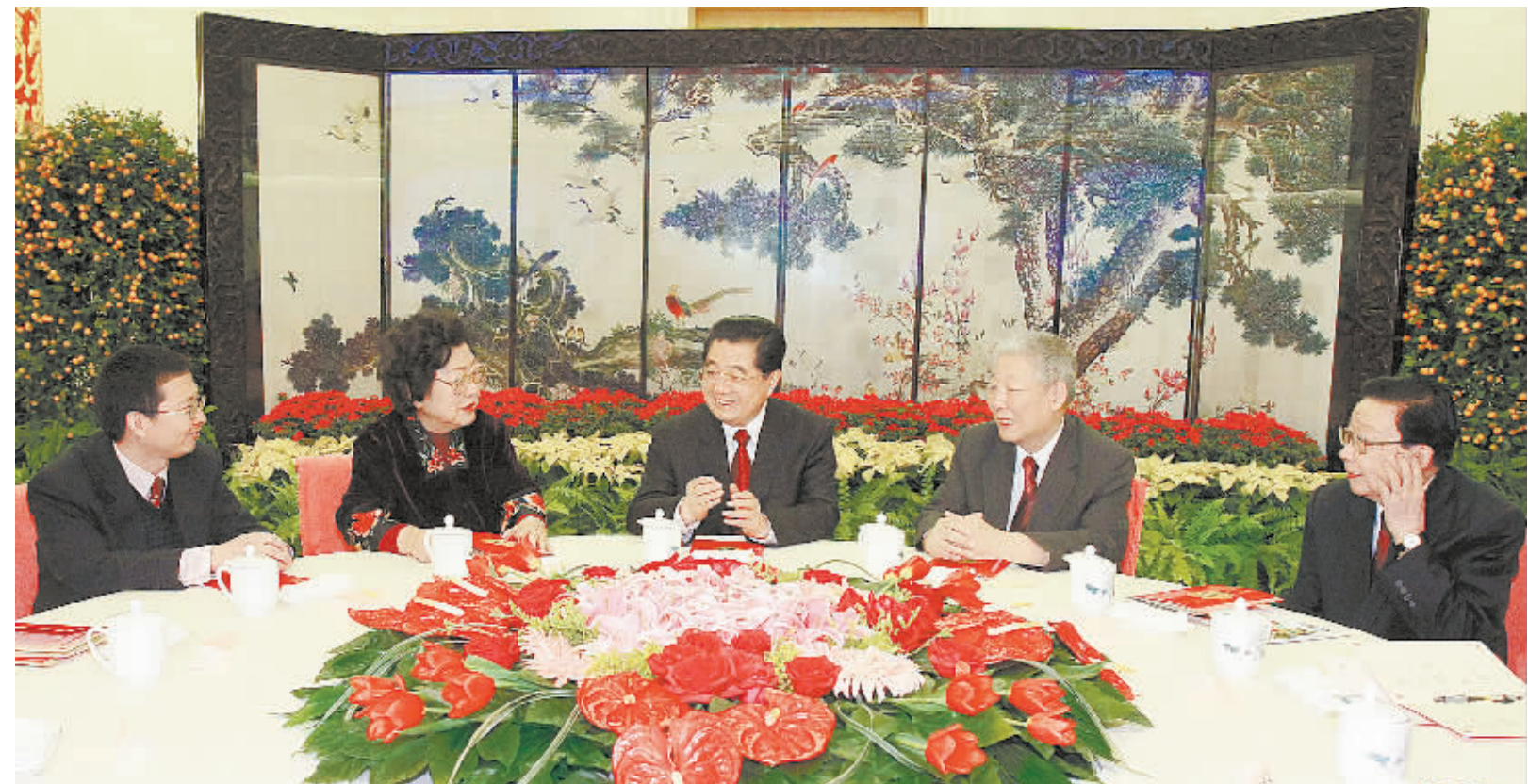


# 中共中央举行元宵节联欢晚会



九州喜迎新春，万家共庆团圆。在中华民族的传统节日元宵节到来之际，中共中央28日晚在人民大会堂举行联欢晚会。胡锦涛、吴邦国、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康等党和国家领导人同首都知识界代表欢聚一堂，共度佳节。图为胡锦涛总书记在晚会上同首都知识界人士亲切交谈。新华社发

