

准确把握新时代生态文明建设新目标

高质量发展阶段 尤需践行习近平生态文明思想

邓子钧

党的十九大报告指出：“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。”这是基于国际环境和国内形势的深刻变化，特别是基于我国发展条件和发展阶段呈现的深刻变革条件作出的重大判断。更加自觉地坚持和践行习近平生态文明思想以提高经济发展的质量和效率，大力推进经济结构战略性调整，成为我国经济社会必须适应高质量发展要求、跨越更高质量发展阶段的思维原点和行动逻辑。

生态文明与工业文明同样发达是高质量发展的内在逻辑和具体表现

生态文明与工业文明同样发达是高质量发展的内在逻辑和具体表现。生态文明是工业文明发展到一定阶段的产物，是实现和谐发展的新要求。人与自然和谐共处、协同共生是新时期高质量发展的重要标志。建设生态文明，就是以资源和环境的合理承载为基础，以尊重客观的自然规律为准则，以共生智慧的发展，人与自然的和谐共处关系的融洽为前提，坚持决不以牺牲环境和资源浪费为代价来换取暂时的经济增长的发展底线，用刚性约束确保自然、人口、经济、环境的和谐发展。要“结合推进供给侧结构性改革，加快推动绿色、循环、低碳发展，形成节约资源、保护环境的生产生活方式”。从绿色生态消费着手，改变不合理的要素禀赋利用方式、产业能源使用结构、区域城乡空间布局、生活消费出行方式。强调“青山绿水”与“金山银山”的统一，实质就是要维持生产在物质层面上保持自我补偿的能力，在物质属性上维护好使用价值层面的代际延续性，从根本上保证社会再生产的代际公平和可持续生产。习近平总书记指出：“要看GDP，但不能唯GDP。GDP快速增长是政绩，生态保护和建设也是政绩。”高质量发展阶段的政府绩效考核，应当适应新时代的需要和高质量发展的要求，将生态文明与工业文明的成果放到同等重要的位置。

靠完善的制度实现绿色发展

制度是带有根本性、全局性、稳定性和长期性的强力约束机制。习近平强调，“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障”，“用严格的法律制度保护生态环境，加快建立有效约束开发行为和促进绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法律制度”。推进供应链的结构改革，加快绿色、循环、低碳发展，形成节约资源、保护环境的生产生活方式。要完成环境保护法的生态化，加速完善我国的环境保护法规制度，尽快制定完善比如光污染、土壤污染、电磁污染和农业污染方面的防治法，消除对这些领域的环境保护的法律空白。要加强对国家环境法律法规和政策的监督机制，加强环境监察队伍建设，强化环境监督执法，严厉打击违法排污和破坏环境的行为。要建立生态责任追究制度和领导干部生态绩效考核制度，以避免地方政府盲目追求经济增长而忽视环境保护的行为，避免出现环境和生态逐渐恶化的现象。把生态文明建设作为年终或任期考核评比的硬指标实行“一票否决”。同时，完善生态环境损害赔偿制度，建立环境损害鉴定评估机制，合理鉴定、测算生态环境损害范围和程度，为落实环境责任提供有力支撑。

靠科学理念保障生态体系

习近平提出“牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”，深刻阐明了保护好生态环境与提升生产力之间的关系，揭示了保护“金山银山”与维护“青山绿水”的极端重要性，是对马克思主义生产力理论的重大发展。要建立健全生态补偿、项目准入等机制，建立生态文明体系。要切实构建绿色发展模式，壮大绿色经济，推进绿色创新，发展绿色能源，筑起现代化产业发展的保障体系。要做好河长制、湖长制的有机衔接促进内陆河湖生态治理，增强水域管理保护的系统性有效性，实施最严格的水资源管理制度。要建立生态文明建设的差异化考核机制，做到因地制宜、分类指导。协调处理好污染治理、总量减排、环境质量改善的关系，把环境质量反降级作为刚性约束条件。要实行独立而统一的环境监管，推行负面清单制度，有效进行环境监管和行政执法。要推进生态文明建设的区际生态合作治理，统一制定区域性生态政策与生态文明建设规划，建立区域生态环境资源价格制，探索多元化的区际生态补偿渠道，建立区域生态环境资源价格制度，形成鼓励合理开发和节约利用区域环境资源的价格体系。

靠先进文化壮大绿色消费

习近平指出：“推动形成绿色发展方式和生活方式，是发展观的一场深刻革命。这就要坚持和贯彻新发展理念，正确处理经济发展和生态环境保护的关系，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式，坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法，让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发力点，让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。”要扩大环境信息的公开性和透明度，增强社会公众在建设生态文明中的主体地位，提高监督的技术含量和实际效果。推进构筑生态文明建设的社会道德和文化基础的生态文明宣传教育机制。加强宣传教育，将生态文明理念宣传、生态道德培养、环境文化传播贯穿始终，构筑生态文明建设的社会道德体系，建立起全民的生态文化基础，将生态文明观念内化为公民意识。坚持把生态元素注入文化构建和文化创意活动中，倡导合理适度消费、绿色低碳消费，培育生态文化、生态道德和生态行为，营造自觉保护生态环境的良好风气，养成健康文明的生活方式和行为习惯。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省社科院基地研究员)

