



围绕长株潭城市群生态绿心,林业部门以规管“绿”、以林增“绿”、以法护“绿”、以补守“绿”、以业活“绿”,努力构筑景观生态新格局——

抚绿一颗“心” 生活更美好

绿心核心区昭山和山脚下的湘江,古潇湘八景之一“山市晴岚”即在此处。

春回大地,万物复苏,正是植树造林的好时节。在前不久召开的全省造林绿化工作现场会上,省林业局局长胡长清提出,要突出抓好在全省关键性的“点线带片”造林,为建设生态强省提供绿色支撑。其中,全省最关键性的

的点,就是长株潭生态绿心。绿心为何如此重要?林业部门为保护绿心做了哪些工作?林业部门和全社会还需要做些什么来为绿心护绿增绿?为此,笔者专访了省林业局局长胡长清。

问:长株潭生态绿心的基本情况和生态意义是什么?

答:2007年,国家批准长株潭城市群为“全国资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区”。2012年,省人大常委会通过了《湖南省长株潭城市群生态绿心地区保护条例》,首次以立法的形式对长株潭生态绿心进行保护。根据省长株潭两型试验区管委会2018年修改的《长株潭城市群生态绿心地区总体规划》,生态绿心涉及长沙、株洲、湘潭三市10个县级行政单位的21个乡镇(街道办事处)。最新调查统计显示,生态绿心总面积约79万亩(约合528平方公里),其中,长沙占57.9%,株洲占15.9%,湘潭占26.2%。

2011年3月,习近平同志考察长株潭两型社会建设时指出,“建立生态绿心,是保值增值的,是长株潭与其他城市群的一个重要区别”,“湖南保护好这个生态绿心,50年后将在全国、全世界都有重要影响”,为长株潭生态绿心建设提供了总原则、总方针。

保护好长株潭生态绿心,既能让三市老百姓享受到更美好的生活,又能促进全省绿色发展;从全国来看,长株潭生态绿心是目前国内唯一一个大城市群绿心,保护好它,可为全国新型城镇化探索可复制、可推广的湖南经验;在全世界范围内,长株潭生态绿心是世界上最大的城市群绿心,比闻名于世的荷兰西部兰斯塔德城市群绿心面积还要大,保护好它,可以为全世界提供发展中国家推进城市生态保护的“中国经验”。

问:近年来,林业部门在保护和修复长株潭生态绿心上主要做了哪些工作?取得了哪些较为明显的成果?

答:林业部门围绕绿心地区生态保护和修复,主要做了以下工作:

一是以规管“绿”。严格执行《长株潭城市群生态绿心地区总体规划(2010~2030年)》,全面落实禁止开发区、限制开发区、控制建设区的空间管控。绿心地区建设项目涉及使用林地的,必须先获得准入认可;限制开发区调整为控制建设区的,不能作为工业用地。同时,省林业局力推将生态绿心林地保有量和森林覆盖率纳入当地绩效考核,对绿心实行最严格的立体式管控。

二是以林增“绿”。制定并推进《长株潭城市群生态绿心提质行动近期计划》,在生态绿心地区组织实施了长防林、退耕还林、中央财政造林补贴、矿山植被修复等重点生态工程。2016年至2018年,在绿心地区完成人工造林5758亩、封山育林68591亩、森林抚育经营7112亩,实现“绿色通道”达标38公里,建成“秀美村庄”19个,加快了绿心地区的森林植被恢复和提质增效。全面加强森林防火和林业有害生物防治,绿心地区的森林火灾受害率控制在国家规定的0.9%目标以下,林业有害生物成灾率控制在国家规定的4%目标以下。

三是以法护“绿”。严格执行《湖南省长株潭城市群生态绿心地区保护条例》,持续开展专项执法检查,坚决打击擅自开垦、非法占用林地的违法行为。2016年至2018年,绿心地区共查处违法使用林地案件153起。其中,刑事立案42起,刑事拘留53人;治安处罚6起,行政拘留8人;行政立案103起,行政处罚款336万元,关停卸土区25处。

四是以补守“绿”。大力提高生态补偿标准,绿心地区现有省级以上公益林面积24.15万亩,经过连续几次提标,省级以上公益林亩均年补助从2012年的10元提高到2018年的50元以上。目前,长沙市、湘潭市对绿心区省级以

