

领导干部要做尊法学法守法用法的表率

严华

党的十九大报告明确指出：“全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。”这是新时代对于法治认识的进一步深化，也是新时代对法治的基本要求。十三届全国人大第一次会议表决通过了宪法修正案、监察法，中国特色社会主义民主法治建设不断向前推进，开辟了全面依法治国的新境界。各级领导干部肩负着推进依法治国的重要责任，必须身体力行，以上率下，发挥好“头雁效应”，切实做尊法学法守法用法的表率，全面推进法治湖南建设。

一、做尊法敬法的引领者，坚决捍卫宪法法律权威

“法与时转则治，治与世宜则有功”。十三届全国人大第一次会议表决通过的宪法修正案，把党的十九大确定的重大理论观点和重大战略部署载入国家根本法，把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定，这是保证党和国家长治久安的顶层设计和制度安排，必将为新时代坚持和发展中国特色社会主义提供强有力的保障，必将为实现中华民族伟大复兴提供强有力的保障。宪法是国家的根本大法，是党和人民意志集中体现，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。习近平总书记指出，“维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威。捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严。保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。”

中国共产党是马克思主义政党，党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治，要始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。党的各级领导干部作为执政兴国的骨干力量，发挥着引领和表率作用。习近平总书记指出：“领导机关和

领导干部作出样子，下面就会跟着来、照着做。”在推进全面依法治国的伟大历史进程中，领导干部必须身先士卒、以身作则，将尊崇宪法法律作为最基本的政治素质和法治素养，牢固树立宪法法律权威，把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来，做尊法敬法的引领者。领导干部只有尊法敬法，始终对宪法法律怀有敬畏之心，才能有效维护人民的根本利益。

二、做学法懂法的先行者，不断增强依法执政本领

“做人以立身为本，立身以立学为先”。提高领导干部的法治素养是全面推进依法治国的基本要求。今年“两会”期间，习近平总书记参加重庆代表团审议时强调：“各级党政干部不管在哪个岗位，都必须具备基本的知识体系，法律就是其中重要的方面。我们的干部是复合型干部，有些知识是基础性的，都得掌握，不可偏废，然后再术业有专攻。”现实生活中，我们一些领导干部法治意识不强，心中无法、无所畏惧，正如一些腐败分子在其忏悔录中谈到的，不知法加剧自己走向犯罪的深渊。领导干部只有自觉做学法的模范，才能在守法用法上率先垂范。

党的十九大报告提出“全面增强执政本领”，强调“增强依法执政本领，加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系，加强和改善对国家政权机关的领导。”治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度。领导干部要深入学习习近平关于全面依法治国的重要论述，系统学习中国特色社会主义法治理论，准确把握我们党处理法治问题的基本立场，真正认识党的领导和依法治国的高度统一。要带头学习宪法，自觉维护宪法的权威和尊严，自觉把权力置于宪法法律之下，依法行使权力，不断提高运用法治思维和法治方式推进工作的能力和水平。还要学习同自己所担负的领导工作密切

相关的法律法规，心中高悬法律的明镜，手中紧握法律的戒尺，知晓为官做事的尺度，推动全社会学法懂法。

三、做守法护法的捍卫者，坚决维护国家法治尊严

“奉法者强则国强，奉法者弱则国弱”。依法治国是我国宪法确定的治理国家的基本方略，而能不能做到依法治国，还在于我们党能不能坚持依法执政，各级政府能不能依法行政，还在于领导干部能不能做守法护法的捍卫者。习近平总书记指出：“一个干部能力有高低，但在遵纪守法上必须过硬，这个不能有差别。一个人纵有天大的本事，如果没有很强的法治意识、不守规矩，也不能当领导干部。”

领导干部要成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，从我做起、带头守法，自觉严格按照宪法法律来检验工作决策、落实过程和实际成效。要敢于同违法乱纪行为和坏人坏事作斗争，面对违法行为敢于亮剑，旗帜鲜明地对各种诋毁我国宪法法律的错误言论提出批驳，对一切违反宪法法律的现象勇于纠正，坚决维护社会主义法治的权威和尊严。

