

周运菊

骄阳似火，激战正酣。

在宁远高新区，湖南诺思科技项目工地上机器轰鸣，工程车辆往来穿梭。该项目总投资10.59亿元，今年4月签约，7月开工，预计11月份完成厂房、综合楼主体施工及配套，明年2月将正式投产。项目负责人介绍：“项目进展这么顺利，得益于高新区全程服务，公司将争取在安全注射器领域做到全球单项冠军。”这是宁远县开展“赛马”比拼活动，加速推进重点项目的一个鲜活事例。

今年以来，宁远县开展“三定三比三创”赛马比拼活动，年初定目标、定任务、定职责，年中比作风、比实绩、比贡献，年底创标兵单位、创岗位先锋、创服务之星。全县各级各部门真抓实干、比学赶超，全年铺排重点项目90个，1—8月完成投资82.31亿元，其中竣工投产项目16个，新开工亿元项目19个；产值过10亿、过亿元企业分别有望增至6家、26家。企业生产热火朝天，招商引资快马加鞭，产业发展蓄势升级。

### 搭建“赛马”平台 以重点突破之功 牵引带动全局发展

干部状态和工作作风，决定一个地方的发展。县委、县政府决定从抓干部作风入手，提高工作执行力，在落实中出实绩，在创新中出特色。

“要创新开展赛马比拼活动，每个季度都要比一比、赛一赛，把比拼的平台建起来！”在年初召开的经济工作会上，县委书记胡勇刚的讲话掷地有声，在全县范围内发出了开展赛马比拼活动的号召。这是动员令，更是集结号！

号召已发出，但比什么？赛什么？怎么比？全县各项工作复杂繁多，既不能增加基层负担，又要强有力地推动工作，成了亟待破解的难题。

为此，县委书记胡勇刚召集分管县领导和相关部门商讨，反复征求意见，最终确定把年度绩效考核作为主赛场，高质量发展、重点项目建设、跑项争资、“五好”园区创建、真抓实干、疫情防控、乡村振兴、文明创建、安全生产、信

8月16日上午，怀化国际陆港热闹非凡。首列县级工业产品出怀班列满载湖南贝尔动漫科技有限公司50万件毛绒玩具，从辰溪湘西南铁路物流园鸣笛发运前往北部湾。这样“霸气”出口，见证着辰溪县“迎老乡、回故乡、建家乡”活动的魅力与不凡，也展现了“开放崛起”的辰溪力量。

辰溪县委书记谢建军表示：“近年来，辰溪县多措并举积极通过‘感情来打动老乡，用政策来吸引老乡，用环境来留住老乡，用平台来激励老乡’的方式，吸引了一大批人才回乡回流。其中，像贝尔动漫、普利达箱包、百佳超市、泰达讯、合盈新材料等一批重点企业成功落户辰溪，已引资20多亿元，给辰溪的经济发展注入了源源不断的动力。”

### 用乡情来打动老乡

“乡情是感情基础，是在外人员关注家乡的纽带。我们真诚的邀请辰溪籍在外人士感受家乡发展，见证家乡变化。”县委统战部副部长、县工商联党组书记谢运灵说道。近年来，辰溪县把乡情作为吸引优秀儿女返乡投资创业、上岗就业的突破口。加强同异地商会的沟通和联系，通过结对联系、情感交流、恳谈座谈等多形式迎老乡，打出了一套用心打动老乡回乡创业、上岗就业的组合拳。辰溪籍籍在外成功人士看到了家乡的新来势，激活了他们返乡创业的高热情。

翻看今年辰溪县招商工作的一组组签约数据，到目前，回乡办企的已有

## 麻阳“清风护航”为乡村振兴注入“廉动力”

“现在村里要进行项目建设，先是通过网格院落会充分听取村民意见，再由村两委班子制定方案，提交村党员大会和村民代表大会表决通过，报乡党委审核把关后才实施。”近日，麻阳苗族自治县和平溪乡金溪村老党员黄秀忠一语道出了村里建设项目的变化。

在麻阳，像这样运行规范的乡村振兴项目程序已经全面推行，成为清廉乡村建设的“法宝”。该县紧扣小微权力运行监督难等关键环节，对乡镇及所属站所和村(社区)的职责、权力和廉政风险点进行全面梳理排查，编制权力清单、责任清单和风险清单，在乡镇、村(社区)办事窗口进行公示，推行阳光政务。

