



在融入长江经济带中更好地发挥“桥头堡”作用

李美云

党的十九大报告和中央经济工作会议指出,“以共抓大保护、不搞大开发为导向”“站在新的历史起点,从中华民族长远利益出发,党的十九大进一步明确了推动长江经济带发展的总要求和根本遵循。

临湘位于湖南东北角,拥有全省四分之一的长江岸线资源,素有“湘北门户”之称。京广高铁、京广铁路、京港澳高速、杭瑞高速、107国道五条“国字号”交通大动脉穿境而过,距离岳阳三荷机场20分钟左右车程,是典型的省际边界县市和交通节点城市。近年来,临湘着力提升城乡品位、打造产业品牌、塑造文化品格、提高生活品质,积极融入长江经济带,社会消费品零售总额、进出口总额分别保持10%、20%以上的年均增幅,形成了开放发展良好态势。

国家实施长江经济带战略,为沿江省市推进供给侧结构性改革、加快开放发展带来了重大机遇。但目前包括临湘在内的我省沿江县市还普遍存在基础设施配套不齐、经济外向度不高、“桥头堡”的带动作用发挥不明显等问题。

加快我省沿江县市融入长江经济带,应重点抓好四方面工作:

突出区位优势,把融入发展带动起来。沿江沿湖县市处于“一带一部”中心节点,在融入长江经济带中具有独特区位优势。应以更明确的功能定位融入,编制沿江沿湖区域融入长江经济带发展规划,明确其“桥头堡”定位,形成辐射周边、带动全省的格局。以更便捷的交通体系促融入,启动豪华铁路支线、临港铁路和107国道东移等重大基础设施项目建设,构建港—路—城—水—公—铁—空无缝对接的现代综合交通体系。以更优质的公共服务促融入,推进岳阳“1+4+2”城市组团建设,增强区域承载力和吸附力。

坚持绿色发展,把综合效益统一起来。兼顾生态效益、经济效益、社会效益,发展低碳环保的绿色产业是融入长江经济带的

必由之路。培育港航物流,集约用好深水岸线资源,将临湘鸭栏港区作为岳阳港的副中心港来打造,重点培育件杂货港口物流,同时建设环洞庭湖砂石储备基地、湖南铁矿石中转基地和中南地区进口木材集散中心。壮大特色产业,发挥临湘全国“浮标之乡、鱼米之乡、竹器之乡、茶叶之乡”的品牌效应,推动竹具、南竹、茶叶、艾绒等优势特色产业一二三产融合发展,打造百亿、千亿级绿色产业链。发展休闲旅游,争创“国家全域旅游示范区”,推出竹乡瑶寨、茶马古道和艾草小镇、药姑小镇系列休闲、康养产品,不断提高经济增长“含绿量”。

狠抓项目建设,把核心要素聚集起来。突出重点抓项目。坚持在“五个100”项目上发力,深入开展“产业项目建设年”和“迎老乡、回故乡、建家乡”活动,掀起大上项目、上大项目的热潮,把人才、资金、技术引进来。围绕产业引项目。瞄准“高端化”“链条化”,编制重要产业“节点树”和龙头企业分布图,实现从招项目向招产业转变。强化配套上项目。推进标准厂房建设,建好返乡创业园、约具电商物流园、农产品加工园、食品冷链物流园、湘北商贸城等专业市场。加强与高校、科研机构合作,用好乡土人才,加快科研成果就地转化。

加强政策支持,把长效机制建立起来。融入长江经济带是一项系统工程,需要科学的政策和灵活的机制作保障。建立高位推动机制。进一步加强政策引导,对定位准、基础好、辐射作用强的县市区,应在基础设施建设、投融资、人才引进等方面给予倾斜。建立上下联动机制。实行省级统筹规划、市州及县市区分步实施。由省、市州职能部门联手帮扶重点县市区,对符合政策的项目下放审批权限、简化审批流程、缩短审批周期,对成长型中小微企业优先给予金融扶持。建立区域互动机制。优化功能布局和资源配置,实施一批跨县域、跨流域的重大基础设施工程和生态治理工程,形成政策互惠、产业互补、交通互联、信息互通的协同协调发展机制。

(作者系临湘市委书记)

着力“五个融入”,加快湖南融入长江经济带建设

肖海翔

长江经济带发展是以流域为依托、长江为纽带、城市为基本单元的宏观协作经济区的发展,是经济发展新常态下的国家“三大战略”之一。长江经济带发展为湖南提供了重要战略平台和战略机遇,积极、全面、深入融入长江经济带建设,对推进湖南经济转型升级、构建开放经济发展新格局、全面建成小康社会有着重要意义。

