

落实创新引领开放崛起战略 促进全省经济增效财政增收

——省财政厅党组书记、厅长石建辉解读政策

湖南日报记者 张尚武

为贯彻落实创新引领开放崛起战略,加快湖南经济发展质量变革、效率变革和动力变革,促进经济增效财政增收,省政府日前出台《关于贯彻落实创新引领开放崛起战略促进经济增效财政增收的若干意见》(以下简称《意见》)。

6月12日,省政府新闻办举行新闻发布会,省财政厅党组书记、厅长石建辉在会上对《意见》进行了政策解读。

《意见》出台的背景

党的十九大就转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力、实现高质量发展提出了新任务、新要求。省第十一次党代会作出了实施创新引领开放崛起战略的重大部署。

省委十一届三次全会审议通过的《关于大力实施创新引领开放崛起战略的若干意见》提出,以深化供给侧结构性改革为主线,从改革、创新、开放、引智等方面着手,加快经济优化转型、换挡升级,推动湖南奋力走在中部崛起前列,建设富饶美丽幸福新湖南。

在此大背景下,湖南财政如何增加收入提高质量?石建辉介绍,去年下半年,省财政厅多方组织调研,通过分析财政运行状况,就提升经济发展的质量和效益提出了措施建议。《意见(草案)》形成后,省财政厅又组织开展大讨论,并多次征求省直单位意见,凝练出重点支持领域和政策措施,优化完善政策体

系和具体内容,提升政策的针对性、科学性和可操作性。

20条政策含金量高

《意见》包括“推动全面创新、实施全面开放、实施人才战略、服务实体经济、深化财税改革”等主要内容。石建辉解读:“5个方面总共20条政策措施,具有很高的含金量。”

20条政策措施中,支持全面创新的措施占8条,包括引导企业加大研发投入、鼓励科研设备开放共享、推动科技成果转化和产业化、支持工业企业技术改造升级、促进工业新兴优势产业链做大做强、推进园区集约化特色化发展、加快军民融合深度发展、支持实施乡村振兴战略。支持全面开放措施占4条,包括鼓励市县招商引资、推动国际物流大通道建设、支持对外经贸做大做强、助力全域旅游发展。可见,《意见》主要聚焦“创新、开放”,助推发展动能转换,提升发展竞争优势。此外,其余政策措施还包括:支持人才战略,集聚发展软实力3条;提升服务水平,激发实体经济活力2条;深化财税改革,增强发展制度保障3条。总的来看,《意见》紧扣发展战略,以问题为导向,一揽子政策组合综合施策;《意见》与预算编制相衔接,政策性支出主要通过整合现有专项资金落实,操作性强。

全力保障政策落实

如何推动《意见》尽快落地生效?石建辉

称,省财政厅会同省直单位,抓紧制定出台有关实施细则,确保《意见》各项政策落到实处。

推动创新方面,省财政厅联合省直相关部门出台了《湖南省支持企业研发财政奖补办法》,开展了2018年企业研发准备金备案工作。联合省科技厅出台了《湖南省科研基础设施和科研仪器向社会开放共享双向补贴实施细则(试行)》,汇集省重点实验室、省工程技术研究中心等科技创新平台500多家,检验检测机构1000余家,入网管理单位500余家,入网科研仪器7500余台套。支持科技成果转化,采取“企业出具银行履约保函,财政择优支持”的全新方式,适当补助在规定时间内完成投资额的企业部分优质项目。

扩大开放方面,省财政结合“产业项目建设年”,鼓励市县招商引资,从省开放型经济发展专项资金中安排1亿元,支持引进100个500强企业;推动国际物流大通道建设,支持具备条件的市州开行国际全货机航线货运,支持岳阳至上海外高桥港、洋山港,岳阳至香港、岳阳至日韩台、岳阳至东盟澳大利亚等水路货运航线提速增效,支持湘欧快线做大做强以及鼓励市州、县市区发展港粤直通快车。支持对外经贸做大做强,奖励新获评的省级出口食品农产品质量安全示范区;对符合条件的湖南企业给予最高400万元的一次性奖励等。



落实“二十条”,促经济增效财政增收

——相关负责人答记者问

湖南日报记者 张尚武

省政府日前出台《关于贯彻落实创新引领开放崛起战略促进经济增效财政增收的若干意见》(以下简称《意见》),推出二十条政策措施,推动全省经济高质量发展。

如何把“二十条”落实落地,尽快见成效?今天上午,在省政府新闻办举行的新闻发布会上,省财政、科技、商务、经信等部门相关负责人回答了记者的提问。

问:提振实体经济,厚植财源税源,省财政厅如何确保资金投好、投准、管严?

