



# 为幸福奋斗

十三届全国人大一次会议 全国政协十三届一次会议

## 坚持走中国特色监察道路的创制之举

——代表委员热议监察法草案

湖南日报记者 张斌 何金燕 于振宇

3月13日下午，在湘全国人大代表、住湘全国政协委员分别审议和讨论了《中华人民共和国监察法(草案)》。作为国家反腐败立法，监察法意义重大，影响深远，备受瞩目。代表委员们表示，制定监察法是贯彻落实中共十九大精神，深化国家监察体制改革的重要内容，是坚持走中国特色监察道路的创制之举，对推进国家治理体系和治理能力现代化具有十分重要的意义。

### 体现党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一

“监察法的制定，将从制度层面使得我们国家的治理体系更加完善，特别是使反腐败工作全面纳入到法治化的轨道上来，具有里程碑的意义。”胡旭晟委员认为，制定监察法，是贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革的决策部署，使党的主张通过法定程序成为国家意志，通过立法方式保证依规治党与依法治国、党内监督与国家监察有机统一，必将推进国家治理体系和治理能力现代化。“监察法在反腐败工作领域体现了党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，为监察委员会履行职责、开展工作提供了坚实的法治保障。”袁友方代表认为，公安机关切实把思想认识迅速统一到党对反腐败工作集中领导的政治优势上来，统一到整合集约反腐力量的体制设计上来，统一到监督对象全覆盖的制度

安排上来，统一到以法治思维和法治方式反腐败的治理模式上来，当好监察体制改革的坚决拥护者和宣传者。张琳代表说，监察法草案旗帜鲜明地宣示了中国共产党对国家监察工作的领导，把坚持党的领导作为国家监察工作的根本政治方向，充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现了中国特色社会主义本质要求。监察法草案明确了监察委员会在国家机构中的地位和主要职能职责，并赋予必要的调查权限，使监察机关履职尽责于法有据，彰显出全面依法治国的决心和自信。“制定监察法，实现对所有行使公权力的公职人员的监察全覆盖，我感到最深的还是全覆盖。”杨维刚委员说，反腐败永远在路上。作为党外干部来说，一定要找准自己的定位，加强学习，严格遵守监察法等相关法律法规，用实际行动推动监察法更加深入人心。

### 以法治思维和法治方式开展反腐败

代表委员们认为，制定监察法将加强宪法实施，丰富和发展人民代表大会制度，推进国家治理体系和治理能力现代化的战略举措。童路雯代表认为，监察体制改革是从我国现实国情和历史传统出发，对公权力监督的重大改革创新，出台监察法彰显了我国将改革进行到底的坚强决心。从“一府两院”变成“一府一委两院”，监察法将丰富和发展人民代表大会制度的内涵，推动人民代表大会制度与时俱进。“以法治思维和法治方式开展反

腐败工作，这是立法的进步，更是司法实践的进步。实现对所有行使公权力的公职人员的监察全覆盖，这是历史性的突破。它让一切公职人员、公职行为在阳光下运行，在透明中接受监督。”

唐岳代表认为，法律授予监察委依法独立行使监察权，有利于排除人情干扰、社会干扰，保持其威严性、威慑力和高压态势，构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。用留置取代“两规”措施，植入了法治思维和法治理念。他建议，随着监察法的颁布实施，要探索、研究、出台一些更加符合新时代司法实践和人权要求的操作细则，包括司法解释。

在向长江代表看来，草案中“冻结的财产经查明与案件无关的，应当自三日内解除冻结，予以退还”，“搜查女性的身体，应当由女工作人员进行”，“查封、扣押的财物、文件经查明与案件无关的，应当自三日内解除查封、扣押，予以退还”等规定，充分体现了法治的进步和人性的关怀。

作为一名90后大学生村官，向伟艺代表认为，监察法的制定将把监督体系形成网状，有效防止不作为、慢作为、乱作为的发生，遏制群众最痛恨的吃拿卡要等现象，“在这个法治文明的新时代，我们将更加公平更加幸福地享受改革发展带来的红利。”

### 加快完善相关配套，把制度优势真正转化为治理效能

审议和讨论中，如何使制度优势

转为治理效能等问题，也受到强烈关注。代表委员们认为，要构建完善的监督机制，根据监察法出台一系列具体工作机制和细则。

“监察法通过以后，各级监察委员会包括所有公职人员都要认真学习，深刻理解监察法的内涵以及与我们每个人的关系。监察委要做好相关业务能力的准备。”胡旭晟委员说，落实监察法，制度配套也很重要，要推进监察法与党内法规、与其他行政法规的衔接。在具体操作层面，还需要再做一些制度创新。要按照监察法新的规定、新的定位，来重构特邀监察员制度，适应新的形势。一方面，进一步强化对监察人员和监察机关的监督，另一方面配合他们加强对全体工作人员监督，形成监督合力。

