

引子 湖南，因“居洞庭之南”而得名，就连其简称也离不开“水”，足见其与“水”之渊源；史有“潇湘、湘、蒸湘”之谓，兼有湘、资、沅、澧流注其间，故有“三湘四水”之称。

“气蒸云梦泽，波撼岳阳城”。千百年来，因了一方圣水的滋润，积淀了极其深厚的湖湘文化底蕴，造就了周敦颐、王夫之、左宗棠、谭嗣同、毛泽东、刘少奇、任弼时、彭德怀等一代代胸怀天下、忧乐苍生的湖湘精英。

滔滔不绝的湖湘之水，倾注了湖南人太多的情感，启迪了湖南人太多的智慧，铸就了人间太多的丰碑。

上世纪 50 年代末至 70 年代中期，在党中央的号召下，举国上下大兴水利，一座座大中小型水库屹立于崇山峻岭之间，成为了昭示人民群众战天斗地的一方丰碑。在那激荡人心的水利建设大潮中，湖湘儿女不辱时代使命，先后建起大小水库 13326 座，占全国水库总数的 1/7，堪称全国水库第一大省。

喜看稻菽千重浪，不忘清波汩汩来。年复一年，一泓泓清冽的水，流出水库，注入农田，浇灌庄稼，浇开了千万湖湘儿女的幸福生活之花。

# 荡气回肠的潇湘治水颂

## 全省病险水库除险加固工作纪实

● 邓玉香(土家族)

### 精准排查明底细

水，是温柔的，然而，她又是狂暴的。当水被牢牢掌控之时，她是利万物的天使；而她一旦突破堤防，就成了为祸人间的魔鬼。1954 年 7 月 25 日，浏阳市宝盖洞水库(小 I 型)垮塌，共冲淹农田 2.8 万亩，冲毁房屋 2.5 万间，死亡 477 人。

2006 年，安仁县龙源水库溃坝！天大地大，老百姓的生命和财产安全最大。水库溃坝事件牵动着党和国家领导人和各级党政领导的心——2002 年郴州北湖区四清水库大坝滑坡，温家宝亲临现场指挥抢险救灾，慰问抢险的干部群众，省委、省政府请求驻湘部队调集 2000 余名武警官兵抢险救灾 20 余次，时任省长周伯华亲临一线指挥，时任省水利厅厅长王孝忠等一批党政领导在现场打地铺，坐镇指挥。

决不能让悲剧重演！决不能让人民群众再身陷险境！从省委、省政府领导到全省水利厅系统的工作人员发出了同一种声音。这不是形式上的誓词，而是内心深处地回应。病险水库除险加固工作迫在眉睫，时不我待！

自 2007 年 12 月下旬开始，省水利厅召开了多次前期工作专题会议，严格按照有关要求，将治理规划和前期工作任务等落实到相关部门和设计单位；下发了《关于做好病险水库除险加固前期工作的通知》，制定了《病险水库除险加固设计导则》等一系列规范性文件，建立了病险水库除险加固工作技术专家库，并组织有关专家深入各地开展了技术指导、安全鉴定现场复核和初步设计审查。

党中央、国务院高度重视病险水库加固工作，将之列入了“十一五”规划。2008 年 1 月 15 日，中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉在全国病险水库除险加固工作电视电话会议中郑重指出：要以科学发展观为指导，把保障人民生命安全放在首位，充分发挥中央和地方两个积极性，强化组织领导，加大投入力度，加快建设步伐，加强项目管理，落实各项措施，保证工程质量，消除安全隐患，确保 3 年内完成病险水库的除险加固任务。

省委书记张春贤指示，一定要深入调研，掌握全省水库现有情况，有针对性地进行治理。省水利厅党组立即召开专题会议，认真研究部署，一场精准排查全省水库情况的战斗拉开了序幕。

