不高,要素市场建设相对滞后,应在进一步加大企业公司化改革和股份制改造的基础上,积极创造条件争取有更多股份公司上市。

我国的股票发行制度历经行政审批制、核准制,至现在的保荐人制度,已有长足进步。但真正能在沪深证券交易所上市的股票毕竟是少数,大多数不能上市的股份公司要吸收社会资本、改变原有股权结构只能借助场外交易。要积极融入“全国中小企业股份转让系统”,发展区域性场外交易市场,吸收社会资本。

民间金融组织日渐活跃,适应了个体私营经济、中小企业的发展。在国家尚未出台民间金融组织相关法律前提下,可以考虑制订和发布地方性“民间金融组织管理办法”,赋予我省民间金融组织合法地位,并在准入条件、经营范围、准备金比率、利率高低等方面明确底线,以引导我省民间金融组织有序发展、规范运作、合法经营。

(作者系省委讲师团副主任)

以深化体制改革为动力 推进融合发展

公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,是中国特色社会主义制度的重要支柱,也是社会主义市场经济体制的根基。坚持和完善基本经济制度,要以改革为动力,在不断增强国有经济活力、控制力、影响力,激发非公有制经济活力和创造力的基础上,推进多种所有制经济融合发展。

市场经济条件下的国有资产本质上是公有资本。坚持和完善基本经济制度,要改革完善国有资产管理体制,实现由管资产为主向以管资本为主的转变,在更好履行国有资本社会主义义务的前提下,着力提高公有资本的配置效率和运营效率,让公有资本在货币资本、生产资本、商品资本之间合理配置,在产业资本、商业资本、金融资本、工业资本、农业资本之间有序转换,在不同

敞开活动大门 打开群众心门

赵湘明

桥”。也就是说,要有表达民意的畅通渠道。在新的信息时代,架通“连心桥”的渠道很多,但最简单也最管用的办法,还是变群众上访为干部“下访”,让党员干部抛掉官气、接地气,使广大群众化解怨气、凝聚心气。

为民办好事要尽心。社会上许多“不合理”的问题值得我们深刻反思:这些年老百姓负担少了福利多了,却还总是不满意;许多地方高楼大厦盖了不少,老百姓却并不买账。这样的问题很多,但深层次的原因只有一个,那就是为民办好事没有尽心尽力。老百姓的要求其实并不高,他们最看重的,莫过于“办好事”和“好办事”这两条。要为群众办好事。我们常说,群众利益无小事。上学、求医、公交等看似平常小事,却每一件都是影响群众生活的大事。解决这些问题,需要倾注真情、花费心力,才能把好事办好、实事办实。要让群众好办事。把豪华办公楼停建下来,用于修建便民服务中心,使群众舒舒服服办事;坚决斩断部门利益羁绊,按

赵湘明
照“精简、高效、务实、便民”的原则,简化办事程序,公开办事流程,让群众明白办事,舒心办事。

接受监督要诚心。自觉做到关键点请群众检验,全过程请群众监督,实际效果请群众评判。既要重承诺,更要重践诺。孔子在两千多年前就早已提出“听其言而观其行”。把应当给群众办好的事逐件列出来,让群众知晓,这是个好举措。但更重要的,还是说到做到,将结果或成效让群众检验,取信于民。即使是个别因情况发生变化兑现不了的承诺,也要讲清楚说明白,使群众充分理解,不留尾巴。要通过群众的全程监督,充分体现广大党员干部自我加压的勇气和为群众服务的决心与信心。既要有政绩,更要有政德。“政声人去后,民意巷谈中”。作为党员干部,要特别注意处理好显绩和潜绩的关系,要有“不为虚名遮望眼”的品格,多补前人缺,多补后人路。这样,才能向人民交出一份经得起实践和历史检验的满意答卷。

(作者系隆回县委书记)

抓住区域发展机遇 打造特色经济强县

胡佳武

后劲足的特色产业作为重点扶持发展对象。着力发展特色经济支柱产业,就是要立足县域的资源优势,坚持优势优先发展,努力将资源优势转化为经济优势。就麻阳来说,必须培养一个方面的特色产业。一是在工业方面,加快传统产业的改造提升和新兴产业的培育。重点支持现有冶炼行业开展技术改造,实现扩产增效,积极培育和扶持锦江泉酒业等龙头企业,搞好农产品精深加工,全力推动长寿食品工业的发展。二是加快现代农业发展,不断扩大柑橘、黄桃、猕猴桃、刺葡萄、白鹅、麻鸭等优势农产品基地规模,积极创建农产品品牌,形成优势高效产业。三是加快推动商贸物流业发展,主动适应交通条件大改善的新形势,立足丰富的水果和其它农产品资源,搞好专业市场与批发市场的建设。四是大力发展长寿文化旅游业,加大西晃山“国家级森林公园”的申报力度,加快一批重点旅游项目的开发建设,形成新的经济增长点。

“五招”齐出:一是完善优惠政策。采取切实措施,进一步完善优惠政策,继续加大对现代特色农业、商贸物流业和长寿文化旅游业等基础设施建设与专业技术人才的培养力度,为特色支柱产业发展奠定基础。二是加快工业园区建设。完善基础设施,搞好园区服务,实现产业集群发展,把园区建设成为有特色、成规模、效益好的“省级工业集中区”。三是加大招商力度。着力优化发展环境,完善优惠政策,创新招商方式,积极承接沿海地区优质产业转移,打造“投资创业洼地”。四是抓好扶贫开发。把产业扶贫作为重要抓手,采取财政贴息、信贷融资、税费减免等措施,大力支持特色种养等产业扶贫项目建设。五是推动机制创新。按照“全省农村综合改革试点县”的要求,大胆探索,先行先试,重点抓好“一制度三体系”建设,在建立和完善农村产权流转制度,创新农业经营体系、农业社会化服务体系和农村金融服务体系等方面取得新的突破,推动传统农业向现代农业发展。

(作者系麻阳苗族自治县县委书记)

选择发展特色经济是必然

麻阳是“武陵山片区区域发展与扶贫攻坚试点县”。国家对列入这个片区的县在基础设施建设、产业发展、城镇化建设、劳务技能与技术培训等方面,均给予政策和资金倾斜。这对麻阳来说是一次极好的发展机遇。抓住机遇,在武陵山片区区域发展与扶贫攻坚中率先发展,是我们的任务,更是我们的责任。

麻阳其所以有着“贫困”的帽子,是因为经济总量、发展质量人均均量在全省排名靠后,属于后发展地区。后发展的本质是因为经济不发达。笔者认为,麻阳经济不发达的主要原因是特色产业发展不够,没有开发出成熟、有市场竞争力的支柱产业。因此,发展特色经济是麻阳实现脱贫致富、后发赶超的必然选择,“打造特色经济强县”也就成了我们的目标。

打造特色经济强县是方向

“打造特色经济强县”,就是要以发展特色支柱产业作为发展特色经济的主攻方向。特别要选择那些基础好、规模大、品牌响、市场前景广、发展

“五招”齐出是主要措施

要加快特色支柱产业的培育与发展,必须



清除新闻“蛀虫” 净化新闻阵地