“目前，高校、国有企业和社区点多面广，监督力量薄弱，检察机关和司法机关相互衔接、相互制衡的机制有待进一步完善。”童路雯代表建议，加快完善相关配套法规制度，实现我国监察体制改革和司法体制改革的有机衔接，提高惩治腐败的效率，把制度优势真正转化为治理效能。

“我是来自湖南大学的一位教师，2017年被湖南省监察厅聘为特邀监察员。”张琳代表表示，作为一名全国人大代表和特邀监察员，自己会加强学习，在学校深入宣传监察法，带头执行监察法。

“公权力应当受到更多的约束。”杨君武委员认为，设立国家监察委、制定监察法，把公权力关进制度的“笼子”，有利于推进公权力更好地为人民群众服务。

(湖南日报北京3月13日电)



## 让“十八洞”成为更多贫困村的“脱贫水”

湖南日报记者 苏莉

一瓶从湘西土家族苗族自治州花垣县十八洞村“走”出来的山泉水，“走”进了全国两会湖南代表团驻地。由这瓶水所引发的精准脱贫话题，更是成为湖南代表团代表们的热门话题之一。

3月13日，记者采访了十八洞村山泉水厂投资人，全国人大代表、步步高集团董事长王填，听他讲述了十八洞山泉水背后的精准脱贫故事。

2017年4月，王填带领团队在十八洞村做扶贫考察时，发现村里山多地少，不适合搞规模种植业、养殖业。他向村支书打听村里还有什么物产资源。村支书无意中说到，村里的2个山洞有一口好水。王填听后眼前一亮，当即请人带路，跋山涉水两个多小时，来到洞里，取了4瓶水样，带回去一化验，水质非常好，喝起来“甜甜的”。于是，王填决定在当地建一座水厂，将上好的山泉水包装成瓶装水，让十八洞村有个持久的产业。

十八洞山泉水厂建起来后，十八洞村以“十八洞”品牌入股，获得15%的分红权。水厂每年给村集体保底分红，每生产一瓶水再拿出1分钱注入村扶贫基金。仅2017年，十八洞村集体的账户上就收到了501800元分红。精准扶贫进入深水区，如何让贫困村老百姓脱贫不返贫？在十三届全国人大一次会议湖南代表团小组讨论中，王填在发言中提

(湖南日报北京3月13日电)



何报翔委员(右三)在小组讨论会上与同组委员一起交流。湖南日报记者 田超 摄



刘长庚委员在联组讨论会上就税制改革提出建议。湖南日报记者 田超 摄

## 代表委员访谈

### 为非公企业健康发展 营造一片蓝天



张健委员 湖南日报记者 田超 摄

湖南日报记者 张斌 陈昂昂

【档案】张健：全国政协委员，全国工商联常委，湖南省政协副主席，省工商联主席。【故事】“支持非公经济发展，激发非公企业活力。”全国两会期间，这是张健委员呼吁最多的问题。从过去的省卫计委，到现在的省工商联，这几年，随着工作岗位的新变动，张健关注的重点，也由促进大众健康转为推进非公经济健康发展。在多次深入基层、走进企业的调研中，张健发现，在湖南，非公经济早已占到地方生产总值的“半壁江山”，但一些中小企业，在融资难、融资贵方面，在转型升级的过程中，仍有一些亟待克服的困难。今年全国两会，张健带来了4个提案，全部都是关于促进非公企业发展的。他告诉记者，近年来，我国引入非公资本参与国有企业混合所有制改革，转换企业经营机制，健全法人治理结构，取得了一定成效。但从实践看，在推进混合所有制改革过程中，存在非公企业

合法权益保障不够的问题。“比如，有的准入门槛高，有的控股机会少，有的权益保障难。”张健认为，应该克服这些现象，通过确保市场准入公平，在市场化程度比较高、非关系国家重大战略和安全、非公益和非自然垄断行业和领域，实现控股机会平等，加强投资收益保障，完善法人治理结构，确保非公企业在参与混合所有制改革中的合法权益。针对中小企业融资难、融资贵等问题，要有更具操作性的破解手段。在调研中，他还发现90%以上非公企业反映人才紧缺，企业实施创新驱动发展最缺的是研发人才，实施“走出去”战略最缺的是国际化经营管理人才。“低学历的多，高学历的少。有技能的多，具有专业技术职称的少。”他告诉记者，高端人才、专业人才紧缺，已经成为制约非公企业转型升级、创新发展的突出瓶颈。不少研发人才出于对薪资及发展空间期望，倾向于到一二线城市或省会城市发展，中小城市的民营企业对人才的吸引力越来越弱。与此同时，国家和省级层面也缺乏专门的非公经济人才培养规划，社会支持氛围不浓厚，平台也比较缺乏。张健呼吁，在非公企业突出培养造就创新型科技人才，加强产学研合作，重视企业工程技术与管理人员的培养，引导科技人才向企业集聚。要强化非公企业人才引进和培养的保护措施，构建人尽其才的创新创业环境，确保人才引进得进，留得住，用得好。【感怀】今年的政府工作报告中，对非公企业作出的表述，字里行间流露出对非公企业真正的关心和关怀。希望通过各方的共同努力，为非公企业健康发展营造一片蓝天。(湖南日报北京3月13日电)