各级水利部门迅速动员，主要领导带

队，集中起所有精干力量，深入当地每一座水库，走访水库管理人员，认真勘探，精心设计。经过科学论证，一个雄伟的治理规划出台了。时任省水利厅厅长张砥辅感到了肩上担子的份量：短短 3 年，全省必须完成国家规划内 634 座病险水库的除险加固任务，其中大中型水库 1 座、中型水库 123 座、重点小 I 型水库 510 座；5 年内，必须完成省级规划内 803 座小 I 型和 308 座重点小 II 型病险水库的除险加固任务；同时，各市(州)必须完成国家和省级规划外的 3900 座小 II 型病险水库除险加固任务。

底细一旦澄清，任务就已上肩。立志干一番事业的湖南水利人，决心用智慧和汗水，高奏一曲荡气回肠的潇湘治水颂！

### 科学决策巧布局

2008 年 2 月 26 日，副省长徐明华在全省病险水库除险加固工作会议上强调，全省各有关部门，特别是水利部门，要充分认识到病险水库除险加固工作面临的严峻形势，以对国家和人民高度负责的精神，坚决打好病险水库的除险加固攻坚战，不折不扣地完成工作任务，兑现政府对人民群众的庄重承诺。

徐明华的话语，极大地感染着每一个与会者。省水利厅、省发改委、省财政厅等相关部门迅速行动起来，打响了潇湘大地病险水库治理攻坚战。

其实，潇湘大地病险水库除险加固工作的序幕，早在上世纪 90 年代末就已经拉开。自 1998 年以来，全省有近 804 座病险水库纳入国家专项治理规划，约占全国规划的 1/10；至 2009 年底，已完成 545 座建设任务，尚有 259 座正在建设中。此外，省财政采取“以奖代投”新机制，投入 15579 万元，补助各地治理了 608 座小型病险水库。

面对当前病险水库的严峻形势，现任省水利厅厅长戴军勇神色凝重地说：“水库一旦失事，就没法抢险，只能转移人。就算是任何一个小 II 型水库垮塌出险，它所造成的损失，都是非常巨大的。”戴军勇的这番话，深深烙进了每一个水利人的心中。

2008 年 3 月 24 日，省水利厅副厅长刘佩亚在全省水利建设与管理工作会议上上下下达动员令：从 2008 年起，用 5 年时间，高标准完成 5645 座病险水库的除险加固任务！

这是一项惠民工程，是一项利在当代、功在千秋的富民大业；然而，这又是一个庞大的系统工程。这是一个真实得让人眼睛发亮的数字，更是一个宏伟蓝图，需要用巨大的资金、无穷的智慧、顽强的毅力和辛勤的汗水来化为现实。

2008 年，新一轮病险水库除险加固攻坚战再次在潇湘大地上展开！省水利厅责无旁贷地成为全省这场攻坚战的核心和枢纽。为此，成立了以厅长戴军勇为组长的病险水库除险加固工作领导小组，省水利厅建管处承担了具体的组织协调和日常工作。

从省委、省政府到省水利厅，从各市州到县区水利部门，自上而下，都迅速成立了相应的病险水库除险加固工作领导小组，由各级各部门的一把手挂帅，亲自抓，层层签订了工作责任状，明确了工作任务，在全省范围内建立了工作责任制和责任追究制的责任体系。

打好攻坚战，资金是保障。这次病险水库治理需要投资 78 亿元。除去中央财政投入约 30 亿元，地方还需配套 48 亿元。

48 亿元！钱从何处来？省水利厅厅长戴军勇展开了凌厉的攻势，就建设资金缺口这一问题，多次向省委、省政府领导汇报，得到了有关领导的高度重视。2008 年 3 月上旬，省政府召开了专题常务会议，要

求省直有关部门采取以财政新增预算、贷款融资、整合水利资金等方式，加大投入；要求市州和县市区采取“公共财政投入为主、市场动作融资为辅、受益者适当负担”等方式，千方百计筹措建设资金。

“兴修水利为人民”，始终是与水有着深厚渊源的湖南各级领导干部的心结。很快，专项资金有了着落！截至 2009 年底，中央已下达资金 30 多亿元，省财政安排了 7 亿多，市、县各级财政也安排了 5 亿多，其他仍在积极筹措之中。

