

# 放大“一带一部”优势 加快承接产业转移

中共衡阳市委书记、市人大常委会主任 郑建新

习近平总书记指出，湖南要发挥作为东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带结合部的区位优势，抓住产业梯度转移和国家支持中西部地区发展的重大机遇，提高经济整体素质和竞争力。总书记对湖南“一带一部”的战略论断和承接产业转移的殷切期待，是新发展理念在湖南的具体化，为我们推动高质量发展、建设现代化经济体系提供了坚实的理论和现实依据。衡阳作为全国承接产业转移示范区、湘南地区中心城市，要把总书记重要指示落到实处，就要注重放大“过渡带”和“结合部”优势，在高质量发展中当好承接产业转移的“领头雁”。

**聚合优势，打造更优营商环境。**衡阳具有市场空间广阔、人力资源丰富、要素成本低廉等比较优势，以及工业基础雄厚、医疗教育发达、城市环境宜居等有利条件。我们注重发挥特有优势，开展“错位竞争”，营造了亲商安商富商的良好氛围，比亚迪、正威国际、奥瑞克电梯等著名企业竞相落户衡阳，富士康、香港建滔、特变电工等纷纷加大在衡投资。我们将进一步聚合优势，以更优的营商环境承接产业转移。落实好《关于优化营商环境争当承接东部产业转移“领头雁”推动衡阳高质量发展的意见》和招商引资“黄金三十条”、“人才雁阵行动计划”等系列政策，打造互利共赢的政策环境；深入推进“放管服”改革、“最多跑一次”改革，进一步优化流程、简化环节、减少材料、缩短时间、提高效率，打造透明高效的政务环

境；优化配置人才、用工、土地、能源、信贷等生产要素和资源，打造保障有力的要素环境；以科学规划、精美建设、精致管理城市为抓手，着力建设最美地级市，打造美丽宜居的创业环境；持之以恒深化作风建设，铸就全市干部队伍最强的执行力，打造担当作为的干事环境。

**创新机制，激发更多发展活力。**我们把创新理念应用到承接产业转移实践中，在激烈的竞争中走出了新路。创新“央企重组”模式，引入央企华侨城重组市属来雁新城公司，使我市既卸掉了83亿元债务包袱，又引入了优质资源，成为平台公司转型发展的成功范例。创新“多元合作”模式，引入中核集团、中钢集团和社会资本共同建设白沙绿岛军民融合产业园，在战略支点、开发主体、合作内容、园区功能上全方位实现多元化。创新“以商招商”模式，拓展出“组团招商”“飞地招商”“股权招商”等多种方式，承接了新工艺、新环保的广州新塘300余家牛仔纺织企业和佛山100余家陶瓷企业等产业转移项目，推进了衡山科学城与深圳科技工业园的合作，引进了豪曼新能源电池包、新融创供应链等项目。我们将继续探索一站式招商外包服务，深化园区管理体制变革，推进权力下放，探索“飞地经济”，与东部沿海地区共建特色产业园，形成“研发在东部，转化在衡阳”“总部在东部，制造服务在衡阳”的产业协作体系，进一步激活承接产业转移的一池春水，促进招商引资向高端化提升、向专业化转型，构建更多的新兴优势产业链，打造真正意义

上的全国承接产业转移示范区。

**着眼长远，实现更高质量发展。**我们注重将承接产业转移与转型升级相结合，加强统筹规划，优化产业布局，围绕主导产业延伸产业链，着力提高集聚规模和产业配套能力；借助“外脑”，加强原有劳动力密集型、资源密集型产业的技术改造和管理创新，军民融合、有色金属、先进制造、纺织服装、新能源汽车、全域旅游、农副产品等若干个重大产业集群渐成雏形。注重将承接产业转移与生态环保相结合，决不以牺牲生态环境为代价换取经济的一时发展，而将资源承载能力、生态环境容量作为承接产业转移的重要依据，把好“准入关”，强化执法监管“硬约束”，采用“环保打包”的模式与中国节能环保集团合作，借助其在节能减排、环境保护等方面的领先优势，既破解了生态环保难题，又引入了新兴产业，实现绿色发展。注重将承接产业转移与三产融合相结合，不断推进农业与工业融合进行产业化、农业与旅游融合发展休闲农业、服务业与制造业融合发展生产性服务业，特别注重发挥我市作为农业大市、农产品丰富的特点，加快引进农产品加工企业，不断拓展产业链、提升价值链，重点打造油茶、茶叶、黄花菜等特色农产品品牌，建设油茶第一强市，让更多群众共享发展收益。我们将进一步发挥贯通南北、联接东西的区位优势，积极参与东中西互动和竞争，加大科学合理规划、资源集约利用、生态环境保护力度，使承接产业转移成为高质量发展的有力支撑。