同时，麻阳通过院落会议等形式，制定村规民约，便于基层干部看图做事、群

# “骏马”奔驰跃千里

## ——宁远县开展“三定三比三创”赛马比拼活动纪实

访维稳等十项重点工作作为分赛道，搭建“赛马”平台。赛道设置牢牢抓住主要的经济工作和底线工作，就是为了突出重点，抓住关键，以点带面，推动全县各项工作高质量发展。

为了推动这项活动，宁远县建立县委县政府主要领导“挂帅”主赛场，分管县领导联系分赛道制度。县委书记胡勇刚带头督促指导活动实施，县委副书记、县长毛政每月调度赛马比拼活动开展情况，及时解决工作推进过程中遇到的实际问题。每个分赛道明确一个分管县领导负责、一个职能部门牵头、一个工作专班落实、一套实施方案推进，构建了一级抓一级、层层抓落实的良好格局。

88个正科级单位、35个项目指挥部根据主赛场指标和分赛道内容，纵向定标，横向定位，制定年度进度赶超目标和“三定”台账，其中，“三无”县创建、园区建设、教育改革等16项工作明确为2022年省政府真抓实干必保激励事项。

有了既定目标，各级各部门主动作为、开拓进取，上半年全县经济发展稳中有进，地区生产总值增长4.4%，规模以上工业增加值增长4.8%，固定资产投资增长14.1%，社会消费品零售总额增长2%；地方财政收入增长12.5%，外贸进出口增长96.2%，均高于全省平均增速。

### 健全“赛马”机制 以真抓实干之力 掀起比学赶超热潮

7月25日，全县召开赛马比拼点评会，会上通报了第二季度“骏马单位”“蜗牛单位”评比结果，对26个“骏马单位”、26个“蜗牛单位”，3个“骏马项目”、2个“蜗牛项目”进行授牌，3个“骏马单位”作典型发言，2个“蜗牛单位”作表态发言。被评为“蜗牛单位”的主要负责人觉得“很没面子”，表示要知耻后勇，争取在下个季度甩掉落后的“帽子”。点评会将赛马比拼活动推向了新的高潮。

单位与单位比，乡镇与乡镇比，村与村比，社区与社区比，分类比较，分类排名。每个分赛道由牵头单位负责制定公平竞争的“比赛规则”，明确参赛单位、评比指标和评比细则，采取量化评

分的方式，实行“每月预警、每季评选”，对参赛单位进行综合排位，排名前三名的评为“骏马单位”，排名后三名的评为“蜗牛单位”，评比结果向社会公布，动态管理更新。

高新区是经济建设的主战场，也是赛马比拼的主阵地。高新区大力推行园区版“一件事一次办”服务，开辟“即来即办”绿色通道，办理时限提速38%以上。深入开展百名干部联百企行动，持续深化“政策入企”“政企夜话”“电视问政”活动，持续优化营商环境，让企业感受到浓浓暖意。

文明创建，短板问题，立行立改。新时代文明实践站“五有”建设，原来有些乡镇(街道)书记不太重视，但文明创建列入赛马比拼分赛道后，特别是被评为“蜗牛单位”的某乡镇党委书记，迅速拿出问题整改措

乡村振兴，产业发展，竞相奔放。村集体经济，坚持“一乡一业”、“一村一品”，冷水滩高壁村向建设银行贷款150万元，与中城投集团签约合作，通过建设村民屋顶光伏发电，村集体每年增收在20万元以上。水市镇以高档优质稻米作为主导产业布局，拥有优质稻6个，农业产业化龙头企业5家，今年2月被评为国家农业产业强镇。

疫情防控，筑牢防线，扎实有力。完成疫苗接种142.8万剂次；交通卡点“七定”措施，医疗救治“四强抓手”，24小时值班备勤，落实“三零四最”防控要求，坚决做到了“外防输入、内防反弹”，连续29个月无新增本土病例。

以比促干，以干促效，各单位创先争优、比学赶超的氛围浓厚，上半年各项工作齐头并进、成效明显，宁远县荣获全国以工代赈工作成效明显县，全省农村房地一体确权登记先进县、第三次国土调查先进县、城乡供水一体化先进县。