宏图绘就，东风正劲，时不我待！广大水利工作者义无反顾地扛起时代的使命，扬起理想的风帆，把智慧、热情和汗水挥洒在一座座水库大坝之上。

### 全面治理大手笔

衡阳，曾诞生出王夫之、王闿运等大思想家、大学者。“心忧民众，敢为人先”的精神之源源源不断地照耀着潇湘大地，辉映在历史的天空。一踏入这方神奇的土地，就有一种热血沸腾之感。这感觉最先来自铁塘桥水库病险加固工地上传出的坚实之音。

铁塘桥水库坐落在祁东县白地市镇铁塘桥村，三面高山环拥，崔嵬险峻，曾是解放战争时期“衡保战役”主战场。1972 年，当地人民修建了这座总库容为 1164 万立方米，集灌溉、防洪、养殖、供水、发电等综合效益为一体的中型水库。随着时光流逝，大坝日益老化，坝基、坝体和坝肩多处渗漏，且多年遭受洪水冲刷，内坡经常出现塌陷，加之溢洪道泄洪不畅，对下游 2 万多人民群众的生命财产和 3 万余亩农田造成了极大的威胁。为了及时治理水库病险，消除生命财产安全隐患，衡阳市和祁东县的各级领导以及水利部门的同志们组织设计、施工、监理等单位团结一心，加班加点，在大坝除险加固施工现场展开大会战。

一架架冲击钻机发出高亢的巨响，一台台高压旋喷灌浆机在轰隆作响，满身泥渍的工人们在挥汗如雨的忙碌，机器的轰鸣声和人的呼喊声，汇成了土地上最朴质的生命之音。这是祁东县病险水库治理的一个缩影。该县共有水库 147 座，已纳入国家规划除险加固治理投资的中小型水库 9 座。为打好这场攻坚战，上至县长、分管副县长，县水务局全体工作人员，下至施工、监理工程项目单位以及广大施工人员，全都争分夺秒，投入紧张的建设之中。

2008 年 10 月 31 日，祁东县洪桥镇乔亭村的曹口堰水库除险加固治理拉开了帷幕。到 2009 年 9 月 20 日，大坝高压旋喷灌浆、坝基帷幕灌浆、大坝护坡、消力池、高低涵加固等工程已全部竣工。

湛蓝的天空下，曹口堰水库以崭新的面貌和雄壮的姿态呈现在世人的眼前。水库的容貌和治理，标志着下游 3 万多人口、4 所学校、4 个乡镇机关和 322 国道，尤其是湘桂线铁路，从此固若金汤。整治后的水库，不但有效促进了农业经济的发展，更带动了旅游休闲资源的开发。

慈利县是典型的山区，有大小水库 60 多座，是全省病险水库数量较多的县区之一，也是全省病险水库除险加固的重点单位。为尽快铺开黑峪湾等 14 座病险水库治理工作，该县按照《湖南省水利工程建设项目管理实施细则》，建立了项目法人技术、财务、综合、档案等机构；明确了相关责任人和工作职责；建立健全了从工程安全、质量、资金使用、外部环境到合同管理等一系列行之有效的制度，每个水库现场都建立公示牌，标明单位名称、联系电话和各相关单位名称。

去年 8 月 12 日，黑峪湾等病险水库治理开工之前，为落实施工、监理单位招标投标工作，张家界市和慈利县严格依照省水利厅《关于印发中小小型病险水库除险加固工程治理与施工项目实行打捆招标和集中招标的通知》的要求，实行公开、公平、公正招标，选定湖南湘禹水电建设开发有限公司和湖南德江监理有限公司为施工、监理单位。这一招标办法，既降低了招标人、投标人的招投标费用，也减少了监管成本。

病险水库治理的每一个工地上，都是热

火朝天的繁忙景象。汽车的跑动声、机械的轰鸣声、人们匆匆走动的脚步声，呼啦啦的红旗招展声，汇成了一种雄浑高亢的劳动号子，唱出了土地上的绝世歌曲。

慈利县零阳镇境内的李家堰水库，总库容为 416.6 万立方米、控制集雨面积 12.5 平方公里，是一座以灌溉为主，结合发电、防洪、供水等综合效益的小 I 型水利工程。它始建于 1974 年，1987 年投入使用。担负着下游 3000 人和数千亩耕地的安全。经过水利专家现场勘测，该水库坝基岩溶节理裂隙发育，坝基坝肩及坝体长期存在渗漏现象。

