



三湘时评

喜见优化营商环境再提速

欧阳金雨

节后上班首日，长沙市天心区发布了千货满满的“营商环境30条”；区营商环境优化暨项目建设推进大会上，16家重点企业负责人被请上主席台就座。远不止天心区，省内不少市州县的党政“一把手”新春第一访，都选在企业，面对面对接企业需求。

新的一年，拼在产业，赢在环境。各地纷纷用项目建设加速、营商环境优化为己亥新春开局，足见良苦用意——环境就是竞争力，应对复杂多变的国内外经济形势，“营商环境”四个字的分量可谓千钧；一年之计在于春，优化营商环境这场没有终点的长跑，需要在此刻来一次再加油、再提速。

近几年，优化营商环境牵动着方方面面的关注，亦倾注了无数人的心血。简审批、强监管、优服务，长沙在全国35个大中城市中，软环境和营商环境排名分别跃升至第2、第9位；招商引资项目落地的“江华速度”“望城速度”在全国声名鹊起……优化营商环境，抓与不抓大不一样，抓得紧不紧、力度不大，效果也大不一样，企业的感受也大不一样。事实证明，紧盯营商环境不放的必要性，不言而喻。

优化营商环境，就是稳预期、稳信心。特别是眼下，面对经济下行压力，仍有企业家和创业者对形势的判断不甚乐观。不断改善、提升营商环境，尤其是针对一些固有的制度性瓶颈问题大胆开刀、不惜伤筋动骨，最终目的并不是让排名再提升几位、让指标再漂亮几分——它们固然重要，但更重要的是激活市场主体活力、增强企业信心，让人民群众更有获得感。

各地党政部门立下优化营商环境的“军令状”，立的是决心，传递给企业的正是信心。“正月初八，开业大吉！财源广进！”“优化营商环境2.0版，给了我新的‘最大本钱’”……微信朋友圈里，企业家、创业者用红彤彤的九宫格照片，承载着对美好未来的预期。

营商环境亦是重要的生产力。在市场经济格外需要信心、企业特别需要温暖的时候，我省经济率先点燃“冬天里的一把火”，优化营商环境无疑就是点燃这把“火”不可或缺的“燃料”。

以奋斗的姿态书写好履职答卷

省人大常委会机关召开总结表彰大会

湖南日报2月12日讯（记者 刘文韬 通讯员 黄少凌）2月11日上午，省人大常委会机关召开2018年度总结表彰大会。省人大常委会党组书记、副主任刘莲玉在会上强调，要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，只争朝夕抓落实、重整行装再出发，以奋斗的姿态书写好履职答卷。

省人大常委会副主任杨维刚、王柯敏、向力力、周农，党组成员李友志出席会议。秘书长胡伯俊主持会议。

刘莲玉指出，2018年，省人大常委会及机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真履行宪法法律赋予的职责，自觉融入大局大势，聚焦主责

主业，各项工作取得了新进展新成效。新的一年，要在奋斗中坚定信念，坚持不懈地深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定“四个自信”尤其是坚定人民代表制度自信。要在奋斗中锤炼忠诚，把政治建设摆在首位，将政治标准、政治要求，贯穿到人大党建工作的各方面、全过程。要在奋斗中增强本领，练就善于学习、调查研究、敢于斗争的基本功，推进工作创新，提高工作实效。要在奋斗中庄严自我，自觉把个人的才华融入到集体行使职权当中，推进新时代全省人大工作高质量发展。

会上表彰了省人大常委会机关2018年度工作先进集体和个人。

我省69人荣获2018年国务院政府特殊津贴

湖南日报2月12日讯（记者 何金燕 通讯员 龚颖）记者今天从省人力资源和社会保障厅获悉，经国务院批准，我省来自高校、科研院所、企业等单位的64名高层次专业技术人才、5名高技能人才荣获2018年国务院政府特殊津贴。

国务院政府特殊津贴是我国对高层次专业技术人才和高技能人才的一项奖励制度，是党中央、国务院关心爱护广大专业技术人员、高技能人才，加强高层次人才队伍建设的一项重大举措，具有重要意义。