## 纠“四风”不止步 “四治四提”凝聚发展能量

中共长沙市委书记 沈裕谋

习近平总书记对湖南工作的殷殷嘱托，是习近平新时代中国特色社会主义思想在湖南的具体化。习近平总书记强调，纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。开福区落实总书记指示精神，就要坚持纠“四风”不止步，对不思进取、不接地气、不抓落实、不敢担当歪风及“庸、浮、懒、散”不良习气，扎实开展“治庸提能、治浮提气、治懒提效、治散提神”专项整治，为升级发展、成就北富凝聚强大正能量。

**一、坚持问题导向，靶向施策发力。**作风建设是一项长期工作和系统工程，任务必须跟着形势走，招数必须针对问题变。开福区以群众诉求为信号，按照习近平总书记要求，坚持“人民群众反对什么、痛恨什么，我们就要坚决防范和纠正什么”，在全区深入开展“四治四提”专项整治工作；治庸提能，针对学习不够、能力不足，安于现状、不思进取，碌碌无为、创新不够等现象，重点整治精神懈怠、平庸无为等突出问题；治浮提气，针对急功近利、急于求成，静不下心、安不下神，闭门造车、投机钻营等现象，重点整治心浮气躁、心态不稳等突出问题；治懒提效，针对官僚作风严重、效率不高、服务不优等现象，重点整治工作效率低下、服务

意识差等突出问题；治散提神，针对管理不善、纪律涣散、作风漂浮等现象，重点整治自由散漫、贪图享受、政令不畅等突出问题。

**二、拓宽监督渠道，形成整治合力。**坚持把监督摆在首位，构建全覆盖、高质效的监督体系。一是强化党内监督。着力推进纪律、巡察、派驻、监察“四个监督”全覆盖，用好“四种形态”，对党员干部“庸、浮、懒、散”方面的苗头性问题及时“拉警报”，以严管体现厚爱。今年以来，对“庸、浮、懒、散”方面问题提醒谈话24人次、警示教育4人次、通报批评3人次、批评教育40人次、诫勉谈话1人次、延长党员预备期1人，党纪政务处分22人。二是拓宽社会监督。注重发挥社会媒体监督力量，确保监督专业化、常态化、深挖“庸、浮、懒、散”问题与“不作为、慢作为、乱作为”现象。三是畅通群众监督。开辟专栏，主动接受群众来信来访，让党员干部“庸、浮、懒、散”的不良作风无处遁形。

**三、用好问责利剑，强化震慑威力。**坚持监督、查处、追责、曝光“四管齐下”，以严肃追责问责强化震慑。一方面，严惩“为官不为”，让“庸、浮、懒、散”的干部没市场。今年1—6月，全区各级纪检监察组织共立案62

件，其中查处违反中央八项规定精神问题6起，处理9人，给予党纪政务处分8人；查处“庸、浮、懒、散”方面问题15起，处理23人，给予党纪政务处分22人。另一方面，鼓励担当作为。按照总书记提出的好干部“二十字标准”树立正确的选人用人导向，出台《关于坚持在急难险重一线培养使用干部的实施意见》，旗帜鲜明地为敢于担当、干净干事的干部撑腰鼓劲。近年来，从一线历练成长干部中提拔使用107人，占提拔干部数量的80%以上；今年1—6月，共为32人澄清信访举报不实问题。

**四、深化标本兼治，激发内生动力。**坚持综合施策，做到治标不松劲、治本不松懈。一是发挥“头雁效应”。紧盯“关键少数”，督促全区各级领导干部以身作则，扛起作风建设政治责任，扎实纠正“庸、浮、懒、散”歪风邪气。二是注重宣传教育。巩固提升“六廉”教育体系，弘扬“为国尽忠、为职尽责、为家尽孝”的厚德开福精神，增强积极进取干事业、深入基层接地气、狠抓落实促工作、敢于担当勇作为的思想自觉和行动自觉。三是扎紧制度笼子。发挥案件查办的治本功能，针对违纪案例中暴露出的“四不”及“庸、浮、懒、散”问题，举一反三，建章立制。

