

# 习近平加强和改进人民政协工作的辩证思维

周小毛

3月4日,习近平总书记看望政协文艺界社科界的委员并参加联组会时,要求大家“为时代画像、为时代立传、为时代明德”,充分体现了总书记对人民政协工作的高度重视。党的十八大以来,习近平总书记运用辩证唯物主义的科学方法,对加强和改进人民政协工作进行了系统的论述,处处闪烁着辩证思维的耀眼光芒。笔者以为,其思想的高度和思辨的魅力可以从“四个统一”的角度来领略。

一、执政与参政的统一。自从英国托利党与辉格党产生以来,世界政治进入了政党政治的新阶段,标志了政治走向成熟。政党代表着不同阶级和阶层的利益,协调好政党之间的关系是现代政治文明建设的题中应有之义。从世界政党史来看,政党关系的协调是一个世界性的难题。近代以来,中国虽然没有出现西方一些国家党派林立的现象,但也产生了包括共产党在内的许多党派。在新民主主义革命时期,中国共产党与各民主党派休戚相关、患难与共,为新中国成立后党派关系的处理奠定了坚实的基础。关于政党之间的关系,习近平总书记有一个形象的比喻,叫“众星捧月”,这个“月”就是中国共产党,她总揽全局,协调各方,而民主党派是“星”。中国政治体系中的多党制不同于西方的多党制和两党制,参政党不同于西方国家的在野党,同执政党之间是目标一致的合作关系,具有共同的根、共同的魂、共同的梦。参政党是执政党的朋友和同事,执政党从来不排斥和打压参政党,而是携手合作,共谋发展。正如习近平总书记所说的,中国共产党要“完善工作机制,搭建更多平台,为民主党派和无党派人士在政协更好发挥作用创造条件”。事实

上,共产党所领导的中国治理体系中,参政党参政的空间很大、舞台很大、潜力很大,具有广泛的权力,不必也不会陷入无谓的党派之争。中国政党之间的合作关系极具鲜明特色和独特优势,不仅杜绝了一党专政的专制独裁,而且避免了党派争鸣、相互拆台的内耗悲剧,因而具有合理性和生命力。执政和参政辩证统一于多党共同利益的基础之上;统一于中华民族伟大复兴的共同目标之中;统一于肝胆相照、荣辱与共的深厚友谊之中;统一于长期共存、互相监督的工作机制之中;统一于中国特色社会主义的伟大实践之中;统一于改革开放的全过程。

二、求同与存异的统一。习近平强调,处理多党关系,最重要的是求同存异。求同是落脚点,存异是方法论,两者高度统一,集中体现了习近平人民政协理论的精髓。为了维护国家和民族的统一,避免社会撕裂的弊端,必须以理性的态度寻找不同党派之间共同的思想政治基础,以坚持党的领导、走社会主义道路、维护宪法和法律、弘扬社会主义核心价值观为前提和底线,决不可各行其是、各唱其调。习近平指出,“各民主党派和无党派人士一定要把坚持中国特色社会主义政治发展道路作为根本方向”,共产党要与民主党派最大限度地寻找共识、扩大共识,找到最大公约数,画出最大同心圆,共同谱写中国特色社会主义的新篇章。当然,各民主党派都代表着特定的阶层和群体的利益,他们与共产党有一定的差异,这些差异不能随意抹杀,共产党要有博大的胸襟尊重和包容差异。习近平总书记说得好,“对党外人士,要多接触、多谈心、多帮助、讲平等、讲诚恳,不随意伤害对方自尊心,不以势压人”。求同与存异、一致和包容并行不悖,辩证地统一在人民政

