



望城区全景图。张鹏摄

# 推进垃圾分类减量 扮靓城市一街一角

## 且看垃圾分类「望城模式」

张健 张笛 赵珮

道路整洁、绿树成荫、农舍雅致，几乎不见垃圾的踪迹，也闻不到任何异味，这是望城区给人的第一印象。

“从前，这里的街道可不是这个样子。”白箬铺镇光明村霸王组村民秦辉富回忆说。原来，望城区作为长沙市固废场所所在地，承担着长沙市六区一县的生活垃圾综合处置任务，对垃圾之害有着切肤之痛。

为探求垃圾治理之策，破解垃圾围城之困，2014年，望城区率先在长沙市

全力推行垃圾分类减量，主动打响了“向垃圾宣战”的第一枪。

如今，5年已过，经历探索、创新与升级，已初步形成了政府推动、市场运作、全民参与、全域覆盖的垃圾分类减量体系。

目前，全区垃圾分类减量工作覆盖了全区14个街镇、115个村社区，共有市级垃圾分类示范村43个、市级垃圾分类示范小区5个，望城入选全国首批“农村垃圾分类减量和资源化利用示范区”，被新华社作为“垃圾治理参考范本”隆重推介。

### 政府推动 三大机制构筑坚实后盾

垃圾分类工作是一场硬仗、大仗，是一场攻坚战，更是一场持久战。

在推进垃圾分类的过程中，望城区政府充分发挥了党建工作的引领作用，建立三大机制，统筹推进垃圾分类工作高效有序进行。

建立组织推进机制。习近平指出，推行垃圾分类，关键是要加强科学管理、形成长效机制、推动习惯养成。如何才能科学、长效？望城区政府立足区块现状，紧抓顶层设计，先后组织人员奔赴日本、上海学习先进经验、模式，成立领导小组定期研究、调度、讲评垃圾分类工作，统筹协调，指导全区。同时，将垃圾分类减量纳入到物业管理条例和村规民约中，通过定期的督促考核来形成长效的工作机制。

建立经费投入机制。“我们在学习别人的先进经验，也在探索适用于我们社区实际情况的方式。”望城路社区的城管专干刘莹介绍。望城区政府在借鉴优秀经验的同时勇于创新，建立起经费投入机制，每年安排垃圾分类减量和环境卫生专项资金5160万，并纳入年度财政预算，通过以奖代补方式，用于垃圾分类设施配备、站点建设、专业回收公司运营以及终端处理项目建设等。

同时，配套20万-100万不等的垃圾分类专项资金，用于相应街镇、村（社）标准

化垃圾处理站点、环卫设施建设和保洁员队伍建设。目前，全区共筹建镇级垃圾分类回收总站6个，村（社区）楼盘小区垃圾分类回收中心112个，购置垃圾分类回收运输车辆600多台，发放分类垃圾桶15万余个。

建立考核激励机制。望城区城市管理和综合执法局对各街镇、村社工作开展情况实行了分级考评奖励。“一年一考评，每月一评比”，同时定期对相关职能部门进行评比，根据等级分类体系进行分级奖励，给予2万-5万元不等的工作经费。

此外，成立村社环境卫生理事会和义务监督小组，对保洁员工作与农户参与情况进行监督考评、跟踪问效，考核结果直接与保洁员工资、农户评先挂钩；出台垃圾分类回收奖励机制，将保洁员回收物品变现同时给与变现金额的20%-50%作为奖金奖励其个人，并按月对分类回收工作进行检查、评分和排名，与工资绩效紧密挂钩。这些方式为垃圾分类注入了活力，为垃圾分类工作的持续高效开展提供了保障。

### 因地制宜 让垃圾分类进入良性循环

在垃圾分类这件事上，考虑到城乡居民的不同生活习惯和居住环境，望城区摒弃了“一揽子”做法，处处凸显因地制宜，因“病”开“药”。

望城区结合各区域地理特征，探索出了差异化处理垃圾分类减量的模式，形成了城区、山区、垸区三类特色模式。

在人口相对密集的城市主要片区，望城区推行“小区居民袋装出户、小区分拣员二次分拣、街道分拣中心集中”三级分类减量模式。以楼盘小区为重点，坚持党建引领、社区指导、物业实施、全民参与，推进垃圾分类减量工作。

在人居密度较低、运输成本较高的农村丘陵山区，由乡镇政府与专业公司共同组建生态合作社，在乡镇、村、组分别设立垃圾分拣中心、废品回收店、垃圾回收点，采取“农户收集、村组集中、镇中心站分拣、生态合作社统一回收”方式。

而在自然净化和涵养能力较强的农村湖区垸区，则推行“农户分类处置、保洁员上户收集、村分拣中心二次分拣处理”的方式进行减量。引导农户按照“卖一点、沤一

点、埋一点、运一点和收一点”的“五点减量法”进行垃圾初次分类和处理，保洁员上户收集农户无法自行处理的垃圾，分类转运至村级垃圾分拣中心，按照塑料、金属、有毒有害物质等进行二次分类处置，最大限度地推动垃圾分类减量。

日前，我们来到月亮岛街道尚公馆小区、润和紫郡小区，欣喜地了解到，小区居民垃圾分类参与率达到了70%，垃圾转运量较分类试点前减少了50%。

据望城区城市管理和综合执法局谢孟局长介绍，在望城区，除有回收利用价值和有毒有害垃圾进行资源化处理后，其他垃圾都实现了就地消化和处理，每月实现垃圾减量在5000吨以上，有害垃圾回收率在95%以上。因地制宜的制度让垃圾分类提高了最大效率。



