

# 优化营商环境 培植发展沃土

## ——奋进又一年·2018湖南经济回眸④

湖南日报记者 刘永涛 邓晶璜

百舸争流,奋楫者先。本月初,粤港澳大湾区研究院发布报告,在全国35个大中城市排名中,长沙软环境和营商环境排名分别跃升至第二、第九位。长沙排名的跃升,是湖南营商环境持续优化的缩影。营商环境好,创业大潮涌,项目纷纷来。前11个月,98家“三类500强”企业在湘投资项目170个,投资总额超过4000亿元;前11个月,全省新设外商投资企业251家,同比增长61.9%,是近3年来新设外资企业数量最多的一年;至11月底,全省实有市场主体386.88万户,实有资本总额75587.48亿元,同比分别增长19.87%、18.83%。

### 打开投资兴业便利之门

贵德光电产业园项目从签约到投产,仅用150天;明意湖产业园从签约到投产,仅用180天;九恒集团追加投资10亿元,打造100亿元无底纸标签生产基地……地处偏远的江华瑶族自治县,以“母亲式”服务,实现企业“投资有多快、服务就有多快、办理审批就有多快”,为发展赢得宝贵空间。“江华速度”由此造就。迄今,该县已引进和培育规模企业73家,其中国家高新技术企业18家,建成百亿园区,在全省139个省级以上园区综合评价排名第11位。优化营商环境,就是解放生产力,就是提高综合竞争力!近年来,全省在“放管服”上狠下功夫,持续减权限权,为市场主体和群众办事松绑减负,打开投资兴业便利之门——放宽行政审批。减事项、减层级、减流程,系统推进行政审批改革。省市县行政审批事项分别精简65%、46%和26%,非行政许可审批事项全部取消,将原有63项报建审批事项减少为40项。向省直管县赋权406项,向经济发达镇赋权124项,各州市向所属园区累计赋权2000余项。放低准入门槛。加快商事制度改革步伐,复制推广自贸区试点经验,精简工商登记前置事项,整合20多个部门37个涉企证照实行“多证合一”,对外省转移来湘企业已取得的省级资质和认证实行直接认定,企业登记普遍缩短到35个工作日。放活中介服务。大力规范中介服务,整治“红顶中介”,省本级分4批次清理规范涉审中介服务事项184项,将施工图审查等事

项转为政府购买服务,仅保留49项,精简率达73.4%。全省3500多家行业协会商会与行政机关脱钩。为促进更大力度地“放”,还须科学有效地“管”。建成覆盖全省的“互联网+监督”平台;出台为企业家创新创业提供司法保障和服务的意见;保护企业产权,激发弘扬企业家精神……全省着力强化行政、司法、信用监管,规范市场秩序,促进市场公平,夯实市场竞争的公平之基。水深则鱼悦,城强则贾兴。我省还先后出台对接“北上广”优化大环境行动导则,优化经济发展环境十条禁止性规定等政策举措,全力培植经济高质量发展的沃土。

### 破除政府服务低效之弊

“我前天提出申请,昨天接到电话通知,今天就来现场领取执照了。”在浏阳市民之家企业开办大厅,星德辉生态农业科技开发有限公司总经理袁福星高兴地领到了营业执照。浏阳将企业开办时间由原来的平均11个工作日缩减至3个工作日,已成为我省企业开办审批时限最短的地方。在株洲荷塘区,建立了线上线下功能互补、相辅相成的政务服务新模式,实现政务服务“一号办、一窗办、一网办、一次办、马上办、全区通办”。这是我省深入推进审批服务便民化,不断优化营商环境的一个个注脚。近年来,全省着力破除政府服务低效之弊,市场主体和社会公众得到更加优质高效便捷服务——提升政务服务。推进“网上办”,“互联网+政务服务”平台上线运行,推动各级各类平台互联互通,编制行政许可事项通用目录库和省级公共服务事项目录,推动各类事项在线办理。推进“集中办”,在长沙市芙蓉区、湘潭经开区开展相对集中行政许可权改革试点,在县级政务中心、各类园区、乡镇(街道)建立行政审批代办办服务点,整个省直单位办事窗口,市县审批服务事项进驻政务中心办理率达80%以上。提升园区服务。理顺园区与部门之间的关系,解决园区部门化、机关化的问题,让园区在服务企业上拥有更多的决策权、自主权。推行园区“项目预审代办制”“区域评估”“企业承诺”等措施,建立园区容错免责机制,落实园区逆向淘汰机制,调整摘帽一批服务不优、实绩不强的园区。提升项目服务。大力实施“产业项目建