协工作之中,体现了习近平总书记辩证思维的风采与风范。

三、协商与集中的统一。政治协商是发展社会主义协商民主的重要渠道和重要方式,在坚持和维护中国特色社会主义根本制度和基本制度中发挥着不可替代的作用。中国共产党一以贯之地支持、积极主动地参与、卓有成效地推进政治协商。习近平总书记明确要求,“中国共产党各级党委要高度重视和支持人民政协事业发展,把人民政协政治协商作为重要环节纳入决策程序,会同政府、政协制定实施协商年度工作计划,对明确规定需要协商的事项必须经协商后提交决策实施”。为了做实政治协商,中央正在探索和完善政党协商的形式和机制,人民政协也要积极探索政治协商的形式,不断丰富政治协商的内容,规范政治协商的程序,增强政治协商的密度,提高政治协商的成效,通过专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商、远程协商,推进政治协商规范化、程序化和制度化。协商的本质是民主,是广泛地汇集民智、听取民意。当然,协商与民主同集中相辅相成,好比车之两轮、鸟之两翼,不可失之偏颇。政治协商要在中国共产党的统一领导下进行,如果大家各自为政、各行其是,想干什么就干什么,就会一盘散沙,党就会成为“私人俱乐部”,如此,政治协商也就成为了无源之水无本之木。民主和协商基础上的集中、集中指导下的民主和协商相统一是人民政协的突出特色。

四、领导与监督的统一。在中国政治体系中,共产党和各民主党派、无党派人士、人民团体构成了执政和参政的关系。共产党执政和领导的地位不是自封的,而是在长期的革命斗争中形成的,因此,处理党派关系,必须旗帜鲜明地坚持党的领导。“人

民政协事业要沿着正确方向发展,就必须毫不动摇坚持中国共产党的领导”“在坚持党的领导这个重大原则问题上,我们脑子要特别清醒、眼睛要特别明亮、立场要特别坚定,绝不能有任何含糊和动摇”,习近平总书记的这些重要论述告诉我们,坚持和改善党的领导,是“根本所在、命脉所在”,是“利益所在、幸福所在”。世界政党兴衰成败的经验与教训也警示我们,公共权力的运行,需要有约束机制特别是外部监督,否则容易异化和变质,独裁与专制往往走向公共权力的对立面。长期共存、互相监督既是处理中国特色党派关系的优良传统,也是改善党的领导的有效机制。对此,习近平总书记发扬光大,并有许多原创性和突破性的发展。他说,“中国共产党作为执政党,必须虚心接受各民主党派的监督”“要支持人民政协依照章程进行民主监督,重视民主党派和无党派人士提出的意见、批评、建议,鼓励党外人士讲真话、进谏言”,新时代人民政协的民主监督,重点是党和国家重大方针政策和决策部署的贯彻落实。党的十八大以来,中国共产党聚焦中心工作,为民主党派的民主监督开辟了新领域,赋予了新职责,明确要求民主党派对口八个省份就精准扶贫进行监督。针对新时代社会治理的复杂性,民主监督要在深度和广度上拓展与延伸,民主党派也要提升监督能力,提高监督水平,“做到建言建在需要时、议政议到点子上、监督监在关键处”“要做到言之有据、言之有理、言之有度、言之有物”,各民主党派和无党派人士要通过行之有效的民主监督,做中国共产党的“好参谋、好帮手、好同事”,真正实现领导与监督的无缝对接。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论研究中心省社科院基地研究员)

## 突出“两个聚焦” 推动高质量发展

付旭明

2019年是新中国成立70周年,是建成全面小康社会的关键之年。做好今年经济工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和中央、省委经济工作会议精神,落实全国和省“两会”部署,践行“五个坚持”,落实“六稳”要求,研究产业培植产业壮大产业,高度聚焦产业项目建设,高度聚焦营商环境优化,推动高质量发展。

以招大引强培优挖潜的突破拓宽产业项目建设源泉。围绕产业链抓招商,向智能制造聚焦、向创新驱动聚焦、向动能转换聚焦、向应用场景聚焦,持续推进补链延链强链。围绕招大引强求突破,夯实招商力量,优化招商政策,看准的大项目好项目雷厉风行、全力以赴、务求成功。围绕培优挖潜抓扩产,从规划、用地、审批、配套、争取政策等方面,支持企业扩大研发投入、加快科技创新、更新先进装备、扩产扩能提效。围

