

# 科学规划,下好乡村振兴“先手棋”

# 动真格把企业和企业家放在经济发展的“C位”

余婧

今年中央“一号文件”提出,要强化乡村规划引领,把加强规划管理作为乡村振兴的基础性工作,实现规划管理全覆盖。这充分说明了乡村规划的重要性。

习近平总书记多次强调,规划科学是最大的效益,规划失误是最大的浪费,规划折腾是最大的忌讳。相对于城市,农村规划一直是软肋,规划乱象在各地普遍存在。有的没规划,随意建设,导致有新房没新村或有新村没新貌;有的规划不科学,缺乏前

瞻性,建了再挖挖了再建;有的规划缺乏刚性,随意更改或规划一套另做一套,甚至出现了“规划规划,纸上画画,墙上挂挂”的现象。

改变这些状况,必须提高对乡村规划工作的认识。规划是乡村振兴的“先手棋”,在规划上多花点时间和精力,谋定方宜动。

乡村振兴不是每个村都要大搞建设,大搞开发,不同的村有不同的发展方向,该建设的就搞建设,该保护的

现实中也有很多不错的探索。一个体系管全盘,管到底,美丽乡村什么先干,什么后干,哪些可以同时干,便能实现成本最小化、效益最大化。

光有规划还不行,还要注重加强规划的科学性。现在有不少乡村,宅基地方位布局横七竖八,有的甚至破坏了村里的沟渠等小水系,有的村子电线杆就立在路中央……这些都是没有科学规划或者规划不科学造成的。这警示我们,提高规划的科学性,要切实规划好生产、生活和生态空间三者的布局,规划好宅基地等私人空间和道路等公共空间的关系。

规划的前瞻性也至关重要。眼下,很多村子规划建设的运动场所不足。如今老龄化日益严重,农村也很有必要规划一定的集体建设用地,打造一些集中照看老人的场所。这些新情况,都要求乡村规划要适度超前。

记得去年,四川某县从全国近百名报名者中招聘了10名乡村规划师。12万至15万元的年薪,购房可享受补贴……特别的职业、优厚的待遇,当时引起了社会各界的广泛关注。一年过去,地方对规划人才的求贤若渴应该更甚从前。打造现代版“富春山居图”,谋篇布局,时不我待。

冯海宁

近日,长沙市开福区出台优化营商环境政策“十六条”。其中规定,政府部门及其工作人员对企业坚决做到“五个不允许”:不允许说“我不知道”,必须熟悉业务、宣传政策;不允许说“不归我管”,必须落实责任、主动担当;不允许说“不要找我”,必须主动对接、精准服务;不允许说“这事不行”,必须吃透政策、找到方法;不允许说“这事麻烦”,必须马上就办、办就办好。

“我不知道”“不归我管”类似“踢皮球”的言辞,对前来办事的企业人员而言,听着很不舒服,轻则对工作人员、办事窗口印象不好,重则对当地政府部门、城市印象变差。如果是外来投资者从这类言辞中听出当地营商环境不理想,很可能改变想法换个地方。

所以,“话难听”绝不是小事。开福区将难听的话编成“负面清单”,提醒党员干部时刻注意不能说,人成人畏,很有现实意义。

不过话说回来,没有负面言行并不等于能够顺利办事。现实中有一种现象,任你焦虑询问,对方就是一言不吭,这种冷暴力同样要不得。其实,即便对方和颜悦色,如果就是不办事又能如何?话难听可以不听,事却不能不办,于此而言,拿出言行“负面清单”固然重要,让干部不仅言词得体、彬彬有礼,更能依法依规办事,毫不拖延,显然更加重要。

这样的诉求,“十六条”中也有回应。开福区在“证照分离”改革中,要求个体工商户注册登记1个工作日内完成,企业注册登记2个工作日内完成;推动投资建设项目“一次性审批”改革全面落地,区内投资审批事项70个工作日内完成;拓展“电子税务局”办税功能,建立24小时无人自助办税服务厅……审批速度的加快、审批方式的简化,背后是打通政策落实“堵点”、实现“条条块块联动”的努力。“话好听”的同时“事也好办”,才算真正把企业和企业家放在了经济发展的“C位”(中心位置)。

