

省级统筹，做大企业职工基本养老保险基金“蓄水池”

湖南日报记者 刘银艳 通讯员 刘玮

根据党中央、国务院的决策部署，省委、省政府决定，2019年7月1日起我省实施企业职工基本养老保险省级统筹改革。

这次由国家部署的改革，核心是建立收统支型的省级统筹模式。

企业职工基本养老保险为什么要实行省级统筹？改革后，养老保险基金如何统筹？参保对象享受基本养老保险待遇有何变化？6月20日，记者为此采访了省人社厅有关负责人。

养老保险“基金池”越大，抗风险能力越强

日前，省政府出台《关于完善企业职工基本养老保险省级统筹制度的通知》（以下简称《通知》），确立了此次省级统筹改革的框架和主要内容。

省人社厅有关负责人介绍，我省这一改革，是根据党中央、国务院的决策部署而制定的。党的十九大提出要尽快实现养老保险全国统筹。2018年7月1日，国家启动实施企业职工基本养老保险中央调剂金制度，迈出了全国统筹的第一步。今年4月，《国务院办公厅关于印发降低社会保险费率综合方案的通知》明确，各省必须在2020年底前实现以基金省级统收统支为主要内容的企业职工基本养老保险省级统筹，为养老保险全国统筹打好基础。

养老保险基金起着蓄水池的作用，用水量小的时候就把多余的水储存起来，用水量大的时候就用储存的水弥补供水的不足，池子越大就越不容易干涸。养老保险统筹层次决定了“基金池”的大小。养老保险全国统筹是体现社会保险大数法则、充分发挥社会保险互助共济作用的内在要求。实施省级统筹，是养老保险制度改革发展的必然趋势。

据介绍，上世纪90年代，我国建立统账结合的企业职工基本养老保险制度时，由于地区差异过大以及转制成本等原因，只能选择县级统筹模式。在发展过程中，部分地区

出现了基金支付缺口。为解决这一问题，2007年，我省建立了预算管理型的省级统筹模式，市县在完成省下达的预算征收任务后，支付缺口由省级安排资金补足，结余基金仍留当地管理，在用完中央和省财政补助资金后，只能动用省本级结余补足各地支付缺口。近年来尽管全省基金收支总体基本平衡，但基金缺口结构性矛盾日益突出。

国家这次部署的改革，要求建立统收统支型的省级统筹模式，通过全省基金省级集中管理和统一使用，解决全省范围内基金缺口结构性矛盾，合理均衡地区间基金负担，实现基金安全可持续，增强制度抵御风险的能力。

实现全国统筹后，实行基金全国统收统支，则是从全国范围内解决基金缺口结构性矛盾，对于整个企业职工基本养老保险制度的可持续发展意义重大。

各类参保对象享受基本养老保险待遇更加公平

省政府出台的《通知》明确，改革后，我省企业职工基本养老保险省级统筹将实现“六统一”，即统一养老保险政策、统一基金收支管理、统一责任分担机制、统一集中信息系统、统一经办管理服务、统一考核奖惩机制。

统一养老保险政策方面，《通知》明确，全省统一参保范围和条件、缴费比例和基数、违规参保的界定与处理、退休时间的规范和待遇等政策，今后市县不得自行出台养老保险地方政策。

省人社厅有关负责人介绍，通过统一养老保险政策，可实现全省各类参保对象平等参加企业职工基本养老保险，公平享受基本养老保险待遇，增强制度的公平性。

与现行政策相比，《通知》的主要变化有：除已实施过渡费率试点政策的企业外，其他参保单位的单位缴费比例统一为16%，原执行不同单位缴费比例的国有农垦企业和已停产的国有困难企业，自2019年7月1日起，均按16%的单位缴费比例执行；单位缴费工资基数，统一按本单位职工缴费工资基数之和核

定，不再采用双基数对比（单位统计年报工资总额与职工缴费基数之和对比）、就高取数的方式；灵活就业人员可在缴费基数值的60%~300%之间自主选择缴费基数，不再限定在缴费基数值的60%和100%两档。对于国有农垦企业农业职工的个人缴费基数，给予3年过渡期，过渡期内，个人缴费基数按缴费基数值的40%核定，2022年开始执行全省统一的缴费基数核定政策。

