

民主法治，铿锵前行

——地方人大设立常委会40周年

民主法治的铿锵足音

——湖南纪念地方人大设立常委会40周年新闻发布会聚焦

湖南日报记者 刘文辑 见习记者 陈奕斐

今年是地方人大设立常委会40周年。11月25日下午，省人大常委会召开新闻发布会，邀请省人大常委会副秘书长龙朝阳，省人大法制委员会副主任委员、常委会法制工作委员会主任吴秋菊，省人大常委会选举任免联络工作委员会主任张云英，介绍40年来省人大常委会立法、监督、代表工作有关情况。发布会由省人大常委会副秘书长、办公厅主任、新闻发言人谢卫东主持。

省本级现行有效地方性法规198件

“40年来，我省地方立法取得了显著成效，为湖南经济社会发展、民主法治建设、社会和谐稳定提供了重要的法制保障。”吴秋菊介绍，截至今年10月，省本级现行有效地方性法规198件，设区的市、自治州现行有效地方性法规93件，自治条例、单行条例42件。

吴秋菊说，回顾40年地方立法实践，我们主要坚持了以下做法：一是不断建立健全立法重大事项向党委请示报告制度，将党的领导贯彻落实到立法工作的全过程和各方面，保证立法工作正确的政治方向；二是始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益贯穿于立法工作始终，通过立法补齐民生短板、维护社会公平正义；三是坚持维护国家法制统一、突出地方特色，努力增强法规的针对性、可操作性；四是充分发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用，不断完善人大主导立法工作的体制和机制；五是不断探索公众参与立法工作的新途径和新方式，充分发挥人大代表、立法咨询专家、立法基层联系点在立法工作中的作用。

立法法修改后各市州制定地方性法规58件

根据2015年修改的立法法授权，省人大常委会先后于2015年12月、2016年3月分两批决定我省设区的市、自治州开始行使地方立法权。截至今年10月，我省设区的市、自治州人大常委会共制定地方性法规58件（不包括长沙市2015年立法法修改前制定的地方性法规）。

吴秋菊介绍，各地在制定地方性法规过程中，坚持从本地实际出发，突出地方特色，制定了如《株洲市工业遗产保护条例》《岳阳市机动车停车条例》《常德市城乡生活垃圾管理条例》等一批务实管用的法规，立法质量稳步提升。同时，各地立法工作制度逐步健全，

立法能力和水平不断提高。目前，14个市、州均建立了统一审议机构和立法工作机构，并逐步形成了一支政治坚定、业务熟练、作风过硬的立法工作队伍。

组织开展执法检查200余次

据不完全统计，省人大常委会设立以来，先后共听取和审议工作报告400余项，组织开展执法检查200余次、专题询问14次、专题调研300多项，对1400多件规范性文件进行备案审查，有力地推动和保障了全省经济社会发展和民主法治建设。

龙朝阳说，40年来，省人大常委会的监督工作在探索中前进，在创新中加强，在规范中提高，呈现出4个鲜明的特点：始终聚焦法之必行，突出发挥执法检查的监督利剑作用，督促有关国家机关改进工作、完善制度、厉行法治；始终服从服务大局，紧扣党中央和省省委决策部署同向发力，确保党中央的决策部署和同级党委的主张要求得以全面贯彻落实；始终恪守为民情怀，注重从人民群众的操心事、揪心事、烦心事中找准做实人大监督的切入点和着力点，精准发力，依法监督保障和改善民生；始终坚持守正创新，积极推进人大监督理论创新和实践创新。

运用法律武器助力打好污染防治攻坚战

加强对生态环境保护的监督，运用法律武器助力打好污染防治攻坚战，在我省人大监督工作中留下了浓墨重彩的一笔。

龙朝阳介绍，从2013年开始，省人大常委会连续3年围绕大气污染防治工作开展监督。今年，又实行省市两级人大联动，开展贯彻落实水污染防治“一法两条例”集中检查，发现的39个问题正在有序整改。

执法检查中，省人大常委会坚持问题导向，敢于动真碰硬，督促解决实际问题。2014年开展大气污染防治执法检查，首次向社会公开大气污染防治比较严重的区域及企业；去年和今年，重点对长株潭城市群生态绿心地区保护条例开展执法检查和跟踪监督，交办的45个问题全部督促整改到位。同时，打好“组合拳”，注重综合运用审议报告、执法检查、专题调研、专题询问、跟踪监督等多种监督手段，并把监督权和决定权结合起来，使监督力度和监督效果明显增强。

代表工作的制度体系基本形成

我省代表工作制度建设经历了从探索建

立、健全规范到完善创新的发展历程。目前，代表工作的制度体系基本形成。

张云英介绍，尤其是近年来，省人大常委会积极适应新时代新要求，不断总结代表工作经验和规律，相继出台了一批地方性法规和规范性文件，具体包括两个部分：一是省人大常委会通过的《湖南省实施〈代表法〉办法》《湖南省人民代表大会代表建议、批评和意见工作条例》等两部法规；二是省委、省委办公厅、省人大常委会办公厅印发或转发的加强和改进人大代表工作、代表建议办理、代表联系群众、代表报告履职情况、代表履职管理、代表活动经费管理等22个单项制度文件。