省人社厅专技处相关负责人表示，各地各有关单位要采取多种措施，充分发挥享受国务院政府特殊津贴人员的作用，支持他们在科技创新、成果转化、人才培养、决策咨询等方面发挥积极作用。

根据相关规定，国家将对新享受国务院政府特殊津贴人员每人一次性发放特殊津贴20000元，由中央财政专项列支，免征个人所得税，并颁发国务院政府特殊津贴专家证书。



既喜庆又文明



图①：2月12日，志愿者沿街进行舞龙表演。当天，桂东县举行庆新春大型群众文艺表演活动，300余名志愿者沿街表演秧歌、舞龙、狮子滚绣球等传统艺术，让市民群众新春文化生活丰富多彩。郭琼琼 郭婷 摄影报道

图②：2月12日，长沙市芙蓉区东街道东沙社区青年志愿者、辖区民警和城管执法人员来到辖区即将开业门店，向经营业主发放禁燃禁放烟花爆竹宣传资料，并开启手中携带的电子爆竹，恭祝他们新春开张大吉。湖南日报记者 徐行 摄

区企业服务中心为重点，大力优化营商环境，进一步深化审批改革，简化审批流程、优化审批服务，力争实现审批效率全省第一。同时，还将着力破解融资、用地、电力等难题，保障新区发展需要。

扶贫对象识别：不漏过一户贫困户

——自治州探索走出精准扶贫好路子（一）

湖南日报记者 彭业忠 陈昊

2月12日上午，记者来到花垣县十八洞村采访时，村民们依然滔滔不绝地向记者讲述村民龙太金主动退出贫困户评选行列的故事——

2014年2月18日，在十八洞村村民代表大会上，通过民主投票，龙太金一家被评为贫困户。然而，在对照村里的“九不评”标准后，他主动站起来说：“我家有一台二手微型车，虽然是辆破车，但也是大型机械，请大家不要评我。”

花垣县委驻十八洞村精准扶贫工作队经核实，最终作出精准识别，同意龙太金家退出贫困户行列。

率先探索出“九不评”“七步法”，精准识别扶贫对象

把扶贫对象识别出来，是精准扶贫的前提和先决条件。按照习近平总书记提出的实事求是、因地制宜、分类指导、精准扶贫的重要指示，湘西土家族苗族自治州从十八洞村开始，用绣花功夫，率先在扶贫对象识别上进行了探索。

2014年1月24日，花垣县委驻十八洞村精准扶贫工作队，对十八洞村225户农户，深入进行调查摸底，详细了解每户村民家庭成员基本情况、收入来源等，同时按组分别召开群众大会，对精准扶贫工作开展深入细致的宣传和动员，并听取村民们对贫困户识别的建议和意见。

一个星期后，在集思广益的基础上，精准扶贫工作队、双龙镇党委与村支两委一起，共同制定了《十八洞村贫困户识别9个不评的标准》，即“九不评”。如，拥有大中型农业机械、农用车、矿车、面的、轿车、中巴及

经营性加工的家庭不评贫困户；不务正业、懒惰成性的家庭和未履行赡养义务的家庭不评贫困户等。

标准一出，村民们好评如潮：扶贫不是扶富，更不是养懒汉。

有了大家认同的标准，贫困户的识别就可“按图索骥”了。

于是，又在充分征求村民意见的基础上，精准扶贫工作队、双龙镇党委与村支两委一起，又立马投入“索骥之图”的绘制中。

10天后，户主申请、投票识别、三级会审、公告公示、乡镇审核、县级审批、入户登记的七道识别程序（“七步法”），也与村民们见面了。

村民们纷纷点赞：这七道识别程序，真正做到了公开、公平、公正，大家信得过。

当年2月底，十八洞村共评出贫困户136户、533人，占总人口的56.8%。因为识别精准，家家户户都服气。

自治州精准扶贫攻坚办主任、州委秘书长向邦伟感慨道：“之所以家家户户都服气，是因为‘九不评’和‘七步法’，把识别贫困户的权力，直接交给了彼此知根知底的村民，杜绝了暗箱操作。”

动态调整，避免“穷人落榜、富人戴帽”