设年”活动,建立重大项目省领导联系机制、“三个一”的项目调度机制,实行“一季一调度、半年一督查、全年一考核”。对重大产业项目实行“分片推进”“分级协调”“分类调度”,全面促项目进度。破障碍、去烦苛、筑坦途……政府服务持续自我革命,产业招大引强成效显著,大项目、好项目纷纷入湘。今年1月29日,世界500强企业伟创力联合华为打造的智能制造生产基地,一期从建设到投产仅用了86天。

### 减轻企业运营成本之重

“心中的一块石头终于落地了。”来湖南经商的河北人朱大伟,在政府相关部门帮助下,即将在湘乡新建工厂谋求发展。朱大伟两年前投资的湖南奥能耐火保温材料公司,因合作伙伴破产改制,需停止生产。公司面临损失达2000万元。省优化办得知情况后,随即联系协调湘潭市政府,以最快速度为企业化解负担,赢得新的发展空间。近年来,全省突出“三降”,坚持综合施策,多措并举减轻企业负担,助推高质量发展——着力降税费成本。连续4年清理涉企收费,省立项涉企行政事业性收费全部取消,涉企经营服务收费项目比2014年缩减56%。严格规范银行业金融机构收费,取消降低收费10.8亿元,减免利息7.3亿元。着力降用工用能成本。通过多项措施减少企业养老保险支出约37亿元;调整完善工伤保险费率政策,降低失业保险和生育保险费率,每年为企业减负超过8亿元;出台电价价措施,减少企业电价开支80亿元;出台天然气管道运输价格管理实施办法,为用户减负4500万元。着力降物流成本。推动物流标准化试点,试点企业平均物流成本降低3%以上。清理整顿铁路、港口码头经营性收费,降低132项货运价格,平均降价幅度28%。对符合条件的合法装载货运车辆,实行车辆通行费九折优惠,并对“绿通车”减免通行费17.6亿元。降低税费负担,缓解民营企业融资难融资贵……我省出台25条干货十足的政策措施,务求推动全省民营经济高质量发展。深化改革,永不止步。以强烈的忧患意识和对标意识,以“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感,不断优化营商环境,湖湘大地正成为投资创业的福地!

# 今年经济增长速度如何看

## ——年终经济话题之一

彭雅惠 孙振华

带着阳光,扶着风雨,湖南经济爬坡过坎,一路向前。2018年我省前三季度GDP同比增长7.8%。这一增速比同期全国平均水平快1.1个百分点,但与2017年GDP9.8%的增速相比,与改革开放40年来湖南GDP9.8%的平均增速相比、与进入新世纪初10余年动辄两位数的历史增速比,今年经济增长速度无疑放慢了脚步。对这一“放慢”的速度,应当如何看?应该说,这是“货真价实”的增长速度。用电量和运输量是衡量GDP的重要指标。随着产业结构调整,尽管高能耗产业在减少、万元GDP能耗在下降,但今年前11个月全社会用电仍然增长10.1%,其中,第二、三产业用电增幅分别达7.1%、14.8%,大工业用电户数增长了30.7%;货物运输量也保持了较稳定增长。税收也是衡量GDP增长的重要依据。今年前三季度,全省税收增长17.2%。看经济发展,既要看增速,也要看增量。湖南经济总量两年前就已突破3万亿元规模。面对如此庞大的总量基数,意味着每增长一个百分点所代表的增量都不可小觑,即使增速放缓,实际增量依然可观。更何况,这是一个比以往“含金量”更足的增长速度。先看产业结构。今年前三季度,全省一、二产业增加值增速低于7%;三产业同比增长9.5%,占GDP比重超过50%。以商贸、信息传输、广电影视录音制作等为代表的三产业和跨越二、三产业的生产性服务业,成为经济发展的强大引擎,我省经济结构日趋优化。再看第二产业的嬗变。全省制造业不断迈

