

李礼壹 颜咏涛 宋铁山 文 凯

12月17日,益阳市环保局传出好消息:1-11月,益阳市城区空气优良天数比例为93.3%,空气中6项污染物浓度均值均呈下降趋势,空气质量排名在全省14个市州中名列前茅。

“空气质量好坏事关每一个人的身体健康,关系大家的生活环境、生活质量,全市上下要积极参与、积极支持、齐抓共管,让蓝天白云、繁星闪烁成为益阳常态。”益阳市委书记瞿海一番话掷地有声。

近年来,益阳市深入贯彻落实党中央、国务院及省委、省政府决策部署,扛起生态环境保护的政治责任,打响蓝天保卫战,创建环境空气质量达标城市,环境空气质量持续改善。7月下旬,生态环境部通报了今年上半年空气质量状况,益阳市城市空气质量在全国169个地级及以上城市中排名第18名。

# 打好蓝天保卫战

## ——益阳创建环境空气质量达标城市走笔



蓝天白云下的益阳奥林匹克公园。曾 翊 摄



益阳市召开创建环境空气质量达标城市动员大会。



益阳市扬尘污染实时监控平台都接入了城市管理指挥中心。

### 攻坚克难打硬仗

11月12日,益阳市城管执法局直属四大队组织力量,到桃花仑东路等重要路段规范餐饮门店油烟排放。10月起,市城管直属四大队推进赫山区辖区内餐饮油烟专项整治,至目前,已要求油烟超标排放的100多家门店限期整改,督促安装油烟净化器100多台。秀峰路、罗溪路、大桃路等重点路段的夜宵门店已全部入店经营,露天烧烤已全部使用无烟烧烤炉,油烟扰民现象明显减少。

益阳市瞄准空气污染顽疾,攻坚克难,打赢硬仗。专项整治,定点稽查,严格处理,淘汰黄标车近1万辆。全面摸清高排放公交车底数,于今年9月底前全面淘汰高排放公交车辆534台。大力实施燃煤锅炉淘汰、清洁能源改造等工作,今年淘汰10蒸吨以下燃煤锅炉116台,共计369蒸吨,替代燃煤2万吨,减少了燃煤锅炉污染物排放。强力推进建筑工地扬尘综合治理,中心城区现有的68个工地,总面积407

万平方米基本整治到位。对露天烧烤门店,一律要求入店经营,对露天烧烤摊点一律取缔,对油烟治理不达标的餐饮单位,一律立案查处。至目前,对油烟超标排放的214家门店限期整改,发放整改通知240余份,督促安装油烟净化器200多台,取缔露天烧烤50多起。

益阳市还抓住关键点、关键领域及相关时间节点,开展针对性整治。进入秋季,该市各地焚烧落叶、秸秆的现象陆续出现,让空气中PM10平均浓度上升。针对这一情况,市委办发出紧急通知,开展全市范围的秸秆禁烧行动,要求加强组织领导、宣传教育、督导检查。农业、林业、城管、环保组成联合专项督查组,执法人员随时开展暗访,对违规焚烧秸秆行为严厉查处。市政府督查室多次组织秸秆禁烧督查并发出通报。

8月28日晚上7时左右,位于奥林匹克公园的空气监测站PM10、PM2.5浓度数值忽然飙升,暗访人员巡查发现,丽景雅苑小区有人露天焚烧大量落叶和竹胶板,物业安保人员在一旁观看而未制止。在高

新区铁路桥附近、沅江服装产业园对面和沅江市一中附近某安置小区,暗访人员都现场发现有村民在菜土中露天焚烧秸秆。暗访人员现场要求灭火、灭烟,并对相关人员进行查处。入秋以来,该市2个月的污染指数数据较以往有明显改善。