## 新闻漫画

### 仅收熟人钱物 难掩贪污本质

近日,吉林省长春市中级人民法院院长张德友的部分涉案情况曝光,受到广泛关注。张德友“只挑熟人收钱”,比如帮助同学所在的企业得到业务从而收受巨额“提成款”作为回报。2018年6月,张德友因严重违纪违法问题被“双开”。

在反腐败高压态势下,赤裸裸的权钱交易等腐败行为已经得到遏制,新的腐败类型更容易发生在领导干部与其熟人、朋友之间。然而,这一新花样并不能改变以权谋私的腐败本质。这就要求建立更加严密的制度体系,保证权力运行的每一个环节都得到强有力的制约和监督。

文/图 朱慧卿



## “月欠族”过度消费不可取

王丽美

出乎不少人预料,一二线城市的年轻白领正受困于自身的经济负债问题。智联招聘发布的《2018年白领满意度指数调研报告》显示,超两成白领2018年处于经济负债状态。

挣多少用多少,吃光用光,“月光消费”是为“月光族”。如果说“月光族”是月光所挣的钱,“月欠族”则是

靠借贷提前消费,隐藏的风险更大。

近几年,瞄准年青一代的网络消费金融行业迅猛发展,一些刺激人们超前消费的广告此起彼伏、层出不穷,其实都在向年轻用户传递一个理念:年轻就该通过花钱来让自己过得更好,而借贷可以帮其实现自己的爱好和梦想,隐含着鼓励年轻人提前消费甚至过度消费的意思。

当下的年轻人生活条件较好,不必为柴米油盐发愁,但缺乏金钱观念,

没有储蓄意识与理财计划。正好,信贷机构鼓励消费的刻意引导以及较低的审核门槛,却让借贷变得越来越容易,“月光”就顺理成章成了“月欠”。

“月欠族”的花钱做派看似“潇洒”,其实隐含着小型的债务危机,处理不好就会演变为人生危机,诸多大学生因校园贷而发生的悲剧已经证明了这一点。从个体来看,大手大脚、借贷消费很容易“啃老”,导致与父辈、家人产生争执,既不利于个人

事业的发展,也不利于今后家庭生活的美满。一旦养成攀比、炫耀、寅吃卯粮的消费恶习,更易陷入“零储蓄、高负债”的恶性循环。

对社会而言,过度消费的情况若蔓延开来,不仅与勤俭持家的中华传统美德相悖,也会埋藏下金融信贷风险、扭曲心态等社会不稳定因素。

开源节流、量入为出是千百年流传下来的理性消费观。广大年轻人要树立科学消费观,摒弃虚荣、攀比、盲从的心理。以消费贷、现金贷为主业的网络平台更应谨守商业伦理和有关规定,不误导、引诱消费者借债消费。

## 芙蓉区城管智慧执法综合应用平台全面上线——“品质芙蓉”尽朝晖

郑旋 李均荣 杨曦

这是一块古老神奇的土地。东牌楼的出土简牍,显示着芙蓉区2000多年来就是长沙的行政经济文化中心;马王堆、走马楼、化龙池……别具韵味的老地名让人感受到老长沙厚重的历史底蕴。

这更是一块充满魅力的现代热土。从高低错落有致的楼宇天际线到绿意融融的大道衢衢,从古韵悠长的都正街历史街区到聚胜览景的浏阳风光长廊,日新月异的城市在品质化洗礼中愈渐醇厚。

近年来,长沙市芙蓉区在42.8平方公里的土地上精雕细琢、精细管理,通过运用新理念、新技术,不断提升城市建设管理的科学化水平。

新的一年,按照区委、区政府的统一部署,芙蓉区城管部门以问题为导向,向科技要战斗力,在国内率先运用信息化手段开展城市管理工作的基础上,将原有信息化执法系统全面升级。经过一个多月试运行,芙蓉区城管智慧执法综合应用平台于2月21日全新上线。这是城管执法模式在全省的首次颠覆式改变,也标志着芙蓉区2019“品质提升年”建设迈出了坚实一步。