## 牢记习总书记嘱托 打赢脱贫攻坚战

中共临澧县委书记 陈章杰

近日，《湖南日报》连续刊发10篇社论，深入系统解读习近平总书记关于湖南工作的重要讲话和指示精神，为我们做好工作指明了前进方向。临澧县委县政府一定牢记总书记的殷殷嘱托，深入学习领会，担当职责使命，以更坚定的决心、更明确的思路、更精准的举措，坚决打赢临澧脱贫攻坚战。

**一、深学深悟，将总书记嘱托内化于心。**一是学深悟透精髓。坚持用习近平总书记精准扶贫精准脱贫战略思想武装头脑，系统把握总方略、总路径、总遵循等内容，把精准精细、分批分类、基层基础等关键词熟记于心、融会贯通、指导实践。二是提高政治站位。临澧县委县政府始终将脱贫攻坚摆在首要位置，旗帜鲜明讲政治，保持恒心定力，紧盯脱贫攻坚目标任务，牢牢把握主攻方向，举全县之力抓扶贫，以脱贫攻坚统揽县域经济社会发展。三是坚持带头示范。党政“一把手”用心用脑谋划、部署、统筹脱贫攻坚这盘棋，认真学习总书记的爱民情怀，沉下身子，带头示范做出标杆，其他县、镇级领导下到贫困村开展“访民情、补短板、强弱项”大走访大调研，有力促进全县党组织、党员干部和广大群众整体联动。

**二、对标对表，将苦干实干精神外践于行。**一是以赶考者的使命感强化责任。坚持党政“一把手”亲自谋划、亲自部署、亲自协调、亲自督查，压紧压实各级各部门工作责任，以思想对标、工作对标、能力对标、成效

对标为重点，及时校正偏差。二是以倒计时计的紧迫感挂图作战。传承临澧最美县委大院精神、青山精神所蕴含的苦干实干这一精髓，挂起作战图，标明攻坚点，进一步细化时间表、任务书和责任人，一个战役接一个战役打，一个堡垒接一个堡垒攻。三是以啃骨头的硬作风精准落实。今年临澧紧紧围绕“20个贫困村退出4827个贫困人口脱贫”年度目标，把新发展理念、高质量发展要求贯彻到脱贫攻坚中，坚决打破发展中的惯性思维和路径依赖，精准施策，开对“药方”，拔掉“穷根”，推动政策变现、举措落地、见到实效。

**三、正本清源，将扶贫路径固化于制。**把目光瞄准“差距”，从总书记的重要讲话里寻方法、找答案、破难题、建制度。一是问题不解决不放过。深入查找和解决扶贫工作中存在的“温差、落差、偏差”问题，解决好思想认识不到位、体制机制不健全、工作措施不落实等突出问题，不以事艰而不为，不以任重而畏缩。二是难题不破解不松手。进一步聚焦“两不愁三保障”和“四个好”的脱贫目标，用“五个一批”“六个精准”的措施和方法，大力破解精准识别难、政策落实难、收入增加难、基础设施建设难等难题。三是短板不补齐不泄劲。从临澧的资源禀赋和现实条件出发，补齐富民产业发展这个短板，从政策措施、体制机制、人财物等环节布局，推动政策、力量、资源向脱

攻聚集，形成常态机制，探索多渠道、多元化的精准扶贫路径。

**四、注重实效，将扶贫效果惠之于民。**脱贫攻坚来不得半点“掺假注水”，必须持续发力，在精准上做文章，在脱贫上见实效。一是把富口袋与富脑袋两篇文章做得更好。激发贫困群众的脱贫动力，变“要我脱贫”为“我要脱贫”，开展“回头看、回头帮”，缺什么就扶什么、干什么就帮什么，“既不降低标准，也不吊高胃口”。二是把输血式扶贫与造血式扶贫两条路径走得更稳。把脱贫攻坚与乡村振兴战略有机衔接，多花心思、多下功夫发展最具优势和深含潜力的特色富民产业，实现“输血式扶贫”向“造血式扶贫”转变，致力为群众推开一扇扇致富大门。三是把干部作风建设与绩效考核两把标尺擦得更亮。把脱贫攻坚的主战场作为检验干部作风的大考场，以严实的作风确保推进不偏向、落实不走形、效果不打折。严格考核验收减贫成效，巩固提升脱贫成果，以实打实的成绩上交临澧脱贫攻坚的满意答卷。