绕乡村振兴抓产业,“引老乡,回故乡,建家乡”,通过产业振兴推动乡村振兴。

以时不我待只争朝夕的精神全力加快产业项目建设。把创新引领开放崛起战略落实到具体工作、具体产业和具体项目中,一个一个、一步一步、一环一环抓项目。积极服务做好公司注册、项目备案、政务审批、规划地勘等前期工作,迅速落实用地、供水、供电等必备条件,每月开工一批项目。体现产业项目建设的速度与激情,晴天做晴天的事,雨天做雨天的事,在确保质量前提下,每月提速一批、竣工一批项目。帮促业主单位做好设备订购、原材料采购、员工招聘和培训等工作,确保项目建成后顺利投入生产,对照合同约定“回头看”,每月竣工达效一批项目。

以早谋划克难扫障的担当优化产业项目建设保障。提前摸底掌握产业项目征地、拆迁、耕地补充等各类要素需求情况,制定计划,先行先动,为项目建设赢得时间。加强供给侧结构性改革,提高要素保障

的质量效益,土地供应方面坚持先存量后增量、先规划后计划、先闲置后供地,加强对“批而未供、供而未用、用而未尽、建而未投、投而未达标”闲置低效用地处置,提高亩均产值效益。以拆迁清零为突破,以片区拆迁为重点,提升城市价值,确保项目供地;及时做好规划衔接、安评环评、林地国土、政务审批、水电气、通信交通、企业用工、政策兑现等服务工作。

以踏石留印抓铁有痕的作风提升产业项目服务质效。印发产业项目建设年、营商环境优化年工作推进方案,集中帮扶重大产业项目和重点工业企业。围绕“两个聚焦”,持续开展春风行动、集中开工、百日会战、暖心行动、流动观摩等主题活动,持续掀起帮扶热潮。分载体单位、主管部门、帮扶工作组、分管市领导分级分类统筹解决问题,一周一交办、一月一调度、一季一讲评、半年一考核。以提高问题解决率为根本,“不叫不到、随叫随到、服务周到”“解决问题走多次,平时最多走一次”,建立“亲”

“清”新型政商关系。项目建设挂牌督战、挂图作战,以项目建设比实绩排座次论英雄,形成浓厚的产业项目建设服务氛围。

以市场导向改革创新的理念打造投资创业开放高地。营商环境就是软实力、竞争力,要敢于以壮士断腕的勇气改革创新,大力提升比较优势、局部优势、环境优势、低成本优势,打造最优的投资创业生态和最具吸引力的内陆开放高地。推动政策落实落地,运用市场化、法治化手段,建立公平、开放、透明的市场规则和发展环境。突出企业降本增效,坚持用企业家思维优化营商环境,用降成本要求优化营商环境,打造生产成本最低的工业区。深化放管服改革,深化“赋权强园、以园兴工”,让园区把力量和权责都聚焦到发展工业经济、发展先进制造业来。深化“互联网+政务服务”改革,提升园区管理服务水平。突出个性化服务,制定企业服务“集成包”“个性包”,实行精准优质服务。

(作者系新乡市委副书记、市长)

## 加强党内政治文化建设的纲领性文献

潘信林

《中共中央关于加强党的政治建设的意见》(以下简称《意见》)明确了新时代党的政治建设的总要求,指出了加强党的政治建设的重大意义、核心目的、主要方法与基本途径,是新时代加强党的政治建设的纲领性文献。《意见》高度重视党内政治文化建设,对于深刻认识和切实加强党内政治文化建设具有重要的指导意义。

一、将加强党内政治文化建设作为党的政治建设的重要目标,明确了党内政治文化建设的重大战略价值

《意见》明确提出“加强党的政治建设,目的是坚定政治信仰,强化政治领导,提高政治能力,净化政治生态,实现全党团结统一、行动一致。”净化政治生态,涵养良好的政治生态,建设积极健康的党内政治文化,是党的政治建设的题中之义,也是衡量党的政治建设的关键指标。党内政治文化作为党的文化“软实力”,作为党内政治生态的内核,是政治

