

提升“四个能力” 推动“四个转变”

主动服务新时代经济社会发展

袁友方

党的十九大部署了开启全面建设社会主义现代化国家新征程。作为参与社会治理的重要部门,护航发展大局的中坚力量,公安机关如何全面履行打击、防范、服务三项职能,推动服务工作从被动、传统、阶段、间接、低能向主动、智能、常态、直接、高效转型?这是新时代公安工作的一个新命题。通过深入学习十九大精神,结合公安工作实践,我认为,回答这个重要命题,关键是要“提升四个能力、推动四个转变”:

一是提升主动预警防范能力,从“被动治安”向“主动创安”转变。当前,社会矛盾日益增多,社会风险点源日趋增大、不确定性日渐增强,给政府治理工作带来诸多挑战。一些社会风险隐患在初始阶段不属公安机关管辖或管辖主体不明确,但随着事态发展,不断传导、叠加、演变、升级,在一定条件下转化为案事件,最终还得靠公安机关在末端处置。与其末端兜底、被动治安,不如前端作为、主动创安。公安机关要充分发挥处在社会管理最前沿的优势,要加快布设风险隐患全维感知网络,构建主动预警防范体系,深刻洞察影响社会稳定的苗头性、倾向性问题,做到见事在先、谋划在先、处置在小。比如,针对当前金融领域风险隐患突出的问题,要改变过去“打击兜底、防范无能”的片面的认识,联合金融、工商、税务等相关职能部门,建立经济风险评估和抄告制度,充分利用资源优势,超前获取、深度研判海量信息中隐藏的各类不稳定因素,向党委政府报告、

向有关部门通报、向企业和群众预警,把工作效率能更多体现在“治未病”上。

二是提升精准打击整治能力,从“专项行动”向“数据驱动”转变。为经济社会发展创造安全稳定的社会环境,是公安机关的基本职责。面对当前犯罪动态化、职业化、系列化、智能化的发展趋势,公安工作还存在许多短板,警务运行没有完全摆脱运动式、粗放型等“汗水警务”的困局。公共安全与公平正义也是人民群众对美好生活向往的重要内容。打防管控的效能不高,人民群众的向往期待就难以实现。近年来,我省公安机关瞄准效能不高的症结,以科技信息化为支撑和引领,通过构建警务大数据中心和作战平台,打防管控的系统性、精准性、实效性明显提升,达到了党政认可、群众满意、民警认同的良好效果。实践证明,积极主动地自我革命,是更高立意上的服务经济社会发展。公安机关要深刻把握大数据的规律特征,善于获取数据、分析数据、运用数据,将现代科技手段与警务工作深度融合起来,大力推进警务运行的体系化、现代化、智能化,始终确保警务工作的精准性。

三是提升标准化服务管理能力,从“传统补给”向“智能供给”转变。公安行政管理服务,是公安机关的重要职责。过去,公安机关的服务管理主动性、创新性有限,大多是坐堂办公、按部就班,这与群众便捷化、个性化的需求越来越不相适应。没有标准和规范,就难有质量和效率。我们要强力打破警种部门权力的壁垒,全面建立行政权力清单和责任清单,加快构建全覆盖、标准化、高效型的服务

管理体系。要顺应“互联网+”的大势,全面梳理现有各类服务平台系统,整合各类办事服务功能,融合各类科学技术手段,建设公安政务服务综合平台,实现公安政务服务集中提供、法律政策集中公开、警方声音集中发布、数据资源集中共享。要坚持线上线下一体推进,以综合政务服务综合平台为载体,设计“民意110”功能模块,点对点精准考核服务管理工作的质量和效率,持续提升老百姓对公安工作满意度。

