

欧盟光伏双反“悍然落靴”

■ 声音

欧洲光伏企业：提出抗议

据新华社布鲁塞尔6月5日电 代表欧洲600多家光伏企业的行业协会——欧洲平价太阳能联盟5日发表声明，抗议欧盟对中国光伏产品征收临时反倾销税的决定。

欧洲平价太阳能联盟在声明中称，“欧委会无视反对票的18个成员国。我们为此感到遗憾。”声明强调，即使前两个月的税率调低了，欧洲的光伏产业仍将受到“严重破坏”。

欧洲平价太阳能联盟说，欧委会做出上述决定，还无视来自数百家欧洲光伏企业、15个欧洲光伏行业协会和各种行业联盟的警告。包括德国工业联合会、德国批发和外贸协会、世界自然基金会在内的机构近日公开表示，对中国光伏产品征收惩罚性关税不仅会伤害欧洲光伏产业，还会破坏整个欧洲经济。

瑞士独立经济研究机构预测研究所近期所做的一项研究显示，欧盟如对中国光伏产品征收惩罚性关税，将导致欧盟消费者对光伏产品的安装及相关服务的需求大量减少，从而减少就业机会。与此同时，由于中国很多光伏企业都从欧洲进口原材料、部件、制造设备，因此这一贸易保护行为也将导致欧洲“附加值”减少。

德国：表示遗憾

据新华社柏林6月4日电 德国经济部长勒斯勒尔4日批评欧盟委员会宣布对中国太阳能电池板征收临时惩罚性关税。

勒斯勒尔当天对德国《世界报》说：“德国政府已向欧委会明确表示，我们认为采取惩罚性关税是错误的。开展对话而不是进行威胁，从一开始就是正确的方式。”德国总理默克尔此前也曾表示，德国将尽一切可能避免欧中双方陷入贸易战。

德国联邦工业协会对欧委会的决定表示遗憾。该协会总务处成员施泰芬·迈尔说：“欧委会应在今年底以前通过谈判的方式找到解决办法”，以便重新恢复公平竞争，阻止双方采取惩罚性关税。



6月5日，天津英利新能源有限公司的员工在组装太阳能电池板。 新华社发

■ 观察

中欧光伏争端 前景不乐观

欧盟委员会4日宣布，欧盟将从6月6日起对产自中国的光伏产品征收11.8%的临时反倾销税，如果双方未能在8月6日前达成妥协方案，届时反倾销税率将升至47.6%。

此前，欧委会曾向欧盟成员国提议对中国光伏产品征收平均为47.6%的临时反倾销税。一位不愿透露姓名的欧盟资深专家说，欧委会此番暂时放弃其强硬态度，并“创造性”地推出分阶段征税方案，根本来源自得不到欧盟成员国和业界的广泛支持。

欧委会发起涉及中国对欧出口200多亿美元的“史上最大双反案件”之后，遭到了欧洲政界和商界广泛反对。据可靠消息人士透露，欧委会此前的提议遭到了包括德国和英国在内的18个成员国的反对，欧盟700多家光伏企业的高管也曾向欧盟贸易委员德古赫特发出联名信表达强烈抗议。

在解释为何出台分阶段征税方案时，德古赫特在当天的新闻发布会上说，一方面是为欧盟和中国提供一个以“友善的方式”解决光伏产品贸易争端的“机会窗口”；另一方面，先征收较低的关税有利于避免欧盟“极为庞大”的光伏产品进口市场受到“干扰”。

两位接近欧委会的欧盟贸易专家告诉记者，欧委会一改此前“毫无弹性”的强硬态度，还是中欧高层近日频频干预的结果。中国国务院总理李克强5月底访问德国期间，德国总理默克尔明确反对通过征收惩罚性关税解决欧中贸易争端。李克强3日晚应约同欧盟委员会主席巴罗佐通电话，也起到了“关键作用”。

记者注意到，德古赫特在其声明中和回答记者提问时多次强调“友善的解决方案”和“磋商”等话语。德古赫特在声明中强调说，欧盟委员会将随时准备与中国的光伏产品出口商和相关商会展开讨论，如果双方能够找到妥善解决方案，临时性关税将停止征收，一个双方协商的方案就可以实现。