答(省财政厅党组成员、副厅长何伟文):《意见》中的二十条举措,可以说是靶向投入,精准撬动,确保财政资金“投好、投准”。一是突出重点领域和关键环节。财政重点支持企业加大研发力度、进行技术升级改造,重点支持市县招商引资引进重大项目,这就是集中有限资源,把钱花在刀刃上。二是注重发挥财政杠杆效应。财政补贴尽量采取贴息、运营成本补助、投后奖补等后补助方式,确保取得实实在在的拉动带动效果,避免出现“给了钱不做事”的情况。三是点面结合,以普惠为主。对同一行业、同一领域,只要是符合条件的项目,按照同一标准给予扶持,对一些带动能力强、发展潜力大的重大特殊项目,采取“一事一议”的办法重点扶持。在财政资金的管理上,突出“制度来管、绩效来评、网上来晒、监督来查”,保障资金安全,推动政策落实落地。

问:《意见》第一条明确提出要引导企业加大研发投入。请问我省研发投入的目标是什么,科技部门在引导企业加大投入方面有何举措?

答(省科技厅党组成员、副厅长周建元):《湖南省“十三五”科技创新规划》明确,至2020年我省研发投入经费投入占GDP比重要达到2.5%,按照年度任务分解目标,2018年要达到1.93%。当前,省里将主要采取3个方面

的措施,引导企业有计划、持续地增加研发投入:一是通过“湖南省加大全社会研发经费投入工作联席会议制度”,协调解决突出问题,形成引导企业加大研发经费投入的工作合力。二是启动实施我省企业研发准备金备案工作。省里出台了企业研发财政奖补办法,制定了实施细则,推动企业有计划、持续增加研发投入。三是积极兑现研发投入财政奖补资金。省财政今年预算安排4亿元,对企业增加研发投入实行奖补。省科技厅将会同省财政厅抓紧兑现首批奖补资金,引导企业加大研发投入。

问:近年来湖南开放型经济发展取得了哪些进展?《意见》出台的政策措施,对开放型经济发展会带来什么影响?

答(省商务厅党组成员、副厅长李心球):省第十一次党代会以来,湖南开放型经济主要指标保持平稳增长,质量和效益进一步提升。去年,全省外贸进出口同比增长37.3%,增幅居全国第四,中部第一。湖南已吸引168家世界500强企业来湘投资。湖南对外投资合作规模居中部第一,对外经贸合作已拓展至92个国家和地区。

此次《意见》的出台,在鼓励市县招商引资、推动国际物流大通道建设、支持对外经贸做大做强等方面制定了具体的政策措施,为推动全省开放型经济跨越发展注入了强劲动力。

问:《意见》明确“促进工业新兴优势产业链做大做强”,请问全省重点培育20个工业新兴优势产业链进展如何?怎样加大培育力度?

答(省经信委财务处处长熊顺良):今年作为“产业项目建设年”,确定的“五个100”重点项目中涵盖了20个工业新兴优势产业链,目前进展状况良好。工程机械、轨道交通装备、新材料、电子信息等全部领域突破了一批关键技术,开发了一批在全国乃至全球首创的产品,优势逐渐显现;先进储能材料及电

动车、装配式建筑、显示功能材料、IGBT等产业链快速增长。

按照省委、省政府的部署,省经信委着力在建链、强链、补链、延链上下功夫。一是整体推进,以产业链带动创新链、资金链、人才链、价值链。二是聚焦聚力“3+4”重点领域。“3”就是大力发展以工程机械为主的机械制造类产业链、以航空航天为主的军民融合类产业链;“4”就是大力发展电子信息、新材料、环保和新能源、生物医药产业链。三是重点突破。以重点园区、重点企业、重点产品(品牌)、重点项目的突破,带动产业链整体突破。四是开展产业链精准招商。五是抓好现有政策落实,解决制约产业链发展的具体问题,培育壮大产业链。

问:省财政在减税降费、降低企业经营成本等方面有哪些实招?