四、做用法依法的示范者，全面推进法治湖南建设

法律的生命力在于实施。推动湖南经济社会持续健康发展，保证湖南如期全面建成小康社会，必须充分发挥法治的引领、推动、规范和保障作用；必须把思想和行动统一到中央的重大决策部署上来，坚决落实依法治国基本方略，增强全面推进依法治省、加快建设法治湖南的自觉和行动自觉，确保法治建设各项目标任务落地生根、开花结果。

（作者系湖南省委党校、湖南行政学院常务副校（院）长）

汤素娥 柳礼泉

无论时代如何变迁、科学如何进步，在马克思诞辰200周年、《共产党宣言》发表170周年的今天，马克思主义依然显示出科学思想的伟力，依然占据着真理和道义的制高点。这个制高点就是习近平所指出的，“在人类思想史上，就科学性、真理性、影响力、传播面而言，没有一种思想理论能达到马克思主义的高度，也没有一种学说能像马克思主义那样对世界产生了如此巨大的影响。”

马克思主义的科学性毋庸置疑

习近平指出，“马克思主义尽管诞生在一个半多世纪之前，但历史和现实都证明它是科学的理论。”这是因为，一是理论建构的客观规律性。马克思主义不是凭空产生的，而是立足所处时代这一根基，秉持实事求是的科学精神和洞察社会的研究态度，深入调查探寻事实真相，不断思考、不断实践、不断总结，始终做到透过事物现象看本质，最终洞见并揭示了人、自然界、人类社会发展的普遍规律，创立和提出马克思主义理论学说。二是理论内容的体例完备性。马克思批判继承德国古典哲学、合理扬弃英国古典政治经济学、借鉴吸收英法空想社会主义，构筑起了博大精深马克思主义思想体系，主要包括马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义，涵盖政治、经济、文化、社会、军事、法律、国际关系等各个领域，形成了体例完备、内容丰富、逻辑严谨的理论思想。三是理论运用的实践指导性。正是得益于以马克思主义为指导思想，俄国、中国、古巴、越南以及东欧等众多社会主义国家取得了无产阶级革命的成功，尤其是在当代中国大放异彩，把马克思主义推向了新高度、新境界、新前景。相反，也正是抛弃和“修正”马克思主义，苏联、东欧、拉美等一些社会主义国家解体、政权易手。四是理论品格的未来预见性。马克思主义永葆生机活力的秘诀就是“源于辩证唯物论和历史唯物论的科学世界观和方法论，为我们认识世界、改造世界提供了强大思想武器，为世界社会主义指明了正确前进方向”。

马克思主义的真理性颠扑不破

170年来，马克思主义的真理之光始终颠扑不破且熠熠生辉。正如列宁所讲，“沿着马克思理论的道路前进，我们将愈来愈接近客观真理；而沿着任何其他道路前进，除了混乱和谬误之外，我们什么也得不到。”究其根本，一是科学理论的真理性，为揭示人类生存和发展提供了最坚实的理论支撑。归结到一句话，就是习近平所讲的，“马克思主义深刻揭示了自然界、人类社会、人类思维发展的普遍规律，为人类社会发展进步指明了方向；马克思主义坚持实现人民解放、维护人民利益的立场，以实现人的自由而全面的发展和全人类解放为己任，反映了人类对理想社会的憧憬；马克思主义揭示了事物的本质、内在联系及发展规律，是‘伟大的认识工具’，是人们观察世界、分析问题的有力思想武器；马克思主义具有鲜明的实践品格，不仅致力于科学‘解释世界’，而且致力于积极‘改变世界’。二是价值信仰的真理性，是真正的‘时代精神的精华’和‘文明的活的灵魂’。马克思主义作为真理学说，有以马克思主义为指导的共产党、马克思主义者和一切反对资本主义制度的革命者将其作为坚定信仰。它具有规范功能，是其信仰者进行实践活动的内在尺度和根本依据；它具有导向功能，是其信仰者将个人价值追求与

乡村振兴，农村党员要先行

戴卓伟

习近平总书记在党的十九大报告中提出了乡村振兴战略，强调必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。大力推进乡村振兴，最基础的领导力量是广大农村党员，因此乡村振兴，农村党员要先行。如何充分发挥农村党员的先锋模范作用，引导他们在乡村振兴中当好排头兵？笔者认为，立足三塘镇深度推进“党建+协会”工作的实践，要从四个方面着力。

