

# 精准施策解水困 水利扶贫惠民生

## ——行业扶贫的湖南水利实践

柳德新 沈宏晖 姚丹

水是生命之源、生产之要、生态之基。由于自然条件差、经济发展落后等原因,贫困地区水利基础设施严重滞后于经济社会发展需求,因水受困、因水成疾、因水致贫现象仍然较为突出,加快补齐脱贫攻坚水利短板,充分发挥水利支撑保障作用,让水利的发展成果惠及广大贫困群众是破解贫困地区水利难题的有效途径。

水利扶贫开发是新时期脱贫攻坚十大行动之一。我省水利部门将水利扶贫作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓,在政策上重点谋划,在规划上全面布局,在项目上优先安排,在资金上尽力倾斜,以高度的政治责任感和历史使命感全面推进水利扶贫工作,为贫困地区引来源头活水,成为行业扶贫的典范。2018年4月,省委办公厅通报了2017年度省直和中央驻湘单位扶贫开发工作考核结果,省水利厅名列前茅,获评“2017年度脱贫攻坚工作先进单位”;省水利厅驻永顺县塔卧镇三家田村帮扶工作队被评为2015—2017年省派驻村帮扶先进工作队,三家田村于2017年顺利脱贫摘帽。

### 一、以落实责任为动力,形成水利扶贫合力

省水利厅党组把脱贫职责扛在肩上,把脱贫任务抓在手上,以落实责任为动力,推动形成水利扶贫合力。

高位推动,把加强贫困地区水利工作摆在省水利发展的重要位置。省委、省政府强调,把水利建设与脱贫攻坚结合起来,并把水利扶贫作为行业扶贫的重中之重进行部署。省水利厅成立扶贫开发领导小组,由厅党组书记、厅长詹晓安任组长,加强对水利扶贫工作的组织领导。多次召开全省水利扶贫工作推进会和水利扶贫问题整改工作视频会,落实省委、省政府决策部署和水利扶贫重大项目、重大投资、重大决策等事项,协调解决水利扶贫中的重大问题,持续推进水利扶贫工作。下发《湖南省水利厅年度精准扶贫工作要点》、《湖南省水利厅加快推进深度贫困地区水利建设的实施方案》和《全省水利扶贫行动三年(2018—2020年)实施方案》等文件,加大对贫困地区的倾斜支持力度。实行厅领导扶贫责任分片管理的工作机制,确定74名扶贫联络员,把工作责任明确到厅领导和责任处室,责任到岗到人。

精准为先,建立水利精准扶贫工作机制。全省各级水行政主管部门按照精准扶贫的要求,充分运用全国扶贫信息网络系统,加强水利扶贫项目与贫困识别结果衔接,确保扶贫对象协调统一。各市级水行政主管部门督促县级水行政主管部门在进一步摸清贫困地区水利发展现状、深入分析贫困村和贫困户水利需求的基础上,研究确定水利扶贫项目,集中力量予以扶持切实,做到精准化识别、针对性扶持。尤其是农村安全饮水等水利扶贫重点项目,均优先落实到贫困村、贫困户,并确保优先实施。

最严考核,以监督问责促责任落实。在全省水利系统建立水利扶贫统计季报制度,各市州水行政主管部门于每个季度末报送水利扶贫季报,确保全面系统地反映贫困地区水利发展状况、变化趋势和扶贫开发工作成效。建立水利扶贫工作考核机制,将市县水利扶贫工作纳入全省“芙蓉杯”水利建设竞赛年度考核内容,指导市县水利部门把工作重点放在为贫困地区扶贫开发提供水利支撑与保障上。对考核结果为优秀的地区,在全省范围内予以通报表扬,并在投资计划安排上给予奖励和倾斜;对考核结果为不合格的地区,予以通报批评并约谈主要负责人。