### 弘扬“赛马”精神 以奖优罚劣之举 激励干部担当作为

赛马比拼就是赛场冲关，赛马力，更赛实力，敢于竞争、善抓机会、勇当先锋的“骏马”，才能脱颖而出。

“我们就是要在‘赛场’相马，在一线识别干部、使用干部，树立干事创业的鲜明导向。”县委常委、组织部部长陈李勇说道。

聚焦“成绩单”，优者奖，劣者罚。今年第二季度赛马结果公布后，3个单位主要负责人因在同一赛道连续2次被评为“蜗牛单位”，分管县领导对其进行提醒谈话。每季度被评为“骏马单位”、“蜗牛单位”的，分别在年度绩效考核给予相应的加减分。被评为“蜗牛单位”次数较多的，分别予以通报批评、提醒谈话、约谈、诫勉谈话等。年底，对工作实绩突出的单位，在绩效考核优秀单位的基础上，再评选10%的标兵单位，体现优中选优。

实绩论英雄，赛马识英才。赛马结果与评先评优、选拔任用直接挂钩，激励干部职工争当标兵。对分赛道的突出贡献者和窗口单位表现优秀的个人，将分别评选出岗位先锋、服务之星。1—8月，对赛马比拼中表现优秀、实绩突出的干部，提拔重用58人、职级晋升152人，对不担当、不作为的干部，及时提醒谈话，并调整岗位2人，真正让有为者有位，无为者让位。

把年轻干部放到“赛场”上历练。采取挂职锻炼、跟班学习、驻村帮扶等方式，让年轻干部在乡村振兴、疫情防控、综治维稳等赛道上经风雨，长才干。今年先后选派12名年轻干部挂职乡镇(街道)领导班子成员，193名年轻干部担任村“第一书记”和驻村工作队员，抽调147名年轻干部到高速路口值守交通卡点或在基层一线化解矛盾纠纷。

加大容错纠错力度，为干事创业的干部保驾护航，推动了全县改革创新事项走在前列。今年以来，农村宅基地改革试点工作经验在全国推介，总体工作进展情况在121个试点县市区中位居第一；平台转型组建的湖南舜源发展集团，发展来势好，实现了AA级主体信用评级。

关山初度尘未洗，策马扬鞭再奋蹄。“赛马”比拼激活了干部队伍“一池春水”，全县上下争当“奋斗者”，羞当“躺平族”，将用实干担当、拼搏进取的精神，加快建设现代化新宁远，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

### 用平台来激励老乡

风起潮涌，自当扬帆破浪。如今，一件件商品正乘着国际陆港的东风“通江达海”，展现出产业发展的新气象。

8月26日，中共辰溪县委十三届四次全会通过决定，要求举全县之力加快建设怀化国际陆港联动拓展辰溪湘西南铁路物流园。在产业发展上，构建“一体两翼”产业体系，大力发展化工、建材、矿产加工、金属制造、电子信息、现代物流等“七大”临港产业集群，逐步形成以产业发展支撑陆港建设，以陆港建设引领产业发展的双向驱动新格局。力争到2026年，建成年货吞吐量达300万吨，辐射五省周边现代物流集聚区。

辰溪港国际专列的开通，可以有效的降低成本、增加时效、实现便捷。“以前每次收发货还要经广州等地中转，现在几乎可以说是在家门口点对点的收发发了。”搭乘怀化国际陆港辰溪专列出口的湖南贝尔动漫科技有限公司总经理蒲彦兴致勃勃地说。“对于辰溪的未来发展，我们信心十足。”

千年辰阳正青春，投资创业恰逢时。今年上半年，全县GDP增长4.8%，排名全市第一；规工业增加值增长7.4%，排名全市第二；社会消费品零售总额增长1.4%，排名全市第三；地方财政收入增长23%，排名全市第三；地方税收收入增长17.6%，排名全市第五；城镇、农村居民人均可支配收入分别增长5.4%、6.7%，排名全市第一和第四，高标准实现“双过半”目标。（石金鹏 杨文韬 万朝卯）

