

湖南日报记者 杨军 通讯员 宋铁山

洞庭鱼米香，鱼米数益阳。改革开放40年来，益阳市在深化农村改革、加快发展现代农业等方面先行先试，谱写出“山乡巨变”新篇章。据统计，2017年，益阳市农林牧渔业总产值达475.33亿元，按可比口径计算，为1978年的6.2倍，其增速已

连续6年领跑全省；农民人均可支配收入14556元，高出全省平均水平1620元，是1978年(约204元)的71.3倍。

40年改革创新，益阳农业走向兴旺，农村面貌一新。今天，益阳作为全国现代农业示范区、全省目前唯一的现代农业改革试验市，正发挥其农业基础良好的优势，在全面推进乡村振兴的大道上，迈出更快更坚实的步伐。

## 1 沉睡土地焕发活力

“我们是在1980年开始搞家庭联产承包责任制的，那时我在部队当兵，家里人写信告诉我的。”益阳市赫山区种粮大户刘进良回忆，“以前种水稻，亩产只有三四百斤。包产到户后，水稻亩产一下提高到六七百斤。”

土地还是原来那些土地，但实行家庭联产承包责任制、打破集体土地只能由集体统一经营的僵化体制后，农民生产积极性空前高涨，沉睡的土地被唤醒了，粮食产量迅速提高。

时代在前进，改革不停步。为进一步释放农业农村活力，让已被唤醒的土地在农业农村发展中发挥更大作用，益阳市从2010年开始，抓住土地这个“牛鼻子”进行大胆探索。市里在尊重农民意愿的前提下，通过政府引导、市场主导和企业运作，摸索出农村土地信托流转“益阳模式”。通过有序流转，土地集中度越来越高，一大批规模种养大户脱颖而出。退伍回乡的刘进良承包600多亩水田种水稻，后来面积逐渐扩大，最多时达到3965亩，获评“全国种粮标兵”。

## 2 绿色品牌叫响市场

“对不起，没货了……”沅江市芦笋协会会长陈建波现在每天要接四五个订货电话，他说，没想到沅江芦笋卖得这么火，今年的货在11月中旬基本卖掉了。

地处洞庭湖腹地的沅江市盛产芦笋。近些年，造纸业低迷，芦笋销不出去。面对市场变化，沅江人转变思路，瞄准人们绿色消费需求，挖掘芦笋食用、药用价值，从2014年初开始打造一个新产业——芦笋产业。如今，沅江芦笋香飘各地，“南北通吃”。

沅江芦笋华丽转身，是益阳农业主动顺应市场需求、及时调整产业结构的典范。益阳把农业资源优势转化为产品优势、产业优势、竞争优势，一大批“益字号”农业品牌迅速“蹿红”。

产业特色化，是益阳现代农业发展的一大亮点。近年来，益阳大力推进“131工程”(“1茶3优1特”，即安化黑茶、优质米面、优质水产、优质蔬菜、特色食品加工)，在湖区重点发展粮食、芦笋、水产和食品加工，在丘陵山区重点发展茶叶、笋竹、中药材加工等特色产业。目前，

推进土地流转，确权很重要。2012年，益阳在沅江市草尾镇四民村颁发了我省首批长久不变的农村土地承包经营权证，改变了1980年、1998年两轮土地承包后农民土地承包经营权经常被调整的不稳定状况。

2013年，桃江县被定为全国农村土地承包经营权确权登记试点县。2014年，该县又被定为全省农村土地承包经营权确权登记颁证整县推进试点县。确权颁证后，农民吃了“定心丸”。该县桃花江镇株木潭村村民莫世华很快与村土地流转服务中心签订合同，将6亩地流转出去种植花卉苗木，每亩每年获得540元租金收益，自己安下心来搞运输赚钱。

同时，益阳大力扶持发展新型农业经营主体，使分散的小农户与现代农业有机衔接，现代农业技术大规模应用于农业生产中，较好解决了“谁来种田”“怎样种田”等问题。目前，益阳市已发展家庭农场4552家、农民专业合作社5880家，其中今年分别新增280家、799家，带动了80%以上的土地流转；全市土地流转总面积达到262.9万亩，其中今年新增10.3万亩；全市耕地流转率达63.23%，居全省前列。