### 二、以统筹整合为抓手,着力弥补水利投入短板

省水利厅瞄准51个贫困县,以统筹整合为抓手,加大对贫困地区水利项目和资金的倾斜支持,持续加码水利扶贫,着力弥补水利投入短板。

突出规划引领。省水利厅会同有关部门编制的《“十三五”水利扶贫专项规划》,围绕农村饮水安全、农田水利建设、防汛抗旱减灾、农村水电开发等6个重点21类项目纳入规划,实现我省贫困地区水利改革发展有据可依,并且首次明确各类项目受益贫困县、贫困村、贫困人口数量。面上项目的水利专项规划,也把贫困地区水利工作目标任务作为优先领域、重点任务单列。同时,建立贫困地区水利扶贫项目储备机制,以贫困县为基本单元,在规划基础上,按照项目效益到贫困村、贫困户的原则,建立水利扶贫项目库,并实行3年滚动管理。

加大资金倾斜。深化水利改革创新,从制度层面加大对贫困县资金支持。省水利厅会同省财政厅在全国率先出台《湖南省水利财

政事权与支出责任划分办法(试行)》,对省级和省市县共同事项的贫困县水利项目,省级财政承担中央投资之外100%的支出责任,比其他地区省级财政支出比例高50%—70%;对市县事项的贫困县水利项目,省级财政也予以适当补助。落实资金统筹整合要求,构建“多个渠道引水、一个龙头放水”的水利扶贫投入新格局。对纳入整合范围的水利资金全部切块下达,明确用于精准扶贫,将资金项目审批权限完全下放到贫困县。2018年安排贫困地区中央水利投资20.61亿元,其中切块到贫困地区中央资金15.98亿元。

狠抓项目建设。始终突出以民生水利为重点,夯实贫困地区脱贫基础。全力解决建档立卡贫困人口农村饮水安全问题,2018年计划解决120万建档立卡贫困人口饮水安全问题。着力解决贫困地区灌溉防洪等民生水利问题,2018年计划投入防洪减灾保障资金不低于10亿元,新增和改善灌溉面积52.6万亩,发展高效节水灌溉面积不低于11万亩。持续改善贫困地区水生态环境,2018年计划治理水土流失面积39.96万亩,完成坡耕地综合整治面积2.72万亩。着力提高贫困地区水安全保障能力,进一步加快溁天河水库扩建工程、溁天河水库灌区、莽山水库等重大水利工程建设,确保贫困地区重大水利工程尽早建成受益。

以饮水安全为重点,着力解决制约脱贫的民生水利问题

在脱贫攻坚“两不愁三保障”目标中,实现农村贫困人口“不愁吃”的关键就是要不愁饮水。省委、省政府主要领导多次强调,要抓好农村饮水安全工作,兑现对人民群众的承诺。省水利厅把解决贫困地区饮水安全问题摆在水利扶贫工作首位,组织编制完成《湖南省精准扶贫农村供水巩固提升“十三五”专项实施规划报告》,规划到2020年,全面解决51个贫困县、8000个贫困村的饮水不安全问题,实现自来水普及率达80%以上,涉及贫困

### 三、以饮水安全为重点,着力解决制约脱贫的民生水利问题

万人饮水安全问题,但林区等分散性供水工程的建设力度仍然不足。县水利局及时调整农村饮水巩固提升项目工作重心,畅通农村群众生活用水“末梢”。2017年,全县投入4084.83万元,对97个贫困村的112个饮水工程进行提质改造,解决及巩固县内9.49万人的饮水问题,其中贫困人口2.49万人。(王 馨)