黄瑶 谭亚男 李治

走进长沙县江背镇金洲村，美丽乡村的气息扑面而来，宪法长廊、法治营地、法治文化墙绘……这些无处不在的法治元素，让乡村“法味”渐浓，呈现出法治乡村建设的勃勃生机。

近年来，长沙市积极探索法治乡村建设新路径，把法治融入乡村治理各环节，不断激活乡村治理“法治细胞”，以法治文化浸润人心，以法治保障乡村善治，助力乡村振兴。截至目前，长沙市已成功创建全国民主法治示范村(社区)14个，全省民主法治示范村(社区)101个，8个区县荣获全国法治县(市、区)先进单位，法治建设成效凸显。

通过法治赋能乡村治理，如今的长沙，一幅法治氛围浓厚、乡风文明和谐、产业兴旺的美丽乡村画卷正在徐徐展开。

### 法治文化沁润人心

青山绿水，流水潺潺，炊烟袅袅……宁乡市双江口镇梓梓村法治屋场乡韵悠悠，村风和谐。

“环境优美，生态好，邻里和睦，住得格外舒服，特别有安全感。”村民刘红艳说，当地村民办事依法、遇事找法、化解矛盾靠法意识和能力有了明显提升。

这只是长沙市开展法治文化建设的缩影。长沙按照“一村一品”特色，坚持典型示范引领，因地制宜建设具有乡村特色的全方位、立体化的法治文化广场、法治公园、法治长廊等宣传教育阵地，推动法治文化进乡村、入农户。目前，全市共建成法治文化公园、广场348个，村(社区)法治文化阵地(如长廊、院坝等)1965个，实现每个行政村(社区)至少都有1个法治文化阵地，均对市民免费开放。

乡村振兴，法治先行。近年来，长沙市在加强乡村法治文化阵地建设的同时，还打造了一批特色普法宣传活动品牌。

“阿姨，您好！我们是大学生普法志愿者，这是《民法典》精简版的宣传册，里面选编了一百条和我们生活密切相关的法律知识。”“老伯，手机短信里的网络链接千万不要随便点……”这是发生在长沙市创新开展大学生寒暑假普法志愿者“送法下乡”活动的一幕。截至目前，共有来自省内外200余所高校的2900余名大学生参与普法，活动覆盖20万余人。

开展“大美乡村，我和我的家乡”法治文化作品征集，通过编排法治花鼓戏等多种方式，建立法治文艺精品库，将源远流长的传统文化、乡土文化、民俗文化转化成为普法宣传的一支“活水”，流入乡村院落，灌溉千家万户。

在“美好生活·民法典相伴”主题宣传暨农村法治宣传教育月活动期间，户入宣传6万余次，开展法治宣讲近500场，发放各类法治宣传资料近40万份。

一手抓阵地建设，一手抓法治人才培育。近年来，长沙将学法用法情况纳入乡镇干部考核内容，加强农村法治宣传教育工作，提高农民群众的法治意识。同时，实施乡村“法律明白人”培养工程，充分发挥农村“法律明白人”在宣传政策法规、化解矛盾纠纷、参与社会治理中的示范引领作用。

### 公共法律服务触手可及

“网络电信诈骗一般是通过理财或者投资等名目，以明显高于正规理财产品收益率，吸引群众……”浏阳市大瑶镇汇丰村法律顾问正通过以案说法给村民们开展法律宣讲。

据了解，汇丰村依托现代信息技术，开通在线法律咨询服务，给年轻人和外出务工的村民朋友提供了高效便捷的线上服务，推动汇丰村的法律咨询“零距离”。同时，还结合当地产业特色，在重点花椒企业和农产品基地开设法律服务站点，专职律师定期开展上门服务，为企业提供有力的法律保障。

法治乡村建设，法律服务是关键一环。为有效提升基层法律

# 长沙以「法治」之光照亮乡村振兴底色

服务的供给能力，长沙市全面推行“一村一顾问”制度，通过法律顾问深入基层，开展法治宣传、解答法律咨询、协助村居治理、化解矛盾纠纷等方式，形成群众“咨询有门、办事有路”的良好局面。目前，全市有1622个村(社区)聘请了律师担任法律顾问，实现公共法律服务站点和村居法律顾问全覆盖。

长沙市还创新“互联网+公共法律服务”新模式，建设“指尖上”的微服务和“掌上”的公共法律服务平台，并公开发布“全市法律服务机构二维码指引”，初步实现公共法律服务“抬头能见、举手能及、扫码可得”。