向中高端,工业结构加速转型升级。“两高一资”(高能耗、高污染、资源型)产业比重已大幅下降,高技术含量、高附加值产业比重快速上升。前11个月,全省规模以上工业增加值同比增长7.1%,其中高加工度工业、高技术产业增速便分别达到11.8%、25.5%。最终看人们的获得感。今年前三季度,全体居民人均可支配收入增长9.2%,高于经济增长;城镇新增就业78.07万人,新增农村劳动力转移就业40.4万人,均超额完成年度目标任务;农村贫困人口日益减少,预计全年可实现131万贫困人口脱贫、18个贫困县脱贫摘帽;财政民生支出增长15.3%,占比达70.1%。也就是说,尽管GDP速度慢下来了,但国库更充盈了,百姓的荷包更鼓了,人们的幸福感、获得感进一步增强了。新时代的中国,已由高速增长转向高质量发展。省委已改革调整各市州考核评价体系;发展当然要看GDP,但不唯GDP。考核指标浓缩简化为推动高质量发展、打好三大攻坚战、加强党的建设、维护社会和谐安定四大方面。这一新“指挥棒”,就是要倡导新的发展理念与正确的政绩观,坚决打破惯性思维和路径依赖,克服GDP焦虑,注重高质量发展、绿色发展、充满后劲的发展。当然,不唯GDP,不是不要GDP。作为中部省份,湖南发展的任务依然艰巨。要保财政收入增长,保就业、保居民收入增长等,经济运行必须保持在合理运行区间。如同骑自行车,要骑得“稳”,还需有一定的骑行速度。风物长宜放眼量。只要“好”字当头,“进”得慢一点并不可怕,关键是高质量健康发展的势头要“稳”下去。这种有质量的发展能持续下去,积健为雄,富饶美丽幸福新湖南的美好愿景就一定能够实现。

# 全省首支军民融合产业基金落户湘潭

湖南日报12月27日讯(见习记者 肖畅 通讯员 刘炬)12月26日,湘潭产业投资发展集团有限公司(以下简称“湘潭产业集团”)与航天科工、湖南财信金控、省创新研究院共同举行湖南军民融合产业投资基金签约仪式。这标志着基金总规模为50亿元的全省首支军民融合产业基金正式落户湘潭。军民融合基金的顺利签约,是湘潭市推动军民融合千亿元产业发展,着力打造“军工城”,实现全要素、多领域、高效益推动军民深度融合的重要举措。据了解,湘潭产业集团首期对基金出资1.25亿元,下一步还将协

同其他基金投资人,联合组建军民融合基金的管理公司。同时,积极引进国家级军民融合产业基金、国家级科技成果转化基金、湘江新区盛世母基金等作为后续合伙机构,扩充基金规模。湘潭产业集团是湘潭市政府授权运营公益事业板块、引导地方产业发展的大型国有企业,是代表湘潭市委、市政府具体行使湘潭产业转型升级和振兴发展的“产业投资商”,获国内权威机构“AA+”主体信用评级。目前,集团设有湘潭现代农业产业发展基金、湘潭产业引导发展基金等10余支基金。

# 绷紧依法理财这根弦

《(紧接1版)》省财政厅税政法规处处长邓斌在给县市领导讲课时称,新修改的《预算法》完善了政府预算体系,从法律层面规范了政府收支行为,为依法理财奠定坚实的制度基础。新的《预算法》实施以来,省财政厅认真贯彻落实中央改革精神,严格按照《预算法》规定,立足省情实际,推出一系列行之有效的改革之举:强化全口径预算管理,统筹编制“四本预算”,实行统编、统批、统管,清理规范重点支出挂钩机制,合理调配财力;推进专项资金实质性整合,大幅整合压减专项资金,省级专项数量由以前的上千项逐步压减到75项,2019年还将进一步大幅压减;全面实施预算绩效管理,资金使用效益稳步提高。按《预算法》规定,湖南深度推进预算公开,率先在全国建立涉密信息清单管理制度,预算透明度连年位居全国前列。财政部刚刚发布的2017年度预决算公开度排行榜,湖南位居全国第一。“近3年来,湖南预算正稳步朝着健全透明、强化绩效、规范执行推进。”省财政厅干部教育培训中心主任钟荣华在给衡阳、永州等地干部讲课时称,新《预算法》加速全省预算管理制度深层次的变化,成为建立现代预算制度的突破口。省财政厅预算处处长陈祥东称,从全省来看,凡是《预算法》贯彻落实较好的地方,财政运行质量好,经济运行的质量相对较高。

真学,时时牢记心头,将财政运行全面纳入法治化轨道。从讲课内容把关,让各级领导干部带着问题学。省财政厅组织研讨会,开发的标准化课件将带有普遍性的10类案例进行重点解剖,分析一些地方财政运行中面临的问题,例如一些地方收入增长放缓,收入质量改善任重道远,民生保障超越财力可能,“三保”资金出现缺口等等,让领导干部从《预算法》中寻找问题的答案,真正让依法理财观念入脑入心。