### 江华瑶族自治县:依托大工程 引来源头水

溁天河水库扩建工程位于江华瑶族自治县境内,是国务院确定的172项重大水利工程,也是湖南省、永州市的“水利建设一号工程”。该工程于2016年12月30日下闸蓄水。



全国重大水利工程——溁天河水库扩建工程现场。该工程以灌溉、防洪为主,为江华瑶族自治县加快脱贫攻坚提供了水利支撑和保障。 童迪 摄

### 永顺县:水源工程“挖穷根”

在省市水利部门的支持下,永顺县正在建设的中秋水库和芙蓉水库两处水源工程,可有效解决区域性缺水问题,为后期乡镇供水规模化、城乡供水一体化奠定了基础。

中秋水库位于永顺县石堤镇境内。该镇是永顺县典型的岩溶干旱地区,水源缺乏,季节性缺水问题十分突出,特别是当地群众用水保障率低,每天仅早晚有自来水供应。用水困难问题不仅造成群众意见大、满意度低,也极大限制了该镇经济社会发展。目前,中秋水库工程已完成大坝下闸蓄水验收,供水工程已基本完成,正在试运行;完成管道铺设5970米,灌区完成78%,计划今年年底前工程全面完工。已完成的供水工程可解决石堤镇新隆社区等3个社区1.2万人的饮水问题,其中贫困户367户1538人。计划下一步实施的管网延伸二期工程,将进一步解决石堤镇周边九官坪、五里、牌楼等3个村3553户1.28万人(其中贫困户631户2326人)的饮水难题。

芙蓉水库位于永顺县芙蓉镇孔坪村。该水库是一座以抗旱应急、乡镇供水、灌溉、防洪为主,兼顾生态用水等综合效益的水利枢纽工程。芙蓉镇也是永顺县典型的岩溶干旱地区。芙蓉古镇虽然朝西水,但由于地势原因,只能望水喊渴。芙蓉水库建成后,可灌溉农田4497亩,解决芙蓉镇1.51万人(其中易地搬迁贫困人口500多户3000多人)的饮水问题,同时将芙蓉镇镇区防洪标准提高到20年一遇,目前大坝主体已基本完成,完成水库工程95%,正在进行工程后期扫尾建设,计划年底前全面完工。(王 馨)



宜章县莽山脚下的高效节水园区天塘和宜红茶基地。 邓加亮 摄

人口450万人。

2018年初,省水利厅印发《湖南省2018年重点民生实事农村饮水安全巩固提升项目实施意见》,将120万贫困人口饮水安全的任务指标分解落实到14个州市91个县(市、区),明确了省、市、县三级政府的第一责任人、分管责任人、部门主要责任人和技术责任人。

为确保年度任务全面完成,省水利厅通过实施月调度、举办培训班、召开督导会等方式,加强农村安全饮水工作调度。组成多个督查组,对全省农村安全饮水工作推进情况进行督查督办,重点对当年计划脱贫摘帽县农村安全饮水工作进行督办,严格督促各地加快项目实施进度并提高水质达标率。2018年,湖南落实城乡供水一体化、区域供水规模化、运营管理专业化的“三化”建设思路,计划完成300万人饮水安全巩固提升任务,其中建档立卡贫困人口120万人,力推湘潭县、武冈市等一批农村PPP项目落地。

国家明确“十三五”农村饮水安全巩固提升工程实行地方行政首长负责制,省负总责,市县抓落实,工程建设资金以各级地方财政为主负责落实,中央投资重点对贫困地区等予以适当补助。同时推动各级政府多方筹集资金,通过财政预算安排、社会资本投入、银行贷款和群众自筹等渠道积极筹集建设资金,确保了农村饮水安全巩固提升工程的年度资金投入。截至2018年9月底,“十三五”全省共完成农村饮水安全巩固提升工程投资109.84亿元,其中国家和省级投资22.26亿元,兴建工程8130处,巩固提升农村饮水安全人口1050.62万人,其中建档立卡贫困人口420.66万人。

### 四、以智力帮扶为依托,夯实基层水利扶贫技术能力

以智力帮扶为依托,湖南水利扶贫重“造血”,采取技术帮扶、业务培训、干部交流等措

### 宜章县:高效节水 精准滴灌

地处罗霄山片区的宜章县,降雨时空分布不均,且无骨干大型水利工程。近年来,在省水利厅的支持下,宜章县大力发展节水灌溉,助力精准扶贫。全县共完成高效节水灌溉项目16处,完成投资2212.91万元,为计划任务的191.8%,基本形成以天塘和宜红茶基地、展翔农业脐橙基地等为示范的高效节水园区。