湖南地处长江中游,具有“一带一部”区位优势,是长江经济带的“龙腰”。近年来,湖南积极推动基础设施、产业发展、开放平台、生态环保等方面发展,为积极融入长江经济带打下了较好基础。但这种融入仍处于基础阶段,让“腰部”充分发力,还面临诸多挑战:一是洞庭湖仍存内河湖泊萎缩、生态退化等问题;二是省内已有的四个国家级“经济区”在长江经济带建设中如何定位,尚需进一步明确;三是产业转型升级任务较重,区域产业协同发展不够,产业集聚效应有待提高;四是创新驱动发展不够。建议湖南以“五个融入”为着力点,加快融入长江经济带建设。

统筹融入:统筹整体谋划,走好先手棋——

一是形成省市县各级政府参与长江经济带建设的规划体系。该体系应包括10至20年的中长期规划、3至5年行动方案 and 年度推进计划等,既要高屋建瓴把握全局,又要能有效推动融入工作的落地。二是交通先行。构建公路、铁路、水路、航空、管道和互联网等综合立体交通体系,为湖南融入长江经济带奠定互联互通基础。三是建立流域一体化协调机制。长江中游省会城市近年来合作密切,已签署《长江中游城市群省会城市合作行动计划》,达成了诸多合作项目。这种省际合作模式可延伸至湖南城市与长江上游、下游城市在产业、

生态、交通、创新和公共服务等方面的一体化合作。

环保融入:以洞庭湖环境治理为重点,建设长江流域生态共同体——

应对洞庭湖、湘资沅澧等内河区域的工业污染、养殖污染等进行重点治理,推进湿地保护体系建设,突出山区与丘陵森林生态保护屏障建设,构建覆盖全省的生态网络体系。应将环境治理与产业转型升级、绿色产业发展结合起来,通过发展绿色农业产业推进农业现代化,通过推广新材料、新能源技术推动绿色工业发展,鼓励绿色服务业发展,构建绿色现代产业体系。

区域融入:以长株潭城市群和洞庭湖生态经济区为龙头,带动其他区域融入长江经济带——

长株潭城市群应以长沙为核心,加强与岳阳的快速互通,将长沙打造成长江经济带中心城市;洞庭湖生态经济区应以岳阳为核心,发挥其作为湖南开放经济桥头堡的作用。推动岳阳与上海口岸对接,建立与上海自贸区互通的网络平台,将岳阳建设为长江经济带的重要节点城市,并通过岳阳使洞庭湖生态经济区、长株潭城市群乃至全省发展与长江经济带建设联动;湘南地区以衡阳为核心,加强衡阳与长株潭、岳阳的互联互通,还可通过发展“飞地经济”融入长江经济带;武陵山片区以张家界、湘西土家族苗族自治州为核心,通过发展绿色旅游业融入长江经济带。

产业融入:加快产业结构转型升级,提高产业集聚效应,推进产业协同发展——

湖南应以产业结构升级为目标,园区为平台、龙头企业为依托、项目建设为突破建设产业集群,推进产业融入长江经济带。长株潭以高端智能制造业和现代服务业为重点,形成航空航天设备、高端机械电子设备、高铁整车及零部件、城市轨道交通制造、工业机器人等高端装备产业集群、汽车产业集群和现代服务业产业集群;洞庭湖生态经济

区应利用岳阳一区一港四口岸的优势,着力发展绿色航运物流产业、绿色农产品加工、进口肉类和粮食加工、进口汽车零配件和改装产业、电子信息产业,大力发展对外贸易,并对传统石化产业进行改造,构建绿色港口产业集群;湘南地区可承接长三角、珠三角、成渝城市群的产业转移,加大先进制造业、有色金属产业、电子信息产业集群建设;武陵山片区区域可通过发展绿色旅游业,形成旅游、健康养老服务业等产业集群对接长江国际黄金旅游带。在产业集群建设中,对于汽车、高端装备制造等产业集群,应注重龙头企业引进、培育,引导中小企业向品牌产业链发展,提升产业链核心竞争力;对于有色金属和农产品加工等资源依托型的产业集群,应提升其区域品牌附加值。

创新融入:深入实施创新驱动发展战略,开展协同创新,融入长江经济带创新走廊——

一是要将科技创新与产业转型升级相结合,推进市场导向的科技创新。产业方面要形成向价值链高端延伸的新优势,鼓励企业提前布局智能化等新技术研发、新材料运用,逐步实现智能化技术的产业化;要解决好承接与创新的关系,通过科技与经济对接、创新成果同产业对接,实现由承接向创新驱动转变。二是要以协同创新为抓手,推动科技创新区域合作和产学研合作,加强共性技术和关键技术研发。以重点科技项目为纽带,推动长江经济带上各高校合作,加快在智能制造、云计算、新能源、新材料等新兴技术领域取得突破;以国际领先水平的技术创新平台搭建为基础,采取产学研用联合攻关方式,突破一批重大关键核心技术和产品。三是营造创新驱动的环境。要注重知识产权保护;培育创新融资机构,强化金融支持创新功能;加快科技成果收益管理改革,使创新人才能够合理分享创新收益。