病险就是命令。2008 年 10 月中旬，李家堰病险水库治理工程也拉开了施工的序幕。3 个多月过去，李家堰水库以崭新的面貌呈现在世人眼前。坝体增设了高压旋喷灌浆和复合土工膜防渗，坝基增设了帷幕灌浆防渗，上游坝坡进行了削坡放缓，下游坝坡进行了培厚放缓，同时，还对溢洪道进行了加固，新建了输水隧洞。

在慈利这片土地上，辛勤的水利工作者，用他们的汗水和智慧，治理了一座座病险水库，先后有皮家堰、胜天、七里峪、九龙、陈溪峪、黑龙泉、碗田、黑峪湾、李家堰等 14 座水库得到了根本性的治理加固，彻底解除了山区群众的水患之忧。

经过一个冬春的紧张治理，截至 2009 年 12 月底，全省列入国家规划且 2008 年中央下达投资的 375 座病险水库除险加固工作已基本完成，其中中型水库 78 座、小型水库 297 座。国家规划内的一座大型和 2009 年中央已下达投资的 258 座已全部开工建设，目前进展顺利。省委、省政府和各级为民办实事项目考核办公室高度重视病险水库治理工作，将我省国家专项规划内的 634 个水库治理项目，纳入省为民办实事项目进行考核。水利等部门要组成专门验收班子，深入实地，对水库工程建设情况逐一检查验收，坚持奖优罚劣。

11 年来，全省已加固改造国家规划内的各类病险水库 545 座，没有出现一起安全问题，工程质量良好。那一座座崭新壮阔的水库大坝矗立在蓝天白云之下，如耸起的一道道坚固长城。这次大手笔的全面治理病险水库，书写了潇湘大地治水的辉煌历史，实现了无数湖湘子民的梦想。

### 心系民生倾真情

“大禹治水，三过家门而不入”的千古佳话，震撼着一代代后人的心魂。21 世纪的今天，全省水利人弘扬“心忧天下，敢为人先”的湖湘精神，以坚定的信念和燃烧的热情，投身病险水库除险加固这一规模宏大的民心工程。

刘佩亚，这个健谈、随和而又不失幽默的省水利厅副厅长，爽朗而坚定地介绍，水库的主要功能之一就是供给水资源，如今群众关心的水利工作就是两个：一个是喝的水干不干净；一个是水能不能到田里来，说白了，就是要解决农业灌溉问题。他的话，简洁、干脆，一语中的，直抵人心！不难看出，他的心里，装的全是老百姓关注的事。近几年，为了各地的病险水库治理，几乎一年到头就在外面跑，跑建设资金，跑工作协调，亲临现场检查项目工程施工质量。阳光下，风雨里，匆匆来回，一路风尘仆仆。

采访期间，笔者时时被我省水利人心系百姓、忠于事业的一腔赤诚而感动。祁东县水务局副局长熊安禄说，为加快曹口堰病险水库的治理，县水务局自始至终做到了“三不”，即不插手施工、监理单位的工作；不调用一分钱资金，确保专款专用，用好每一分钱；不插手人事安排，让施工、监理单位独立自主开展工作。除纳入国家规划投入资金的病险水库治理外，该县还千方百计自筹资金加强规划外的小型水库治理。如为治理袁山水库，需资金 22 万元。水库管理所所长张保军，毅然决然地把自己的房子卖了，并四处向亲戚朋友借钱用于水库建设。这是一种多么高尚的情怀啊！