一要为农村党员念好“紧箍咒”，管住这批乡村振兴的关键队伍。无职党员难管好始终是一个现实课题，也是农村基层党建工作的一个瓶颈问题，既影响村（社区）干部的战斗力，又关乎党在农村一线的公信力问题。按照“党建+协会”工作要求，所有在家党员都加入美丽乡村建设协会，担任联户组长，所有外出党员都必须加入劳务输出协会，同时对其设岗、定好责。这样，可以有效解决农村党员有平台、有事做、有绩效的问题。

二要为农村党员群众搭好“连心桥”，密切好这层乡村振兴的鱼水关系。过去一段时间，镇村干部主动进农家联系群众的不多，个别党员甚至严重脱离群众。推行“党建+协会”，党员都有联户责任和走访任务，群众享有对联户党员的点评权，从而农村党员都积极主动走访农户，扯家常、听意见和解难题已成为常态，从而可以有效解决党群、干群关系断线的问题。

三要为村（社区）聘请好“编外义务村干部”，补充好这支乡村振兴的有生力量。一般的村（社区）地盘都较大，人数都较多，任务也都较繁重，加之现在工作标准要求越

社会价值理想相融合的牵引；它具有驱动功能，是其信仰者自觉为实现共产主义远大理想而努力奋斗的力量源泉。

马克思主义的影响力难以超越

170年来，马克思主义极大改变了世界与人类历史进程，始终屹立于世界思想舞台的中央，展现出了强劲的影响力。一是具有广泛的群众基础。马克思主义甫一诞生就走群众路线，始终坚守人民立场，围绕人民创造幸福生活，聚焦人民利益重大问题，维护人民根本利益，是关于全世界无产阶级和全人类彻底解放的学说，其最终目标就是要实现人的自由而全面发展，得到广大人民群众之广泛认可和衷心拥护。二是始终保持与时俱进。世界上没有一成不变的理论，否则，必将被时代所淘汰。马克思主义跨越三个世纪依然保持蓬勃生机，其奥妙就在于“与时代同步伐，与人民共命运，关注和回答时代和实践提出的重大课题”。正是这种与时俱进的理论品格，马克思主义者始终在新的条件下坚持和发展马克思主义，不断深入推进马克思主义时代化，指引时代发展方向，掌握时代前进道路，解答时代课题。三是始终根植国别土壤。越是民族的，越是世界的。马克思主义之所以在世界上具有如此强大的凝聚力和感召力，其民族化就是最好的解释和归因。马克思主义在其国际化一国别化一国民化的进程中，各国的马克思主义者把其与本民族、本国家的文化传统、社会现实相结合，不断赋予马克思主义新的民族风格、民族特色和民族气派，推动马克思主义基本原理与所在国家实际、所在国家文化相结合，实现马克思主义落地生根开花结果。

马克思主义的传播面无远弗届

170年来，马克思主义几乎遍及世界每一个角落。一是有较多的信仰人群。从诞生时的“无数社会主义派别或思潮之一”到现在“依然占据着真理和道义的制高点”，从诞生时的几百人信仰到现在亿万信仰，从诞生时不到千万人数的工人阶级队伍到现在十亿余人数的工人阶级队伍，这在人类思想史中都不曾有的现象。二是有较广的地域覆盖。从诞生时仅在西欧几个发达资本主义国家传播，到逐步传播北美、亚洲、非洲、拉丁美洲等全世界各地，特别是引发3次国际共产主义运动，覆盖了全球一半多的国土，彰显了极强的感召力和影响力。至今已有102个国家有147个共产党或马克思主义性质的政党，尤其是在当代的中国、越南等社会主义国家，马克思主义光彩夺目。三是有较大的出版发行。《共产党宣言》一书作为马克思主义理论的巨作，从出版至今已170年，在全球范围内已被翻译成200多种文字，出版了300多种版本，出版过1000次以上，成为全球公认的“使用最广的社会政治文献”。

