关于对全省生态环境突出问题进行挂牌督办的通知

株洲市、湘潭市、衡阳市、郴州市、岳阳市、常德市、益阳市、娄底市、邵阳市、怀化市、湘西土家族苗族自治州人民政府：

根据省领导指示要求，为推进全省生态环境突出问题整改，省突出环境问题整改工作领导小组办公室（以下简称“省整改办”）决定对株洲陈埠港污水溢流直排等17个生态环境突出问题进行挂牌督办。同时，对年初已挂牌督办（湘环督办函〔2019〕3号）的长江经济带生态环境问题警示片涉及岳阳、益阳未完成的4个问题，继续实施挂牌督办。请务必高度重视，督促整改主体责任单位严格按照整改要求，落实整改措施，达到整改目标，确保在整改时限内完成整改任务。挂牌督办期间，每月前5个工作日内上报问题整改最新情况。完成整改任务后，由各市向省整改办提出解除挂牌督办申请并附相关材料，省整改办将适时组织赴现场核查。逾期未完成的，将依据《中央生态环境保护督察工作规定》，视情况组织专项督察，严肃进行调查问责。

联系人：何海军

电　话：18774963996，0731-85698042（兼传真）

附件：1、生态环境突出问题挂牌督办清单

2、长江经济带生态环境问题警示片涉及岳阳、益阳未完成问题清单

湖南省突出环境问题整改工作领导小组办公室

2019年8月12日

生态环境突出问题挂牌督办清单

市州	序号	问题描述	原整改完成时限	挂牌督办时限	存在的问题（截至7月中旬）	整改要求	问题来源
株洲市	1	污水处理建设滞后，导致陈埠港截流污水无法处理，每日近1.5万吨生活污水直接溢流并最终排入湘江；株洲市高新区依托的污水集中处理设施能力不足。	2019年12月31日	2019年12月31日	株洲河西污水处理二期工程现场刚完成三通一平，进展滞后，流域雨污分流改造工作推进缓慢，目前生活污水依然通过临时污水处理设施处理，容易再次出现污水溢流现象；株洲市高新区依托的河西污水处理厂处理能力为8万吨/日，目前进水约13万吨/日，污水处理厂处理能力不足，尚缺口5万吨左右，约3万吨通过临时应急设施处理排放，余下直排沟渠进入湘江。	按照《长江保护修复攻坚战八大重点专项行动湖南省落实方案》要求整改到位，完成河西污水处理厂二期工程建设，并投入试运行。	中央环保督察交办信访件；长江经济带生态环境问题；夏季攻势整治任务
衡阳市	2	衡东美仑化工污染场地亟需治理。	2018年12月31日	2019年12月31日	废渣处置单位红狮水泥处置能力、暂存库容量与按期完成整改任务存在差距。	按照省级环境保护督察整改方案要求完成整改任务。	省级环境保护督察超期未完成整改问题
衡阳市	3	湘江衡阳城区段还有2个排污口、蒸水城区段还有20个排污口目前还未完成封堵。	2018年12月31日	2019年12月31日	由于管网长达10公里，需征用土地和农赔，直到2018年10月才完成交地，开工太晚，进展严重滞后。	按照省级环境保护督察整改方案要求完成整改任务。	省级环境保护督察超期未完成整改问题
衡阳市	4	湖南常宁水口山经济开发区污水集中处理设施问题。	2019年9月30日	2019年9月30日	1、近半年自动在线监测日平均监测数据不达标，总镉总铅日均值有超标现象。2、工业园区污水处理厂无氨氮处理工艺，进水氨氮、总镉等指标严重超过设计进水水质标准。3、环境管理机制不健全，雨水排口、污水排口底数不清。	按《污染防治攻坚战“2019年夏季攻势”任务清单》要求整改到位。	夏季攻势整治任务