人民调解为人民，筑牢社会和谐防线。长沙市共建成乡镇人民调解委员会74个，村人民调解委员会817个。完善村每周、乡镇每半月一次的矛盾纠纷排查和分析研判机制。今年以来，各乡镇人民调委会共调处矛盾纠纷1977件，各村人民调解委员会共调处矛盾纠纷3060件，切实筑牢了维护社会稳定的“第一道防线”。

此外，在公共法律服务平台、法律援助、公证、司法鉴定等法律服务机构设立涉农“绿色通道”，实行涉农法律服务事项“随到随办、优先办理、特事特办”，切实满足农民群众的特殊需求。长沙市12348公共法律服务热线实行“5+2”和“7×24小时”值班制，对农民工讨薪案件实行优先受理、优先审查、优先指派的“三优先”制度，对农民工申请法律援助的审查实现最快速度办理。

### 乡村治理效能全面提升

“做村子的当家人，感觉就是好。”望城区茶亭镇谭家园村村民感受颇深。在这里，村民群众可以直接参与制定各项村务管理制度，使村民当家作主的民主权利得到充分保障。

据介绍，该村积极探索自治、法治、德治“三治”融合治理模式，以网络为载体不断完善基层社会治理体系。全村形成了依法建制、以制治村、民主管理、民主监督的工作格局，村民的民主法治意识得到了明显增强。

2021年，望城区茶亭镇谭家园村成为长沙市政法治乡村示范点之一。今年，长沙市又启动法治乡村示范点创建工作，探索建立社会组织参与第三方评估机制，打造法治乡村建设的长沙亮点，促进全市法治乡村整体提质升级。

在法治乡村的创建示范作用下，长沙涌现出了一批基层依法治理助推产业兴旺的特色典型。望城区茶亭镇谭家园村坚持以法治护航产业发展，在保护原生态的基础上，打造了四季花廊、蜜蜂养殖、油菜花海等项目，吸引了不少游客来打卡；长沙县江背镇金洲村建设长沙首家户外法治研学营地，实现法治教育和拓产增收“双赢”；宁乡市煤炭坝镇煤炭坝社区形成了“老农农”为品牌，集葡萄、稻田、药材种植为一体的绿色生态发展链……

近年来，长沙市积极健全乡村自治体系，充分发挥新乡贤的示范引领作用，创立村(社区)新乡贤工作室，打造新乡贤大讲堂、新乡贤展示馆。探索发展乡贤调解新模式，推动形成独具特色的矛盾纠纷多元化化解新格局，创新以“乡贤+人民调解”模式调解访问题、家庭矛盾和邻里纠纷，实现了“小事不出村、矛盾不上交、邻里更和谐”的目标。现在，越来越多的乡贤五老参与到长沙法治乡村建设中来，引领了基层治理新模式。

乡村治，天下安。长沙将继续坚持以推进乡村振兴战略为目标，加强法治文化阵地建设，优化公共法律服务，提升基层依法治理水平，保障乡村振兴在法治轨道上有序推进、行稳致远。



## 娄底经开区 交通顽瘴痼疾整治成效显著

9月中旬，娄底交警支队直属二大队民警前往娄底经开区农村，针对摩托车、电动车加装雨棚、骑乘人员未戴头盔等违法现象，进行一对一文明劝导，并耐心教育驾乘人员遵守交通法规出行。该大队切实防范和坚决遏制道路安全事故，围绕“人、车、路、企、政”七大类十五项顽瘴痼疾整治任务，对标对表，强力推进，整治工作取得阶段性工作成效。

娄底经开区作为娄底经济发展的主阵地，所辖企业众多，为深入排查安全隐患，把好“人”“车”关，该大队严格落实源头隐患治理，逐一清理“两客一危一校”等重点车辆及驾驶人。今年

来，初步形成“三个一”的警企、警社、共管交通模式，即上好一堂课，给员工、居民、师生上好交通安全课；把好一扇门，杜绝员工、居民、师生骑行过程中不戴头盔不系安全带等违法行为；建立一套机制，定期推送员工、居民、师生的交通违法数据。

通过城市“六个严查”集中整治，该区全面启用缉查布控系统，织密天罗地网，让上路行驶的违法机动车及驾驶人无处遁形。上半年，该区发生交通事故肇事逃逸案件6起，侦破6起，侦破率为100%；共查处交通违法行为7468起，行政拘留8人，采取刑事强制措施36人。（邹妮妮 王榕）