### 一站式送达文书 执法办案透明高效

1月28日,芙蓉区古曲路上一家餐馆未



城管执法人员现场打印行政执法文书。范远志 摄

按规定单独收集、存放餐厨垃圾,与一次性塑料袋等其他固体生活垃圾相混合。城管执法人员巡查发现后,立即启动随身携带的执法终端设备,拍照、取证、开单、复核,短短20分钟不到,当场开出行政执法文书。

“与此同时,处罚的详细信息也同步上传至平台。”芙蓉区城管执法大队东屯渡中队中队长刘攀介绍,队里试运行使用智慧执法综合应用平台后,执法工作变得与以往截然不同。过去,对违法行为进行执法检查时,需要靠手工完成执法文书的填写。如今,利用执法记录仪将现场视频和方位实时上传至平台,然后打开手机,上传违法行为照片,并输入处罚地点、罚款金额等案件详情,即可现场打印行政执法文书。

“处罚的法律依据全部自动生成,打印机与手机上的执法APP直接关联,不用再手写开单,行政效率、执法办案效能大大提高了。”芙蓉区城管局局长、城管执法大队大队长罗明立介绍,一份规范的执法案件文书多达20页,手工填写再经审批盖章生效,至少需要3至5天。现在,现场调查取证、案件审批和文书送达的一站式完成仅20分钟左右。

事实上,对芙蓉区城管执法人员而言,按规定单独收集、存放餐厨垃圾,与一次性塑料袋等其他固体生活垃圾相混合。城管执法人员巡查发现后,立即启动随身携带的执法终端设备,拍照、取证、开单、复核,短短20分钟不到,当场开出行政执法文书。

“我们的微执法APP,将绑定银行卡、支付宝、微信等进行罚款支付,通过手机就地交完罚款,可以随时离开。”罗明立特别解释,所有行政处罚罚款直接缴纳至财政非税账户,不仅大大节省了“跑路”时间,也能让当事人对资金走向更放心。

在芙蓉区城管智慧执法综合应用平台上,执法对象违法行为的次數能够实时查询和识别。对于首次违反且情节轻微的行为,执法人员一般将按照“首违免罚”的原则,进行教育或警告。

事实上,对芙蓉区城管执法人员而言,按规定单独收集、存放餐厨垃圾,与一次性塑料袋等其他固体生活垃圾相混合。城管执法人员巡查发现后,立即启动随身携带的执法终端设备,拍照、取证、开单、复核,短短20分钟不到,当场开出行政执法文书。

“我们的微执法APP,将绑定银行卡、支付宝、微信等进行罚款支付,通过手机就地交完罚款,可以随时离开。”罗明立特别解释,所有行政处罚罚款直接缴纳至财政非税账户,不仅大大节省了“跑路”时间,也能让当事人对资金走向更放心。

在芙蓉区城管智慧执法综合应用平台上,执法对象违法行为的次數能够实时查询和识别。对于首次违反且情节轻微的行为,执法人员一般将按照“首违免罚”的原则,进行教育或警告。



芙蓉区统筹推进城市规划、建设和管理,着力构建与国家中心城市发展水平相适应的城市管理体系,向“品质城区”不断迈进。

感受到的不仅是执法文书出具的便捷,还有平台对整个办案流程的全程监督,这都将促进队员们进一步规范执法行为,提高办案准确率。

据了解,芙蓉区城管智慧执法综合应用平台实时记录执法情况,执法全过程都有留档记录,并且定期将处罚决定信息公布于“芙蓉之窗”政府网站等公共服务平台,完全透明可追溯;处罚依据按照法律法规自动生成,减少执法人员的自由裁量权。今后,所谓的“人情案”将得到有效杜绝。

