

“精准发力” 实现湖南治超攻坚跨越

——我省治理车辆超限超载工作纪实

杨文韬 唐星波

如今，无论是走在湖南的哪一条公路上，平整的路面和靓丽的风景都让人心情舒畅。“公路比以前平整了，没有了坑坑洼洼”，“超限车辆越来越少了，安全事故减少了”，“是治超让我们这里发生了翻天覆地的改变，带给了我们新希望”……一句句肺腑之言，是人民群众对路况越变越好的肯定。

2014年8月29日，省政府在郴州召开全省加强治理车辆超限超载工作现场会，吹响全省治超的号角。全省高速公路、公安交警等部门迅速行动，积极推进治超工作的开展。

这三年，治超从过去的举步维艰转变为日益常态化，从公路部门一家之事转变成大家之事，从单一的“人海战术”转变为以科技为手段的“智慧”治超，从“要我治超”转变为“我要治超”。

这三年，全省逐步形成以“政府主导、部门联动、社会广泛参与”的治超格局，创造“全城覆盖、铁腕治理、严管重罚”的工作模式，办成“民心所向、群众拥护、为民惠民”的民生实事。

这三年，湖南治超工作亮点纷呈，取得重大突破，超限超载情况得到有效遏制，有力保障了人民群众通行安全。通过集中整治，全省普通干线公路站点车辆超限超载率由2014年上半年的6%以上下降到目前的1%以内；高速公路货车超限率由2015年的17.97%下降至2017年10月的2.07%；国省干线公路路况优良率率达到89.17%。

治超之光，照亮湖南经济社会和谐发展的金色大道。

蹄疾步稳 全力以赴破坚冰

超限超载，路之伤、桥之痛、车之殇、人之祸、治之难。

近十年以来，全国因超限超载违法引发的重特大交通事故触目惊心。超限超载危害猛于虎，坚持铁腕治超是人民群众的众望所归。

省委书记、省人大常委会主任杜家毫对治超工作寄予厚望，并强调：“要以猛药去疴、重典治乱”的决心和力度，在全社会形成“不敢超、不能超、不想超”的良好氛围，切实保障公路基础设施和道路交通安全。

省交通运输厅党组书记、厅长周海兵明确提出：要把治超作为省交通运输厅的一项长期重点工作，持续发力、力度不减、确保长效。

这番话，深深烙进了每一个治超人的心中。

自2014年8月29日全省全面开展治超以来，湖南治超从资金保障、责任落实、考核奖惩等方面高位推动。经过多年的实践，一个由“省政府组织领导、市县市政府为责任主体、部门各负其责、社会广泛参与”的治超工作大格局已逐渐形成。

省委、省政府明确治超工作的具体任务和工作举措，规划了治超工作蓝图。成立治超办，从省直相关职能部门抽调人员集中办公，统一指挥、协调全省治超工作。

各市州、县市区按省里要求成立治超领导小组和办事机构，治超领导小组组长均由市(州)长担任，治超工作纳入政府工作议事日程，纳入年度绩效考核范围。

各部门各司其职，由公路部门牵头，工商、公安、交通运输、质监、安监、煤炭、国土等11个部门积极参与的联合整治模式已成治超常态。

另外，为了营造浓厚的治超氛围，全省加大对治超工作的宣传力度。娄底市、湘潭市等地通过当地媒体多次对治超进行正面曝光；郴州市、益阳市等地制定了举报奖励办法；张家界市拍摄治超公益广告；株洲市举办渣土车从业人员法律法规培训；怀化辰溪县更是加大对驾驶员的培训。通过宣传和学习，广大群众主动举报超限超载运输行为，在公路治超上发挥了重要作用。

谋定而后动。通过这些措施，全省有效地调动了各方积极性，创造了具有湖南特色的治超经验，有力推动了治超工作的进一步开展。



浏阳市治超非现场执法信息监控中心。



衡阳市南岳区治超执法人员在混凝土搅拌场监督车辆装载。

三年深耕 砺志攻坚筑坦途

湖南公路23.9万公里，记录着无数治超人的故事。

从北到南，从东到西。湖湘大地倾注了湖南治超人太多的情感，启迪了湖南治超人太多的智慧，铸就了人间太多的丰碑。

治超工作开展以来的这三年里，笔者跟随省治超办工作人员走遍了湖南的14个市州30多个县(市、区)。如果不是亲眼所见，简直不敢相信一线治超工作是如此的艰辛和具有高风险性。