德古赫特在新闻发布会后接受记者专访时说，“友善地解决光伏贸易争端是欧中双方的最佳选择”。一位常驻布鲁塞尔的资深业内人士说，与几周前相比，中欧双方谈判的大门再次打开，而且11.8%的税率也为中国企业参与谈判提供了一个稍稍有利的条件。

但是，这位长期处理中欧贸易关系的人士也警告说，欧盟真正想要的是中国企业以价格承诺的方式提高其产品在欧洲的价格，从此前欧委会“漫天要价”的做法来看，中欧双方此后的谈判进程将非常艰难。

此外，这位资深业内人士还提醒说，反倾销措施之后，欧委会将很可能在7月份宣布反补贴的调查结果，并向成员国提交征收临时反补贴税的提议。他说，摆在中国光伏企业面前的又一场战役即将打响。 (新华社布鲁塞尔6月4日电)

中方坚决反对 商务部启动对欧盟葡萄酒“双反”调查

据新华社北京6月5日电 当地时间6月4日，欧盟委员会公布对中国光伏产品反倾销调查初裁结果，决定从6月6日至8月6日对涉案中国光伏产品征收11.8%的临时反倾销税。

商务部新闻发言人沈丹阳5日就此发表谈话说，中国政府和产业对通过对话磋商解决问题表现了极大诚意，作出了巨大努力，欧方仍执意对中国光伏产品采取不公正的征税措施，中方表示坚决反对。

沈丹阳表示，中方同时注意到，欧方裁定的临时反倾销税率从此前建议的47.6%降低到目前的11.8%。我们希望欧方进一步拿出诚意，展现灵活性，通过磋商找到双方都能接受的解决方案。

沈丹阳强调，中国高度重视中欧战略合作伙伴关系。经贸关系是中欧关系的重要基础，中方不愿意看到光伏产业贸易摩擦影响中欧关系大局。我们已经做好充分准备，希望欧方与中方尽早开始价格承诺谈判，维护中欧经贸合作大局。

据新华社北京6月5日电 外交部发言人洪磊5日在例行记者会上表示，欧盟方面执意对中国输欧光伏产品征收不公正的临时关税，中方对此表示坚决反对。

洪磊在回答相关提问时表示，中国政府和相关产业致力于通过对话磋商解决有关问题，体现了极大诚意，做出了巨大努力。中方重视中欧战略合作伙伴关系，致力于维护中欧经贸关系健康稳定发展，希望欧盟方面与中方相向而行，不要采取贸易保护主义措施，否则只会损人不利己。

据新华社北京6月5日电 商务部5日发布消息，依照《中华人民共和国反倾销条例》和《中华人民共和国反补贴条例》的有关规定，决定启动对欧盟葡萄酒反倾销和反补贴调查程序。商务部已收到国内葡萄酒产业递交的

申请，指控原产于欧盟的进口葡萄酒以倾销、补贴等不公平贸易方式进入我国市场，对我国葡萄酒产业造成冲击，要求商务部发起反倾销和反补贴调查。

商务部公平贸易局有关负责人指出，商务部注意到近年来来自欧盟进口葡萄酒的数量确有较快速度的增长，对于此次国内葡萄酒产业提出的申请，商务部将依法严格进行调查。

在被问及5日商务部决定启动对欧盟葡萄酒反倾销和反补贴调查程序一事时，商务部公平贸易局副局长刘丹阳表示，这并非报复性措施。

■ 聚焦

光伏市场成欧美对华贸易战“靶子” “光伏战”没有赢家

经济环境不利，贸易摩擦增加，制裁中国企业，似乎成了近期欧盟的一种惯常策略。尤其在一些成员国反对的背景下，对光伏产品双反的初裁“靴子”依然悍然落地，实为罕见。

此次双反的背后是什么？对中国产业经济带来哪些隐忧？中国企业如何自强自救？都值得深思。

欧盟缘何“悍然落靴”