答(省财政厅党组成员、副厅长何伟文):我用两个数字来回答。

第一个是“100亿”。落实中央减税政策,我省预计全年为企业减税100亿元以上。中央的“减税红包”包括增值税降税、个人所得税降税、企业所得税降税、其他减税政策。经省财政和税务部门测算,这些“减税红包”的落地,预计全年全省将减少税收收入约125.2亿元。这次减税主要惠及制造业、交通运输业(物流业)、建筑业和中小企业。

第二个是“0”。我省省级立项的涉企行政事业性收费项目和省级设立的政府性基金项目均为“0”。在刚刚过去的5月底,省财政厅与省发改委联合行文,将最后一项省级立项的涉企行政事业性收费项目“清零”。在政府性基金方面,省级设立的政府性基金项目从2016年2月1日起就已全部取消。

随着企业负担减轻,市场活力增强,我省将迎来实体经济发展、经济提质增效、财政增收的良性循环。



无偿献血 点亮长沙

6月12日晚,长沙市开福区万达广场亮起“捐血救人,感恩有你”的宣传语,为长沙的夜色增添几分美丽。为迎接第十五个世界献血者日,该广场点亮宣传标语,感恩无偿献血。

见习记者 傅聪 摄

长沙“双管齐下”严打炒房 检查楼盘43个,关停中介门店56家

湖南日报6月12日讯(记者 王文)为有效打击捂盘炒房、恶意炒作行为,长沙市有关部门双管齐下,连日来组织开展了房地产开发企业、中介机构两个综合执法专项检查行动。今天,长沙市住建委通报了执法检查情况,至今已对15家房产开发企业及其开发的43个项目楼盘进行了执法检查,并责令56家存在违法违规行为的房地产中介机构关门停业整顿。

从6月4日起,长沙市住建委等7部门开展房产中介机构综合执法检查行动,打响了长沙“反炒房”攻坚战执法第一枪。截至6月8日,全市共出动执法人员108人次,检查了房地产中介机构及门店86家,有力打击和震慑了中介机构及中介人员恶意炒房、违规落户、恶意制造抢购气氛等违法违规行为。

从6月7日起,长沙市住建执法局会同有关部门开展了房地产开发企业综合执法

行动,重拳打击捂盘惜售、恶意炒作、哄抬房价等违法违规行为。通过执法检查,重点了解掌握了目前各开发项目达到预售条件的房源申办预售证进展情况、在建待建商品房情况和是否存在投机炒作违法违规问题。通过上门执法和服务,达到预售条件房源的开发企业均表示服从政府调控政策,加紧办理询价手续、预售许可证,尽快将已符合销售预售条件的房源上市销售,有效打击捂盘炒房、恶意炒作行为。6月8日至10日,梅溪青秀、恒大文化旅游城、华润翡翠府共推售房源近4000套。

长沙市住建行政执法局相关负责人表示,下一阶段综合执法检查行动将对涉嫌违法违规的房地产经纪机构负责人进行约谈,要求其提供相关资料、开门配合检查。对仍不配合检查的房地产经纪机构及人员,检查组将采取媒体曝光、记入诚信体系等措施,并列长期重点监管和执法检查清单。



潘心元:机智掩护毛泽东脱险

在浙江玉环县苍山岛上,一座不显眼的土坟默默注视着潮起潮落。它籍籍无名了半个多世纪,直到上个世纪90年代,才经当地党史部门确认,长眠于此的是中共早期农民运动领导人、中共浏阳县委书记——潘心元。

1903年1月,潘心元出生于湖南浏阳北盛镇伍佳渡村一个富裕家庭。他从小就积极投身新文化运动,把自己所看到的有关宣传新知识、新思想的报道剪辑并编成壁报张贴出来,与田波扬一起组织了湖北新民社,并创办主编了一份取名《新民》的刊物,常用“斯人”的笔名在刊物上发表抨击时政,宣传革命的文章。1923年6月,他成为一名中共党员。就在积极引导和影响学生进行革命活动时,潘心元却被当局教育部门以“不务正业”为由开除学籍。于是,他干脆返乡当起了职业革命者,发展党员,建立党组织,开展农民运动。

