

精准扶贫在三湘

# 靠特色产业书写脱贫传奇

## ——祁东县精准脱贫记

湖南日报记者 陈鸿飞  
通讯员 刘国庆 周卒子 付姣龙

5月5日晚,祁东县委主要负责人夜宿精准扶贫联系点步云桥镇桥石村,与村民夜话产业扶贫发展大计,巩固脱贫摘帽成果。

“桥石村山多田少,适合发展红薯干等传统产业。”村民肖柏顺说,目前,村里已种植红薯300余亩,建议今年扩大种植面积。村民肖海清建议,依托农民伯伯电商平台,尽快建立桥石村级电子商务服务点,搞好红薯干销售。这位县委主要负责人边听边记,不时插话。随后与村支两委作出了今年的产业扶贫发展规划,扩种红薯基地800亩。

祁东是衡阳市唯一的省级贫困县,2014年,全县有建档立卡贫困人口108541人,贫困发生率12.36%。近几年来,该县狠抓特色产业产业化发展,走出了一条精准脱贫之路。去年12月底,该县已通过省脱贫攻坚实地评估考核,实现整县脱贫摘帽,全县55个贫困村全部脱贫出列,累计脱贫95172人,贫困发生率降至1.001%。

### 发挥特色农业优势,发展“五个十万”产业

祁东气候温和,物产丰富。上个世纪九十年代,该县形成了东部席草、鲜鱼,中部蔬菜、生猪,西部黄花菜、山羊的农业产业格局。但由于种植分散,没有形成规模化生产,经济效益低下,农户增产不增收。

“群众要脱贫,发展特色农业仍是一条主要出路。”为提高农业产业效益,促进贫困户增收脱贫,2014年,祁东县委、县政府科学谋

划,决定实施“五个十万”农业特色产业扶贫攻坚项目,即全县种植黄花菜、酥脆枣、油茶、红薯粉丝、烤烟等特色经济作物平均在10万亩以上,引领农业经济走上规模化发展之路。

去年,新一届祁东县委、县政府结合县域特点,调整农业产业结构,作出持续发展壮大黄花菜、油茶、枣业、中药材、商品果蔬“五个十万”农业产业战略部署,围绕“四跟四走”产业扶贫发展思路,采取直接帮扶、委托帮扶、股份合作模式,引导和鼓励农产品龙头企业与贫困户建立紧密利益联结机制,以实现“双赢”,增强贫困户“造血”功能,带动贫困户增收脱贫。

截至去年底,全县黄花菜种植面积16.5万亩、油茶14万亩、酥脆枣6万亩、中药材3万亩、商品果蔬20.6万亩,湖南新丰果业有限公司等69家新型农业经营组织实现农业综合产值达63.5亿元,贫困户年均增收3200余元,带动7.1万贫困人口实现精准脱贫。

### 出台产业发展政策,扶持壮大龙头企业

发展农业产业扶贫项目,龙头企业带动是关键。5月6日,记者来到湖南吉祥食品有限公司,看到湘潭步步高超市2台大货车停靠在公司仓库旁,正在装运黄花菜。该超市彭总告诉记者,去年以来,超市已从吉祥食品公司运走350吨黄花菜。今年4月,超市与吉祥食品公司签订协议,确定该公司为湘潭步步高超市黄花菜供应基地。

吉祥食品公司董事长谢富生告诉记者,2016年12月,祁东县将企业列为省扶贫重点产业项目实施主体,实施“黄花菜产加销一体

化”扶贫项目,该项目总投资5790万元,用于种植基地、加工基地及品牌网络化建设。

“目前,公司已自建标准化基地790亩,与农户签订种植与收购合同发展黄花菜种植基地6700多亩。”谢富生说,去年,公司共收购黄花菜5600吨,帮助贫困户增收240万元。

为发展壮大龙头企业,2016年7月,该县出台了“五个十万”产业发展的系列政策,引导农业产业健康发展。该县政府主要负责人介绍,县里对黄花菜产业企业购买烘干设备实施奖补,并成功举办了首届黄花菜节,以节会经济聚集企业参与脱贫攻坚。针对枣业产业发展,该县曾制定出台“十二五”发展规划,现又制定了“十三五”规划和“千万资金、千万项目”奖补措施。对全县整乡推进扶贫开发的中药材主产区,专门出台中药材产业和企业扶持奖励办法。