生态中最深层、最本质的东西,是政党性质的根本表现,表现为政党为之奋斗的价值理想、行为方式的价值标准和党内政治生活的价值原则,对党的凝聚力、战斗力、影响力至关重要。党内政治文化是我们党生存和发展的重要力量,党的生机活力要以党内政治文化健康发展并始终走在时代前列为支撑。

无论从党的整体来看,还是从党员和领导干部个体来看,高度重视和大力加强党内政治文化建设,对严肃党内政治生活、涵养党内良好政治生态、加强党的政治建设都意义重大。

二、将加强党内政治文化建设作为加强党的政治建设基础性、经常性工作,明确了党内政治文化建设的重大工具价值

《意见》提出“加强党的政治建设,必须把营造风清气正的政治生态作为基础性、经常性工作,浚其源、涵其林、养正气、固根本,锲而不舍、久久为功,实现正气充盈、政治清明。”营造良好政治生态,离不开党内政治文化的浸润滋养。良好的政治文化是政治生态风清气正的关键。如果有中华

优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化的底蕴和滋养,信仰信念就难以深沉而执着、深厚而坚定。

加强党内政治文化建设的根本任务就是把党的性质和宗旨、指导思想和奋斗目标、路线和纲领形成独特的党内政治文化,不断增强党内政治文化建设的自觉和自信。切实把坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,增强“四个意识”,坚定“四个自信”等要求,真正内化于心,蔚然成风,形成新时代党内政治文化的亮丽风景。

三、将发展积极健康的党内政治文化建设作为目标要求,明确了党内政治文化建设要把有所作为与有所不为、正与反、立与破结合起来

《意见》不仅指明了加强党内政治文化的重大战略价值和工具价值,还勾画了如何加强建设的“路线图”。明确要求在加强党内政治文化建设中要坚持有所作为,弘扬正道,守正创新。要积极推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,培育党员

干部政治气节、政治风骨。要坚持发扬革命文化,传承红色基因,弘扬革命精神,教育党员干部正确处理公和私、义和利、是和非、正和邪、苦和乐的关系。要大力弘扬社会主义先进文化,推进社会主义核心价值观宣传教育,引导党员干部带头做社会主义核心价值观的坚定信仰者、积极传播者、模范践行者。

同时坚持有立有破、有所不为,坚决抵制庸俗腐朽的政治文化,自觉抵制商品交换原则对党内生活的侵蚀,狠刹权钱交易、权色交易、权色交易等不正之风,破除关系学、厚黑学、官场术等封建糟粕,坚决防止和反对个人主义、分散主义、自由主义、本位主义、好人主义,坚决防止和反对宗派主义、圈子文化、码头文化。

总之,加强党的政治建设,发展积极健康的党内政治文化,让党内政治文化大行其道,我们的凝聚力、创造力、战斗力、生命力和组织力就能得到更加充分的提高和展现。

(湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湘潭大学基地)

李明

全国两会期间,习近平总书记多次就乡村振兴战略发表重要讲话,强调“要采取切实有效措施,强化农村基层党组织领导作用,选好配强农村党组织书记,整顿软弱涣散村党组织”。近年来,岳阳市在推进乡村振兴战略中聚焦农村基层党组织建设,以提升组织力为内核,通过“红色头雁”引领、核心价值引领、实绩实效引领,推动乡村振兴行稳致远。

### 红色头雁引领, 激活乡村发展动力源

组织有力量,乡村振兴才有希望。基层党组织,是实施乡村振兴战略的“主心骨”。农村基层党组织不强,基层党组织书记行不行,直接关系到乡村振兴战略的实施效果好不好。岳阳市以配好支部书记和“四有党员”示范引领为抓手,提出“把致富能手培养成党员,把党员培养成致富能手”,实现了基层党建工作与乡村振兴同频共振、同步共进。