“‘2+22’法规制度文件的出台，标志着我省代表工作基本形成了系统完备的制度体系。”张云英说，这其中，代表学习培训、代表建议评议、代表舆情处理等制度是我省在全国率先探索，形成经验，总结提炼固化形成的，受到全国人大常委会办公厅联络局的肯定。

拓宽代表履职渠道确保代表作用更好发挥

张云英介绍，多年来，省人大常委会着力加强代表履职载体建设，让代表履职的形式更加多样、内容更加丰富、空间更加广阔，代表作用得到了更好发挥。

以代表小组为单元，推动代表活动常态化。每届届初组建省人大代表小组，各代表小组每年开展专题调研、集中视察、学习座谈等4次以上，代表团会期间活动已制度化、经常化。

以代表联络站（室）为平台，推动代表密切联系群众。截至去年底，我省建成代表联系群众工作平台13477个，6个市州超过1000个，其中建在村、社区等地的有11278个。各地在平台建设、运行和管理上下功夫，推动了全省13.3万余名五级人大代表进平台，密切了代表与群众的联系。

以代表主题活动为载体，推动代表工作整体实效。今年，省人大常委会组织省级领导干部中的省人大代表开展“参加代表小组活动、密切联系人民群众”主题活动，28位省级领导干部代表所在的代表小组紧扣大局、紧贴实际，采取调研、视察、走访、座谈等多种方式开展活动。通过以上率下，示范带动，全省四级人大五级代表小组联动开展主题活动，形成了全省代表工作的良好氛围，收到整体实效。

省青年岗位能手”“湖南省巾帼建功标兵”等荣誉称号。

许显辉指出，全省公安机关始终将刑事技术摆在事关科技强警、事关侦破打击转型升级的战略地位在抓，要把该赛事作为深入贯彻党的十九屆四中全会、全国全省公安工作会议精神的重要举措，以赛促建，夯实基层基础，以赛促用，提升实战效能，以赛促训，抓好人才培育，不断开创新时代湖南公安刑事科学技术工作新局面，为维护社会安定、保障人民安宁，建设富饶美丽幸福新湖南作出新的更大贡献。

三湘时评

让“靠山吃山、靠水吃水”式腐败彻底收手

何淼玲

11月24日，中央纪委国家监委通报整治党政领导干部、国企管理人员利用名贵特产特殊资源谋取私利问题阶段性成效：全国共查处利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题2848个，处理4217人。

笔者注意到，通报中有案例、有数据——各省对本省的名贵“特产”开展了对应的整治行动，比如贵州茅台酒、四川五粮液、新疆和田玉、西藏冬虫夏草等等。这些“靠山吃山、靠水吃水”式腐败，严重败坏党风政风，严重破坏政治生态，值得警惕、应予严查。

中国地大物博、物华天宝，很多地方都有特产。从老祖宗流传下来的“靠山吃山、靠水吃水”这句话，其本意是说立足于当地实际，发挥自身优势，争取最大利益。这本身没有错。但这一说法被人“拿来”曲解了：一段时期以来，有些人以管辖范围内的名贵特产、特殊资源作为利益输送媒介，大搞权力寻租、权钱交易、政治攀附。鉴于此，贵州省以查处茅台集团原董事长袁仁国案为契机，严肃查处以茅台酒谋取私利等问题

学习贯彻党的十九届四中全会精神 省委宣讲团报告会在长沙举行

张宏森作首场报告

湖南日报11月25日讯（记者 黄皓）今天下午，学习贯彻党的十九届四中全会精神省委宣讲团首场报告会在湖南第一师范学院东方红校区举行，省委宣讲团成员、省委常委、省委宣传部部长张宏森作报告。

张宏森以“完善和发展国家制度和治理体系的行动指南”为题，运用生动鲜活的案例、数据、图表进行讲解，准确全面介绍了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义，阐释了中国特色社会主义制度和国家治理体系的历史底蕴、显著优势、实践成果，并围绕准确把握坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化

的总体要求、总体目标和重点任务进行了系统解读。他指出，贯彻落实四中全会精神，必须结合各地各部门实际，将全会精神转化为最大的治理效能，确保全会确定的各项目标任务全面落实到位。

大家表示，报告内涵丰富，系统全面、鲜活生动，令人深受教育和启迪，对学习理解、贯彻落实党的十九届四中全会精神有很大的启发和帮助，要以这次宣讲报告会为契机，扎实做好各项工作，切实把学习宣传贯彻党的十九屆四中全会精神落到实处。