与此同时,各区县(市)开展了多形式、多渠道、全方位、全覆盖的宣传,形成了县乡村三级联动工作机制,并要求每村每户签订承诺书。赫山区在村级设立专业灭火队伍,采用无人机进行巡查,及时发现并扑灭火点,对20余起违规焚烧秸秆行为罚款2.4万元。资阳区实行包片包块责任制,层层签订责任书,建立了区、乡、村三级督查、巡查、巡逻队伍,做到了夜晚不见火,白天不冒烟。高新区要求各个街道、社区在田间、菜地设置标识牌,早晚进行巡查,对一电信公司在院内焚烧落叶、垃圾的行为罚款2万元。

中心城区全面禁止燃放烟花爆竹的通告发布后,益阳市有关部门一方面开展广泛宣传,一方面加大查处力度,处罚了10多起违规燃放烟花爆竹事件,并对10多名公职人员问责。

### 联防联控无死角

“中心城区货车限行工作取得初步成效,得益于三区党委政府和相关部门的大力支持,得益于公安机关各单位协同作战。”益阳市公安局交警支队负责人说,市公安局各警种、三区公安分局紧密协作,共设置8个外围分流点和15个禁区巡逻组,每天执勤时间长达15个小时,截至11月20日,共出动警力2.48万人次,劝导货车驾驶人9.5万人次,现场查处货车违规闯禁9800余起,其他交通违法行为7.6万起。

为全力推进创建工作,解决重点、难点大气污染问题,益阳市多部门联合开展大气污染防治行动。环保、城管、公安联合开展中元节“两禁”行动,劝导、制止、查处中心城区违规燃放烟花爆竹的行为;住建、城管联合开展建筑工地扬尘综合整治,推进扬尘防治常态化、长效化;公安、交通、城管联合抓渣土车辆违规运输,防止跑冒滴漏造成扬尘污染;城管、环保、工商联合抓餐饮油烟治理,加大对餐饮门店、夜宵摊点的整治力度;环保、气象、交通加强信息交流和合作会商,及时准确把握、分析、研判、预报大气污染问题。

区县联防,冲破地方保护网。益阳市建立了“信息互通、数据共享、联防联控”的大气污染防治联动工作机制,以中心城区为重点,以市县两级联防为基础,强化横向联动,深入开展大气污染防治行动。

通过从各区县(市)抽调执法人员开展交叉执法,查处了一批受地方保护、污染严重的企业,有力地打击各类涉气环境违法行为,同时增进了各区县(市)环境监察执法人员业务水平。按照“定区域、定



益阳市交警支队民警向车主宣传中心城区限行工作。

职责、定人员、定任务、定考核”的要求,建立完善市、区县(市)、乡镇(街道)三级网格化环境监管体系,层层分解监管职责,明确责任主体,推进构建横向到边、纵向到底的环境监管和服务网络。

科技支撑,助力网格化监管。城管、住建部门积极推广扬尘在线监测设备,益阳智慧城管平台远程监管等科学管理措施,对PM2.5和PM10指数进行动态

监管,实现污染即发即查即处。近日,笔者在益阳市中心城区一处建筑工地上看到,全封闭渣土运输车经过时,每隔5米会进行一次冲洗槽冲洗,高压喷淋和人工高压水枪冲洗,干干净净上路。一旁的扬尘污染实时监控屏幕上显示,PM2.5和PM10指数均符合优良标准。益阳城区目前施工工地扬尘污染实时监控平台,都接入了市城管指挥中心平台。

### 高位推进传压力

8月18日20时,益阳市委书记瞿海深入佳宁娜广场和资江风貌带,检查中元节禁放限烧工作。根据瞿海检查禁放限烧工作时的要求,各级各部门狠抓落实,市城管委在城区及资江风貌带主要入园路口增设禁放限烧宣传牌,在集中焚烧点播放电子鞭炮取代纸质鞭炮;资阳、赫山两区分管副区长到一线指挥调度,增派现场劝导人员和保洁人员,加强督查力度。