郴州市	5	郴州市北湖区擅自变更芙蓉矿区遗留含砷废渣治理项目选址，导致投入2600多万元中央和省级环保专项资金建设的危险废物填埋场不能投用，既影响环境治理进展成效，又造成资金浪费。目前，芙蓉矿区遗留约29万吨含砷废渣仍原地堆存，仅采取表层简易覆土方式敷衍应对，无任何防渗措施，经雨水冲刷部分废渣已裸露，环境风险突出。	2019年12月31日	2019年12月31日	1、治理项目进展滞后，只完成了约13万吨砷渣的处理，9月30日前完成主体工程难度大。2、没有落实项目施工环评要求，部分砷渣稳定化没有在稳定/固化车间进行，而是直接在填埋场搅拌、稳定化，稳定/固化车间处置能力不足，没有按照环评要求落实污染防治措施。3、现场环境管理不严格，施工对周边自然生态造成新的破坏。4、污水处理厂管理不规范，二级净化池留有直排口，为污水直排提供了条件，淤泥收集管理不规范。5、废渣堆场渗滤液收集不到位，需要进一步收集处理。	按中央生态环境保护督察“回头看”及洞庭湖生态环境保护专项督察反馈意见整改方案要求完成整改任务；加强治理项目环境管理，防止二次污染。	中央生态环境保护督察“回头看”及洞庭湖生态环境保护专项督察反馈问题；长江经济带生态环境问题
郴州市	6	郴州市临武工业园区污水处理厂问题。	2019年9月30日	2019年9月30日	在线监控显示，设计规模为1万吨/天的污水处理厂实际进水只有不到1000吨/天，出水在线监控数据显示，水质四项指标有三项（氨氮、总磷和总氮）长期超标。	按照夏季攻势任务清单要求整治到位。	夏季攻势整治任务
常德市	7	常德市高新区污水集中处理设施问题。	2019年12月31日	2019年12月31日	1、石板滩片区污水管网尚未与高新污水处理厂接通；也未建设污水处理厂，污水直排沟渠。2、灌溪片区自建高新污水处理厂尾水排放路径既不符合园区规划环评要求，也不符合污水处理厂环评批复要求，片区污水处理厂目前尚未验收，实际尾水排入老渐河（与规划环评要求矛盾）。	按照《长江保护修复攻坚战八大重点专项行动湖南省落实方案》要求整改到位	夏季攻势整治任务
益阳市	8	湖南安化经济开发区高明片区污水处理厂运行不正常，5台水质在线监测设施形同虚设。	2019年9月30日	2019年9月30日	根据污染源在线监控平台数据显示，7月13日、15日该厂外排废水曾两次出现化学需氧量超标现象。现场检查发现，该厂污水处理设施处于停运状态，部分设施设备保养欠佳、老化严重，污泥压滤装置闲置一个月以上，部分压滤污泥（属危险废物）临时堆放在污泥压滤车间，危险废物暂存库容量已饱和，园区未及时将危险废物交有资质单位处置。	按中央生态环境保护督察“回头看”及洞庭湖生态环境保护专项督察反馈意见整改方案要求完成整改任务。	中央生态环境保护督察“回头看”及洞庭湖生态环境保护专项督察反馈问题；夏季攻势整治任务
益阳市	9	桃江县污水处理厂进水中混有大量清洁地表水，治污效果差。	2019年12月31日	2019年12月31日	桃江县第一污水处理厂提质改造施工进程缓慢，目前扩建工程土建部分完成80%左右，管网等配套设施还在建设，进展滞后。	按中央生态环境保护督察“回头看”及洞庭湖生态环境保护专项督察反馈意见整改方案要求完成整改任务。	中央生态环境保护督察“回头看”及洞庭湖生态环境保护专项督察反馈问题