省委宣讲团部分成员，省委宣传部、省教育厅有关负责同志，湖南第一师范学院师生代表等1000余人参加报告会。

李殿勋在岳阳黄盖湖巡湖时强调 把握同治联治 推动绿色增长

湖南日报11月25日讯（记者 沙兆华）11月24日，省委常委、省委政法委书记、黄盖湖省级湖长李殿勋深入岳阳临湘市黄盖湖开展巡湖活动。

李殿勋一行沿途查看了黄盖镇广坪村安置点、黄盖湖铁山咀电排、黄盖湖大堤等处的综合整治情况，认真听取了相关工作介绍，并和工作人员耐心交谈。

李殿勋强调，要认真践行习近平总书记关于生态文明建设和长江经济带发展的重大战略思想，把握“沿湖同治、水陆联治”八

字方针，进一步完善总体方案，综合施策，务实推进，抓好黄盖湖治理与管护，共同守护好一江碧水，推动建立在资源节约与环境友好基础上的绿色增长。

李殿勋还调研了临湘市社会治理创新工作。他表示，在我国转型变革的历史关口，要着眼于治理现代化，以党的领导为核心、以群众自治为基础、以法治建设为保障，大力推进社会治理创新，重构社会治理新格局，推动经济高质量发展和低成本运行。

借力新媒体，抢占新阵地

◀(上接1版③)

舆论阵地：争当排头兵，做强主流舆论

“要让党的声音传得更开、传得更广、传得更深入。”2019年新年前夕，习近平总书记将中央政治局集体学习的“课堂”搬到了人民日报。在主持学习并发表重要讲话时，习近平强调，要推动媒体融合发展，做大做强主流舆论。

在宣传舆论阵地上，湖南媒体一直争当着排头兵，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦努力贡献湖南力量。

创刊以来，《湖南日报》始终坚持政治家办报的方针，通过媒体融合，党报的舆论引导能力得到加强，让党报的旗帜高高飘扬在舆论场上。今年全国两会期间，围绕总书记六下团组的重要讲话，湖南日报联合新湖南客户端推出了备受好评的“融产品”——《学习夜评》系列评论，单篇全网点击量均超过100万次，且均被“学习强国”总平台在推荐频道转载。庆祝新中国成立70周年，先后策划组织了15个子栏目，新湖南、华声在线推出相关专题41个，新媒体产品50余个，推出了一批爆款产品。

芒果TV严格落实党管意识形态责任制，坚持政治家办网，在重大时间节点，在首屏首页置顶飘红开设“庆祝改革开放40周年”“庆祝新中国成立70周年”专栏。围绕“新中国成立70周年”主题，上线10个大型融媒体专题，开展4场直播，制作新媒体9个，上线《石榴花开》《功夫学徒》等9部献礼大片，氛围浓厚。

2019年全国两会期间，红网第一时间开设《习声嘹亮——习近平“下团组”时间》专题，集纳活动新闻报道，推出采访代表委员谈心得《学习谈》系列报道，以及《习声嘹亮》系列评论。同时推出《习声嘹亮》短视频，重大题材，轻松化解读，碎片化传播，尤其是《习声回响》“总书记动情讲述自身经历 深切感受精品源于生活”报道引发热烈反响。

融合发展：“一体作战”，打破传播壁垒

改革没有定数，探索需要勇气。习近平

第一届全省刑事技术职业技能竞赛举行

湖南日报11月25日讯（记者 唐亚新 通讯员 颜英华）今天上午，第一届全省刑事技术职业技能竞赛决赛在湖南警察学院举行。省人大常委会副主任、省总工会主席周农宣布开幕，副省长、省公安厅厅长许显辉出席并讲话。

本次比赛由省公安厅、省人社厅、省总工

会、团省委、省妇联联合主办。经过6个月的初赛选拔，共有42名选手入围决赛。决赛分为理论考试、鉴定考核和现场实践操作3个环节，重点考察参赛选手对疑难复杂痕迹物证的发现提取能力和操作化水平。比赛将评选出一等奖1名、二等奖5名、三等奖10名，并按规定程序授予“湖南省五一劳动奖章”“湖南省青年岗位标兵”“湖南



11月25日，湖南警察学院，参赛选手对物证进行提取。当天，第一届全省刑事技术职业技能竞赛决赛举行。湖南日报记者 辜鹏博 摄

◀(上接1版①)

格雷兹洛夫祝贺中共十九屆四中全会成功举行，感谢习近平会见统一俄罗斯党代表

◀(上接1版②)

长沙县已连续13年入选“中国最具幸福感城市(县级)”。据介绍，该县始终坚持以人民为中心的发展理念，力求让群众过得更幸福。如

团，表示近年来俄中关系达到了前所未有的高水平，两国各领域互利合作蓬勃发展，在解决国际及地区热点问题中协同努力，取得良

今，超过30家世界500强企业长沙布局落子，全县工业总产值超过3000亿元，居民人均可支配收入高达4.3万元。该县是我省首个国家级生态县，获批全国十佳两型中小城市，中国人

好成效。统一俄罗斯党愿与中国共产党加强交流合作，推动俄中新时代全面战略合作伙伴关系进一步发展。

居环境范例奖。

据了解，“中国最具幸福感城市”调查推选活动和“中国幸福城市论坛”，由新华社《瞭望东方周刊》、瞭望智库共同主办，迄今已连续举办13年。