长沙发生马日事变时,潘心元掌握了用枪支、梭镖、大刀武装起来的数万农民军,并率领他们参加了湖南10万农民军围攻长沙的斗争。他千方百计保存浏阳农民武装,后来,这支队伍在毛泽东的亲自领导下,成为湘赣边秋收起义的主力。

1927年秋收起义前夕,潘心元到江西安源会见毛泽东,并参加了前敌委员会军事会议。会后,毛泽东和潘心元从安源出发,经浏阳奔赴铜鼓。快到铜鼓时,一行人遇上了地主武装团防队。

十几个团丁拦住了他们的去路,因毛泽东不会浏阳话,潘心元立刻上前搭话,称自己是做夏布生意的商人,只是途经此地。但团丁们不依不饶,要搜身。情急之下,潘心元撒下一把大洋,乘敌人捡拾之机,毛泽东立

即走开,当团丁发现毛泽东跑了正准备追时,潘心元几个箭步冲上前喝道:“你们到底搞什么鬼名堂,青天白日竟敢到处抓人!我要去团防总局告你们的状!”团丁们被潘心元这突如其来的一下给镇住了。

潘心元还故意朝毛泽东离开的相反方向边喊边跑:“老板,等等我!”毛泽东就这样躲了险,2名团丁将潘心元往县城押送。半路偶遇一茶棚,潘心元借口脚疾发作要休息,并拿钱给团丁,请他们饮酒喝茶。他趁其不备时,一头窜进路旁的丛林。脱险后,他抄小路乘夜潜入县城隐蔽起来。

秋收起义后,潘心元继续留在浏阳搞游击战争,湘东各县革命力量得到了恢复和发展。1928年冬,潘心元被增选为中共湖南省委委员,并兼任省委农民部长。1929年4月,中共中央派潘心元去苏区学习,后因中苏边界被封锁未能去成,改去上海党中央。在那里,潘心元以湖南省委委员的名义,向党中央提交了《湘东各县工作报告》,报告对马日事变、农民攻打长沙、秋收起义、平(江)浏(阳)醴(陵)斗争等湘东各县的斗争情况作了详尽介绍,成为极其珍贵的党史文献。

在中央工作一段时间后,潘心元被委以中央巡视员重任,赴湘鄂赣传达党的六大决议,后担任红四军军委书记、政治委员,还任过红三军、红十三军政委。1930年冬,潘心元从红二团驻地玉环苍山岛出发,乘船去温州开会,途经乐清湾“九眼江”海上时不幸被国民党军警枪杀,牺牲时年仅27岁。

(执笔:省委党史研究室 肖湘娜 湖南日报记者 孙敏坚 整理)

周怀立 李蓉仙 江兴国

炎陵县龙溪乡仙坪村,以前是一个有名的贫困村。村民们不会想到,仅仅几年时间,一半以上的村民就在县城买了商品房。谈起命运的改变,他们说,这一切都是因为政府在支持种上了“致富果”——黄桃。

目前,炎陵是有名的“中国黄桃之乡”,全县黄桃种植面积达3.18万亩,总产量8400吨,综合产值超过3亿元,黄桃种植户户均收入超过5万多元,4662个贫困户因此脱贫。

闯难关、辟新径,株洲市在脱贫攻坚的道路上不断探索,为贫困群众送上了一把把打开致富之门的“金钥匙”。

点面结合 产业带动脱贫

拧成一股绳,下足“绣花”功。如今,株洲市产业扶贫工作已经硕果满枝:1562家新型农业经营主体带动了2.35万户8.17万贫困人口,助其年人均增收1887元。

成绩的背后,是产业扶贫的稳健脚步——制定出台《株洲市产业扶贫指导意见》,强化政策驱动;实施全市产业扶贫规划,做到“县有统筹安排、乡有特色园区、村有专业合作社、户有致富门路”。