娄底市	10	娄底市新化县处理群众投诉不严不实，在权威部门出具土壤监测结果显示全部监测点位砷浓度超标的情况下，仍然认定阳星锑品冶炼厂污染问题群众投诉不实。	土壤治理修复完成时限为2020年12月31日	环境污染防治措施整改时限为2019年12月31日；土壤治理修复完成时限为2020年12月31日	1、遗留大量的危险废物。阳星锑品冶炼厂多个锑白炉有大量残渣没有收集（属危险废物）。原山溪锑品冶炼厂冶炼遗留的9000吨砷碱渣，存放在两个简易渣库，安全隐患比较突出。2、污水收集池还有大量废水没有处理，且周围没有任何防护措施，下暴雨容易溢流引发安全隐患。3、厂区周边土壤铅、砷等重金属因子超标。厂区周边渗水没有收集，砷、锑重金属因子严重超标，没有采取任何措施直接流入下游耕地和农田。	对厂区遗留危险废物进行规范化管理；加强砷碱渣库安全管理；对污水收集池废水进行处理；对厂区周边渗水进行收集处理。对受污染土壤修复治理，按照中央生态环境保护督察"回头看"整改方案时限要求推进。	中央生态环境保护督察“回头看”及洞庭湖生态环境保护专项督察反馈问题及重复信访件。
娄底市 邵阳市	11	流域联防联治工作不力，导致娄底一水厂饮用水水源地（石埠坝断面）水质超标。	2019年12月31日	2019年12月31日	娄底涟源市、邵阳新邵县龙山区域内，含锑废渣、废弃矿井涌水问题长期存在，至今尚未制定整治方案，治理不到位导致周边水体中锑浓度居高不下，影响下游饮用水源水质。	加强区域协调联动，制定整治方案，解决含锑废渣、废弃矿井涌水污染等历史遗留问题，大幅降低锑浓度水平，切实保障饮用水安全。	全国人大水污染防治法执法检查指出问题
娄底市 湘潭市	12	水府庙水库饮用水水源地环境管理不到位。	2019年12月31日	2019年12月31日	娄底市二水厂跨界从湘潭水府庙水库取水。按原环境保护部《关于开展长江经济带饮用水水源地环境保护执法专项行动（2016-2017年）的通知》要求，该水源地应于2017年底前完成规范化整治。2018年以来，生态环境部、省人大、省政府、省生态环境厅多次督查检查该水源地，发现饮用水水源规范化建设存在问题，环境管理不到位，多次协调并交办地方政府，但由于跨行政区域导致责任不清，问题没有彻底解决。	娄底市、湘潭市政府按照“属地管理原则”和“谁受益谁补偿、谁使用谁付费”的原则，协商完成水府庙水库饮用水源地规范化建设，建立长效的管理与补偿机制，保障饮用水安全。	省人大水污染防治法执法检查指出问题
邵阳市	13	邵阳市龙须塘工业区重金属综合治理工程应于2016年完成，目前因两沟污泥无法填埋，进度严重滞后。龙须沟、洋溪沟黑臭水体治理均未达到序时进度。	2018年12月31日	2019年12月31日	龙须塘工业区重金属综合治理工程：1、思想不重视。该治理工程2015年8月批准后，原定完成时限为2016年6月，后又请求延期至2017年12月，2018年《邵阳市贯彻落实湖南省第二环境保护督察组反馈意见整改方案》又将完成时限定为2018年9月。期间，市委、市政府虽然多次对业主单位市城建投进行了督办，但都未引起业主单位足够重视，致使整改任务一拖再拖、敷衍应对。2、整改任务严重滞后。该问题整改早已超出原定整改时限9个多月，整改进展严重滞后。目前只完成了两沟河道清淤与护坡工程，清理出的淤泥经脱水、稳定化处理后，因原建的填埋场已满库，无法填埋，只能堆存于干化场内，未采取有效措施对臭气和渗滤液进行收集处理。原填埋场东区5万方的库容场地建设虽已完成，但其渗滤液收集与处理的辅助设施还在建设中，原填埋场的整改扩容工作还未开始，处于停止状态。3、环境污染隐患依然突出。由于污泥干化场内贮存污泥太多（除贮存该项目污泥外，还将邵阳市生活污水处理厂污泥、龙须塘古塘路老工业区土壤污染治理污泥），超出原来设计处置能力，干化棚内堆存不了，一部分干化处理后的污泥露天堆放，虽然做了覆盖处理，但雨天渗滤液通过渗漏、漫流直接排入雨水沟，现场有明显的雨水冲刷污泥留下的积尘，环境风险隐患依然突出。龙须沟、洋溪沟黑臭水体治理：已超过预定完成时间半年，个别监测数据不达标，公众满意率达不到要求，还需继续实施整治，直至顺利通过验收，公众满意为止。	按照省级环境保护督察整改方案要求完成整改任务。	省级环境保护督察超期未完成整改问题；省级环境保护督察移交重点问题；2018年“夏季攻势”未完成问题