2008 年，当地一家私营公司听说资金短缺后，立即与镇和县水务局取得联系，拿出资金，投入水利建设。这种感人至深的事例很多很多。他们的一言一行，都饱含着对土

地、对人民的无限深情。

衡阳市水利局建管科长刘向阳，对每个项目的施工质量和工程管理特别严，几乎到了不近人情的地步。2008 年 10 月下旬，曹口堰水库治理开工的前一天，他主持召开紧急会议，可是“五大员”中有个安全员未及时赶到。他桌子一拍：“不遵守制度纪律，就马上换人！”安全员匆忙赶来，当场作了检讨。为加强工程管理，提高工程质量，他将每个项目经理的有关证件全收到县政府，让经理们自觉定期向县政府汇报施工情况，有效地避免了施工拖拉的现象发生。无论天晴下雨，他每月雷打不动，带领质检人员深入现场检查一次。这里的一切，无不诠释了一个水利工作者对事业的忠诚。

曹口堰水库治理时，大坝上寒风凛冽，冻得人直打哆嗦。推土机、汽车、灌浆机、冲击钻机一片轰鸣，加之阴雨连绵，人们只能穿着雨衣在风雨里穿行奔忙，抓着工具的手，即使麻木了，失去了知觉，搓几下，又继续干。那个冬天，施工、监理人员与风雨战在一起，与寒冷裹在一起。大堤上，架起了一个个简陋的工棚，施工人员在工棚里铺上几把草，加床棉被就是床，吃喝都在工地上。

2009 年春节，四周的村民都在欢度春节，他们却仍坚持在工地上，年夜饭也摆在大坝上。监理工程师张先哲为检查施工质量，不顾严重腰椎间盘突出之疼痛，克服坐立不稳的困难，在走几步、蹲一下的情况下，随着施工人员一步步的向前挪，毅然坚持到主体工程完工。主管领导和工程技术人员多次到现场检查工程质量，解决施工中存在的问题。

化险为夷，化害为利，这是千百年来治水者孜孜以求的终极目的。竣工后的每一座水库大坝，巍然挺立在大地上，锁住了清清一脉水，也消除了安全隐患，带给人民群众巨大的实惠。以祁东县、慈利县目前治理好的 20 座水库为例，不但解决了 20 多万亩农田的灌溉用水的问题，而且有曹口堰等 10 多座水库恢复了水力发电，为当地每年增加发电量 200 万度。除部分水库提供人民群众的饮用水外，可开发水库水面养殖 4 万余亩。2009 年 3 月上旬，李家堰水库治理工程竣工后，当地群众李某承包了这片水面发展养殖业，预计年创收 8 万元。黑峪湾水库除险加固后，可保证每年以 150 万方的水资源满足县城近 2 万人口的饮用水，更重要的是确保了枝柳线铁路、常张高速公路的交通运输以及 10 多所学校、机关和部分村镇的生命与财产安全。

每一座病险水库在治理过程中，各级水利行政主管部门不但经常组织有关单位对工程安全和施工质量进行检查，而且还聘请了许多当地群众对工程建设进行了全面监督。望着崭新的水库大坝，当地群众的心里说不出的激动，这是他们多年来的梦想啊！

黑峪湾水库除险加固工程竣工那天，许多村民自发组织乐队，敲锣打鼓，鸣放鞭炮表示祝贺，一串串喜悦的泪水洒在了山谷，洒在了这片古老的土地上。一位 70 多岁的老人热泪盈眶：“感谢党和政府为咱老百姓办了一件天大的好事啊！现在，就是睡觉也踏实多了！”

金杯银杯不如老百姓的口碑，这是潇湘大地上老百姓内心深处的朴素表达，是老百姓对广大水利工作者情系民生的由衷感激。

### 尾声

访问即将结束时，笔者在慈利山区的黑峪湾、李家堰、黑龙泉等水库的大坝上留连了很久很久。隔着缥缈的云雾，只见一泓泓清冽鉴人的水，静静地躺在九曲幽幽的水库里，那么的平静，那么的安祥。

走近这一方方清冽之水，笔者似乎真正明白了广大水利工作者辛勤劳作的全部意义，那波光粼粼的水里，漾动着他们情系民生、造福群众的一腔赤诚。

蒙蒙细雨中，耳边仿佛隐隐传来机器的轰鸣声，一阵阵扣人心弦的劳动号子仿佛在潇湘大地上流淌，渐渐汇成一曲荡气回肠的潇湘治水颂歌。



● 病险水库整治现场



● 块石护坡及整形



● 四清水库