

强基层 见行动

# 怀化：党建“沉下去”，服务“提上来”

湖南日报记者 黄巍 通讯员 陈颖

广场上舞步飞扬，孩子们快乐玩耍……初冬的清晨，记者走在怀化城区街巷，这样的场景随处可见。文明和谐、欢乐祥和，彰显着怀化市党建引领基层治理能力和水平在迅速提升。

怀化市认真贯彻落实省委全面加强基层建设“1+5”文件精神，进一步把资源、服务、管理下沉做实，扎实推进基层治理体系和治理能力现代化。

## 健全联动机制，下好党建“一盘棋”

网格化，是怀化城乡基层综合治理的重要方式。

新晃侗族自治县晃州镇桥南社区绘制了“智慧党建”网格地图，在网络上能充分体现支部风貌、群众互动以及党员活动。该社区党员每天义务给30多位孤寡老人送餐、理发、陪聊，党员志愿者定期给敬老院几十位老人提供保洁等服务。

在农村，怀化市将行政村划分网格16601个，将联村县级领导和联村县直帮扶单位负责人、包村乡镇干部、驻村帮扶工作队队员、村支两委干部等“四支队伍”编入网格，开展政策宣讲、矛盾化解等工作。今年以来，全市“四支队伍”5.9万余人共走访慰问群众69.8万余人次，摸排解决问题1.5万余个。

在城市，建立“街道工委—社区党委—网格

党支部—楼栋党小组—党员中心户”五级组织架构，推动网格内党的建设、社会保障、综合治理等“多网合一”。目前，全市共建立城市网格党支部432个、楼栋党小组1296个，配备社区兼职委员316名，推选党员中心户2192个。

同时，推动村干部专职化和社区工作者职业化，建立“能上能下”动态管理机制，已从村(社区)党组织书记中选拔乡镇(街道)领导干部92人，并解决了461名社区干部事业编制。

## 大力简政放权，找准服务“风向标”

沅陵县凉水井镇陶饭铺村贫困户郑开前，因患急性骨髓纤维化病在北京协和医院住院治疗。因为异地住院，新农合报销成了问题。镇便民服务中心迅速与县医保中心对接，特事特办，20多万元医保报销资金第二天就打进了郑开前的银行卡中。

怀化市大力向乡镇(街道)简政放权、减负赋权，制定了《关于推行乡镇权力清单和责任清单制度的实施意见》《加强城市基层党建推进社会治理创新二十条措施》，列出乡镇党委和政府权力清单、责任清单106项，把市、区46项涉及民生行政审批权和公共服务事项向街道、社区“一放到底”，赋予乡镇(街道)党(工)委特派驻乡镇(街道)机构负责人的人事考核权和征得同意权等“5项权力”，切实推动基层党组织将主要精力放在抓党建、抓治理、抓服务上来。

怀化市还建成高标准农村综合服务平台2627个，将平台打造成“家园式”活动中心；实施不达标社区“清零”行动，解决主城区13个社区服务用房面积不达标问题，现在社区服务用房面积全部达到600平方米以上。

## 搞活基层治理，画出最大“同心圆”

今年6月，通道侗族自治县万佛山镇流源村驻村入户排查时，有86户农民提出同一个小心愿：希望帮助他们对房前屋后的水沟、道路进行修缮与硬化。县农业农村局和村联合党支部召开会议制定方案，很快解决了问题。

怀化市通过节省“三公”经费、减少政府一般性支出等，在各乡镇、村设置“微服务”专项资金，用“微服务”解决小问题、服务大民生。今年来，全市投入“微服务”资金3.12亿元，帮助困难群众2.3万余人次，完成“微建设”项目1.2万个。