与此同时,该县积极整合财政、发改、国土资源、农业等部门涉农项目资金投向扶贫重点产业,每年整合相关资金2亿元。并推进扶贫小额贷款,积极撬动信贷资金。2015年,该县对全县20212户建档立卡贫困户进行评级授信,授信总额53855万元。

近几年来,该县“五个十万”产业总量稳步提升,产业扶贫效应日益凸显。2016年,成功入选国家级农村产业融合发展示范县,当年9月,成功列入国家农产品质量安全创建示范县。该县还在衡阳市率先启动阿里巴巴“农村淘宝”项目,入选省级农村电子商务示范县,通过电商精准扶贫,带动近2万名贫困户脱贫增收。



### 春耕梯田如画卷

5月5日,花垣县麻栗场镇,蓄满水的尖岩梯田在晚霞映照下,色彩斑斓,美丽如画。时下进入耕种季节,农田开始蓄水、播种。  
张术杰 摄

### 全面从严治党在路上

# 龙山县启动“居安行动”——揭开“房子”背后的“猫腻”

湖南日报记者 张斌  
通讯员 向富利 宋国胜

4月28日上午,龙山县里耶镇某村支书向某找到镇纪委书记杨章军,主动交代了以儿子名义违规套取农村危房改造资金问题,并将涉案的1万元全部存进了县廉政账户。

今年4月以来,按照湘西土家族苗族自治州纪委监委统一安排,龙山县启动“居安行动”,对全县农村危房改造和易地搬迁问题进行“拉网式全覆盖”专项巡察整治。截至4月30日,已有47个单位及个人主动向组织交代问题,认缴收缴违纪违规资金103.55万元。

### 敦促“自首”,释放威慑

4月8日,洗洛镇召开专题会议,组织学习《龙山县农村危房改造和易地搬迁专项巡察整治工作方案》。

方案明确,此次专项巡察整治紧紧围绕2014-2017年间8585个农村危房改造项目和2016-2017年间2180个易地搬迁项目。重点整治易地扶贫搬迁和农村危房改造领域中执

## 龙山县启动“居安行动”——揭开“房子”背后的“猫腻”

行政策、履行程序、工程质量等方面的突出问题,严肃查处腐败行为,坚决纠正不正之风。

会上,还宣读了敦促违纪违法人员4月30日之前主动交代问题的公告。

参加该镇此次会议的某村党支部书记彭某坦言,当时听到“敦促令”后,脸上火辣辣的,感到很是不安和纠结。

与洗洛镇一样,该县21个乡镇街道均召开了自查自纠动员会,将“敦促令”贴满了397个村(社区)。同时,在县电视台、龙山廉政网、微信号发布,并持续播报进展情况,不断释放出强大的政治感召力和纪法威慑力。

### 交叉巡察,破除干抗

“成天提心吊胆地过日子真不好受,我自己承认后反而轻松了!”4月9日上午,面对由县纪委派驻财政局纪检组组成的专项巡察组,洗洛镇某村党支部书记彭某如实交代。

原来,2014年时,为了购买村部地基,彭某与其他村干部一起商议,套取了4万元农村危房改造资金。彭某说,他原以为,事情已经过去几年,加上这些钱没有进个人的腰包,应该不会有多大问题。如今,他知道躲是躲不掉的,只有主动交代,才能争取到宽大处理。

像到洗洛镇这样的巡察组,此次该县共派出了16个。485名巡察组人员都是从各相关部门抽调的精英强将,目前已全部进驻到21个乡镇(街道)397个村(社区),实行

乡镇(街道)异地交叉巡察,实现了所有乡、村全覆盖。

此外,不光是县里,州纪委监委也派出专项巡察组,直接进村入户,开展县市区间异地交叉巡察。目前,龙山县已发现问题线索209件。

### “照单全收”,失责必问

巡察之要在于整改,关键在于落实。

4月25日,龙山县委巡察组及时给洗洛镇反馈“问题清单”,要求“照单全收”。4月28日前,该镇10个单位、个人将18.7万元违纪资金全部存入县廉政账户,并举一反三,认真整改。其他15个专项巡察组也都按要求及时反馈,督促当地乡镇党委政府限期整改到位。

动员千遍,不如问责一次。5月1日起,龙山县纪委监委安排多个执纪问责组,坚持“宽严相济、实事求是”原则,用一个月时间,对梳理出的线索逐一“筛查”。同时,按资金流向、项目走向、问题导向进行倒查,不放过任何蛛丝马迹。