邵阳市	14	邵东县流泽镇2014年关闭了辖区内所有煤矿，但关闭煤矿的矿涌水污染没有及时得到有效处置，对当地生态环境造成很大影响，群众反映强烈，目前污染仍未得到有效控制。	2019年6月30日	2019年9月30日	邵东县矿涌水污染治理项目仅完成了总工程50%工作任务，建设严重滞后。	按照省级环境保护督察整改方案要求完成整改任务。	省级环境保护督察超期未完成整改问题
怀化市	15	鹤城区太平溪黑臭水体治理项目亮化绿化进度快、但除臭除黑效果不明显，太平溪林化桥断面还是劣五类水质，导致其下游舞水池回断面水质超标的情况还没有缓解。	2019年4月30日	2019年12月31日	1、经过几年努力，太平溪截污干管已全线贯通，污水由过去的分散排放变为现在的集中排放。进入太平溪截污干管的污水量远超过现有的污水处理厂建设规模，污水处理厂无法处理多余的污水，从太平溪截污干管排放溢流口向外排放。太平溪的排污溢流口集中在刘塘桥下游段，多余的污水从这几个污水排放溢流口向太平溪排放，此处距离林化桥较近，造成该河段水质变差。2、污水处理能力不足。城区雨污分流没有到位，市本级污水处理能力严重不足。3、太平溪下游特别是靠近舞水河林化桥省控断面前后，常年处于三角滩电站的淹没区，水流动性差，导致污染物积聚，水质变差。4、太平溪上游补水量非常小，导致河流自净能力弱。太平溪下游产生的污水，只能停留在太平溪下游河段，影响太平溪水体水质，特别是下游林化桥断面水质。5、太平溪沿线部分点位污水未能接入截污干管。太平溪沿线有一些需要集中改造的城中村几乎还没有建设任何污水收集系统，所产生的污水全部汇入一些未建设污水管网的小溪小沟，然后直接排放到太平溪，给太平溪水体造成很大影响。6、泔水直接进入污水管道，严重影响污水处理厂的正常运行，特别是气温不高的季节，长期运行下去，污水处理生化系统接近破坏，生物细菌死亡率直线上升。	按照省级环境保护督察整改方案要求完成整改任务。	省级环境保护督察超期未完成整改问题
怀化市	16	有些县市区保护优良水质的意识不强，局部水体污染情况依然存在，蟒塘溪水库、托口水库、五强溪水库水质总体良好，但违规网箱养鱼问题比较严重，急需加快整治进度。	2019年4月30日	2019年12月31日	五强溪水库整改进度滞后，网箱上岸已完成637589.67平方米，累计完成比例61%，养殖棚已拆除12487平方米，累计完成比例41%，垂钓棚已拆除15916.3平方米，累计完成比例33%，垂钓平台已拆除9596平方米，累计完成比例27%。	按照省级环境保护督察整改方案要求完成整改任务。	省级环境保护督察超期未完成整改问题
自治州	17	黑臭水体问题尚未得到彻底解决。自治州部分黑臭水体尚未完全整治到位，如吉首市的细溪、永顺县的连洞河、保靖县的董家冲经迁小门口至沿江大道接酉水河雨污水沟A段、花垣县的涧水溪、凤凰县的小溪河（回龙阁至兰经市场段）和泸溪县的武溪镇火炉溪等尚未彻底消除黑臭现象。吉首市峒河两岸仍有不少生活污水直排入河。	2019年5月31日	2019年12月31日	吉首市黑臭水体工程项目原来已纳入PPP项目，由于国家相关政策叫停，资金筹措出现瓶颈。	按照省级环境保护督察整改方案要求完成整改任务。	省级环境保护督察超期未完成整改问题