# 政协十一届常委会第八次会议闭幕

据新华社北京2月28日电 政协第十一届全国委员会常务委员会第八次会议圆满完成各项议程后，于28日下午在北京闭幕。中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林出席并讲话。会议以表决方式，通过了政协第十一届全国委员会第三次会议议程(草案)和日程，原则通过了提交政协十一届三次会议审议的政协常务委员会工作报告和政协十一届二次会议以来提案工作情况的报告，通过了政协第十一届全国委员会第三次会议秘书长、副秘书长名单，决定钱运录为大会秘书长。会议决定增补王正福等13人为政协第十一届全国委员会委员，决定增补孙晓群为政协第十一届全国委员会民族和宗教委员会副主任、黄峭宜为社会和法制委员会副主任、李长江为港澳侨务委员会副主任，同意骆琳、楼阳生因工作变动不再担任政协第十一届全国委员会委员。

# 我国将全面推行“省直管县”财政改革

据新华社北京2月28日电 (记者 周婷玉 邹声文)记者从刚刚闭幕的十一届全国人大常委会第十三次会议获悉，我国“省直管县”改革有望迈出新步伐。有关部门将继续指导各地因地制宜，全面推行“省直管县”财政改革。就常委会组成人员提出的有关加快“省直管县”改革的问题，发展改革委的报告表示，将全面推行“省直管县”财政改革，并积极推进省直接管理县体制实施的试点工作。发展改革委的报告表示，实行“省直管县”可有效减少行政层次、较大幅度地降低行政成本。目前，有关部门在这方面已依法进行了有益的探索和尝试。2009年，有关部门制定了《关于推进省直接管理县财政改革的意见》，明确了省直接管理县财政改革的总体目标、内容和工作要求。发展改革委的报告表示，下一步，有关部门将继续指导各地因地制宜，全面推行“省直管县”财政改革，理顺省级以下政府间财政分配关系；同时，认真总结近年来“省直管县”在经济、财政、干部管理体制等方面改革的经验，积极推进省直接管理县体制实施的试点工作。

# 国家教改规划纲要问计于民 为未来10年教改勾勒“路线草图”

据新华社北京2月28日电 (记者 刘奕洪 黄小希 吴晶)《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010-2020年)》(公开征求意见稿)自2月28日开始向全社会公开征求意见。这是我国进入21世纪的第一个教育规划，也是我国政府通过问计于民，为未来10年勾勒的教育改革“路线草图”。

征求意见稿由序言、四个部分和实施组成，共22章、70条，约27000字。提出一系列具体目标，如：到2020年，基本普及学前教育；高中阶段教育毛入学率达到90%；高等教育毛入学率达到40%。针对百姓反映强烈的问题，征求意见稿也提出一系列改革发展措施，如：针对义务教育

“择校”问题，提出“率先在县(区)域内实现城乡均衡发展”；围绕“学生减负”问题，提出“建立学生课业负担监测和公告制度”；针对“千军万马挤独木桥”的高考压力现象，提出“要逐步形成分类考试、综合评价、多元录取的考试招生制度”。根据目前的政策设计，未来10年将开展10

个改革试点，涉及推进素质教育、义务教育均衡发展、职业教育办学模式、终身教育体制机制建设、拔尖创新人才培养、考试招生制度、现代大学制度、深化办学体制、地方教育投入保障机制、省级政府教育统筹综合改革等。据悉，此次公开征求意见的时间将截止到2010年3月28日。

## 新华视点

# 教改如何回应百姓期待

### ——相关人士点评教育规划纲要征求意见稿十大看点

新华社记者

历时一年半、数十次易稿，关系中国教育未来10年的《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010-2020年)》(公开征求意见稿)28日终于向社会公布。征求意见稿有哪些条文值得关注和期待？还有哪些内容需要完善？记者在第一时间走访了专家、教育工作者、学生和家長等相关人士。

## 看点一 学前教育纳入规划 破解城乡“入园难”

【条文摘录】“基本普及学前教育。”“把发展学前教育纳入城镇、新农村规划建设规划。”“积极发展公办幼儿园，大力扶持民办幼儿园。”“制定学前教育办园标准和收费标准。”“重点发展农村学前教育。”

【背景】投入不足、资源短缺、城乡发展不平衡问题长期制约我国学前教育健康发展，“入园难”、“入园贵”等问题十分突出。2009年，我国学前三年毛入学率仅为50.9%，学前一年毛入园率为74%。

【点评】中国教育学会教育管理分会理事长贺乐凡：当前农村学前教育是难点，必须从改变农村学前教育理念和强化教学力量两方面来改善现状。

## 看点二 缩小校际差距 解决择校难题

【条文摘录】“推进义务教育均衡发展。”“切实缩小校际差距，着力解决择校问题。”“实行县(区)域内教师和校长交流制度。”“发展民办教育，提供选择机会。”