精准扶贫，必须搞清楚哪些人是真正的扶贫对象，避免“穷人落榜、富人戴帽”。2014年上半年，自治州及时推广十八洞村的“九不评”和“七步法”，全面开展扶贫对象识别工作，把贫困人口、贫困村一个个找出来。当年，自治州共识别出贫困户21.16万户、73.43万人，并且建档立卡。

贫困人口并非“一评定终身”，而是动态调整，确保扶真贫、真扶贫。按照“应进则进、应出则出”的原则，自治州在全州范围内多

次开展扶贫对象动态调整。2017年底，通过开展建档立卡“回头看”，全州共认定建档立卡贫困人口74.43万人；2018年，经动态调整，全州共核实建档立卡贫困人口66.01万人，其中已脱贫55.43万人，尚有10.58万人未脱贫。

自治州所有贫困村、贫困户的信息，都被录入了扶贫开发建档立卡信息采集系统。打开这套系统，每个扶贫对象的姓名、身份证号、致贫原因、生产生活条件（住房、耕地面积等）、各类补贴及帮扶责任人等40多条信息，都记录在册。自治州扶贫部门每年及时更新数据，将因病因灾返贫人口纳入进来，将脱贫人口标识出来，同时将不符合条件的假贫困户剔除出去。2018年上半年，永顺县永茂镇樟木村村民张连云一家因病致贫，被当地政府新增列入贫困户进行帮扶。

“贫困人口被准确识别和建档立卡后，精准扶贫才有了基础，才能‘量身定做’有针对性的帮扶措施，把贫困人口托在‘底线’之上，帮助他们迈入全面建成小康社会的第一道‘门槛’。”自治州委书记叶红专说，精准识别贫困人口，奠定了分类指导进行精准扶贫的基础，确保精准帮扶到村、到户、到人。在精准识别基础上，自治州逐村逐户摸清底数和致贫原因，算清基础账、增收账和条件账，掌握贫困村和贫困人口的发展需求，明确帮扶主攻方向，做到“一家一本台账、一个脱贫计划、一套帮扶措施”，切实因村因人施策，改“大水漫灌”为“精准滴灌”。同时，把州内4个中高海拔集中连片贫困地区、1110个贫困村作为脱贫攻坚主战场，因地制宜、分类实施“整村推进”。

识别精准、帮扶到户、措施到人，使得自治州越来越多的贫困群众开始“斩断穷根”，开启幸福新生活。

惟有公平公正，才能心服口服

——自治州精准扶贫经验谈①

湖南日报评论员

作为我省脱贫攻坚的主阵地，自治州从2014年到2018年的五年时间里，已累计减贫55万多人，贫困发生率由31.93%下降到4.39%。而习近平总书记踏访过的十八洞村，全村136户533名贫困人口于2017年2月全部脱贫，以一副美丽文明乡村的模样呈现在世人面前。

与穷根苦斗了一辈又一辈人的十八洞村，为何能在短短数年里，迎来“换了人间”的嬗变？甩掉贫困帽子的成因固然是多方面的，但其中很重要、很关键的一条，是在扶贫对象识别上，注重公开公平与群众满意相结合，把识别的权力交给广大群众，让好政策赢得了广大群众的衷心拥护。

扶贫困涉及现实利益的分配调整，谁该扶，该帮谁，群众看在眼里、记在心里。倘若对象识别不准，或者出现偏差，就会导致政策走样变形，就有人心不服、气不顺。

坚决打好打赢脱贫攻坚战

——访湘西土家族苗族自治州委书记叶红专

湖南日报记者 彭业忠 陈昊

2月12日下午，刚从扶贫现场回到办公室的湘西土家族苗族自治州委书记叶红专，在接受湖南日报记者专访时表示，要牢记习近平总书记殷切嘱托，坚决打好打赢自治州脱贫攻坚战。

习近平总书记2013年11月3日在花垣县十八洞村首次提出“精准扶贫”重要论述后，自治州深入推进精准扶贫，取得了明显成效。2014年至2018年，全州累计减贫55.43万人，874个贫困村出列，贫困发生率由31.93%下降到4.39%；农民人均可支配收入由2012年的4229元增加到2018年的9183元，自治州进入了减贫人口最多、农村变化最大、群众增收最快的时期。