怀化市还组织163个市、县直单位党组织与中心城区63个社区党组织，开展“联建‘五化’党支部、联创文明社区、联解区域难题、联推惠民服务”的“四联”结对共建活动，1万余名党员到社区“点亮微心愿”，办实事1.5万余件。同时，全面推行党务、政务、村务、商务、社会服务“五务合一”智慧党建，开发大数据(云)治理、“互联网+基层治理”“民情直通车”等功能，实现群众“线上点单”、干部“线下服务”。

# 国家发改委核准我省首支优质企业债券 省高速公路集团可发行不超过150亿元的企业债券

湖南日报11月12日讯(记者 邓晶璿)近日，国家发改委印发《关于湖南省高速公路集团有限公司发行公司债券核准的批复》，同意湖南省高速公路集团有限公司发行企业债券不超过150亿元。该债券是我省在国家发改委开展优质企业债券试点以来获得核准的首支优质企业债券，也是我省获得核准规模最大的单支企业债券。

去年12月，国家发改委印发《关于支持优质企业直接融资进一步增强企业债券服务实体经济能力的通知》，支持信用优良、经营稳健、对产业结构转型升级或区域经济发展具有引领作用的优质企业发行企业债券。发行人可根据市场情况和自身需求，自主灵活设置各期债券的具体发行方案。

按要求，省高速公路集团将在两年内择机分期发行不超过150亿元的企业债券。所筹资金75亿元用于纳入国家高速公路网或符合“一带一路”建设、“长江经济带发展”战略要求的经营性高速公路项目，75亿元用于补充营运资金。该债券的获批，将对我省其他优质企业申报发行企业债券、助力湖南高质量发展具有重要引领示范作用。

据介绍，优质主体发行企业债券融资是从“事前审批”向“事中事后监管”转变，顺应企业融资需求的一项重要改革，可有效提升企业债券市场整体的监管效率，进一步打通“投融资”环节，避免出现“项目等钱”“钱等项目”。

# 东西部扶贫协作硕果累累 今年，济南援助资金达3.08亿元，实施项目84个；“湘字号”特产在济南销售额有望破亿元

湖南日报11月12日讯(记者 奉永成 通讯员 彭亮瑜)今天，省扶贫办公布了今年山东、湖南东西部扶贫协作情况。今年，济南市援助湘西土家族苗族自治州资金达3.08亿元，实施项目84个；“湘字号”特产在济南市销售额有望破亿元。

2016年底，山东、湖南两地启动东西部扶贫协作，济南市对口帮扶湘西土家族苗族自治州。去年，济南市对湘西土家族苗族自治州援助资金2.8亿元；今年达3.08亿元，围绕产业发展和促进就业实施项目84个，惠及建档立卡贫困人口5万人，带动2万余名困难群众增收脱贫。永顺县利用济南市的援助资金，新建莓茶基地500亩，带动周边4个乡镇

# 长沙加快省级重点项目建设 今年头10月完成投资630.39亿元，占年计划99.69%

湖南日报11月12日讯(金慧)今天，长沙市召开省级重点建设项目讲评会暨全市重大项目建设调度会。会上介绍，今年1至10月，该市49个省级重点建设项目完成投资630.39亿元，占年计划99.69%，高于全省平均水平8.48个百分点。

今年来，长沙市各项目建设单位撸起袖子加油干，加快项目建设。一大批重大项目先后落地开工，还有一大批重大项目竣工或投入试生产，部分项目提前超额完成投资任务。桑德新能源汽车产业园投资进度达计划208.21%，电咖年产6万台新能源乘用车新基地项目投资进度达195%，长沙轨道交通3、4、5、6号线工程投资进度达185.43%，碳化硅材料和芯片项目一期投资进度达132%。

# 湘潭提前试点携号转网 目前携号转网只针对移动电话(含移动/联通/电信)号码用户

湖南日报11月12日讯(记者 邹靖方)11月11日工信部印发《携号转网服务管理规定》(以下简称《规定》)。该《规定》将于12月1日起施行。今天，记者从省通信管理局获悉，湖南省携号转网试点服务已提前在湘潭市开启，湘潭市用户可前往对应营业厅办理携号转入、转出服务。