四是提升全方位履职尽责能力,从“简单对付”向“深度对接”转变。从现状来看,公安机关对如何创造性地保驾护航、如何全方位担当尽责、如何全链条地管理服务还思考得不够、行动得不够。实践证明,我们履职越主动、深入、全面,服务发展的效能就越高。近年来,我们在社会矛盾纠纷调解处置上,主动推动110接处警平台与12345政府服务平台对接,科学构建“政府主导、部门履职、条块联动、科技支撑、考核提效”的工作机制,既压实了矛盾纠纷调解的部门责任,又减轻了基层公安机关的负担,推动了政府、部门、公安、市场、社会组织各归其位、各担其责,最终实现多元共治。我们要进一步冲破惯性思维,少说“不能办”,多想多想“怎么办”,在更深层次、更高站位上对接发展需求。在推进黄标车淘汰、洞庭湖治沙、打黑除恶等省政府部署的重点工作中,要更加担当使命,不遗余力地推进富饶美丽幸福新湖南建设。

(作者系省委维稳办主任、省公安厅常务副厅长)

周迎春

习近平总书记在十九大报告中指出,发展中国特色社会主义文化,要“以马克思主义为指导”“牢牢掌握意识形态工作领导权”。认真落实习近平总书记讲话精神,做好意识形态工作,必须切实增强大局意识、阵地意识和责任担当,牢牢掌握意识形态工作的主动权、话语权、主导权和管理权,做到守土有责、守土负责、守土尽责。

牢牢掌握主动权,着力推进“两个巩固”根本任务。要加强理论武装,推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心,推进马克思主义的中国化时代化大众化,使全体人民在理想信念、价值理念和道德观念上紧紧团结在一起。一是要广泛深入开展理论宣传。要组建宣讲团,紧密结合本地实际,坚持面向基层、面向群众,组织好对象化、分众化、互动化的宣讲工作。要注重把各行各业的典型,以及“土专家”“田秀才”“新乡贤”吸纳到宣讲队伍中来,切实增强宣讲的针对性、生动性、思想性,让老百姓听得懂、能领会、可落实。二是要精准精确开展研究阐释。紧密结合邵阳实际,加强对习近平新时代中国特色社会主义思想和十九大精神的研究阐释,推出一批有深度、有分量的理论研究成果,帮助广大党员干部群众解疑释惑、析事明理,统一思想、凝聚共识,不断增强学习宣传的理论深度、实践力度、情感温度。三是要浓墨重彩开展社会宣传。以习近平新时代中国特色社会主义思想为主要内容,多种宣传载体齐上,机关城乡社区联动,实现宣传全覆盖,不断增进人们的政治认同、思想认同、情感认同。

牢牢掌握话语权,着力唱响主旋律,凝聚正能量。要高度重视传播手段建设和创新,深刻认识到占领新闻舆论阵地的极端重要性和现实紧迫性,切实提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力,不断巩固壮大主流思想舆论。这方面,邵阳市做了一些尝试和探索,一是新闻舆论阵地建设有力推进,现代化的邵阳报业传媒产业中心正式启用,邵阳广播电视台实现高清信号播出;二是在媒体传播手段上大胆创新,建成了融媒体“中央厨房”“云邵阳”,大大提升了传播力和影响力;三是在正面宣传上加大力度,出台新闻宣传“八项制度”,实施周部署、月调度、季讲评的日常机制,深入开展新闻阅评、新闻策划、研讨交流,全市正面宣传有声有色、出新出彩,对外知名度、美誉度得到大幅提升。下一步,邵阳还将

把党建工作贯穿于司法改革始终

魏建文

党的十九大作出了“中国特色社会主义进入新时代”的重大判断,我国司法改革也进入新时代。在深入推进的以司法办案组织和运行机制、检察运行机制、检察人员职责权限、检察管理与监督机制以及司法责任认定和追究等为重要内容的司法改革中,要按照十九大报告指出的,坚持党是领导一切的,把党建工作贯穿于司法改革的始终。