上公益林亩均年补助50元,株洲市对绿心区省级以上公益林亩均年补助58元。

五是以业活“绿”。统筹保护和发展的关系,建成省级森林公园3处(石燕湖、九郎山、昭山)、省级风景名胜区2处(昭山、仙霞岭),积极发展生态旅游与康养、林下经济、花卉、苗木等生态产业。按照“一村一品”的思路,在绿心地区着力打造一批花卉观赏、苗木培育、生态养殖等专业合作社和农民专业合作社。

总体看,通过这些年的生态保护修复,长株潭生态绿心建设取得一定成效。概括来说就是“三增”:生态资源逐步增长,截至2018年底,森林覆盖率比2012年提高4.41个百分点,森林蓄积量也在提高。生态价值不断增加,据监测分析,绿心地区森林2018年为全社会提供涵养水源、保育土壤、固碳释氧等生态服务功能价值12.82亿元。生态理念切实增强,“绿水青山就是金山银山”的理念深入人心,植绿护绿爱绿成为绿心地区各级政府和人民群众的共识。

问:下一步,林业部门在保护和修复绿心上有哪些打算?

答:林业部门将积极落实《长株潭生态绿心地区保护工作职责分工方案》,以保护生态环境、提升生态功能为根本,重点推进绿心生态提质,突出绿化“裸露地”,着力探索走出一条以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子,力争早日将绿心建设成为具有国际品质的都市“绿肺”。具体来说,主要抓好以下工作:

一是全空间管控。按照《长株潭城市群生态绿心地区总体规划(2010~2030年)》要求,严格落实国土空间用途管制制度,坚决守护好每一寸林地、每一块湿地。严格用地审批,对涉及绿心地区的建设项目使用土地的,坚持省、市、县(区)三级“两型”办审批准入制度。加强生

态监管,对绿心地区毁林开垦或者毁林采石、采砂、采土等行为进行严厉打击。尤其是要严格查处绿心地区破坏林地葬坟或用水泥、石材等修建永久性墓冢、活人墓等违法违规行为。

二是全范围修复。坚持山水林田湖草系统治理,开展高标准、多渠道的生态提质行动。保存量,重点加强对绿心地区森林资源的管护,严防森林火灾和森林病虫害;抓增量,通过植绿增绿,继续提高绿心地区森林覆盖率;促提质,坚持近自然经营理念,适地采用珍贵树种、乡土树种,精准提升生态质量;拓渠道,坚持政府主导作用,科学运用市场手段,积极引导社会力量参与绿心地区造林护绿,督导退出企业和矿山开展生态修复。今年计划在绿心地区绿化“裸露地”4471亩,截至3月中旬,共完成“裸露地”复绿2722.7亩,为计划任务的60.9%。

三是全社会参与。正在开展“献爱心、护绿心”生态宣传活动,以省绿化委员会的名义向长沙、株洲、湘潭三市各党政机关、企事业单位和社会团体以及广大适龄公民发出倡议,倡议大家树立生态意识,履行法定义务,爱护树木花草,争做绿心保护的宣传者、绿心修复的参与者、绿心守护的坚守者。在生态绿心地区开辟了5个义务植树基地向公众开放,引导社会各界群众来绿心植绿护绿,营造共建共享绿色家园的浓厚氛围。

四是全方位惠民。采取多方面惠民举措,切实增强绿心地区群众的获得感、幸福感。继续实施高标准的生态补偿政策,激发绿心地区群众的生态保护积极性。督导长株潭三市在绿心地区积极发展生态旅游和康养、林下经济、花卉、苗木等绿色产业,着力实现生态美、百姓富的目标。(刘勇)



绿心一角,鹤之家园。

长株潭生态绿心 3个省级森林公园概况

长株潭生态绿心地区现有3个森林公园,分别为:长沙石燕湖省级森林公园,2013年8月批准设立,经营总面积560公顷,总体规划2019年1月获批复;株洲市石峰区九郎山省级森林公园,2013年8月批准设立,经营总面积745公顷,总体规划2016年6月获批复;湘潭市昭山省级森林公园,2015年5月批准设立,经营总面积821公顷,总体规划2017年6月获批复。