当地时间6月5日，欧盟对中国光伏产品双反的初裁结果准时出炉——将自6月6日至8月6日对产自中国的光伏产品征收11.8%的临时反倾销税，如果双反未能在两个月内达成解决方案，4个月之后税率将升至47.6%。

业内人士认为，欧盟如此“悍然”制裁中国企业，可以说站不住脚，但也在意料之中。业内人士表示，中国的组件企业还能享受两个月的低关税，至8月6日前的两个月时间是谈判关键期，如果协商一致，欧盟委员会仍有可能在半年之后的终裁中撤销临时关税。

国内光伏企业阿特斯公司称，欧委会的临时反倾销措施，表明欧委会在关键时刻还是意识到了光伏在中欧贸易中举足轻重的地位，没有贸然征收高税。

但另一方面，“这使得磋商的时间变短了。原来磋商是六个月，现在是两个月。”江苏中能副总经理吕锦标担忧道。

事实上，国内对于即使有大多数成员国反对，欧委会仍会以最大努力推动在初裁中决定对产自中国的光伏产品征收临时性反倾销关税的决定感到不安。业内都很清楚，一旦开始征税，那么即使此后中欧能够通过磋商和解，中国光伏产业失去的市场将无法挽回。据透露，在接下来的两个月内，中国和欧盟磋商的主要是价格承诺。

“要达成价格承诺，就得把欧盟之前认定的47.6%的倾销幅度弥补上。现在中国在欧洲的组件价格大致是0.6欧元每瓦，补上价差相当于变成0.9。”吕锦标解释道，这个价格等于把中国产的组件都挡在了欧盟门外，因为像台湾、日本的企业售价在0.7至0.8欧元，中国的产品没有任何吸引力。

光伏市场，两头在外，成了欧美对华贸易战的“靶子”。据统计，中国光伏产品绝大多数用于出口，而上游的硅料和硅锭生产也在很长的时间内依靠国外的技术。因此，在欧债危机和美国经济不景气、纷纷加大贸易壁垒的背景下，对外依存度达90%以上的中国光伏企业不得不面对“双反”困境。

没有赢家的战争

2012年9月和11月，欧盟委员会先后



6月5日，浙江长兴县供电局工作人员在一家企业即将并网的屋顶光伏电站开展消缺工作，为并网运行做准备。 新华社发

应欧盟支持太阳能组织的请求，对原产自中国的太阳能电池发起反倾销、反补贴调查。对于欧洲企业的指控，中国企业坚决否认。但随之而来的欧债危机，使得欧洲国家普遍削减了对光伏生产企业的补贴，也使欧洲光伏企业在竞争中逐渐处于劣势。自此，中欧双方展开了一场激烈的“光伏”战。

尽管国内企业还在等待最终的判决，但是这场长达近一年的“光伏战”，也颇让人感到疲惫，毫无疑问，贸易战将导致“双输”结果，这场“战争”中没有赢家。

从中国企业方面来说，此案涉及中国200多亿美元的对欧出口，占中国对欧出口总额的7%左右，占中国光伏产品出口总额的80%左右，关系到中国上千家企业的生存和40多万人就业。

而欧盟的损失也是显而易见。虽然，某些欧盟光伏产品制造商可能因此受益，但为数

更多、经营规模更大、吸纳就业能力更强的欧盟光伏产业的上游企业将遭受严重打击。据瑞士独立研究所Prognos的调查显示，如果欧盟对中国光伏产品征收惩罚性关税，将使欧盟消费者对光伏产品的需求下滑，导致欧盟三年内失去24.2万个就业岗位以及272亿欧元（约合353亿美元）的损失。

中国企业出路在何方

对于这场“贸易战争”的最终结果，国家能源专家咨询委员会委员林伯强表示，欧盟对华光伏产品征收高额关税已经是“板上钉钉”，变数不大。

中银万国新能源分析师余文俊亦认为：“谈判的意义已经不大，中国应该发起反制措施，不能在贸易战中一直处于被动地位。”