(作者系湖南大学经贸学院副教授)

打造“江湖大都市圈”深度融入长江经济带

吴安定

党的十九大再次把推动长江经济带发展摆到实施区域协调发展战略的重要位置。湖南处于长江经济带腹地,依托湘江中下游、东洞庭湖至长江打造“江湖大都市圈”,对于我省进一步呼应和对接国家区域发展战略、深度融入长江经济带具有重要意义。

融入长江经济带的战略抉择

大都市区具有强大的要素聚集效应和区域辐射带动功能,目前国内大都市区发展方兴未艾,正在推动建设的粤港澳大湾区更是世界级超大都市区。湖北、安徽、江西等省都在通过建设依托长江的大都市区,争夺区域发展中的主动与优势。

湖南地处长江经济带核心部位,经济重心长株潭虽有扼沪昆通道的优势,却远离长江黄金水道;作为长江经济带重要节点城市的岳阳,从城市体量、经济总量上又难以独立发挥战略支撑作用并辐射带动全省发展——这一现状严重制约了湖南在长江经济带的战略地位。沿湘江——东洞庭湖和京广大通道打造一个南接沪昆线、北连长江水道的大都市区,使之成为继上海之后又一打通长江经济带两大经脉的重要节点,必将进一步强化湖南“一带一部”战略定位,推动湖南深度融入长江经济带,在区域协同中取得更大战略优势。

顺势应时的战略举措

“江湖大都市圈”应以长沙为核心,长株潭为主体,岳阳为发展极,水陆通道为纽带、开放与创新引领、人文与生态融合的城市集群。具体范围包括长沙、株洲、湘潭、岳

阳、益阳5个大中城市,以及浏阳、宁乡、醴陵、湘乡、韶山、湘阴、汨罗、临湘、平江、华容、沅江、南县12个卫星城市,区域面积约占全省的20%,人口约占全省的四分之一。

打造“江湖大都市圈”可谓其势已成,其时已至:一是有江湖相连的地理优势;二是有密集发达的公路、铁路交通网络;三是有较好的城市基础。近年来,长沙市的一些经济功能已经在向湘江下游的湘阴、汨罗等小城市实施梯度转移。在中央大力实施区域发展战略、长江经济带城市群迅速崛起之际,湖南打造大都市圈也正当其时。

全力打造区域发展的战略高地

大都市圈建设应以“共抓大保护、不搞大开发”为导向,科学规划,全面统筹,整体推进——

一是加强顶层设计和战略规划。应把打造“江湖大都市圈”上升为湖南发展的重大优先战略,制定好整体发展规划,设立省层级层面的领导与协调机构,出台优先发展政策,建立城市间联席会议,引导推进深度协调与融合发展。

二是加快区域内基础设施建设。应构建长株潭到岳阳的综合立体交通走廊,形成内融外联的大交通格局;升级改造和完善区域内高速公路、轨道交通网络,大力推进渝厦高铁、蒙华铁路建设,规划建设长九高铁及长浏、浏(阳)醴(陵)等区间铁路,优先启动建设长岳、长浏、长益城际铁路;高标准规划建设沿江沿湖大通道,将目前长沙湘江大道和美蓉北路北延至岳阳城区;进一步加强湘江到洞庭湖的航道建设。

三是推进自由贸易区建设,促进经济协同。整合目前区域内的2个一类口岸、5个口岸作业区、5个保税区和保税物流中心、10个国家级园区等开放型经济平台,以这一区域为主体申报国家自由贸易区,增强区域内城市间产业协同,促进创新型、开放型经济发展。

四是规划建设新区,疏解省会功能。在湘阴、汨罗一带规划建设经济新区,整合两县(市)现有产业园区,将传统制造业、劳动密集型产业集中到新区,以疏解省会长沙部分经济功能,同时带动长沙、岳阳中间地带发展,形成城市群的合理布局。

五是加快推动区域内城市一体化协同发展。打破长株潭一体化行政分割的“天花板”,推动三市城市功能深度融合,实现城市交通和公共服务资源同城化;加强长岳益协同发展,加速岳阳的城市发展,加强岳阳与长株潭在经济功能、交通物流等方面的全面协同,借助岳阳通江达海优势,带动都市圈乃至全省开放型经济发展;加强长岳益协同,把益阳建设成为辐射带动湖南西部的门户。加快核心区卫星城市的发展,将浏阳、宁乡、醴陵、湘阴、汨罗、临湘等发展成为50至100万人口的中等城市,强化其经济与服务支撑功能。湘乡、韶山、平江、华容、沅江、南县等卫星城市则重点打造特色,在新型城镇化方面发挥辐射带动作用。