叶红专感叹道：“这一成绩的取得，非常不容易，是自治州近300万干部群众始终牢记总书记殷切嘱托，努力探索和艰苦奋斗得来的。自治州的精准扶贫，是以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略在基层的成功实践。”

牢记殷切嘱托，决战脱贫攻坚。叶红专掷地有声地说，在2019年这个脱贫攻坚的关键之年，必须要有关键之为。继2017年吉首市整体摘帽后，自治州另外7个县也将在2019年全部高质量脱贫。为此，要切实把握好3个方面工作。

第一，牢记习近平总书记的嘱托，坚持把打好打赢脱贫攻坚战作为首要政治任务、第一民生工程 and 头等大事。把提高脱贫质量摆在首位，全力推进精准扶贫精准脱贫“十项工程”，确保全州脱贫攻坚取得决定性进展。自治州尚有236个贫困村未退出，10.6万贫困人口未脱贫，且大多分布在腊尔山片区、吕洞山片区、龙永片区、红土壤片区等中高海拔地区和高寒山区。今年7个贫困县要全部摘帽，还要做大量工作。自治州州委、州政府已出台《关于全力打好脱贫攻坚决胜战的实施意见》，向贫困发起总攻，集中火力抓重点、补短板、强弱项、提质量，以优异成绩庆祝新中国成立70周年，向党中央、省委省政府和全州人民交上一份满意答卷。

第二，坚持把脱贫攻坚与乡村振兴结合起来。自治州将按照“产业兴旺、生态宜居、乡

风文明、治理有效、生活富裕”总要求，深入实施乡村振兴三年行动计划，大力推进“十二项工程”，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，为加快建设美丽开放幸福新湘西打下坚实基础。尤其要准确把握“脱贫攻坚是对乡村振兴最好的推进、乡村振兴是对脱贫攻坚最好的提升”这一重要关系，坚持以脱贫促振兴、以振兴带脱贫，坚持乡村振兴与精准扶贫“两手抓”“两促进”。

第三，要坚持把脱贫攻坚与美丽湘西建设结合起来，扎实开展“美丽湘西提升年”活动。脱贫攻坚的主体是农民，美丽湘西建设的主体也是农民，都要注重发挥农民的主观能动性，提高农民的文明素养。把2019年作为“美丽湘西提升年”，就是要持续抓好生态文明建设、城乡同建同治、网格服务管理“三大工程”，开展十条生态公路、百个卫生城镇、千个美丽乡村、万户最美农家“四大创建”，抓实人居环境、城镇形象、美丽乡村、文明素养、公共服务“五大提升”工作，加快建设环境优美、生活富美、民风淳美、社会和谐的美丽湘西，加快建设美丽开放幸福新湘西。

为长丰猎豹、湖南兵器跃进工厂、保利军民融合企业提供高标准的产业链配套，还将建成具有永州特色、辐射带动性强的产业链核心平台。

矿企业专利授权前3名；中南大学、湘潭大学、国防科技大学居大专院校专利申请前3名，中南大学、国防科技大学、湖南大学居大专院校专利授权前3名。

截至去年12月底，全省依法设立的专利代理机构共98家，2018年共代理专利申请67579件，占全省专利申请总量的七成多。

◀(紧接1版②)作为项目集中开工主会场的重头戏，永州智能装备产业园是永州大力实施产业链招商、产业联盟运营的首个重大项目，第一期计划入驻5家新型机械加工、装

◀(紧接1版③)截至去年12月底，长株潭地区有效发明专利共31786件，占全省有效发明专利总量的近八成，其万人专利拥有量达21.49件。

从专利申请人的类型来看，2018年职务专利申请和非职务专利申请各占申请总量的73.61%和26.39%，同比分别增长29.92%和

9.63%。在申请的职务专利中，工矿企业51019件、大专院校16614件、机关团体1099件、科研单位836件。其中，国网湖南省电力有限公司、湖南中烟工业有限责任公司、株洲中车时代电气股份有限公司位居工矿企业专利申请前3名，蓝思科技(长沙)有限公司、中车株洲电力机车有限公司、楚天科技股份有限公司位居工