铸造“金钥匙”,打开致富门

——株洲市全力打赢脱贫攻坚战纪实之二

突出“一乡一业、一村一品”,依托龙头企业、农民专业合作社和家庭农场,形成特色产业集聚力和品牌优势,每个贫困村都有1-2个稳定增收产业,有劳动能力的贫困户都有1个以上增收项目。

瞄准重点扶贫对象“精准滴灌”。3年间,全市整合涉农资金18.11亿元,带动贫困人口6179人,投入产业扶贫资金17.76亿元,使2.3万贫困人口通过发展产业实现脱贫。

产业扶贫,推动了特色农业的不断壮大。炎陵县推动“一带八基地”建设,“炎陵黄桃”已成为地理标志;茶陵县打造蔬菜、粮油、猪牛、果茶林四大特色产业,使茶陵食用菌、优质稻、茶油、黄牛、脐橙、茶叶等走向广阔的市场。

强有力的产业“火车头”,也不失时机地为脱贫致富提供强大的牵引力。全市现有国家级农业产业化龙头企业2个,省级龙头企业34个,市级155个。全市166个贫困村均打造出了自己的“一村一品”,实现了“一村一业”。

既走因地制宜“老路”,也穿创新谋变“新鞋”。除了发展特色农业产业之外,“光伏+扶贫”、“电商+扶贫”、“金融+扶贫”等新型产业扶贫模式也在风生水起。

多方推动 强化就业扶贫

到底富不富,关键看收入。脱贫路上,就业是一条致富捷径。

近3年来,株洲市举办就业援助、春风行动等各类就业扶贫招聘会668场,为1.99万贫困人口提供了家门口就业岗位;全市共发放农民工创业担保贷款近1.78亿元,带动1.05万人就业;去年以来,全市举办“扶贫专班”46期,1400余名贫困对象吃上“实用技术饭”。

……在“促”字上做文章,在“助”字上下功夫,株洲探索出一套符合本市市情的就业扶贫模式——

通过定员、定点、定向、定岗、定责,株洲市将

5家职业技术学校确定为“就业扶贫爱心培训机构”,将技能培训 and 就业岗位结合,为贫困劳动力开展免费就业技能培训。

通过“一人一卡”台账,坚持“一人一策”精准帮扶。为此,株洲市人社局常年有针对性地提供职业指导和职业介绍服务,帮助贫困人口找到心仪岗位。今年春节后,该市70家企业就拿出2257个公益性岗位供困难群众选择。

针对贫困户居住偏远分散的问题,株洲组织培训队伍通过“乡村大课堂”送技术上门。使贫困劳动力在“家门口”就能接受“短、平、快”的实用技术培训。

同时,株洲市还在全省率先推出就业扶贫支持政策,对个人、机构、企业提供一揽子政策补助大礼包,将个人贷款额度统一提高至10万元,对贫困地区创业者给予全额贴息。

扶贫扶志 激发内生动力

2018年2月,全市“贫困户脱贫之星”评选

活动拉开序幕,最终,上千贫困户破天荒成为“明星”。这些“特色产业致富之星”、“转移就业勤劳之星”、“发展教育希望之星”、“感恩社会公德之星”,不仅可以获得现金奖励,还可获得项目支持、金融贷款、就业帮扶等方面的优先扶持。

穷不生恨,富无天生。扶贫要“扶志”,才能真脱贫。

在攸县山岭镇北联村,身残志坚的李可德在扶贫政策支持下,撸起袖子加油干,带领乡亲种药材,生活过得有滋有味。如今,“全省最美扶贫人”李可德的励志故事正激励着许多贫困群众自力更生,创造甜蜜生活。

有样学样,勤奋自强。在现在的株洲农村,混日子的懒汉少了,奔富路的勤快人多了。炎陵县沔渡镇中洞村贫困户李福亮,曾在贫病交加中虚度十年,如今在帮扶干部的鼓励和支持下,养蜜蜂、盖新房,还娶了新娘。评上“五星级”“脱贫之星”后,他感慨道:幸福是奋斗出来的。党的政策好,自己加油干,生活才能“芝麻开花节节高”。

山,还是这些山;人,还是那些人。有了脱贫致富的必胜信念,那些曾经在贫困线上挣扎的困难群众,就这样迅速摘掉贫穷的“帽子”,一步步迈进富裕的门槛。