宜章县加强资金统筹协调,将小型农田水利重点县、高标准农田、农业综合开发等项目打捆集中,统一规划布局,将有限资金用在高效节水灌溉这个刀刃上,形成“集中资金办大事,通力协作搞建设”的投入机制。同时,发挥财政奖补的杠杆作用,撬动社会资本1399.67万元,引导社会资本向贫困地区产业发展基地和贫困村集中投入,为推动贫困地区特色产业产业发展奠定良好的用水节水工程基础。

截至目前,宜章县通过高效节水项目对接建档立卡贫困户889户,直接帮扶贫困人口2761人。(王 馨)



平江县供水枢纽工程沉淀池。该工程解决了大批贫困人口饮水安全问题。 资料图片



宜章县莽山脚下的高效节水园区天塘和宜红茶基地。 邓加亮 摄

施,加大智力帮扶力度,夯实基层水利扶贫技术能力,尽快解决贫困地区技术人员缺乏、规划理念落后、建设管理薄弱的现状,激发贫困地区内生动力。

成立帮扶队伍。组建湖南省水利厅水利扶贫技术帮扶服务队,由省水利水电勘测设计研究院抽调技术骨干组成,根据贫困地区需求,不定期提供技术帮扶和咨询服务,对贫困地区的水利规划、前期工作、工程建设和技术管理等方面给予指导帮助。两年来,先后赴安化县、永顺县和隆回县开展水利科技下乡、科技扶贫活动,为安化县大湖坪水库、城乡供水一体化、中小河流综合治理、资江干流综合整治、永顺县曹家湾水库及隆回县农村安全饮水巩固提升等项目提供了大量技术支持。指导厅驻村帮扶队编制《永顺县永茂镇卓福村2018—2020年驻村帮扶规划》,为卓福村2019年脱贫摘帽打下坚实基础。

加强业务培训。加大贫困地区业务骨干培训力度,举办多个批次的全省水利扶贫暨统计业务培训班、乡镇水管站长培训班等,累计培训贫困地区技术骨干2000余人次。

加强干部交流。加强干部下派和上挂,从省水利厅机关选派7名年轻干部赴贫困地区水利部门挂职锻炼,同时从贫困地区优选19名年轻同志赴省水利厅机关跟班学习,为贫困地区培养了人才队伍,提升了水利前期工作和建设管理水平。

通过智力帮扶,对贫困地区的水利规划、前期工作、工程建设和技术管理等方面给予指导帮助,省水利厅为贫困地区培养了人才队伍,使贫困地区水利技术人员的业务水平和管理能力明显增强,规划前期工作、建设管理水平、项目实施效果全面提升。

当前,扶贫开发工作已进入攻坚克难的冲刺期,省水利厅将瞄准深度贫困地区脱贫攻坚目标任务,突出抓好农村饮水安全、防洪安全建设、农田水利建设、水土保持等重点项目任务,努力提升贫困地区的水利发展能力,为贫困地区脱贫致富、全面建成小康社会提供坚强的水利支撑和保障。

### 永定区:协会管水 供水无忧

过去,张家界市永定区水利局兴建的单村供水工程,建成后都是交由当地村组进行管理,村民免费用水。但正因为是免费供水,供水工程没有专人管理,也没有基本的管网维护资金,很多工程处于半瘫痪状态。

为了改变这种重建轻管现象,永定区决定,自2014年起兴建的单村供水工程必须按照互助合作、自我管理、自我服务的宗旨,组建不以营利为目的的供水协会,明确专人对供水工程进行管理,由专职管护员全天候维护,保证供水畅通,使单村供水工程能长久正常运行。

协会向用水户适当收取水费,不仅能保障管护人员基本工资和管网维护费用,同时能促进用水户节约用水,从而长远受益。目前,永定区已登记注册的供水协会有14个,正在办理登记手续的有39个。

成立于2017年1月的天门山镇黄庄村供水协会,负责管理该村供水工程。该工程系2017年,2018年先后共投资近300万元建成,供水覆盖合并后的黄庄村15个村民小组,能解决298户1135人的饮水问题,其中包括贫困人口325人。(王 馨)

永顺县芙蓉镇孔坪村芙蓉水库。作为水利扶贫项目,芙蓉水库可有效解决当地群众因水致贫问题。 全进芬 摄