此前有业内人士认为，中方可能对欧

盟采取反制措施，欧盟方面的多晶硅、红酒、汽车等可能都会被涉及，其中，对欧盟的多晶硅“双反”会首当其冲。

但在吕锦标看来，对多晶硅的双反并不是简单的报复，应该独立客观地看待，我们应该有WTO思维，做到有理有据，不能授人以柄。“目前，国内能够维持生产的多晶硅企业仅有4家，不足10%，实际开工率不足25%，我们国内企业生存空间遭到恶意挤压是事实。”

中国人民大学法学院教授韩立余称，理想的状态应当是，不受外交关系影响，在WTO规则的框架下，在国内产业受损后依法发起反倾销调查。但目前，在光伏业等不少行业蔓延的无序扩张，使得我们的企业和政府都不堪重负；而国内企业的无底线的激烈价格竞争，最终带给我们的也不是利益，而是对整个产业的伤害。

(据新华社上海6月5日电)

■ 快评

欧盟应理性和诚意对待光伏谈判

新华社记者 张正富 崇大海

随着欧盟宣布针对中国光伏产品实施“分阶段”征税方案，中欧光伏贸易争端新一轮谈判有望近期重启。在经历数月“折腾”后，真心希望欧盟能以更大诚意和理性对待谈判，避免“双输”局面。

中欧互为重要经贸伙伴，双边贸易额巨大，出现一些贸易摩擦是正常的，关键在于如何妥善处理，而对话磋商是中国和大多数欧洲国家的选择。中方一直在为架起顺畅的对话渠道而努力，但遗憾的是，欧盟有关方面却一直不能以诚相待。

5月，欧盟委员会直接回绝了应邀前往布鲁塞尔谈判的中国机电产品进出口商会提出的解决方案，对中方谈判工作组提出的问题置之不理。了解谈判进程的业内人士介绍，欧方人员在谈判过程中“态度极为强硬”，“没有表现出丝毫的灵活性”。

欧盟委员会此番决定将税率从此前一直坚持的47.6%暂时降至11.8%，释放了一点积极信号。欧盟委员会说，如果两个月内双方能达成妥协，惩罚性关税将停止征收。业内人士认为，虽然11.8%的关税对中国企业来说依然是沉重打击，但欧盟委员会暂时“松口”似乎让人们看到有通过谈判解决争端的可能。

访时表示：“以友善的方式解决光伏贸易争端，是欧中双方的最佳选择。”我们希望欧盟委员会言行一致，不再漫天要价，不再咄咄逼人，而是心平气和地听听中国企业的声音。

同时，希望欧盟委员会从欧盟整体经济利益和中欧经贸关系大局出发，倾听大多数欧盟成员国的声音和欧盟光伏业界的呼声。

经过半年多的辩论，欧洲业界、学界、政界的主流观点认为，欧洲光伏产业的比较优势体现在设计、研发、服务、设备制造等方面，而对中国光伏产品征税，不仅无助于解决欧洲在光伏生产领域的天然劣势，反而会因光伏市场的萎缩导致大量失业。

欧洲独立经济研究机构近期的研究显示，如果欧盟对中国光伏产品征收惩罚性关税，欧盟3年内最多可能失去20多万个就业岗位和272亿欧元（约356亿美元）的“附加值”。据了解，欧洲光伏生产企业仅吸纳8000左右就业人员，而光伏设备安装、售后服务、光伏发电等上下游企业则创造数十万就业。

欧盟成员国对欧盟委员会的征税提议也是“反对者众”。据透露，包括德国、英国在内的18个欧盟成员国反对对中国光伏产品征收惩罚性关税，仅有4个国家支持。对欧洲来说，光伏产业奉行保护主义损人不利己，希望欧盟委员会能像大多数欧盟成员国一样，保持清醒和理性。 (新华社布鲁塞尔6月4日电)

设计台词：瞪什么啊，兄弟，理性点吧，“光伏战”你我都不是赢家。

图为6月4日，在比利时首都布鲁塞尔，欧盟贸易委员德古赫特出席新闻发布会。 新华社发