长江经济带生态环境问题警示片涉及岳阳、益阳未完成问题清单

序号	整改责任单位	移交问题描述	整改任务（目标）	挂牌督办时限	整改进展（截至7月中旬）	是否完成
1	岳阳市	湖南省岳阳市云溪工业园为省科技厅授予的全省唯一一家“精细化工产业基地”，但自2012年至今长期填湖造地建设化工园区，团湖大部分已被填平。该园区部分企业废水废气污染问题突出。	违法占湖方面：1.核准违法占湖面积，做到“应还尽还，应退尽退，应拆尽拆”；2.退地还湖后迅速实施护坡复绿工程，进行岸线修复	2019年8月31日	在填湖的92.5亩用地中，已整改退还湖面52.75亩（水面标高24.64米），并于今年3月完成了岸线护坡复绿修复工程。对已实施了相关建设和考虑到企业安全防护距离的39.75亩地块，列入后续整改内容。现已启动其中北地块15.35亩还湖工程，目前，该地块上金瀚公司4个储罐已拆除，正在实施退地还湖。对余下24.4亩，采取同湖异地同效还湖的方式，落实后续整改，力争在省市相关部门的指导下尽快退地还湖到位。	否
			雨水管网建设方面：1.全面排查企业雨污分流系统建设、运行情况，形成问题整改清单；2.整合园区雨水排口，规范建设雨水排口设施；将园区现有13个雨水排口整合为6个，并在每个雨水排口建设取样井和截止阀，便于应急状态下将雨水收集处理；3.完成园区雨水管网改造、维修及雨水排口整合施工			是
			废水废气防治方面：对园区企业进行全面摸底排查，督促企业完善废水废气污染防治设施，做到达标排放；针对排查发现企业雨污分流不彻底、废气收集系统不完善等问题，督促限期整改并对整改落实情况进行全面核查，对企业涉嫌环境违法行为依法立案查处			是
			渗滤液处置方面：1.采取应急处置措施，对渗滤液进行收集处理。一是采取修建渗水点固化墙、搭建收集池雨棚、砌筑雨水截水明沟等临时处置措施，对渗滤液进行及时收集；二是实施应急处置工程设施建设，修建防渗池、地下截水墙、地面防洪墙，并配备抽排潜污泵，将渗滤液泵送至云溪污水处理厂，确保渗滤液收集处理到位；2.全面查清园区给水系统及第一套污水收集管网的规划设计和建设施工情况，查清第二套管网建成前一年污水排放企业的用水总量、排放量与污水处理厂处理量；3.全面封堵第一套废弃管网，防止不法企业利用原系统偷排；4.积极查找渗漏原因。一是对两个渗水点及周边企业采取开挖、企业排查（停产）、事故池清理查漏、邀请专家分析查找、给水系统停供水等方式进行全面排查，二是聘请专业机构，制定渗水点污染源排查方案，通过打地下勘测井、企业污水取样分析等技术手段查找渗水原因；5.根据排查情况，出具初步排查报告，确定进一步工作方向	2019年11月30日	采取修建地下截水墙、地面防洪墙等应急处置措施，对渗漏污水进行及时收集，泵送至云溪污水处理厂进行处理，并完成渗水点应急工程复绿工作。停用第一套地埋污水收集管网，并对企业管网连接处和主管网进行了切断封堵处理。加强事故应急池的管理，实行专人负责管理，并安排人员24小时值班，严格执行事故池管理规定，持续保持低水位运行，做到严控刺激性气味散发。同时，积极查找渗水原因，聘请中海油（湖南）安全环保技术有限公司，采取打地下勘测井、企业污水取样分析等方式查找渗水原因，已查明渗水点污染原因，并出具排查报告，已组织召开专家技术交流会，提出了后期的治理措施，目前，启动了相关问题整改工作。	否