支部书记配备,对接乡村振兴新要求。实现农业强、农村美、农民富,是乡村全面振兴的题中之义。对接新时代乡村振兴新要求,岳阳着力打造懂农业、爱农村、爱农民的“红色头雁”领航工程。按照市委出台的《岳阳市红色头雁建设工程》中提出的“一好双能”(思想政治素质好,自己能致富、能带领群众致富)标准,在全市农村选优支部书记。华容县万庾镇兔湖垸村党支部书记郭忠培,充分发挥党组织的核心凝聚作用,几年时间便把兔湖垸村打造成美丽乡村的样板。

“四有党员”示范,凝聚乡村振兴新活力。按照习总书记提出的“四有党员”标准,岳阳把乡村振兴中基层党组织和广大农民群众所蕴含的智慧含量和增量充分挖掘出来,通过优化基层组织设置,依托村民小组、居民楼栋(网格)等建立党小组,凝聚起乡村振兴的强大力量。汨罗市新市镇元福村以“党建+互联网+乡贤”方式传承乡贤文化,为实施乡村振兴战略凝聚力量。“四有党员”引领乡贤群体参与农村社会治理,一方面传承乡贤文化,用乡贤文化涵养农民,另一方面发挥改革开放中农村涌现的创业能手、道德模范这些“新乡贤”的示范作用。

### 核心价值引领, 凸显主流意识风向标

“乡村振兴既要塑形,也要铸魂。”岳阳市通过增强党的思想引领,“在农民的心灵里搞建设”,培育和弘扬社会主义核心价值观,提振农村精气神。

党风建设通过加强农民主流价值文化涵养为乡风铸魂。汨罗市瞭家村社区倡导“以党风促乡风,以党员带家风”,把农村基层领导班子建设成为“团结、务实、勤奋、廉洁”的团队,营造出支持干事、鼓励创业、褒奖改革的良好氛围;元福村以系列微党课形式弘扬主流价值,注重以群众身边的变化为载体,宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想,让群众听得进、听得懂,让理论发挥出润物于心、浸润人心的效果。

党风建设通过强化乡村治理的内生机制为民俗强基。岳阳在乡村振兴中,除发挥村规民约、孝友文化、家规家训等民俗文化的娱乐功能和休闲功能外,还注意发挥其教育规范的功能,以党风引领民俗,充分挖掘民俗文化中的道德教育资源,实现了优秀传统文化由官方走向民间、从高雅走向通俗、由小小的书斋走向农民大众的家里,让村规民约“约”出了文明乡风,“约”出了新风尚。

### 实绩实效引领, 催生乡村发展增长点

在乡村振兴战略实践中,岳阳把“产业+生态”融合发展作为绩效考核的重要内容,为准确评价农村基层党组织提供了科学依据,催生乡村发展的增长点。

乡村振兴,生态宜居是关键。习近平总书记多次强调,要树立保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力的理念。良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富,农村生态好,生态就能变成“摇钱树”,田园风光、湖光山色、秀美乡村就可以成为农民的“聚宝盆”。在推进乡村战略中,岳阳市以“空心房”整治为突破口,提高土地资源高效利用,提升人居环境,让基于良好生态之上的美丽经济成为乡村振兴支撑点,让农民成为绿色空间的受益者、守护人。

坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路,是乡村振兴的必由之路。把“产业+生态”融合发展作为绩效考评重要指标,就是通过“绿化”“美化”“规划”等措施,以优化农村人居环境和完善农村公共基础设施为重点,把乡村建设成生态宜居、富裕繁荣、和谐发展的美丽家园。岳阳市大力开展秀美村庄、绿色廊道、生态集镇、绿色景观和秀美林塘建设,逐步实现村庄园林化、道路林荫化、农田林网化、庭院花园化,越来越多的新乡村将“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

(作者系湖南理工学院党委书记、教授)

「一核二引」推动乡村振兴行稳致远