长沙石燕湖省级森林公园所在的石燕湖景区,早在森林公园设立之前的1998年即由长沙市跳马镇政府转让给现在的中惠旅石燕湖旅游管理有限公司经营。该公司自1998年以来对主要的景区景点、生态环境、基础设施和接待服务设施等方面进行了大量开发利用和建设,总体来说,保护措施有力,旅游发展迅速,成为了跳马镇全域旅游的一张名片,成为长沙市森林旅游和研学旅游的新亮点。

株洲市石峰区九郎山省级森林公园涉及4个村,有水库、宗教寺庙、文物保护单位、物资储备库、城际铁路站以及高铁高速穿过,权属复杂,管理难度大,森林公园设立后主要工作为大力开展生态修复,进行植树造林、荒山复绿、防火道建设,以及进行花海打造、尝试开始森林旅游和部分乡村配套、水利设施提质改造。

湘潭市昭山省级森林公园处于生态绿心地区的核心地带,森林公园设立后主要开展的工作也是进行少数裸露山地的复绿和生态修复、建设生物防火隔离带以及通过封山育林、森林抚育、林相改造等营林措施提高森林质量,对生态公益林实行严格保护。(刘勇整理)

“绿心”提升城市群品质

——林业生态专家谈长株潭生态绿心保护与修复

问:长株潭生态绿心,位于长沙、株洲、湘潭三市结合部,堪称长株潭城市群的生态“绿肺”。

长株潭城市群生态绿心,规划面积达到528平方公里。如此巨大的生态绿心,放眼全球城市群都屈指可数。

规划之初,全省上下便对生态绿心寄予厚望:长沙、株洲、湘潭三市呈品字型,在其结合部打造一颗功能强大的“绿心”,使之成为三市之间的“绿楔子”,形成功能互补组团发展形态,带动城市群品质提升。

打造生态绿心,等于为市民提供了一座“绿色宝库”。

据省森林植物园长株潭城市生态站监测,近5年来,长株潭城市群生态绿心生物多样性显著提升,区域内植物、动物和微生物种类及数量呈增长趋势,啮齿目动物及雉类动物增长显著;初步形成了森林城市生态体系,治污减霾能力提升。

生态站专家廖菊阳称,生态绿心建设初见成效,但还部分存在斑块破碎化、生态廊道缺失等问题。今后一段时期,绿心迫切需要提质增效:要面向大尺度、网络化方向开展森林城市群的构建,即以森林、湿地为主体,开展城镇森林群落体系构建,连通破碎斑块,建设绿色通道,形成宏观的森林生态网络;在绿心区域开展高效稳定的森林生态群落构建示范,优化和提升森林生态安全格局;开展森林景观提质、森林步道构建、森林体系增效和生态文化传播等工作,加大绿心区域生态服务功能的供给能力。

“长株潭城市群生态绿心离规划的愿景还有较大差距。”参与长株潭森林城市群建设规划的省林勘院专家李志华介绍,绿心规划的重点,首先是加强自然资源本底保护,第二是实施生态系统的修复,第三是提供惠民生态产

品。从目前来看,加强长株潭生态绿心的保护与修复,仍需在以下几方面努力:

一是严格绿心区生态空间管控。执行《湖南省长株潭城市群生态绿心地区保护条例》和《长株潭城市群生态绿心地区总体规划》,严格按照禁止开发区、限制开发区、控制建设区“三区”管控要求,扎实做好绿心保护工作。加强对禁止开发用地的建设活动管制,促使已占用禁止开发用地的现状建设用地逐步迁出。

二是加强绿心区森林、湿地等资源保护。长株潭三市加强沟通和交流,形成相应的联系沟通机制和共同治理机制,组建绿心综合执法队伍,禁止采挖林木、采集国家保护野生植物、开垦、采石、取土、筑坟等行为;加强对森林、湿

地资源的动态监测,加强森林防火和对林业有害生物的防控。

三是推动绿心区生态系统修复。加强公益林(地)培育,加快裸露山地复绿,建设河流和道路生态廊道,营造水源涵养林。加大风景林建设,逐步进行林相调整、林分改造,优化植物群落,增加季相林,营造以常绿阔叶林为主、落叶阔叶林为辅的植被景观,增强生态景观功能。

四是探索绿心区生态补偿机制。建立科学合理的生态补偿机制,制定相应的补偿办法,逐步提高绿心区生态补偿标准,有效带动当地居民和社会力量对绿心保护的积极性。

五是探索推动绿心区绿色发展模式。以生



绿心一处造林基地——昭山镇楠木村。