统一基金收支管理方面，《通知》明确，改变现行基金收支管理模式，从今年7月1日起，实行基金省级统收统支统管。这是此次省级统筹改革的核心。

基金省级统收统支统管有哪些具体举措？

基金省级统收，要求各地当期征缴收入按月全额解至省级财政专户。各地2019年6月30日之前累计结余的基金，除保留本级社保经办机构存放2个月的支付备用金外，限期在2019年7月31日前全部归集解到省级财政专户管理；对今年1月1日前已与金融机构签订合作协议，以及通过转存定期或购买国债等方式储存了结余基金的，协议期满后要及时收回本息并全额上缴至省级财政专户管理。

基金省级统支，要求由省级社保经办机构按月统一拨付全省待遇支出。省级财政专户按月统一拨付资金至省级社保经办机构基金支出户，再由省内各级社保经办机构通过银行发放至待遇领取人。

实行基金省级统收统支后，由省级统一编制全省基金年度收支预算，经省人民代表大会批准后下达各地执行。

在统一责任分担机制方面，《通知》明确，省政府负责对省级统筹的统一领导，对全省基金实行统筹调剂，合理确定各级政府对基金缺口的分担办法，确保全省企业离退休人员基本养老金按时足额发放；市州、县市区政府承担企业职工基本养老保险工作的属地责任，做好执行政策、参保扩面、基金征缴、财政投入、待遇核发、经办服务、基金监督等工作，做到应保尽保、应收尽收、应支尽支。

省发改委与国开行湖南省分行签署合作协议

在长江大保护和绿色发展领域开展融资合作

湖南日报6月20日讯（记者 邓晶璜 通讯员 田拥军）今天，省发改委与国家开发银行湖南省分行在长沙签署开发性金融服务湖南省长江大保护战略合作协议。双方将在长江大保护领域和绿色发展领域开展融资合作，共建长江大保护和绿色发展重点项目库。

据介绍，此次签约是在国家发改委与国家开发银行总行全面战略合作基础上的进一步深化，将有效推动国家关于长江经济带发展的战略部署在湖南落实落地。

按协议，双方将在城乡环境保护与生态修复、工业污染治理与生态修复、岸线生态保护修复、长江经济带生态环境突出问题及“举一反三”自查问题整改等长江大保护领域，以及综合交通走廊、新动能发展、节能减排、生态价值实现、基础设施等绿色发展领域开展融资合作。

自2015年以来，国开行湖南省分行已累计对我省长江经济带发展相关领域实施贷款投放1398.02亿元。今年计划发放该领域贷款220亿元以上。

全省“暴雨模式”再度开启

地质灾害风险高，注意防范

湖南日报6月20日讯（记者 周月桂 通讯员 蒋丹）高温与暴雨都是夏季的主旋律。今天白天，湖南大部分地区高温唱主调，各地最高气温升至近期高点。不过，今天夜间开始，湖南将再度迎来持续性暴雨天气，高温也会暂告一段落。

21日便是二十四节气中的“夏至”了。民间有“不过夏至不热”的说法，真正的暑热天气，往往是以夏至为起点的。19日，随着降雨减弱暂停，湖南各地气温走高，普遍

突破30摄氏度，其中祁阳、东安、安化等15地现35摄氏度或以上高温。

省气象台预计，今天夜间起至25日，强降雨将自北向南侵袭湖南，此次降雨强度大、影响范围广、持续时间长，部分地区有暴雨，局部会出现大暴雨，致灾风险需加强防范。气象专家提醒，强降雨即将来临，湖南南部累计雨量大，需关注临近预报预警，高度防范城乡积涝、山洪、山体滑坡、泥石流等次生灾害。

首届“邮政杯”湖南日报朗读者大赛汉寿赛区启幕

湖南日报6月20日讯（李杰 莫婷）为积极参与湖南日报社等部门主办的首届“邮政杯”湖南日报朗读者大赛，6月20日上午，汉寿县宣传部、团县委、邮政分公司、教育局等部门，联合举行湖南日报朗读者大赛汉寿赛区暨“献礼70周年”书信大赛启动仪式，拉开了该县青少年下载新湖南、新汉寿客户端，学党报用党报、传统书信致师长等系列主题活动的序幕。