湖南省远景经济发展研究院

建言献策、战略规划服务平台

www.hnyjzkw.com

☎ 0731-89725020

党的十八大以来，习近平总书记对湖南工作作出一系列重要指示，为推进全省改革发展指明了前进方向，提供了根本遵循。浏阳将认真落实省委省政府、长沙市委市政府部署要求，深入学习领会、全面贯彻落实习近平总书记重要指示精神，使之转化为强大的精神动力和强劲的发展动能，以习近平新时代中国特色社会主义思想引领县域发展向高质量攀升、向现代化迈进。

**深耕党建引领的责任田。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指引，始终把政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央定于一尊、一锤定音的权威，在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决杜绝。统筹抓好城市和农村基层、机关事业、两新组织、国有企业等领域党建工作，把党对一切工作的领导落实到基层一线。进一步压实管党治党“两个责任”，严格落实中央八项规定实施细则，驰而不息整治“四风”，始终保持反腐败斗争的压倒性态势，进一步营造风清气正的政治生态。

**打造高质量发展的聚能环。**深入实施“创新引领开放崛起”战略，瞄准构建现代化经济体系的主攻方向，围绕“产业项目建设年”主题，聚焦15条工业新兴及优势产业链，扎实开展精准招商、重企帮扶、促企上市行动，以重大项目的引进落地积蓄发展动能。牢牢把握推进供给侧结构性改革这条主线，正确处理“加法”和“减法”、当前和长远、力度和节奏、主要矛盾和次要矛盾、政府和市场的关系，打好“三去一降一补”组合拳，突出抓好农村土地制度改革三项试点、“最多跑一次”等重点领域改革，打响“无改革不浏阳”品牌。坚持“发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力”，努力把浏阳打造成为人才汇聚的洼地、创新创业的高地。

**施好“三大攻坚战”的精准策。**把化解政府债务风险作为防范化解重大风险的重中之重，按照“控增量、化存量、防风险”

## 贯穿到县域发展各领域和全过程 将习近平总书记重要指示精神

中共长沙市委常委、浏阳市委书记 黎春秋

的思路，坚持“一笔贷款一个方案”，确保债务控制在合理范围内。始终把精准脱贫作为头等大事和第一民生工程，以精准度、廉洁度、满意度、可持续为目标，抓实抓细产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、医疗救助等专项重点工作，推动扶贫与扶志、扶智相结合，确保扶贫真贫、真脱贫。认真贯彻落实习近平总书记关于长江经济带发展战略思想和“守护好一江碧水”的重要指示，践行“绿水青山就是金山银山”理念，深入推进蓝天碧水净土保卫战，切实改善浏阳河、捞刀河流域生态环境，涵养一河碧水到湘江。

**开辟城乡融合的新路径。**按照习近平总书记“五个振兴”的要求，把城乡融合发展作为实施乡村振兴战略的基本原则，构建以浏阳主城、金阳新城为龙头，以特色镇、中心村为支点，城乡统筹协调发展的乡村振兴新格局。抓住长浏城际、渝长厦高铁建设机遇，高起点做好站点设置、城市功能、产业发展等规划编制，完善城市功能，提升城市品质。按照“航空科创城、省会副中心”定位，着眼对接长沙临空经济带、非省会功能疏散、城市功能和公共服务配套，努力打造临空经济承载

区、智能制造示范区、改革开放先行区、融合发展样板区。全面落实乡村振兴“实施意见”和“三年行动计划”，建立健全“三会”“三制”“三平台”工作体系，以全面推进农业现代化为目标，大力推进“品牌强农、科技兴农、融合促农、经营活农”四大工程，在严守耕地红线、保障粮食安全的前提下，全面提高农业综合效益和竞争力。

**交出民生改善的好答卷。**树牢以人民为中心的发展思想，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，不断增强浏阳人民的获得感、幸福感。深入践行党的群众路线，坚持“把话筒交给群众”，从群众最期盼、受益最直接的事情做起，带着感情和责任办好“厕所革命”、农贸市场提质改造等十件民生实事，加快补齐民生短板。加大对留守儿童、孤寡老人、困难群众的关爱帮扶力度，使他们求助有门、受助及时，真正感受到党和政府的温暖。