①高塘岭街道湘陵社区组织开展垃圾分类知识培训。杨红摄

②白箬铺镇第一片区垃圾分拣点。冯俊摄

③月亮岛街道润和紫郡小区组织垃圾分类实践活动。姚双喜摄



乔口镇垃圾分类回收处理总站。

杨春香摄

### 流程管理

### 三个环节理清工作重点

垃圾分类工作说白了，就是三个环节：源头分类、中间收运、终端处理。望城区政府在这三个环节的开展上花了不少心思。

如何在源头上实现垃圾分类投放？望城区政府在城区，以楼盘小区为重点，为每户设立垃圾分类“绿色账户”，免费配备湿垃圾桶、发放印有编码的分类垃圾袋、开展垃圾分类培训指导。同时，实行“积分制”管理，根据垃圾分类减量情况定量计分，定期张榜公示，积分达到一定标准可兑换奖品。

在农村，建立卫生清洁责任制，将村级卫生区划分为公共区和农户责任区，农户责任区由农户包卫生、包秩序、包绿化、包垃圾分类减量。

除此之外，实施“池退桶进”战略，对原有垃圾池全部实施拆除，免费向农户发放干垃圾桶和可回收垃圾桶，由保洁员对农户垃圾分类进行指导、监督，开展“环保先进组”“十佳庭院”“十佳清洁户”年度评选，引导、鼓励农户对自家垃圾进行分类投放、分类处理，从源头上减少垃圾出产量。

如何保障垃圾的分类收运？垃圾出户之后，便到了中间分类收运的环节。根据垃圾的种类，望城区政府在城区的楼盘小区建设了“四点一中心”，即餐厨垃圾收集点、大件垃圾存放点、建筑垃圾堆放点、有毒有害垃圾暂存点和垃圾分拣中心。

同时，在每个楼栋单元出入口设置可回收垃圾、湿垃圾、干垃圾三分类垃圾桶，居民对自家垃圾进行初次分类投放后，由小区垃圾分类分拣员进行二次分类，在农村，则设立了镇级垃圾分拣中心和村级垃圾分拣点，由片区保洁员定期上户对垃圾进行回收，运送分拣点进行二次分类，最终，都将由专业机构对垃圾进行分类收运。

如何解决收运的垃圾？居民生活垃圾经过逐级分类后，可回收垃圾得到了最大化的回收利用，干垃圾经分类收运，再由环卫部门派车转运至市固废场进行专业化处理。

低价值可回收垃圾、湿垃圾、餐厨垃圾、有毒有害垃圾、大件垃圾和装修垃圾，采取区级兜底、政府补贴、市场运作的方式，选择具有处置资质的公司进行收运处置。

如通过政府采购、服务外包等方式，由湖南联合餐厨垃圾处理公司负责对全区餐厨垃圾进行资源化利用和无害化处理，由湖南仁和环保负责对湿垃圾进行收运处置，由湖南万容公司望城分公司负责对低价值可回收垃圾、有毒有害垃圾、大件垃圾进行资源化处理。

同时，望城区建有民营建筑垃圾资源化利用处置场4个，并依托城投平台，启动了大型建筑垃圾资源化利用中心规划建设，年处理能力可达70万立方米，充分满足了全区建筑垃圾的资源化处置利用。

### 共建共享

### 三重效益回归居民生活

垃圾分类工作的初心和核心都是人，望城区政府始终将这一点作为工作的第一要义，为居民带来了实实在在的收益。

如今，开展垃圾分类减量，对居民而言，既可赚取可回收垃圾的变卖收益，又可以通过积分兑换礼品。对保洁员而言，垃圾分类减量直接与工资、绩效挂钩，干得越好，收益越高。对村（社区）、楼盘小区而言，垃圾实现了大幅减量，清运成本大幅下降。对市场而言，倒逼了社会资本进入，垃圾回收体系得到不断完善，垃圾处理技术得到不断提升，环保产业迎来发展机遇，实现了经济收益的最大化。

与此同时，各街镇、村（社区）将垃圾分类减量纳入到生态文明建设、美丽乡村建设之中，通过开展垃圾分类减量，实现了垃圾“不落地”，使市容、村容变得更加干净整洁。有害有害垃圾也通过垃圾分类顺利进入回收体系，得到专业化、无害化处理，从源头上切断了对生态的污染破坏，有效保护了生态环境。此外，经过垃圾分类，可回收垃圾进入回收体系，经处理后变“废”为“宝”，既减轻了市固废场的垃圾处理压力，又实现了资源节约和永续利用。2018年全区垃圾进站总量19.01万吨，较2017年相比同口径减少近7万吨，带来了巨大的生态效益。

而在垃圾分类的过程中，政府的全方位引导唤醒了全民的环保意识，提高了社会文明程度，对创文、创卫、人居环境治理、移风易俗等工作产生了极大促进作用。这其中的社会效益是不可估量的。

如乔口镇通过开展垃圾分类减量试点，先后获得了全国生态示范镇、国家卫生镇、全国特色小镇等荣誉称号。并且，垃圾分类减量纳入基层党建工作内容，基层党建工作有了新抓手，党员作用发挥有了新载体。以垃圾分类减量工作为纽带，密切了党群联系，融洽了邻里关系，提升了基层治理、小区管理水平。

“垃圾分类工作任重道远，要让广大市民熟悉并积极参与垃圾分类，养成垃圾分类的好习惯，让垃圾分类工作逐步走进千家万户，走进居民的心里。”正如乌山街道工会主席王波所说，新生活方式的养成，需要长时间的投入，望城区政府一直在行动，未来也将做得更好。