据了解，携号转网是指在同一本地网范围内，移动电话用户变更签约的电信业务经营者，而用户号码保持不变。在办理携号转网时，号码需满足入网超120日、且与携出方无在网约定期限限制的协议等条件。

工信部《规定》印发，意味着运营商携号转网服务正式迈入试运行阶段。《规定》要求，电信服务经营者在提供携号转网服务过程中，不得出现妨碍服务、干扰用户选择、阻挠携转、降低通信服务质量、比较宣传、虚假宣传等九类违规行为。具体而言，运营商不得无正当理由拒绝、阻止、拖延向用户提供携号转网服务；不得在携号转网服务以及相关资费方案的宣传中进行比较宣传，提及其他电信

服务经营者名称(包括简称、标识)和资费方案名称。目前，携号转网服务只针对移动电话(含移动/联通/电信)号码用户；网号为1349、174、170、171、162、165、167的物联网用户号码、卫星移动用户号码和移动通信转售用户号码，暂不支持携号转网。湖南的3家试点营业厅分别为湘潭电信建设北路自营厅、湘潭移动白石营业厅、湘潭联通岳塘区岚园营业厅，但3家网点均只接受湘潭本地用户办理携转服务。

湘潭的3家试点营业厅分别为湘潭电信建设北路自营厅、湘潭移动白石营业厅、湘潭联通岳塘区岚园营业厅，但3家网点均只接受湘潭本地用户办理携转服务。

湘潭的3家试点营业厅分别为湘潭电信建设北路自营厅、湘潭移动白石营业厅、湘潭联通岳塘区岚园营业厅，但3家网点均只接受湘潭本地用户办理携转服务。

湘潭的3家试点营业厅分别为湘潭电信建设北路自营厅、湘潭移动白石营业厅、湘潭联通岳塘区岚园营业厅，但3家网点均只接受湘潭本地用户办理携转服务。

湘潭的3家试点营业厅分别为湘潭电信建设北路自营厅、湘潭移动白石营业厅、湘潭联通岳塘区岚园营业厅，但3家网点均只接受湘潭本地用户办理携转服务。

湘潭的3家试点营业厅分别为湘潭电信建设北路自营厅、湘潭移动白石营业厅、湘潭联通岳塘区岚园营业厅，但3家网点均只接受湘潭本地用户办理携转服务。

湘潭的3家试点营业厅分别为湘潭电信建设北路自营厅、湘潭移动白石营业厅、湘潭联通岳塘区岚园营业厅，但3家网点均只接受湘潭本地用户办理携转服务。

湘潭的3家试点营业厅分别为湘潭电信建设北路自营厅、湘潭移动白石营业厅、湘潭联通岳塘区岚园营业厅，但3家网点均只接受湘潭本地用户办理携转服务。

湘潭的3家试点营业厅分别为湘潭电信建设北路自营厅、湘潭移动白石营业厅、湘潭联通岳塘区岚园营业厅，但3家网点均只接受湘潭本地用户办理携转服务。

湘潭的3家试点营业厅分别为湘潭电信建设北路自营厅、湘潭移动白石营业厅、湘潭联通岳塘区岚园营业厅，但3家网点均只接受湘潭本地用户办理携转服务。

湘潭的3家试点营业厅分别为湘潭电信建设北路自营厅、湘潭移动白石营业厅、湘潭联通岳塘区岚园营业厅，但3家网点均只接受湘潭本地用户办理携转服务。

湘潭的3家试点营业厅分别为湘潭电信建设北路自营厅、湘潭移动白石营业厅、湘潭联通岳塘区岚园营业厅，但3家网点均只接受湘潭本地用户办理携转服务。

湘潭的3家试点营业厅分别为湘潭电信建设北路自营厅、湘潭移动白石营业厅、湘潭联通岳塘区岚园营业厅，但3家网点均只接受湘潭本地用户办理携转服务。

湘潭的3家试点营业厅分别为湘潭电信建设北路自营厅、湘潭移动白石营业厅、湘潭联通岳塘区岚园营业厅，但3家网点均只接受湘潭本地用户办理携转服务。