汉寿，是全省第一个启动湖南日报朗读者活动的县。为丰富活动内容，汉寿赛区变个人参赛为家庭或班级集体参

赛，变推广新湖南客户端为同时推广新湖南和新汉寿客户端，将朗读湖南日报文章录视频参赛与撰写书信致老师长辈结合起来。汉寿县教育局要求全县各中小学校广泛发动，认真组织，把在活动中取得的优异成绩及时通报、宣传展示，鼓励同学们勇夺“金话筒”，争当湖南日报特约播音员。

启动仪式现场，汉寿县詹乐贫中学附属小学五年级的20多名同学，现场朗读了湖南日报6月12日6版头条文章《以青春之我 为祖国歌唱》，并录制视频，上传至新湖南客户端《读者》频道集体参赛。

长沙直飞新加坡有了低成本航线

单程票价可便宜约2/3

湖南日报6月20日讯（记者 邓晶璜）今天，由新加坡低成本航空公司酷航执飞的长沙—新加坡往返直飞航线开通。这是我省首条直飞新加坡低成本航线，单程经济舱票价为698元（含税价）起，比国内航空公司的直飞票价便宜了约2/3。

该航线由空客A320执飞，6月20日至7月15日期间，每周一、二、四、六共4班；自7月16日起，每周将新增1班，每周将加密至共5班。

近年来，长沙黄花国际机场加强构建“四小时航空经济圈”，以新加坡为代表的

东南亚航空市场日趋火热。南航、东航今年先后在长沙开通了直飞新加坡航线。酷航低成本航线开通后，为湖南消费者提供了更便宜的出行选择。

记者了解到，低成本航空公司通过取消部分免费航空服务，将营运成本控制到较低，从而可长期大量提供便宜票价，并获得极高上座率。目前，长沙已有6家低成本航空公司入驻。旅客搭乘低成本公司飞机可购买到便宜机票，但一般需另外支付餐饮、选座等服务费用，免费行李托运行有重量限制。



梅溪湖国际新城二期产城融合论坛举行

多个项目签约

湖南日报6月20日讯（记者 王晗）今天上午，2019梅溪湖国际新城二期产城融合论坛在长沙揭幕，200余名专家学者、企业代表汇聚一堂，共话梅溪湖国际新城二期产业发展和投资机遇。神州数码健康医疗大数据南方总部基地、八戒长沙华中区域总部、前海人寿等多个项目与梅溪湖国际新城二期达成合作意向并签约。

梅溪湖国际新城总体规划面积约38平方公里，定位为“长沙城市新中心”。过去10年，梅溪湖国际新城一期共撬动社会资本近800亿元，总投资超过1000亿元，已全面建成地铁、公交立体交通系统和

生态公园、生态绿轴，梅溪湖国际文化艺术中心成为了湖南文化艺术新地标，集聚了景嘉微电子、猪八戒网华中区域总部、爱尔眼科等一批重大产业项目，梅溪湖国际新城已经成为长沙城市发展的新样板、新名片。

据介绍，梅溪湖国际新城二期将与一期深度融合，着力推进以产促城、以城兴产、产城融合，构建以政务金融、商业商务、科技创新、总部经济、文化旅游、医疗健康、生态人居为核心，具有国际视野的复合型新城，打造“全国科创新引擎·长沙城市副中心”。

石门5大重点招商项目集中签约

总投资61亿元

湖南日报6月20日讯（记者 肖洋桂 通讯员 蔡政 唐鹏程 王建平）6月18日，石门县5大重点招商项目集中签约，项目总投资达61亿元。

这些项目为生活垃圾发电项目，200万羽蛋鸡养殖及单品加工项目，东山峰国际旅游度假区项目，新型材料掺和料研发、生产及应用一体化建设项目，东城农贸综

合市场项目。近年来，石门县大力实施“开放强县、产业立县”战略，招商引资、项目建设来势喜人，引进了一大批大项目、好项目。为了让项目尽快落地、早日建成见效，该县采取“一名县级领导挂帅、一个责任单位、一套项目专班、一抓到底跟踪服务”的举措，优化了项目建设环境。