## 精准发力 持续用力 全力打好脱贫攻坚战

中共洞口县委书记 艾方毅

遵照省委《关于深入学习贯彻习近平总书记对湖南工作重要讲话指示精神的通报》，我县在组织各层级反复学习培训的基础上，深入查找贯彻落实上的“温差”“落差”“偏差”。洞口作为拥有106947贫困人口的国家武陵山集中连片特殊困难地区县，坚持以习近平总书记重要指示精神为指导，从“立体系”“夯基础”“强保障”三个方面精准发力、持续用力，全力打好脱贫攻坚战。

**构建“三大体系”，以“一盘棋”统揽精准脱贫大局**

2018年11月，习近平总书记视察湖南时强调：“改进作风需要制度作保障。”我们坚持以习近平总书记重要指示精神为指导，从三个方面构建扶贫工作体系，以制度这条绳拧住精准脱贫的大局。一是加强组织，构建领导体系。成立了由书记县长双牵头、四大家共同参与的县脱贫攻坚领导小组。以县脱贫攻坚领导小组办公室作为全县脱贫攻坚总指挥部，县委书记、县长任总指挥长，按年度分解细化目标任务，实行统一指挥，挂图作战。二是明晰要求，构建责任体系。出台驻村帮扶、结对帮扶工作管理办法。由县实职领导担任乡镇脱贫攻坚指挥部指挥长，具体负责该乡镇脱贫攻坚工作。副科级以上单位对应驻村帮扶贫困村，帮助做好政策宣传、脱贫规划，推进项目落地、基础档案管理。派遣干部结对帮扶，实现全县贫困户结对帮扶全覆盖。三是严格督察，构建考核体系。组成扶贫工作督查组，实行“一月一督察一通报”。考核结果与单位绩效考核、年度评优评优、干部提拔使用、年终奖等挂钩。并对因工作落实不到位造成严重后果的，该帮扶责任人、帮扶责任人所在后盾单位实行“一票否决”。

**夯实“三大基础”，以“一条心”贯穿精准脱贫始终**

2018年4月，习近平总书记在岳阳考察长江经济带发展情况时，特意叮嘱“当前集中连片地区脱贫攻坚任务较重，精准扶贫精准脱贫工作一定要扎扎实实抓好”。为此，我们进一步筑牢扶贫领域三个方面基础，让上下

齐心协力、群众齐心、社会齐心助力脱贫攻坚。一是提高认识，夯实思想基础。一方面县委常委以上率下，深入基层调研指导脱贫攻坚工作，多次组织脱贫攻坚政策暨扶贫业务培训。另一方面坚持扶贫先扶志。通过结对帮扶干部深入宣讲，推出一批脱贫致富模范人物等方式，全面激发我县群众脱贫致富内生动力。二是突出精准，夯实信息基础。严格履行程序，按照贫困标准线，务实开展动态调整。结合致贫原因，因户施策，因地制宜，逐户研究脱贫措施，对接扶贫政策，规划脱贫项目，让帮扶措施进一步精准。全面落实项目审计责任，项目规划、实施、验收、资金拨付严格按规范进行。三是通力合作，夯实社会基础。成立专门社会扶贫机构，实现社会扶贫信息员管理机制全覆盖，贫困户在中国社会扶贫网注册率达100%，爱心人士注册2956名，注册率超过50%；开展了“10·17扶贫日”主题宣传活动和“我想有个家”爱心募捐活动，全县共收到爱心款8万余元。

**强化“三大保障”，以“一股劲”推动精准脱贫进展**

习近平总书记指出：“要原原本本把党的政策落实好，大家拧成一股绳，心往一处想，劲往一处使，汗往一处流。”我们强化三大保障，以“不脱贫不撤队”的劲头，确保扶贫工作有序开展。一是整合资金，强化财力保障。我县积极整合资金，全力保障扶贫持续投入，今年计划整合投向扶贫的资金4.1亿元，为历年之最。同时全额保障帮扶干部工作经费。二是转变作风，强化纪律保障。出台《开展扶贫领域监督执纪问责专项工作实施方案》，已处理71人次，坚决将纪律挺在前。三是打通梗阻，强化政策保障。坚持以贫困家庭为基本工作单元，助推教育、产业、搬迁、医疗卫生、培训就业、低保兜底、保险等“七个到户”。