【背景】近年来，择校风盛行对教育质量和教育公平提出了严峻挑战，其产生的根本原因是优质教育资源太少。除了校际差距这个最直接的原因外，升学竞争和就业压力、盲从心理和攀比心态都导致了择校现象的加剧。

【点评】浙江杭州天地实验小学校长叶莎：相关措施很有针对性，学校与学校之间相互交流，名校为弱校培训教师，有助于优质教育资源的平民化、普及化，让属地就学落到实处，孩子们在家门口就能够上得了好学校。

## 看点三 进城务工人员随迁子女有望参加当地升学考试

【条文摘录】“切实解决进城务工人员子女平等接受义务教育问题。”“制定进城务工人员随迁子女义务教育后在当地参加升学考试的办法。”

【背景】根据2009年的统计，我国有1.3亿进城务工人员，他们如何享受“同城待遇”已成为政府面临的重要课题。

【点评】华中师范大学教育科学学院教授任继华：要落实好这些政策，还需制定相关措施，鼓励城乡中小学降低入学门槛，接纳农民工子女入学，让他们和城里孩子在各方面享有同一的权利和标准。

## 看点四 减轻中小学生课业负担 给学生更多发展空间

【条文摘录】“减轻中小学生课业负担。”“改革考试评价制度和学校考核办法。规范办学行为，建立学生课业负担监测和公告制度。不得以升学率对地区和学校进行排名，



不得下达升学指标。”“严格执行课程方案，不得增加课时和提高难度。”

【背景】中小学生课业负担过重的问题由来已久，原因十分复杂，涉及考试制度、学校管理、用人制度、家长观念以及传统文化消极影响等。

【点评】中国教育学会会长、北京师范大学教授顾明远：“减负”关键要对学生负担的正确理解。如果考试着重考察能力，学习内容可以激发学生的兴趣，学生也不会感到负担很重。

## 看点五 逐步实行中职教育免费制度

【条文摘录】“增强职业教育吸引力。”“逐步实行中等职业教育免费制度，完善家庭经济困难学生资助政策。”“完善职业学校毕业生直接升学制度，拓宽毕业生继续学习通道。”“提高技能型人才的社会地位和待遇。”

【背景】当前，我国社会鄙薄职业教育的观念仍比较普遍，职业教育自身还存在结构、质量与社会需求不适应等问题。行业企业参与职业教育发展的积极性不高。

【点评】北京教科院副院长吴岩：征求意见稿凸显职业教育的重要意义，有利于营造“行行出状元”的社会氛围。

## 看点六 推进政校分开管办分离 逐步取消高校行政级别

【条文摘录】“推进政校分开管办分离。”“探索建立符合学校特点的管理制度和配套政策，逐步取消实际存在的行政级别和行政化管理模式。”“落实和扩大高等学校办学自主权。”

【背景】长期以来，我国行政部门对高校管理得过多过细，导致高校行政化趋向严重，以“权力”而非“学术”为中心，

影响了原有的单纯的教学气氛。

【点评】中国科技大学原校长朱清时：就好比当年的农村改革将务农自主权还给农民，高校获得自主权必将释放出巨大活力，培养出一代代创新人才。

## 看点七 高校分类入学考试 让不同的人有多重选择

【条文摘录】“逐步实施高等学校分类入学考试。高等学校普通本科入学考试由全国统一组织；高等职业教育入学考试由各省(自治区、直辖市)组织。探索实行高水平大学联考。”“完善招生录取办法，建立健全有利于专门人才、创新人才选拔的多元录取机制。”

【背景】高考改革多年来是人民群众广泛关注的焦点之一，近年来北大等高校开展的自主招生尝试，引发强烈关注和争议。

【点评】教育部国家教育发展研究中心主任张力：这项改革主要强调主体多元、方式多样，形成更加公开、公正、透明的人才选拔平台，面向社会多样化学习需求打开多扇门窗，让不同的人有多重选择，给有创新专长的学生以更多选择机会。

## 看点八 教师工资不低于公务员 保障教师安心从教

【条文摘录】“提高教师地位待遇。”“依法保证教师平均工资水平不低于或者高于国家公务员的平均工资水平，并逐步提高。”“对长期在农村基层和艰苦边远地区工作的教师，在工资、职务职称等方面实行倾斜政策，完善津贴补贴标准，改善工作和生活条件。”“制定教师住房优惠政策。”