是基础，因为生态系统保护是生态文明建设的基础性工程；改革生态环境监管体制是关键，是生态文明体制改革的重要组成部分。

五、新目标催生新体系

针对我国当前生态文明建设中存在的突出问题，顺应生态文明建设的发展趋势，习近平总书记在2017年全国生态环保大会上首次提出要加快构建生态文明体系，并阐明了生态文明体系的主要构成，即以生态价值观念为准则的生态文化体系，以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系，以改善生态环境质量为核心的目标责任体系，以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系，以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系。生态文化体系是新时代生态文明建设的核心与灵魂，为新时代生态文明建设提供思想保证与精神动力，新时代生态文化体系必须以习近平生态文明思想为指导；生态经济体系是生态文明建设的基础，为生态文明社会建设提供坚强的物质基础；生态目标责任体系则是生态文明建设的指挥棒，是生态文明建设的动力与责任；生态安全体系是国家安全体系的重要基石；生态文明制度体系为新时代生态文明建设提供保障和制度保障。新时代生态文明建设应着力于“五大体系建设”。

(湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校基地)

还勾画出了美丽中国的线路图：那就是到2035年基本实现社会主义现代化，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现；到本世纪中叶，建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，生态文明将全面提升。美丽中国已经成为我国实现2035年、2050年奋斗目标的必要条件，成为不可缺少的内容。尤其是十九大报告指出“要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要”，既将“优质生态产品”纳入民生范畴，又将优美生态环境需要纳入到人民日益增长的美好生活需要之中，这充分彰显以人民为中心的发展思想、彰显着新时代生态文明建设的民生价值维度。

四、新目标明确新路径

十九大报告提出了通过实施推进绿色发展、着力解决突出环境问题、加大生态系统保护力度、改革生态环境监管体制这四大战略任务来实现新目标。这四大任务作为新时代生态文明建设的重大战略部署，既继承了十八大以来生态文明建设的总要求与工作重点，又结合当前实际作出了更加明确的规定，为新目标的实现奠定基础。四大战略任务内涵丰富，要求明确，各自形成了“任务系统”。推进绿色发展是动力，生态环境问题归根结底是由发展道路和发展方式导致的，必须走绿色、低碳、循环的发展道路；着力解决突出环境问题是重点，环境问题关系到老百姓的切身利益，是老百姓最关注的问题；加大生态系统保护力度

自我监督能力。构建起以村党组织为领导机构、村民议事会为村民会议(村民代表会议)常设议事机构、村民委员会为执行机构、村务监督委员会为监督机构的“四位一体”村级自治组织体系，实现了村民的事“村民提、村民定、村民办、村民管”，村民自治实效不断彰显。二是创新综治工作机制，全面完成区镇村三级综治中心建设，推进社会治安立体化防控、综治维稳“村为主”，开展“无信访问题村(社区)”创建、“党员干部民情大走访”等活动，问计于民、问需于民，掌握社情民意，为民排忧解难，用实际行动赢得群众点赞。三是创新矛盾化解机制。建立村(社区)人民调解委员会，实现“哪里有人群，调解组织就建在哪里；哪里有纠纷，调解员就工作在哪里”。探索建立“1+3+X”调解新模式，促进农村重大、疑难纠纷调解更加合情、合理、合法，确保农村和谐稳定。

以队伍建设为基，展现新气象

狠抓农村党员队伍建设，更好

重自然、顺应自然、保护自然”的生态理念，只有拥有绿水青山和良好生态环境的现代化才是真正的现代化。另一方面，人与自然和谐共生，不是不发展，而是要通过高质量的绿色发展来实现更高层次的现代化。

二、新目标呼应新判断

党的十九大报告指出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。从生态文明建设的角度看，这个判断的指导意义极其重大。一方面，人民日益增长的美好生活需要包括对美好生态环境的期盼，希望天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，美好生态环境是美好生活的基礎与前提。另一方面，生态环境问题出现的根本原因还是发展的不平衡和不充分。不平衡不充分的发展导致环境保护不力、生态环境破坏，使人民群众对良好生态环境的需求得不到满足。这种生态文明建设方面“需要”与“供给”之间的矛盾具有长期性，而有效解决这个矛盾的过程也就是逐步推进人与自然和谐共生现代化的进程。

三、新目标赋予新使命

十九大报告明确指出建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，并赋予了生态文明建设新使命。报告不仅将美丽纳入到国家现代化战略目标中，与“五位一体”总体布局对应起来，而且

制度，加强日常管理，实施村级组织“领头雁”工程。同时大力整顿村级软弱涣散党组织，夯实基层组织，使基层党组织战斗力得到极大提高。二是配强领导班子。推进行政村合并、村支“两委”换届等基层基础工作，着力打造坚强有力的村级组织领导班子队伍，村级班子的年龄结构、文化程度、性别比例明显改善，政治意识、服务水平、带富能力明显增强。三是提升服务能力。高标准建设156个村民服务中心，完善配套设施，设置党建、教育、文化等栏目，实现党建、群团、乡土文化等交融渗透，党员活动、群众活动等统筹推进。四是大力发展“互联网+党建”，推动农村基层党建由“单边灌输”向互动交流转变，实现支部建在网上、党员连在线上。