“谁跟群众过不去,我们就跟他过不去!”龙山县县委常委、县纪委书记、县监委主任龙儒文告诉记者,“一栋房”的问题,直接关乎贫困群众的切身利益,这绝不是小事。该县下一步将加大问责处置力度,对向组织如实主动交代问题的,将依法依规予以减轻或从轻处理。对向扶贫资金财物“动奶酪”,拒不主动交代的,将一查到底、严惩不贷。对整改不力、弄虚作假、失职失责的,将严肃追责、绝不姑息。

## 我省开展安全监管“强执法防事故”行动 “执法不到位也是隐患”

湖南日报5月7日讯(记者 彭雅惠)在今天召开的全省安全生产警示教育暨安全监管“强执法防事故”行动电视电话会议上,省安委会宣布,按照省政府统一部署,本月起至12月,在全省范围内开展安全监管“强执法防事故”行动。

“执法不到位也是隐患。”省安委办主任、省安监局局长李大剑表示,剖析近年来我省发生的安全生产事故可发现,与安全监管执法失之于宽、失之于软有一定关联,因此,我省必须把安全监管“强执法防事故”行动作为当前安全生产重点工作,通过严格执法、严厉处罚、严肃问责,实现全省安全生产监管方式由行政管理模式向依法治理机制转变,由运动式集中整治向常态化监管执法转变,由主要代替企业排查隐患向通过执法督促企业自觉排查隐患

### 谈经论市

## “一黑一白”描出供给侧好风景

黄利飞

2017年,百余家湖南上市公司有61家公司业绩实现增长,占比59.8%。净利润增速前5名的公司中,钢铁企业华菱钢铁、造纸企业岳阳纸业赫然在列,净利润增速分别达490.55%、1131.86%。

这“一黑一白”2家企业净利润同比大幅增长的背后,有一个共同点:搭上了供给侧结构性改革的东风。

先来看华菱钢铁这“一黑”。去年,国家稳步推进供给侧结构性改革,加大力度实行淘汰中频炉、整治“地条钢”等措施,随着钢铁行业下游需求复苏,钢材销售均价大幅上涨,有效产能得到充分发挥。

华菱钢铁抓住机遇,在公司管理变革和降本增效上下功夫,在调整产品结构和拓展市场上花力气,企业运营效率和竞争力明显增强,成为2017年湘股板块营收规模和盈利规模“双料冠军”。

华菱钢铁在二级市场上的表现,更是

转变。

根据部署,各地各部门要在本省内结合实际制定行动实施方案;5月底至11月底各级负有安全监管职责的部门将组织企业主要负责人接受安全生产法治专题教育培训,并全面推行安全生产计划执法,对煤矿、非煤矿山、危化品、烟花爆竹、金属冶炼、民爆物品等重点行业领域及重点建设施工项目、“两客一危”企业和校车等实施执法检查全覆盖,“双随机”抽查比例不低于20%;12月份省安委办将对各市州、各有关单位开展督导。

据介绍,为提高执法效果,我省将集中打击、整治一批当前表现突出的非法违法、违规违章行为,对违法行为当事人拒不执行安全生产行政执法决定的,依法采取行政强制措施或依法申请司法机关强制执行。

异常亮眼。去年一年股价涨幅超过50%,甩开A股不到10%的平均涨幅“十几条街”。各大证券公司研报分析,2018年,钢铁行业盈利或仍保持较高水平。

再看岳阳纸业这“一白”。受所在造纸行业实行供给侧改革、国家环保政策趋严等因素的影响,2017年,岳阳林纸的纸产品市场向好、产品“量价齐升”,占公司总营收83%的制浆造纸业收入达51亿元,同比增长14.65%,而且毛利率超过23%。

加之收购凯胜团林的“锦上添花”,岳阳林纸净利润实现“逆袭”:2015年亏损3.9亿元、2016年盈利2822万元,2017年盈利3.48亿元。

今年3月1日以来,受相关新规影响,纸价上涨风又起,行业红利持续释放,带动相关企业盈利能力持续改善。

供给侧结构性改革旨在调整经济结构,提升经济增长质量。从华菱钢铁、岳阳纸业业绩数据“管中窥豹”,可见改革之成效。

### 经济视野

## “双星”湘股看比拼

湖南日报记者 黄利飞

湖南103家A股上市公司,有一大特色:同一细分行业内拥有两家上市公司的情况,十分明显。

记者粗略统计,算上中联重科与注册地搬离湖南但湖湘基因“根深蒂固”的三一重工、湘股中约有11对同行“双星”企业:商业零售连锁业的步步高和友阿股份,经营酒店的华天酒店和通程控股,家纺行业的多喜爱和梦洁家纺,药房连锁企业老百姓和益丰药房,生产销售饲料的正虹科技和唐人神,生猪养殖企业新五丰与大康农业,仪器仪表制造业的开元股份和三德科技,主营路桥收费的现代投资和湖南投资,医药装备制造业的千山药机和楚天科技,以及药品研发生产的九典制药和方盛制药。