以理想信念为引领,坚持把党建工作贯穿于司法改革的始终

检察机关党员干部能否始终坚定政治信念、政治立场、政治方向,是衡量其能否担当大任、肩负重托的首要素质。做政治上的明白人,是对检察机关党员干部的基本要求。检察机关的全体党员干部应把牢固树立“四个意识”、旗帜鲜明讲政治作为“为检之魂”。检察机关党的建设,要坚持司法改革与思想政治同步促进,认真落实习近平总书记“高度重视思想政治工作”的要求,司法改革推进到哪一步,思想政治工作就要做到哪一步;二要突出政治思想与理想信念教育,引导广大干警提高政治站位,树立改革思维,坚定检察机关法律监督宪法定位的信心,确保对检察工作的发展方向把握得更加准确,确保对检察改革把握得更加准确,确保对本地的情况、工作特点把握得更加准确;三是坚持思想教育与严格纪律相结合,把纪律和规矩挺在前面,在司法改革中严格落实全面从严治党要求。

以基层党建为核心,使每个基层党组织成为促进检察工作的战斗堡垒

“党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础。”检察事业要长远发展,必须扎根基层。第一,注重基层党建这一抓手。检察机关百分之八十的检察院、百分之八十的检察人员和百分之八十的案件在基层,检察工作千头万绪,司法改革纷繁复杂,检察机关基层党组织建设在检察事业发展中具有全局性、基础性、战略性地位,是检察机关服务大局、保障民生、维护社会公平正义的重要保证。第二,注重支部这一关键。司法改革涉及到每个检察干警、每个内设机构,其实也就是牵涉到每个支部。因此,把支部建设好,把基层党组织建设好,可以为顺利推进改革提供坚强的组织保障。第三,注重落实落细的工作方法。坚持重心下移、检力下沉、保障下倾的工作机制,落实从优待检政策,给予基层干警更多的人文关怀、理解和支持,把基层党组织中每一个检察人员的思想工作做好,把每一件事情办好,把每一个具体的案件处理好,充分发挥基层党组织作为党的建设新的伟大工程的重要组成部分的强大作用。

以党员为根本,激发检察机关全体党员作为党的先进性建设主体的积极动能

党建工作的核心是全体党员,必须始终

坚持以人为本的理念,贴近党员思想和工作实际,把尊重人、理解人、关心人贯穿于党建工作的全方位全过程,激发党员作为党的先进性建设主体的自觉意识、责任感和创造力。要切实把思想政治工作潜移默化地做到全体检察人员的心坎里去,提高党员思想认识,司法改革就能有序推进、深化;坚持和健全民主集中制,规范党内组织生活,充分尊重和维护党员的知情权、选择权、参与权和监督权等民主权利,为党员解决实际问题;开展多种途径、多种方式的学习培训,全面提升党员综合素质,引领党员的思想行为不断向更高层次发展;探索建立激励广大党员干事创业有效机制,使每一个检察人员成为积极促进改革的不竭动力。

以文化建设为载体,切实把党的原则和要求贯穿到检察工作的各个环节

检察文化是检察队伍建设的灵魂,是检察事业全面协调和持续发展的重要保证,只有在检察文化建设中汲取前行力量,我们才有坚定的信念与足够的力量到达公平正义的彼岸。要把检察文化建设纳入全部检察工作中来谋划和考虑,准确把握检察文化对加强检察机关党建工作的独特功能,以文化熏陶促进检察职业素养提升,以文化熏陶实现对改革的认同,以文化熏陶促进司法公信力。(作者系湖南省纪委驻省人民检察院纪检组第一纪律审查处处长,法学博士)

坚持以人民为中心 增强狠抓落实本领

黄艳娥

党的十九大报告指出,“必须坚持以人民为中心的发展思想,不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕”。报告同时提出全党要增强八个方面的执政本领,其中强调“增强狠抓落实本领”。“坚持以人民为中心”,是实现中华民族伟大复兴的价值导向;“狠抓落实”,则是提高执政本领的基本要求。县区一级既处于党的决策贯彻执行在基层,又处于攸关民生民利各项工作组织实施的“高层”,如何坚持以人民为中心增强狠抓落实本领,有效解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,是我们必须面对的现实课题。