### 手机就地缴罚款 违法记录在线可查

“执法就是服务。”既要节约执法人员的工作成本,也要最大限度便民利民,这是芙蓉区升级城管智慧执法综合应用平台的根本目的。

据了解,平台全面启用后,面对行政处罚,执法对象不再需要往返办案机构,在违法地点即可完成所有材料及文书的确认和签收,同时,通过平台对接非税账户生成的二维码,还可实现网络方式缴纳罚款。

“我们的微执法APP,将绑定银行卡、支付宝、微信等进行罚款支付,通过手机就地交完罚款,可以随时离开。”罗明立特别解释,所有行政处罚罚款直接缴纳至财政非税账户,不仅大大节省了“跑路”时间,也能让当事人对资金走向更放心。

在芙蓉区城管智慧执法综合应用平台上,执法对象违法行为的次數能够实时查询和识别。对于首次违反且情节轻微的行为,执法人员一般将按照“首违免罚”的原则,进行教育或警告。

“处罚不是目的。但对于屡教不改者,仅靠批评教育还不够。”芙蓉区城管执法大队副大队长余振宇表示,目前,平台已对接信用长沙建设体系,对城市管理条例掉以轻心、肆意妄为,将影响个人征信乃至承担法律责任,违法成本进一步提高。

为了不让违法事实有“阳光”的查询、申诉渠道,智慧执法综合应用平台还涵盖“芙蓉城管”微信公众号,将数据与执法平台同步,投诉举报功能与城管110连接。普通市民通过该公众号,既可以“一键”查询违法动态,也能对城管执法行为进行监督投诉。

在执法队员的巡查介绍中有所耳闻后,荷花路手机移动服务中心门店老板苏文涛特地登录“芙蓉城管”微信公众号瞧了瞧:“看,输入姓名、身份证号,无案件在身,一目了然!”

### 织牢城市管理“网” 品质城区迈开步伐

环境卫生、占道经营、违法建设、油烟噪音污染……当前,随着城市化进程的不断推进,城市管理问题也日趋复杂。

如何才能实现如“绣花”般精细化管理?芙蓉区走在前列:用大数据指导。

从2009年起,芙蓉区城管执法大队在全国率先尝试运用信息化工具开展执法工作,相继建设一批基础设施和业务系统。当以网络为基础、以数据分析和交换平台为支撑的执法办案信息系统初步建立后,大队又不断提高标准和规范,对原有系统予以改进,由长沙致天科技有限责任公司开发最终形成智慧执法综合应用平台。这一平台综合运用云计算、大数据分

析、物联网、智能终端等先进技术,全面覆盖现场执法指挥调度、执法队伍监督、执法办案、行政处罚强制、行政效能督察,实现执法事件处置、执法全过程记录、执法监察考核、执法数据分析。

按照“智慧城管”的整体规划,目前,芙蓉区已建成区、街道、社区三级平台,形成包括移动执法终端的四级“网格”。通过预先采集门店单位身份信息,建立网格单元信息,对全区所有网格实施实时动态监测,由此织牢城市管理“网”。

这样一来,一线执法人员全天候覆盖在网格内,有任何情况发生,就能第一时间精准定位、执法处理。

“塔基”牢了,“金字塔”更稳固。通过对执法完成、投诉处理情况等所有业务数据的高效统计管理,未来,执法者可依托平台获得数据分析结果,梳理热点执法类型和热点路段,有针对性地采取措施,精细化管理城市。

“比如,通过人行道车辆违停执法的数据统计,我们可以确定热点停车路段,开展实地调研分析,研究科学合理办法,与相关部门协调增设停车位、加装拦阻设施等,有效改善车辆违停现象。”余振宇说。

“精美城区,品质城区,不仅要做到精致精细,更应当有温度、有品格。”罗明立表示,变化的是载体,不变的是执法为民的本情怀。未来,全体芙蓉城管人将不断推动芙蓉区向具有国际品质和湖湘文化特色的精品之区大步迈进。