同行不相轻,这些“双星”企业在互相竞争过程中,协力营造良好的产业生态,放大着在行业的影响力。

### 业绩“赛马”,争先恐后齐向前

同一区域的同行企业,市场上难免“短兵”相接,业绩上也是你追我赶。

老百姓大药房和益丰大药房皆从湖南省内起步,随后通过并购、新开店等模式,在全国各地“开疆拓土”。

2017年,老百姓大药房实现营收75亿元,同比增长23%;净利润3.7亿元,同比增长24.89%;益丰大药房营收48亿元,同比增长28.76%;净利润3.14亿元,同比增长40%。

“老百姓”体量更大,但“益丰”增长速度更快。益丰大药房是“前有强将”,老百姓大药房是“后有追兵”,追赶比拼之下,两家企业扩张越来越快。

步步高和友阿股份皆是我省零售龙头企业,近年来,二者在传统商场布局、电商发力以及新零售领域探索等方面,可谓全力“火拼”。

2017年,步步高营收172.5亿元,友阿股份营收72.57亿元,前者是后者的2倍多;但净利润上,友阿股份3.08亿元,是步步高1.46亿元的2倍多。二者的每股收益差距不大,友阿股份为0.218元,步步高为0.17元。

同在1996年登陆资本市场的同时,通程控股和华天酒店,总部酒店仅一街之隔。

去年,通程控股凭借商业零售和酒店旅游实现净利润1.28亿元;以餐饮、客房出租等酒店业务为绝对收入“主力”的华天酒店,以净利润1.09亿元紧随其后。

### 坚守或跨界,发展方向渐显差异

有些“瑜亮”企业曾在同一市场激烈

竞争,后在发展道路上出现分化。

新五丰与大康农业,曾都是“养猪馆”。新五丰为应对行业下行,扩充生猪养殖规模,并购相关资产,练好内功应对“猪周期”。

大康农业前身是“大康牧业”,2013年上海鹏欣集团成为公司实际控制人后,以“产业加金融,投资加并购,海外资源对接国内市场”为发展策略,广泛涉足粮食贸易、肉牛产业、乳品、食品分销等业务。

开元股份和三德科技的主营业务,本都是煤质检测仪器的研发、生产和销售。

2012年上市的开元股份,通过并购职业教育资产,2017年净利润大幅增长26倍,达1.6亿元;公司如今“职教+仪器”双主业运行。三德科技则坚守主业,去年净利润2381万元,同比下降低32%。

唐人神和正虹科技的饲料收入,均占总收入的九成以上。但受行业周期起伏影响,正虹科技主业不振,常年微利。唐人神打造“饲料+养殖+肉制品”全产业链,去年饲料、生猪与香肠三大业务全面发力,公司净利大增五成,达3.14亿元。

### 围绕主业突围,致力转型升级

2017年,工程机械企业业绩大爆发。中联重科与三一重工的净利,皆实现数倍增长。

为了提振主业,中联重科进行战略性调整,出让了环境资产的控股权,而且致力新一代4.0产品研发;三一重工加速产品的数字化和智能化升级,持续推进国际化。随着市场复苏,两家企业工程机械主业顺利突围。

奋力寻求传统主业转型升级的,还有多喜爱和梦洁家纺。

2017年以来,多喜爱先后成立了5家互联网合资公司。家纺主业的触底企稳与互联网新领域的衔枚疾进,助推多喜爱业绩一扫颓势。公司预计今年上半年净利至少2056.44万元,同比至少增长200%。

定位于高端家纺的梦洁股份,沿“互联网+CPSP”(C为顾客,P为产品,S为服务,D为渠道)战略主线,向“大家居”转型布局并初具成效。

为突破高速收费年限限制以及节假日免费带来的冲击,湖南投资和现代投资积极布局多元化发展。

现代投资以公路为核心,金融业务、财富管理及实业投资齐发力,“一体三翼”格局基本成型。湖南投资目前涉足的领域,包括路桥收费、酒店经营、房地产开发和现代物业服务;去年房地产业务收入达7.5亿,占公司总营收的77.42%。多元化发展,有效提升了2家企业的盈利能力。