【背景】目前，我国约有1600万教师和教育工作者。全国大部分地区教师工资为每月2000元左右。

【点评】山西平顺县北耽车乡实会小学教师王利青：原来规定的是教师工资水平不低于当地公务员平均水平，现在文本里没有“当地”的限制，这表明国家有意拉平全国老师的收入，这是一个很好的信号。

## 看点九 中小学设置正高级职务 激发教师积极性

【条文摘录】“健全教师管理制度。”“国家制定教师资格标准，明确教师任职学历标准和品行要求。”“建立统一的中小学教师职务(职称)系列，在中小学设置正高级教师职务(职称)。探索在职业院校设置正高级教师职务(职称)。”

【背景】多年来我国中小学教师的最高职称称为“副高”，与高校教师的职称评定不对等，这在客观上影响了教师自我提高的积极性，不利于稳固并提升教师队伍。

【点评】甘肃会宁县太平中学(初中)教师黄志龙：在中小学设置正高级教师职务(职称)，对激发教师教学积极性有很大好处，这可以促进教师不断学习，不断提高自身素养。

## 看点十 纠正对民办学校歧视 鼓励出资办学

【条文摘录】“大力支持民办教育。”“清理并纠正对民办学校的各类歧视政策。”

【背景】2008年，全国共有各级各类民办学校(教育机构)10.09万所，各类学历教育在校学生达2824.4万人。与其他一些国家民办教育与公办教育平分秋色的局面相比还有很大发展空间。

【点评】黄河科技学院院长胡大白：这次对民办教育的肯定前所未有，充分体现了党和国家对民办教育的重视，相信配套政策的落实将使民办教育现状大大改善。(据新华社北京2月28日电)

# 事业单位将逐步实施绩效工资

据新华社北京2月28日电 (记者 周婷玉 邹声文)记者从刚刚闭幕的十一届全国人大常委会第十三次会议获悉，有关部门将按照“分类指导、分步实施、因地制宜、稳步推进”的原则，研究稳妥有序地在包括非义务教育学校在内的其他事业单位实施绩效工资的问题。就常委会组成人员提出的有关正确运用义务教育学校绩效工资政策的问题，发展改革委的报告表示，按照国务院的部署，事业单位实施绩效工资分三步展开：第一步在义务教育学校实施；第二步在公共卫生与基层医疗卫生事业单位实施；第三步在其他事业单位实施。目前，义务教育学校绩效工资已基本兑现到位，公共卫生与基层医疗卫生事业单位绩效工资正在组织实施。

# 我国将着手研究 基础养老金全国统筹方案

据新华社北京2月28日电 (记者 周婷玉 邹声文)记者从刚刚闭幕的十一届全国人大常委会第十三次会议获悉，我国将进一步提高社会保障统筹层次，着手研究基础养老金全国统筹方案。发展改革委的报告表示，近年来，我国各项社会保障制度逐步完善。下一步，将重点抓好各项政策措施的落实，加快社会保障体系建设和相关改革：

一是进一步扩大社会保障覆盖面。抓紧解决城镇无保障老年居民养老保障问题，积极推进机关事业单位养老保险制度改革和被征地农民社保工作。

二是进一步提高社会保障统筹层次。着手研究基础养老金全国统筹方案。落实好《城镇企业职工基本养老保险关系转移接续暂行办法》。继续推进城镇医保、失业保险和工伤保险实现地市级统筹，有条件的地区实行省级统筹或省级调剂制度。

三是缩小同一性质社会保险的保障水平差别。积极推进企业年金制度建设，尽快形成多层次养老保险体系。落实提高企业退休人员养老金总体水平的政策。提高各级财政对城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗的补助标准，落实新农合最高支付限额提高到当地农民人均纯收入6倍的政策。

# 宁夏回族自治区政府 原副主席李堂堂被“双开”

新华社北京2月28日电 (记者 谭浩)日前，中共中央纪委监察部对宁夏回族自治区人民政府原副主席李堂堂严重违纪违法问题进行了立案检查。

经查，李堂堂在陕西省任职期间利用职务上的便利为他人谋取利益，收受巨额贿赂；利用职务上的便利为其亲属经营活动谋取利益；生活腐化。

李堂堂的上述行为严重违纪，其中有的问题已涉嫌犯罪。依据《中国共产党纪律处分条例》、《中华人民共和国公务员法》的有关规定，经中央纪委监察部审议并报中共中央、国务院批准，决定给予李堂堂开除党籍、开除公职处分；收缴其违纪所得；将其涉嫌犯罪问题移送司法机关依法处理。