（作者单位：湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南大学基地）

让宪法成为全社会共同信仰的最高律令

周亮

5月16日，湖南省委书记、省人大常委会主任杜家毫在省委深入学习宣传和贯彻实施《中华人民共和国宪法》座谈会时强调，新时代要加快法治湖南建设进程，就要让宪法成为全社会共同信仰的最高律令。

让宪法成为全社会共同信仰的最高律令，是由宪法保障党的领导和人民利益的本质特性决定的。宪法是体现党的政治水平的原则性纲领，它指导着党组织的政治活动和法律行为，彰显着党的政治优势和社会主义的制度优势。习近平同志指出：“宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。”一部好的宪法必须是人民自己制定、代表人民意愿、维护人民利益的宪法。而党的领导作用主要是“善于使党的主张通过法定程序成为国家意志，善于使党组织推荐的人选成为国家政权机关的领导人员，善于通过国家政权机关实施党对国家和社会的领导。”十三届全国人大一次会议通过的宪法修正案，保障了党的领导，是新时代推进全面依法治国、建设社会主义法治国家的根本体现，彰显了人民意志和中国特色社会主义制度优势。

五位一体联动 补齐“健康湖南”基层卫生人才队伍短板

严永旺 曹伏明

党的十九大报告提出，实施“健康中国”战略，加强基层医疗卫生服务体系建设。2018年湖南省政府工作报告也进一步强调要推进“健康湖南”建设，加强乡镇卫生院、村卫生室规范化建设。建设“健康中国”与“健康湖南”，人才至关重要。近年来，我省基层卫生人才队伍建设取得了长足的进步，但仍存在制度政策不全、舆论环境欠佳、人才质量不高、人才数量不足、基层管理缺位等诸多短板。笔者认为，补齐这个短板，必须政府、媒体、高校、综合医院、基层“五位一体”联动。

以政府为主导，补齐基层卫生人才队伍政策短板。包括加大对基层卫生单位的政策性经费投入，让基层卫生人才充分享受“健康湖南”建设的政策红利；完善基层卫生人才安全保障机制，保护基层卫生人才职业尊严；灵活用人机制，改革编制、职称、学历提升政策；积极探索基层执业保险制度，有效降低基层卫生人才执业风险；建立政策调整的长效机制，让政策“实”起来“活”起来。

以媒体为阵地，补齐基层卫生人才队伍舆论短板。大力宣传和推广正确的健康知

识，积极报道基层卫生机构、卫生人才作出的突出贡献，大力宣传扎根基层医学生的先进典型，广泛宣传和推广基层卫生人才队伍建设中的好经验、好做法、好典型，调动社会各界对基层卫生人才队伍建设的认可与支持。

以高校为基地，补齐基层卫生人才队伍短板。一要研究基层卫生人才缺口现状，有针对性的进行专业设置和人才培养，保证基层有人“可用”。二要创新继续教育形式，积极探索基层卫生人才来校旁听的机制，利用信息技术进行全方位多角度的继续教育培训，保证基层现有卫生人才“能用”。三要改革人才培养体系，着力培养学生“重医德，讲医德，践医德”的职业素养，让基层卫生人才“好用”。

以综合医院为依托，补齐基层卫生人才队伍互动短板。综合医院是我国医疗体系的中坚力量，各县级以上综合医院要充分发挥“传技术，帮业务，带科研”的作用，确保基层卫生人才“提升有去处，执业有靠山”。一是大力推动紧密型“医联体”工作，让基层卫生人才的学习和进修上得来，让综合医院的指导与帮扶下得去。二是积极探索“基层导师制”，在医联体框架内实现一对一的帮扶与指导，让

基层卫生人才在执业的过程中，碰到问题有人问，遇到困难有人帮。三是积极开展全科医学研究工作。有条件的综合医院要设立专门的全科医学研究中心，让基层卫生人才学习有场所，科研有基地。四是创新考核机制，将服务基层、对基层医生传帮带等纳入考核。

以基层为中心，补齐基层卫生人才队伍管理短板。基层卫生单位是基层人才队伍建设的关键所在，要转变“等靠要”的观念，提升管理水平，创新考核奖惩绩效分配等制度，让基层卫生人才工作有标准，努力有收获，奋斗有目标，“下得来，干得好，留得住”。

（作者单位：湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心长沙市基地长沙卫生职业学院分基地）