高位推进,传导压力,已成为益阳打响蓝天保卫战的常态。2017年春节后的益阳市第一次市委常委会,专题研究环保工作,提出了益阳市空气质量当年要跨入全省前7位,3年内实现空气质量达标的目标。此后,制定出台了《益阳市创建环境空气质量达标城市工作方案》,明确了各区县(市)及相关部门的职责责任,推动了创建工作有序开展。2月8日的市委常委会2018年第4次会议,4月28日的市委常委会第14次(扩大)会议,都研究了打好蓝天保卫战工作。

今年9月10日,市委、市政府组织召开了高规格的创建环境空气质量达标城市工作动员大会,各级各部门包括街道、社区主任近400人参加,确定了未来3年的目标任务。

以上率下,亲力亲为。2017年,市委书记瞿海就秸秆焚烧问题指示市委办发出紧急通知。今年以来,瞿海先后调度中心城区货车限行、城区烟花爆竹禁放及中元节禁放限烧文明祭祀等工作。市委副书记、市长张值恒多次主持召开市政府常务会、专题会,部署蓝天保卫战和大气污染防治等工作,并现场检查粘土砖厂整治工作。

直面问题,强化整改。2016年,省环保督察组指出益阳市城区SO<sub>2</sub>浓度较高,与周边粘土砖厂超标排放有关。市委、市政府主要领导及时决策,召集有关部门研究出台了《益阳市粘土制砖厂专项整治实施方案》,对全市261家粘土砖厂,取缔关闭178家,规范整治83家,并组织开展砖瓦行业百日执法专项行动,共办理了行政处罚案件51起,其中停产整治16起,行政拘留移送16起,罚款额达190万元。该市SO<sub>2</sub>浓度明显下降。



资阳区城管局配合区安监局开展烟花爆竹联合整治行动。

### 制度保障执行力

日报、月考核、季调度,益阳市抓创建工作毫不松懈。市委总值班室每天对各个自动监测站点的数据进行通报,将情况发送至市级领导和各区县(市)党政领导,并在益阳主流媒体公布。市委、市政府督查室,市纪检监察部门,市生环委等部门每月对各区县(市)创建工作开展检查考核,并对进度滞后的区县(市)进行通报。市委、市政府主要领导在每季度召开的经济形势分析会上,对创建工作进展情况进行调度。

宣传造势,营造浓厚氛围。通过发送公开信、村村通广播以及报纸、电视、网站、手机客户端等形式和载体进行宣传,做到了创建工作家喻户晓,树立了全民参与的意识。

监管执法,严字当头。环保部门加大环境监管力度,对涉气环境违法行为进行严厉处罚,对吉林森工罚款100万元,金太阳罚款100万元,久通铝业罚款

50万元,凯迪生物罚款50万元,并责令违法企业进行整改,有力地震慑了环境违法行为。

财政支持,不遗余力。各区县(市)人民政府在大气污染防治方面加大了财政资金投入力度,今年用于生态环境治理和基础性设施建设方面资金超过5000万元,“三线一单”、源排放清单编制、网格化空气微站建设、声环境功能区划编制工作专项资金均已到位。

益阳市还下大力气,调整能源结构、优化产业结构、淘汰落后产能、倡导绿色出行,综合治理大气污染。目前,该市8个区县(市)天然气管道铺设已完成,可全面供应天然气;完成了土法石灰、水泥立窑、年产1.1万吨以下废纸造纸和砖瓦窑等企业专项整治。完成了长安益阳电厂4套机组超低排放改造以及有色冶炼、无机化学工业清洁生产技术改造;省定50个重点挥发性有机物治理项目已完成12个;开辟并完善了自行车通道,在各行政事业单位配置了自行车。该市重污染天气明显减少,各项污染指标数据大幅下降。

颜值爆表的“益阳蓝”,频频出现在益阳人的朋友圈里,这种抬手一拍、美景自来的滋味,让银城市民多了一份幸福感。



益阳市城管执法局执法人员在鹿角园路某餐饮店查看油烟扰民整改情况。