已形成安化黑茶、桃江笋竹、赫山大米、资阳休闲食品、沅江芦笋、南县小龙虾、大通湖大闸蟹等特色产业带。一大批“益字号”特色农产品有了自己的品牌。目前，益阳农产品已获得中国驰名商标13个、国家地理标志证明商标12个、国家地理标志保护产品及地理标志登记证书5个。“安化黑茶”“沅江芦笋”被评为2016年湖南十大农业(区域公用)品牌，“克明面业”“白沙溪”“渔家姑娘”获评去年湖南十大农业品牌。“安化黑茶”还成为“中国十大茶叶区域公用品牌”、中欧国际互认地标产品。

绿色是益阳农业发展主色调。目前，全市建立国家级质检中心2个、省级质检中心4个，大宗农产品综合检测合格率保持在98%以上；已创建国家级、省级畜禽标准化养殖场50个，国家级水产健康养殖示范场38个，国家级蔬菜标准园22个。赫山区、安化县成功申报为“国家农产品质量安全县”，安化县还入选国家首批特色农产品优势区。

品牌农业促进了农产品结构调优。益阳粮食生产中，目前“湘早籼45号”“黄华占”等优质稻覆盖率98%以上，走在全省前列。



益阳市赫山区集中连片的良田喜获丰收。(资料图片)

通讯员 摄

## 3 智慧农业锦上添花

# 谱写『山乡巨变』新篇章

——益阳发展现代农业纪实

在益阳市赫山区笔架山乡隆平高科智慧农业产业园，湖南中亿农业经营的一处面积1200亩的基地里，有土壤墒情、农田小气候监测设备等24组智能化设施，实现了水稻生长全方位监测、智能化控制、精准化管理，并配上了集中育秧、间歇灌溉、绿色防控等技术。据介绍，这处基地相比其他稻田，生产成本降低了10%，产量提高了10%。

隆平高科智慧农业产业园不远的赫山区泉交河镇菱角岔村，是益阳智慧农业第一村，建成了集成运用“互联网+农业”的智能化、系统化智慧农业综合服务中心，成

为赫山区发展现代农业、智慧农业的“引擎”和“大脑”。在这里，电脑监测农田，手机操控农事，坐在办公室即可种田。

益阳市积极探索互联网与“三农”融合发展新方式，去年和今年相继举办了两届生态农业智慧乡村互联网大会，还与58农服公司合作开发“益村”平台。目前，“益村”平台注册用户达到175万户，入驻农民专业合作社和家庭农场共1416家，已帮助村集体经济增收1.72亿元，帮助近3万户农户卖出农特产品、近10万人实现就近就业。今年初，“益村”推广工作被列入省政府工作报告，成为我省实施乡村振兴战略重要举措之一。

借助“互联网+”，跳出单一农业生产，推动一二三产业融合发展，一批农村新产业、新业态在益阳加速形成。南县“涂鸭村庄”罗文村“无中生有”，凭借田园风光和“涂鸭”创意成为“网红”，引来八方客人，火了乡村旅游。桃江县闽益生态休闲农业园、益阳高新区碧翠园休闲生态农庄等，加盟美团等平台，实现网上预订。安化县扶玉山万亩杜鹃花海、资阳区新桥河镇千亩梨园等，通过微信公众号等进行推广，游客成倍增长。

目前，益阳已建成国家级休闲农业示范点1个、国家级休闲农业企业6家、国家级与省级休闲农庄46家，为农业农村发展增添了新的活力。

## 辰溪县税务局扎实推进税务机构改革

国家税务总局辰溪县税务局自挂牌成立以来，深入贯彻领会国家税务总局提出的“四合”精神，县局领导班子之间相互包容，干部职工之间相互信任，以和谐为基调，谱写出了税务机构改革新篇章。

### 以“事合”提升业务水平

早在改革前夕，县国地两局就联合组织办税厅25名人员开展了为期半个月的“税务夜校”充电式培训；新机构挂牌后又组织了如自然人税收管理系统扣缴软件培训等业务学习活动。参训人员业务水平得到提升，对办税通用业务有了更深的了解，为业务合并顺利落地打下坚实的基础。

### 以“人合”融洽单位氛围

为增进新机构挂牌后原国地税

干部间的沟通交流，激发全局干部以更高昂的工作热情和拼搏的动力投身税务改革工作中去，辰溪县税务局及时组织全体干部职工开展了“凝心聚力促发展、团结协作争先锋”趣味拓展活动。自机构改革以来，陆续开展了多次类似活动，全局干部增进了感情和友谊，以单位的“人合”带来了融洽的氛围。