富硒香瓜 助农增收



6月19日，嘉禾县坦坪镇山潭村，村民在分拣、清洗香瓜上市。今年，该村利用优越自然环境，引导村民发展富硒农业产业，规模种植香瓜1300余亩。由于土地肥沃，富硒元素高，所种植的香瓜皮白肉红，醇香甜脆，畅销市场，为村民带来了良好的经济收益。 黄春涛 摄

爱国情 奋斗者

当好校园“栽树人”

——记湖南省优秀教师、师德标兵尹敏芸

湖南日报记者 雷鸿涛 徐德荣

在常宁二中，有一个女老师连续18年担任班主任。她多次将年级最差的班带成优秀班，把一个个他人眼中的“差生”，送进了大学。

她叫尹敏芸，常宁二中高级教师，曾先后荣获湖南省优秀教师、湖南省师德标兵等40余项荣誉，如今担任高一1809班的班主任。

6月2日，记者见到尹敏芸时，她脸上写满了笑容，笑呵呵地夸她的学生。1809班是她带过的众多逆袭成功的优秀班级之一。该班去年入校时的摸底考试中成绩平平，现在已成为年级优秀班集体。

尹敏芸老师是常宁教育的一面旗帜。“常宁二中副校长吕巧云说，“再难管的学生交给她管，领导和家长都放得心。”

2010年，她接手高二年级基础较差的360班。当时年级共有学生1500多名，该班成绩进入前200名的学生只有2名。

“刚开学，班上就有几名学学生申请退学。”尹敏芸说，当时大家普遍感觉压抑、自卑，没有信心。当时班上成绩排前十的沈斌，悄悄卷起铺盖回去打工了。

“我心急如焚，但不能泄气。”尹敏芸

说，“学校把360班交给我管，是对我的信任。更何况，每一个学生都是一个家庭的希望。”

尹敏芸紧急组织召开科任老师会，组建强有力的班干部队伍，制定班规……一系列动作后，班上有了“领头雁”，同学们信心十足。

尹敏芸和年级组的领导，几次到沈斌家做工作。“一次没成功，我们就去两次，三次……最终把他拉回了学校。”说到这里，她脸上洋溢着无比幸福的笑容。“这个孩子不错，高考时成绩上了二本，如今在深圳一家公司上班。”

班上的曹智铭同学，调皮捣蛋，旷课迟到样样行。但尹敏芸初见曹智铭，发现他脑瓜子灵活，英语基础不错。她犹如发现一块蒙尘的“金子”，鼓励他把所有的聪明才智发挥到学习上来。同时，严格管教他，纠正他的不良行为，以榜样的力量去影响他。

经过一年的努力，曹智铭爆发了极大的学习热情，他甚至痴迷到把老师演算的草稿纸都收藏起来学习的程度。2012年，曹智铭以优异成绩考入湖南财政经济学院，如今，已是湖南大学的一名研究生。

2012年高考，360班高考上线率100%，成为全市同类班级之冠。她带的

2013届的379班，2016届的444班，2018届的1521班等班级高考上线率都名列前茅。

“尹老师把学生的事当自己的事一样关心。”在学生谭国军看来，尹老师是个吃得苦、霸得蛮的“奋斗者”。

“尹老师在学生面前是笑脸相迎，但生活中的她承受了鲜为人知的辛酸。”2012年高中毕业的廖元佐说。尹老师丈夫在世时，患重病卧床17年，老母亲年事已高，需要照料。她挑起家庭事业两副担子。“她经常是料理好老母亲和丈夫的生活起居后，自己匆忙用两个面包填饱肚子赶到学校。”2015年11月，尹敏芸突发急性胰腺炎，在医院抢救23天。病床上，她记挂最多的是高三444班的学生。“耽误一天，就可能耽误学生一辈子。”她说。没等病情稳定，她就匆匆出院了。

“当一天老师，就要奋斗一天。”尹敏芸介绍，教学之余，她还潜心教研教改，多次主讲市级公开课、观摩课。2018年，她被聘为常宁市“国培计划（2018）”送教下乡培训项目“授课专家”。她积极编写校本教材，参加课题研究，撰写论文几十篇，多次在省市获奖，还有多篇在国家和省部级刊物上发表。

“当好校园‘栽树人’。”尹敏芸说，“我最大的幸福就是把一个个学生培养成才，尤其是把别人眼中的‘差生’送入大学。”