听民声顺民意,雷厉风行抓落实。百姓之所望,施政之所向。加快推进区域经济社会发展,核心是让老百姓共享改革发展成果。要集中人力物力财力精力,将群众反映的问题解决好,特别是群众反映强烈、反映集中的事,要当作头等大事,雷厉风行,马上就办,快如疾风,干到实处,见到实效。2017年,我区群众反映最强烈、最突出的问题是环境保护问题。我区以迎接中央环保督察工作为契机,倾听群众呼声,顺应群众意愿,真抓实干开展防治污工作:制定了《大祥区迎中央环保督察信访案件应急处理单》制度,建立案件受理、汇报、调度、跟踪整治、反馈、督查督促、问责等处置机制,取缔了124家砂石场、黏土场、一级水源保护区及城市建设区养殖场,关闭了4家污染企业。同时,坚持项目建设以生态环保为底线,做到“三个一律”:环评没有过关的项目,一律不引进;已建成但未落实环保“三同时”的项目,一律不允许生产;开工投产但没有达标排放的项目,一律停产整顿。

惠民生保民利,久久为功抓落实。当前,我国改革进入攻坚期和深水区,人民群众美好生活的期待越来越高。坚持以人民为中心,不是办好几件大事、解决几个难题就能毕其功于一役,而是要抓住人民最关心、最直接、最现实的

继续在加强新闻舆论阵地建设、传播正能量上下功夫,牢牢把握意识形态工作话语权、传播权。

牢牢掌握主导权,着力营造清朗清爽的网络空间。互联网是思想文化传播的新空间,是各种思想文化交锋和角力、民心民意争夺的新领域,牢牢掌握意识形态工作的领导权必须履行好加强网上舆论工作的责任,掌握主导权。要把加强网络内容建设放到重中之重的位置,推动优秀精神文化产品上网,让主流思想文化的阳光洒满网络。要利用好“两微一端”等新媒体平台,积极开展分众化、差异化、互动化传播,做到生动活泼、喜闻乐见。要运用网络传播规律,创新改进网上宣传,策划推出H5、微视频、动漫等融媒体产品、移动新闻产品,让网民听得懂、听得进、暖人心。要加强网络空间治理,推进网络依法有序规范运行,坚持依法管网治网,严格执行相关法律法规,加强对各种有害信息和网络谣言的管控,把握好网上舆论引导的时、度、效,用法治的力量使网络空间清朗起来。

牢牢掌握管理权,着力夯实意识形态工作责任制。严格落实意识形态工作“四个责任”,实施意识形态工作县市区委书记述职制度,构建督查督办、述职评议、严格考核的科学评价体系,确保每个领导干部都把责任扛在肩上、使命刻在心头,各负其责、共同履责。要按照“谁主办、谁负责;谁审批、谁监督”的原则,守住社科理论阵地;严格落实办报、办网政治纪律,实施“三审制”,守住新闻舆论阵地;加强文化市场的日常巡查和监管,严抓广播电视安全播出,守住文化市场阵地。要理性辨析思想文化领域的突出问题,无论来自哪个方面的思想观点,都应当用习近平新时代中国特色社会主义思想这把尺子量一量,准确区分政治原则问题、思想认识问题和学术观点问题,在大是大非和政治原则面前,必须立场坚定、旗帜鲜明。

(作者系邵阳市委委员、宣传部部长)

加快构建我省全方位的创新生态体系

汪永昌

习近平总书记在党的十九大报告中指出,“创新是引领发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑”。在加快实施“创新引领、开放崛起”战略的新征程中,我省应着力培植好有利于创新生长的“土壤”,构建起有利于创新主体协同互动、多元要素高效配置的创新生态体系。重点把握四个方面:

一、以发达的实体经济为基点,加快发展实体经济,是推动新一轮创新发展的路径选择。实体经济强,则创新的根基强。一条完整的产业链必定会形成行业的人才链,滋生出新兴的创新链。拥有完整产业链的新兴产业和凸显区域禀赋的产业高地,对各类创新资源具有很强的吸引力。发展实体经济需要战略性选择。要结合全省资源禀赋和产业基础,有重点、有取舍、有特色地筛选优势产业,围绕优势产业链“断点”植入创新因子,以“钉子效应”完善产业链条,进而整体提升我省企业的际竞争能力和梯度创新资源的吸附力。落实到具体行动中,就是要按照刚刚闭幕的省委经济工作会议要求,以产业振兴带动实体经济振兴,在主攻方向上突出实体经济,抓住智能制造这个核心,提质升级传统制造业,加快培育壮大新兴产业。在具体抓手上突出抓好“五个100”,即抓

好100个重大产业建设项目,100个科技创新项目和100个重大产品的创新,引进100个500强企业和100个科技创新人才。

二、以成熟的创新平台为支撑。着力打造和构建适宜于创新“种子”生根发芽、茁壮成长“创新熟地”,提升区域对创新资源的集聚力、创新人才的吸引力、创新要素流动的便捷性,对加快构建创新生态体系尤为重要。应以长株潭国家自主创新示范区和湘江新区为主攻方向,着力集聚高端创新要素,持续打造和推出一批具有更强吸引力的产业平台、创新平台,为创新人才提供便利的“创新熟地”和事业平台,形成对创新要素和人才的“强磁场”。要以申报建设中国(湖南)自由贸易试验区和落实“对接自贸区、提升大平台”行动计划为契机,比照自贸区体制机制创新标准,整合省内与省外创新资源,实现创新链与产业链协同、自主创新示范区与自贸试验区联动,进一步提升全省创新的国际化水平。要充分发挥省内现有各类国家级园区和创新载体的功能,推动区域内创新组织的集成联动,提升载体的包容度、平台的集聚度、资源的共享性,培育有竞争力的创新集群,真正形成各类资源共享、多种要素良性互动的创新生动局面。

三、以优越的引才政策为动力。人才是经济社会发展的第一资源,是加快构建创新生态体系的重要推动力。人才的高度,决定了产

业的高度和未来创新的高度。要通过人才体制机制改革,广泛吸引八方英才来我省创新创业,在智能制造、生物医药、电子信息等省内重点产业、战略性新兴产业、高新技术产业等方面,要加大行业领军人才的培育和引进力度,以人才创新创业引领产业转型升级。要持之以恒地巩固我省现有房价不高、生态环境较好、城市文化包容等吸引人才有利条件,坚决落实好芙蓉人才计划,在税收、创业、住房、户口、小孩就学等方面为卓越人才提供优惠政策,推动人才新政落落实地。

四、以良好的服务体系为保障。构建“成本洼地”、“告别单一”的让利模式,不断降低综合要素成本,应成为我省构建创新生态体系的重要一环。在新一轮创新发展过程中,要继续稳定房价,适当降低企业用工、用电、用地等综合要素成本,着力降低制度性交易成本,加快简政放权,激发市场创新创业的活力。强化企业主体。应充分发扬企业家精神,强化企业在创新中的主体作用,减少政府对创新资源的直接分配和市场导向明确的创新活动的干预,大力发展市场化、专业化、社会化创新服务机构和组织,着力加强统筹协调和顶层设计,构建完善的创新治理体系。弘扬创新精神。要大力弘扬“敢为天下先”的湖南创新精神,打破“成败论英雄”的惯性思维,在全社会涵养和营造“崇尚科学、尊重人才、鼓励创新、宽容失败”的创新精神。

(作者单位:省政府办公厅)