			污、废水处理方面：1.强化现有污水处理厂运行管理，确保稳定达标排放；2.实行生活污水和工业废水分开处理，新建工业废水处理设施；3.加快市政污水处理改建工程，完成污水处理厂提标改造任务，尾水达到一级A排放标准	2019年11月30日	目前，新建工业废水处理设施已完成土地平整、进场道路、排水、沉桩、塔吊等工程，并同步进行设备采购，在工业废水处理设施基本建成后实施市政污水处理由一级B提标到一级A改造，项目正在抓紧施工建设，已完成工程量的20%，确保2019年12月31日前建成运营。	否
2	岳阳市	湖南省岳阳市巴陵石化热电厂将高浓度冲灰废水汇入排洪闸最终进入长江。	督促七里山社区、延寿村等周边地区所有企事业单位开展雨污分流、清污分流工作，并对污水进行收集处理。深入做好对企事业单位违法排污行为的排查整治工作，对违法排污行为进行立案查处，该关停的要坚决关停，特别是散乱污企业必须关闭。近期采用临时性污水处理设施，并在设备排口安装在线监控，确保七里山社区、延寿村等周边地区生活污水得到有效处理，同时加密排口监测频次。11月底前完成对七里山片区城市污水排放去向的改造，完善七里山片区城市管网建设，将七里山社区、延寿村等周边地区生活污水进行集中处置，彻底解决生活污水直排问题。	2019年11月30日	1、已督促七里山社区、延寿村等周边地区所有企事业单位开展雨污分流、清污分流工作，并对污水进行收集处理。2、对片区企业进行了全面排查并关停15家“散乱污”企业，关停整治11家洗车门面。3、按照东风湖新区规划对没有尾水去向的项目停止审批。4、已于2月11日在七里山社会综合雨排雨水泵房处安装了一台移动污水处理设备（0.5万吨/天），3月3日已投入运行。5、由岳阳市生态环境局监测中心对七里山社区、延寿村生活污水收集沟、热电厂强排泵站应急处理设施排口和洞庭湖综合雨水排口实行一月两次的常规监测。6、岳阳市巴陵石化公司对厂区雨水做好监管，完成厂区清污分流改造，强排泵房、雨水泵房和回水泵房按照标准要求进行了整治；完成电六路排口封堵，对雨水进行回收利用；做好灰场水质管控及现场管理工作，完成灰塘应急排口上锁铅封，钥匙交于生态环境局，并制定管理措施，明确只有在防洪时，经岳阳市政府同意的情况下开启。7、东风湖片区污水管网建设，在已完成7公里基础上，今年，周边其余6.7公里的管网建设工程5月份开标确定施工单位，现完成管网800米。同时，由三峡集团先行开工临港污水系统收集管网完善工程。安居小区雨污分流主管铺设完成1252米，支管铺设完成1913米，立管安装完成311米。望岳路排水改造工程完成污水管道铺设830米，压力管道铺设210米。城陵矶新港区在芭蕉湖片已启动洪源路、联港路、海关路污水管网改造，已完成3.8公里。在加快污水管网建设的同时，对临时污水处理设备（0.5万吨/天）运行进行常态化监管，每日记录数据，并采取增加药剂投放等方法，提高出水水质。8、巴陵石化雨水泵房安装在线自动监测设备采购程序，因招标程序出现新政策，现正在办理网上登录审核程序。9.加强在用应急设施设备运行管理，确保用好用足，不能时关时停。10.加强防汛期间企业及应急设施的监管，防止超标排放和偷排行为。	否

（下转15版）