湘潭的3家试点营业厅分别为湘潭电信建设北路自营厅、湘潭移动白石营业厅、湘潭联通岳塘区岚园营业厅，但3家网点均只接受湘潭本地用户办理携转服务。

湘潭的3家试点营业厅分别为湘潭电信建设北路自营厅、湘潭移动白石营业厅、湘潭联通岳塘区岚园营业厅，但3家网点均只接受湘潭本地用户办理携转服务。

湘潭的3家试点营业厅分别为湘潭电信建设北路自营厅、湘潭移动白石营业厅、湘潭联通岳塘区岚园营业厅，但3家网点均只接受湘潭本地用户办理携转服务。

湘潭的3家试点营业厅分别为湘潭电信建设北路自营厅、湘潭移动白石营业厅、湘潭联通岳塘区岚园营业厅，但3家网点均只接受湘潭本地用户办理携转服务。

# 消防知识进校园

11月12日，消防人员利用云梯成功营救了一名“被困人员”。当天，湖南大学、长沙市岳麓区五星消防中队联合开展“防范火灾风险，建设美好校园”消防安全宣传主题活动，通过宣讲消防安全知识、消防疏散演练、高楼营救和模拟火灾逃生等，增强师生应急避险与安全自救的能力。

湖南日报记者 李健 摄

# 再担保体系建设取得突破性进展 已纳入39家担保机构，涵盖12个市

湖南日报11月12日讯(记者 陈淦璋 通讯员 王坚)记者今天从湖南省融资担保集团有限公司获悉，为加快构建覆盖全省的再担保体系，该集团已将符合条件的39家担保机构纳入，涵盖了除湘西土家族苗族自治州、郴州市之外的12个市；再担保业务实现了零的突破，着力支持培育产业链及上下游企业。

再担保的增信、保障、杠杆、分摊风险等

功能，可以有效缓解小微企业和“三农”融资难问题。根据省委、省政府部署，新一轮融资担保体系建设于2018年底启动，致力于构建以省级融资担保机构为龙头，市州、县市区融资担保机构为骨干，再担保为保障的政策扶持体系。

今年以来，省融资担保集团按照行业政策规定和国家融资担保基金标准，先后与省内三批39家融资担保机构进行签约，并对体

系内“小微”和“三农”贷款提供40%的风险分担。国家融资担保基金有限责任公司来湘调研时，充分肯定了我省再担保体系建设取得的突破性进展。

根据新的行业定位要求，政府性融资担保、再担保机构不以营利为目的，坚持保本微利运行。在可持续经营的前提下，保持较低费率水平，切实有效降低小微企业和“三农”综合融资成本。今年以来，省融资担保集团主动减费让利，将直保的担保费率控制在1.5%以内(国务院要求不超过2%)，再担保费率最低降至1%。同时，改进和优化担保服务，与省农行、省建行等共同推行了标准化、批量化、网络化的业务模式。

# 湘乡经开区连续7年获节约集约用地奖项的背后

提供支持。

截至目前，园区规划控制面积为981公顷，公告目录核定面积为728.3公顷，目前实际开发面积已达850公顷，其中建成城镇建设用地面积为468.078公顷，占园区规划控制面积的64.26%。

理顺支撑体系，创造服务“洼地”。顺应体制改革，在湘乡经开区设立了自然资源局分局，配备了专业技术人员，加强了服务力量，与资源管理部门建立了政策共享平台，实现了“无缝对接”。对产业项目按照“产业服务提升年”的要求，采取“一事一议”、“特事特办”的方式通过专题研究规划方案，专门现场察看，专项上门“一站式”服务。2019年储备国有建设用土地8宗，合计435.92亩，盘活存量土地和空闲土地17宗，合计699.355亩，实现土地总价款5.4亿元，为16家产业项目提供了土地要素保障。