## 坚决拥护 积极践行

——我省干部群众热议宪法修正案获得高票通过

湖南日报记者 徐亚平 王茜 田育才 陈薇 胡宇芬 刘勇 周月桂 徐德荣 沙兆华 肖祖华 徐典波

《中华人民共和国宪法修正案》以高票通过后，我省广大干部群众欢欣鼓舞，表示坚决拥护、积极践行。大家说，随着国家根本法权威进一步彰显、作用进一步发挥，中国特色社会主义道路一定会越走越宽广，中华民族伟大复兴的中国梦一定能实现。

### 时代大势所趋、事业发展所需、党心民心所向

九鼎重器，百炼乃成。我省干部群众表示，第十三届全国人民代表大会第一次会议表决通过宪法修正案，这是时代大势所趋、事业发展所需、党心民心所向，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。我国必将更好发挥宪法作用，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利。“宪法修正案顺势、合民意、强国基。”岳阳市委党校党建部主任、教授陈传伟说，坚持依法治国，首先要坚持依宪治国。这次宪法修改，贯穿着科学立法、民主立法、依法立法的精神和原则，是我们党领导立法、保证执法、带头守法的生动实践，是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的生动体现。湖南福米科技有限责任公司公

司总裁王安全说，近年来，我国各方面发生了巨大变化，宪法也需要适应实践的发展而不断发展。这次宪法修正案获得高票通过，对更好发挥宪法在新时代坚持和发展中国特色社会主义中的重大作用，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障，具有重大现实意义和深远历史意义。张家界市永定区尹家溪溪马儿山村党支部书记吴三艺将宪法修正案表决通过的消息转发到朋友圈，并发出“给力！神圣！自豪！”的感慨。他感慨赶上了好时代：“这几年，马儿山村变得越来越美，农民的日子越来越好。把习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，这将为农村发展带来新机遇，为农民生活带来新福祉、新希望！”

### 为改革开放和社会主义现代化建设提供根本法治保障

小智治事，中智治人，大智立法。我省干部群众认为，在保持宪法连续性、稳定性、权威性的基础上，推动宪法与时俱进、完善发展，这是我国法治实践的一条基本规律。通过这次修改，我国宪法在中国特色社会主义伟大实践中紧跟时代步伐，为改革开放和社会主义现代化建设提供了根本法治保障。张家界市委党史研究室干部黄真龙认为，宪法序言第十自然段，在“在长期的革命、建设过程中”增加

“改革”二字，改为“在长期的革命、建设、改革过程中”，这彰显了中国共产党的领导下的全国各族人民实事求是、与时俱进的精神品质。改革开放40周年，用国家根本大法的形式，肯定经过长期实践检验的改革开放这一历史阶段的法律地位，具有重大意义。省企业科协联合会理事长彭英告诉记者，她对“贯彻新发展理念”写入宪法感触很深。宪法是国家根本大法，以创新为首的新发展理念上升到宪法的高度，既是对科技人员的鼓舞，更是推动企业创新发展的保障。她说，创新是发展的第一动力，中华民族的伟大复兴要靠创新来推动实现。省企业科协联合会是企业科技人员之家，一定要将贯彻新宪法的实际行动落实到服务企业创新中。省商务厅厅长徐湘平表示，修改后的宪法新增了“坚持和平发展道路，坚持互利共赢开放战略”，还将“推动构建人类命运共同体”也写进宪法，这顺应了和平、发展、合作、共赢的时代潮流，是新时代我国宪法国际主义精神的集中体现。推动宪法实施，全省商务系统将坚定不移贯彻新发展理念，坚持对外开放基本国策，积极参与“一带一路”建设，深入实施创新驱动开放崛起战略，为建设富饶美丽幸福新湖南而不懈奋斗！

### 把依法治国、依宪治国提高到一个新水平

修改宪法是为了更好实施宪法，