### 以“力合”推进非税划转

辰溪县税务局强化社会保险费和非税收入征管业务学习，在“合”字上聚力，从税政、征管、办税厅、税源管理等部门抽出十余人组建了专项团队，建立起社保和非税划转业务的师资力量，采取内部讲课的形式，对21名办税厅人员、40余名税收管理员开展轮流培训。近三个月来，各部门明

确责任分工，协同作战，有序推进了社会保险费和非税收入征管划转工作。

### 以“心合”转变思想认识

10月份，辰溪县税务局紧扣改革开展了为期四天的交叉集中谈心谈话活动。制定统一谈话模板，采取“一人一表”的方式，班子成员逐一与联系部门负责同志谈，内设部门负责人与部门全体干部谈，并实行原国税局领导同原地税中层正副职谈、原地税局领导同原国税中层正副职谈的交叉谈话方式，达到全局干部职工端正思想认识、同心共促改革的成效，使全局干部职工能正确看待改革中的工作调整和个人进退，营造了人心聚、齐向上的良好氛围。

(周 俐)·精彩湖南·

谢立松 李 亮

冷水江，因境内锡矿富含锡矿而有“世界锡都”美誉，是湖南省近代工业的主要发祥地之一。1969年，冷水江市建市，大规模冶炼钢铁和开采煤炭，形成钢铁、有色、煤电、焦化、建材五大支柱产业，成为湖南重要的能源原材料基地。

改革开放40年来，在上级党委、政府的坚强领导下，历届冷水江市委、市政府带领全市人民乘着改革开放的东风，接力奋斗、艰苦创业，实现了从一座工业小镇到一座工业新城的蝶变。常年保持在湖南省经济十强县市行列，冷水江市走出了一条高质量发展、着眼民生、面向未来的转型发展之路。

11月底，中国信息协会等权威机构发布了“2018中国县级市全面小康指数前100名”，冷水江市位列第67。改革开放40年以来，冷水江市的发展与改革开放同行同向，一条条陡峭的向上曲线，展示出一座年轻城市坚持改革开放、锐意转型发展取得的成长奇迹！

### 经济发展：在转型提质中崛起奋进

改革开放40年，冷水江市无论是综合经济实力，还是经济社会效益，都实现了历史性的飞跃。

经济总量跨越发展。经过40年的接续努力，冷水江市呈上的是一幅令人欣喜的答卷。地区生产总值由1978年的1.53亿元跃升至2017年的301.6亿元，年均增长14.5%。人均地区生产总值由1978年的629元攀升至2017年的86980元，年均增长13.5%。

2009年3月，冷水江被国务院批准列入全国第二批资源枯竭城市名单。党的十八大以来，冷水江市认真学习贯彻落实习近平

新时代中国特色社会主义思想，全力实施“转型提质”战略，以“六大提质工程”积极探索新的转型发展路径，推进产业、城乡、生态、民生高质量发展。

### 产业升级：多措并举促高质量发展

冷水江市积极探索转型升级发展路径，通过延长传统产业链条，孵化高新技术产业，走出了一条资源枯竭城市再生之路。改革开放40年来，冷水江市工业格局焕然一新，发展动能竞相迸发，产业结构持续优化，三次产业结构占比由1978年的12.5:73.6:13.9调整为2017年的3.7:62.6:33.7。沉甸甸的数据折射出冷水江市转型发展的成效。

农业特色发展。全市农林牧副渔业总产值从1978年的3516万元增加到2017年17.82亿元，增长50倍。现代农业茁壮成长。目前，全市共有省市级农业龙头企业36家，农民专业合作社408家，农产品注册商标23个，中国驰名商标1个。

工业转型发展。2017年，全市实现工业增加值178亿元，比1978年的3.1亿元增长57倍。40年来，冷水江市钢铁、有色、煤电、化工、建材五大传统支柱产业继续做大做强。

三产提质发展。冷水江市第三产业实现增加值由1978年的0.2亿元增加到2017年的105.5亿元，年均增长17.1%。2017年，第三产业增加值对经济增长贡献率为46.5%，拉动GDP增长3.5个百分点，已经