创优营商环境，打造项目“福地”。为有效缩减产业项目的交地时间，经开区牵头联合市自然资源局、市人居优化中心、市林业局、市产业投、市城管局等相关部门共同研究制订建设用地需求计划、土地供应计划、

征拆计划与拆违计划，以任务单的方式分解目标任务，明确责任部门，统筹推进项目，以达到最快速度的供地，给实体经济提供坚实的用地保障和资源支撑，政府大幅增加了实体经济用地供应。

“我们从今年3月份签订入园协议，当时了解到土地还没办理农用地转用手续，我们一直担心错过黄金建设期。不料，通过部门联动，仅仅用了不到4个月的时间，我们项目不仅取得了土地，还办理了相关手续启动了厂房建设。”方园电力项目负责人告诉我们。

## 腾笼换鸟 深挖潜力

近年来，湘乡经开区正确把握区内土地开发建设的优势和劣势，积极盘活存量用地、拓展用地新渠道、鼓励原有企业在现有范围内深度挖潜用地。

为破解中小企业自行开发建设企业并投产中面临的诸多问题，如资金短缺、建设周期长等，园区在深入学习外省先进园区的基础上，在园区内建立企业孵化园，由园区主导建设的标准厂房，一般都是二层和三层左右，既节约了土地，同时提高了土地利用

率，重点打造了一个总部经济，两个孵化产业园即湖南中部电力总部、湘乡市中小企业孵化园与正在准备筹建的湘乡市技术产业园。湖南中部电力产业园占地181.39亩，已入驻企业30家，已选址项目24家，创造税收约1.6亿元，亩均税收达88.2万/亩。湘乡市中小企业孵化园已建成标准厂房25.97万平方米，建筑容积率达到1.35。截至目前，引进企业31家，已经投产企业为28家，集约效应较为显著。

同时，湘乡经开区一方面开展闲置土地及低效用地清理处置工作，挖潜存量土地潜力，有智能光学、鸿达电力、简美汽配、污水处理厂等项目通过“腾笼换鸟”的方式实现项目蜕变；另外园区收回城西老工业基地的五矿湖铁，土壤治理后，重新引进了电器检测所项目，主要从事电器科学研究及电器产品试验，是湖南省唯一的“CB”实验室(即湖南电器检测所出具的检测报告在电工电子产品国际贸易中能得到普遍的认可)。另一方面着重鼓励企业自主产业升级，比如深思电工持续加大投入进行设备更新换代，实现了多条生产线自动化生产，大幅度提高了生产率和产品质量，2018年缴纳税金747万

元，税收强度达12.45万元/亩。

今年，湘乡经开区还围绕“做大做强主导产业、加快转型升级”的目标，对“龙头型”“成长型”“创业型”企业进行分类指导和扶持。同时，出台一系列扶持企业发展的政策措施，鼓励园区企业主动适应经济新常态，立足新起点，实现新突破。埃普特医疗器械有限公司占地78亩，近年来持续加大研发投入，2018年实现销售收入1.57亿元，上缴税收1878万元，亩均税收达到24.7万元，今年1—10月研发投入达2601万元，实现销售收入2.13亿元，上缴税收2403万元，亩均税收达到30.8万元。

行走在湘乡经开区，塔吊林立，厂房俨然，生产线上一片忙碌景象。同行的湘乡经开区负责人介绍，在未来园区土地利用方面，该区将积极响应省、市相关政策，严格执行弹性出让工业用地政策，积极探索“租让结合”、“以租待让”的供地模式，深入实施“135”工程，积极引进循环经济、医疗器械、电子电器、智能制造等高新产业，充分利用灵活供地的优势，促进产业集聚，促进产业结构优化升级，为全力进军千亿级生态产业园区而努力。(肖畅 陈娅)·精彩湖南·