(作者单位:湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心长沙基地)

以新理念引领湖南长江经济带高质量发展

李晖

2018年是中国质量建设年,伴随着中国经济由高速增长向高质量转变,长江经济带已进入质量提升阶段。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,将五大发展新理念根植于长江经济带发展全过程,是实现长江经济带高质量发展的必然选择。

牢牢把握绿色发展这个根本,大力提升湖南长江经济带生态环境质量。一是进一步打好水污染治理攻坚战,让污染水体彻底清起来。要深化湘江流域重金属污染治理,强化污水排放管控,加强工业污染场地和渣渣废料治理,彻底做到沿江规模畜禽养殖退出。二是进一步打好水生态修复立体战,让水域环境完全美起来。要系统开展长江岸线增绿扶绿工程,做好湿地修复和生物多样性保护,延长并提质长江绿化带建设。三是进一步打好水资源保护持久战,让水安全时间切实长起来。要加大饮用水水源地涵养与保护,加快第二、第三水源地选址布局;要提高水安全意识,大力改善水体质量,严防水安全事故。通过打好三战,将湖南长江经济带打造成为人人向往的绿色生态走廊。

狠狠抓住创新发展这个关键,大力提升湖南长江经济带产业经济质量。一是创新产业布局模式,让一产三产多起来。要改变沿江主要发展重化工业的固定思维,利用沿江土壤水质改善机遇,大力发展生态农业;利用航运优势,大力发展物流业;开发整合旅游资源,发展水上旅游产业。二是注入科技创新活力,让二产优起来。强调科技创新在产业转型升级中的战略作用,让传统产业换“芯”前行,变优变净,重新焕发活力;创造条件加快智能制造、新材料等科技产业布局,提高沿江工业质量。三是创新产业共建模式,让沿江产业强起来。加快产业资源整合,创新流域园区共建、产业链条互组模式,提高产业整体实力。通过促进产业转型升级,将湖南长江经济带打造为国内知名的现代产业走廊。

处处关注协调发展这个重点,大力提升湖南长江经济带区域协同质量。一是注重城镇布局的合理协调,提高流域新型城镇质量。长江经济带横跨我省岳阳、长沙、益阳、常德等多个城市。要打破行政界限,结合各区域资源禀赋、环境承载能力和发展潜力,统筹城镇规模设置与空间布局,引导人口合理聚集,形成集约低碳新型城镇体系。二是注重区域资源的优化配置,提

高全要素生产率。要加快流域市场一体化建设,实现跨区域资源的高效配置、人才的无障碍流动和货物的快速流通与交易,提高全要素生产率。三是注重流域上下的协作联动,加强流域共治共管。要建立健全跨区域环境信息共享制度、重大环境事件的管控制度、流域内生态补偿机制。落实省际联席会议制度,建立省内市际协商制度,实现流域的共商共管共治。通过协调发展,将湖南长江经济带打造为现代化新型城镇走廊。

时时紧盯开放发展这个难点,大力提升湖南长江经济带对外开放质量。一是建好对外开放通道,提高对外流通能力。要提高长江经济带湖南段航运等级、能力与水平;依托岳阳城陵矶码头等港口,做好高铁、高速、机场与航道港口的有效对接,实现水铁、水陆、水空联运;加快发展江海联运,让我省商品能依托长江经济带快速出省出境。二是打造开放产品品牌,提高湘品海外竞争力。要根据海外市场需求,加大出口产品生产和品牌塑造,提高我省外向型经济水平。三是优化开放发展环境,提高湖南对外吸引力。要加大外向型企业培育与扶持,吸引外向型人才和企业落户湖南。通过深入实施开放崛起战略,将湖南长江经济带打造成为对外开放走廊。

紧紧围绕共享发展这个目标,大力提升湖南长江经济带百姓生活质量。一是让流域百姓共享青山绿水。要切实践行“长江经济带生态优先”的发展理念,使流域百姓喝上干净水、吃上放心食物、呼吸新鲜空气,让沿江风光带成为百姓休闲锻炼的好去处。二是让流域百姓共享共建机会。长江经济带建设将产生大量用工、就业机会,应以此为契机,加快推进农业产业、物流及旅游等现代服务业蓬勃兴起,实现富民增收。三是让流域百姓共享发展成果。要完善流域基础设施、开放政策,使沿江产业发展更快、经济实力更强、教育医疗等公共服务更优。通过提升百姓生活质量,将湖南长江经济带打造为共享示范走廊。

(作者单位:湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省社科院基地)