以基层治理为要，探索新模式

从规范权力使用入手，创新农村基层治理新模式，形成用制度管人、按制度办事的长效机制。一是创新村级自治机制。组织各村修订村规民约，引导群众提升自我管理、自我服务、自我教育、

抓落实就是抓作风

袁慧

脑袋，“追着跑”。要盯紧一把手这个“关键少数”，确保工作推进到哪里、监督就跟进到哪里。

“抓落实”不仅仅是一个态度问题，更是一个方法问题

习近平总书记说，“抓落实来不得花拳绣腿，光喊口号、不行动不行，单靠开会、发文件不够，必须落到实处。”抓落实，必须有一套落到实处的办法和措施——有真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，抓铁有痕、踏石留印。要突出一个“实”字。这个字体现的是务实的态度，要求的是实在的举措，实际的效果。总书记在党的十九大之后新一届中央政治局第一次集体学习时要求，落实好党的十九大精神要在学懂弄通做实上下功夫，“要拿出实实在在的举措，一个时间节点一个时间节点往前推进，以钉钉子精神全面抓好落实。”要突出一个“狠”字。这个字体现的是魄力，要求的是担当。习近平总书记强调，好干部要做到信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁。作为党员领导干部，要不忘初心，牢记使命，要始终保持积极进取的状态“马上就办”抓落实。要突出一个“巧”字。这个

一分部署、九分落实。如果党委政府的决策得不到落实，那么决策就是一纸空文、一句空话，就会影响党委政府的形象和威信，就会影响发展稳定的大局。从这个意义上讲，能否抓好落实就不仅仅是一般的工作问题，而是一个政治问题。那么，谁来抓落实？怎样抓落实？首先是领导干部，尤其是主要负责同志来抓落实。“抓落实，一把手是关键。”习近平总书记强调，一把手要把责任扛在肩上，勇于挑最重的担子，敢于啃最硬的骨头，善于接最烫的山芋，把分管工作抓紧抓实、抓出成效。要抓思路，带领大家一起理清路子、定好调子、选好法子；抓进度，经常性给大家敲敲

字体现的是能力，要求的是科学的方法。党的十九大确定的目标任务有近期的，有中期的，也有长期的，要分清轻重缓急，有计划有秩序加以推进。抓落实既要抓重点、抓短板、抓弱项，又要抓统筹、抓配套、抓协同，把二者有机结合起来，确保各项目标任务按时保质完成。要突出一个“韧”字。这个字体现的是持之以恒的作风，要求的是坚持不懈的耐力。党员领导干部要把雷厉风行和久久为功有机结合起来，立下愚公移山之志，发扬“钉钉子”精神，不贪一时之功，不图一时之名，踏石留印、抓铁有痕、一抓到底。

“抓落实”不仅仅是一个能力问题，更是一个作风问题

对领导干部来说，能不能做到狠抓落实，不仅是能力素质的一种检验，也是党性修养、思想作风和精神状态的重要体现。经过近年大力整治，“四风”问题中，享乐主义、奢靡之风基本刹住，官僚主义、形式主义一定程度上仍然存在。思想上的官僚主义，导致了行动上的形式主义。工作不抓落实，是目

地发挥党员先锋模范作用，以良好的党风促政风带民风。一是持之以恒抓学习教育。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，严格落实各项规定工作，组织区“四大家”领导班子深入各联点村上党课，带领全体党员扎实开展精读一篇原著、做好一件实事等“六个一”行动，进一步坚定理想信念。加强村级班子骨干培训，提升履职能力。二是严格督查抓考核奖惩。规范村干部履职，对“不在岗、不同心、不作为”等村干部，公开实施“黄、橙、红”三色预警；出台党员干部容错免责机制，为担当者担当、为负责者负责，激励村党员干部干事创业；出台《村级班子和村干部绩效考核办法》，进一步树立“干好干坏不一样”的干事创业导向。三是敢于亮剑抓执纪审查。坚持有腐必反、除恶务尽，持续保持反腐高压态势，坚决整治群众身边的不正之风和腐败问题，巩固发展好山清水秀的政治生态。

(作者系益阳市赫山区委书记)

不落实就要严问责

前最大的形式主义。坐而论道，不是落实；以会议贯彻会议，以讲话落实讲话，以文件督办文件，也不是落实；对领导表态，在群众面前表演，更不是落实。在一些地方和部门，之所以不能抓落实，一个重要原因就是缺乏问责或者问责不力，这是管党治党宽松软问题的重要表现。因此，抓落实就是抓作风，不落实就要严问责。问责是从严治党、依规治党的重要手段，绝不能感情用事。抓落实，真落实，就要坚决破除好人主义、一团和气，把该打的板子狠狠打下去，善于用“不落实之事”揪出“不落实之人”，敢于“拉下脸”不打折扣执行纪律，勇于“硬起手腕”坚决拔掉“毒瘤”。

(作者单位，长沙市口腔医院)