### 遵循《预算法》,规范管理守底线

在《预算法》集中学习过程中,各地在课后安排一定的时间供学员交流发言,紧密结合各自的工作实际,交流研讨心得体会。“《预算法》是长着‘牙齿’的法律,一旦违反将终身追责,这让我们在做出行政决策前必须对照法律,慎之又慎。”怀化市洪江区工委书记罗国宇称,领导干部不仅要做到“学懂、弄通”,还要“落细、做实”,自觉把《预算法》作为政府财经管理的行为准则,牢牢守住底线。南县县委副书记记勇华谈起自己的心得:增强预算法治意识,要坚守“法无授权不可为,法定职责必须为”的底线,切实做到有法可依、执法必严、违法必究,真正管好政府“钱袋子”。

### 再学《预算法》,聚焦问题全覆盖

此次省委、省政府要求省市县三级党政部门主要负责人再学《预算法》,领导干部学什么、如何学?按照省委、省政府的安排,省财政厅专门成立了师资库和师资队伍,并开发了标准化课件,明确《预算法》学习的重点要点,搭建课件框架,同时要求师资库各位讲师在框架基础上结合各地财政管理实际情况,聚焦问题有针对性地开展宣讲。至今,全省14个市州、123个县市区以及省直单位都已开展了集中学习。“《预算法》以前是一部‘帮助政府管钱袋子’的法律,现在则是一部‘规范政府钱袋子’的法律。也就是说,政府从管理主体,变为被监督对象,用法律约束行政权力,让人民监督政府花钱。”石建辉介绍,此次学习《预算法》,是近年来我省针对性最强、层级最高、覆盖面最广的一次财政普法。领导干部对《预算法》中有关“规范地方政府债务管理”“规范预算执行”“违反预算管理的法律责任”等相关条文要认

## 壮阔东方潮 奋进新时代·镜观其变

——庆祝改革开放40年

# 民航:从“小少慢”到“国际范”



12月26日上午,岳阳三荷机场正式通航,成为我省通航运营的第八个机场。湖南日报记者 童迪 摄

1957年,长沙民航进驻大托铺军民两用机场。1986年6月25日,长沙黄花机场动工建设,1989年8月29日投入使用。2000年11月,建筑面积3.4万平方米的长沙黄花机场第二代T1航站楼完工。2011年7月19日,总建筑面积21.3万平方米的黄花国际机场T2航站楼投入运营,接纳旅客能力大大增加。目前,我省已有长沙、张家界、常德、永州、怀化、衡阳、邵阳、岳阳8地机场投入运营,郴州和自治州两地机场也在建设中。

最早的大托铺机场候机厅简陋,航道短,机坪只能降落小型飞机,每天只有几趟飞机起降。如今,随着湖南开放水平不断提升,机场设施显著改善,国内外航线越织越密,智能化服务加速通关,旅客候机体验越来越好。目前,长沙黄花国际机场开通了直达国内外117个城市的190条定期航线,开启了“双跑道双航站楼”运营新时代,获评Skytrax国际四星机场,正加快建设成为区域性国际枢纽机场。今年,全省机场客流量有望突破3000万人次。



1990年6月18日,长沙黄花机场,长沙至香港直航包机航线通航。(资料照片) 彭东刚 摄

# 长沙地铁5号线 万家丽广场站以北主体完工

## 二标段8个区间全部双向“洞通”

湖南日报12月27日讯(记者 胡信松 李文耀 通讯员 朱小慧)12月26日,随着盾构机破壁而出,长沙地铁5号线万家丽广场站至马王堆站区间顺利“洞通”,标志着由

中建股份承建的长沙地铁5号线二标段8个区间全部实现双向“洞通”,为5号线早日建成通车奠定了坚实基础。长沙地铁5号线一期工程全长22.5公里,全

线沿万家丽高架东侧敷设,设车站18座,均为地下车站。由中建股份承建的二标段全长11.8公里,包括万家丽广场站至水渡河站的8座车站,8个盾构区间、1个出入线段。目前,该标段8座车站已全部实现主体完工,全线双向“洞通”,并已启动铺轨和车站附属结构施工。作为此次“洞通”的盾构接收站,万家丽广场站是地铁5号线与2号线的换乘站,且是5号线唯一位于万家丽高架桥正下方的车站。参建方攻克了盾构始发基地场地狭小、吊装空间受限等施工难点,顺利实现了双线贯通。