成为全市经济增长的主要拉动力之一。

### 城乡面貌：绘就美丽山水城市新画卷

金秋十月，百果飘香，走进冷水江市的农村，只见乡间民房错落有致，农业产业竞相生辉，山水相依，风景如画。周末，市民纷纷走进农村，体验农村生活，采摘特色果蔬，拍摄秀美风光。

回顾40年来波澜壮阔的光辉历程，改革开放极大地改变了冷水江市的城乡面貌，“世界锡都”实现华丽的蝶变。这40年，冷水江城市体量不断壮大。在这场规模最大的城镇化进程当中，冷水江城镇化率从1978年的28%提高到2017年的77%，城市建成区面积由1970年的1.4平方公里扩大到现在的25平方公里，形成“一中心三组团”的城市格局，在推动经济发展、社会进步等方面发挥了重要的作用。

当资本和资源越来越向城市集中时，冷水江同时瞄准广袤的农村，同步统筹推进城乡一体化建设，实现新农村建设全覆盖。2016年11月，率先在全省全域推进美丽乡村建设，2017年评为全省美丽乡村建设先进县(市)、全省生态文明改革典型案例。

### 生态巨变：打赢攻坚战重现碧水蓝天

“绿水青山就是金山银山”，冷水江市通过蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战，整合工业文化资源、山水自然资源，城乡生态环境得到全面提升，正逐渐成为冷水江市

转型发展的新优势。冷水江市城区空气质量达标天数由2016年的260天提升到2017年的290天，2018年上半年又同比2017年上半年增加35天，空气质量优良率达到92.1%。

这份沉甸甸的成绩来之不易，121年的资源开采冶炼，给冷水江的生态环境造成了严重破坏，给群众生命财产安全造成严重影响。城区空气污染严重，空气质量优良率低。党的十八大以来，冷水江坚持生态优先，绿色发展，贯彻发展新理念，全面推进污染防治攻坚战。打响了锡矿山区区域环境综合治理攻坚战。关闭涉锡企业82家，取缔选矿小作坊145处，民营锡冶炼企业整合为9家。实施“矿山复绿”工程，逐步探索出一条矿区植被恢复与生态重建的路子，累计造林2万余亩。

冷水江又打响了“碧水保卫战”。资江郭家桥出境断面从2017年9月以来锡浓度稳定达标，资江冷水江断面梯超标问题达到销号标准，资水冷水江段水质大部分保持在二类。

### 民生福祉：共享改革开放发展成果

民生连着民心，民心推动发展。改革开放40年来，冷水江市始终坚持以人民为中心的发展思想，从人民群众所盼、所急、所忧的民心实事入手，加大财政投入，发展社会事业，加强社会保障，让人民群众拥有更多的获得感和幸福感，努力

# “世界锡都”的华丽蝶变

## ——冷水江市改革开放40年经济社会发展纪实

让全市人民共享改革发展成果，过上幸福美好生活。

有关数据显示，2017年城乡居民人均可支配收入29292元。其中农村居民人均可支配收入21184元，比1988年增加20688元，增长176.5倍，年均增长14.2%；城镇居民人均可支配收入31729元，比1988年增加27074元，年均增长6.8%；城乡居民收入比由1988年的3.1下降到2017年的1.5，收入差距持续缩小。人均储蓄从1980年77.87元增加到2018年的52600元。

学有优教、病有良医、老有颐养、住有宜居……这些是老百姓看得见、摸得着的获得感和幸福感，也是冷水江市做好民生保障最好的脚步。

大力加强社会保障。社会养老保险覆盖18.3万人，基本医疗保险覆盖32万人。大力开展脱贫攻坚。贫困发生率降低至3.8%。2017年，3327人脱贫，5个省级贫困村摘帽，被评为全省脱贫攻坚二类县市先进单位。

一幅幅温暖的民生图景在眼前徐徐展开，一个个热切的民生期盼如花般在百姓心中绽放，冷水江市保障和改善民生工作向百姓交出了一份满意答卷，正以稳健的步伐再出发，不断朝着让冷水江百姓更加幸福的目标努力奋进。

40年光辉已铭刻为历史印记。中国特色社会主义进入了新时代，经济发展进入高质量发展新阶段，改革开放也进入了新时期。冷水江市将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真贯彻落实党的十九大精神，继续深化改革、扩大开放，努力成为改革开放的开拓者、实干家，打造新时代全面深化改革开放的新标杆，为全面建成小康社会、建设社会主义现代化强国作出贡献！

·砥砺前行 精彩湖南·