在治超的同时，一线治超人员还要面对自然环境的艰苦和远离家人的精神考验。永顺县洪桥超限检测站处于崇山峻岭之中，公路路政、交通运输、公安交警等部门治超人员克服了人少、线长、山区气候恶劣、自然灾害等等困难；在蓝山县猫仔冲公路超限检测站，有两对夫妻路政治超员，朱永云、肖爱玲夫妻和颜立敏、邓梁艳夫妻，为了治超，他们平时都住在超限检测站里，几个星期才能回一次家。在治超任务重的情况下，常常是顾得了工作就顾不了家。

在执法过程中，强行冲关、暴力抗法的事情时有发生；驾驶员不理解、不支持，甚至是抱怨、辱骂的情况屡见不鲜。治超工作面临的困难远比想象的多得多，各种矛盾和冲突就像“定时炸弹”，时刻威胁着每一位治超执法人员的安全。

在治理车辆超限超载的三年中，全省先后有3名路政治超员，为了保障公路安全畅通和维护国家财产而献出了年轻宝贵的生命，他们是沅陵县三官坪超限检测站路政治超员谢颀、娄底市和家超限检测站路政治超员王宇和常德市桃源县超限检测站路政治超员刘原。他们的故事平凡却伟大，踏实而纯粹、认真而执着，是他们共同的优点。

他们犹如一颗颗平凡岗位上的铺路石，闪烁着朴实而靓丽的光芒，谱写出一曲荡气回肠的湖湘治超赞歌。



株洲市G106国道茶陵段。



胡春林摄

跬步千里 标本兼治树标杆

三年回望，湖南治超亮点频频。

一方面，铁腕治超，开展集中整治行动。

通过联合执法的形式，实现全省治超一盘棋，这是湖南治超的重要元素之一。因地制宜，因地制宜。各地结合自身实际，依托固定治超站点和流动治超点，严管路面。

内调：各部门联合执法进一步加强。湘潭市、永州市和衡阳市组织公路路政、公安交警开展异地交叉执法，有效杜绝了徇私执法的问题；长沙市、株洲市和张家界市高速公路与普通公路开展联合治超，有效地遏制经高速公路流入普通公路的超限超载车辆逃避治超检查，避站绕行等行为；岳阳市、湘西土家族苗族自治州组织了交警、公路等多个部门联合开展针对“马槽车”的联合专项整治行动，严厉查处车辆非法改装行为。

外联：区域联合治超逐步形成常态。治超，单靠守住了省内源头是远远不够的。自全面治超以来，各地积极探索联动治超机制，初步建立边际治超会商制度、工作形势和情况互通制度、治超案件协查和违法信息抄告等制度。在边境联合治超上，浏阳、通道、新晃、花垣等积极探索周边省市开展联合治超行动。2017年10月31日，通道联合湘桂黔七县治超人员开展联合治超整治行动，取得了明显的成效；2017年湖南还开展了多次整治违法“货车联盟”专项行动，长沙市、益阳市、湘潭市、娄底市、岳阳市针对“货车联盟”开展集中整治活动，严厉打击冲关拒载、暴力抗法等行为。

一轮接一轮的集中整治行动，掀起了全省治超工作新的热潮。而这，仅仅只是湖南铁腕治超举措的一个缩影。

另一方面，“苦练内功”，完善常态化治超体系的发展。

路面执法集中整治成效显著，但要实现常态化治超关键还是要建立健全科学的治超长效机制积极探索治本之策。

省治超办主任、省公路管理局党委书记、局长张汉华指出：“要切实转变执法方式，要转变观念，调整思路，创新工作方法，重点转向依法治超、源头治超、科技治超等，建立长效机制，促进长治久安。”

规范执法，提升治超队伍形象。“一个军礼相见、一张笑脸相迎、一条凳子相让、一杯茶水相送、一句话语暖人”。在隆回县五里公路超限检测站，“文明”、“形象”已经融入全体执法人员的意识里，行动中。为规范管理，提升执法形象，邵阳市切实加强治超站队伍建设，对所有新进一线执法人员一律公开招聘，上岗前必须参加当地政府法制部门、市公路局组织的专项业务培训和军事训练，并取得执法资格，平时定期开展岗位练兵，不断提升执法水平。

落实深究，严管车、货两个源头。

通过源头监管、倒查，使得治超工作向源头延伸。

为有效遏制违法超限超载行为，从2015年8月起，宁乡市在全国率先推行“一超四究”制度，并被交通运输部升级为“一超四罚”，在全国进行推广；为强化源头企业的监管，湘潭市将抄告信息单直接张贴企业大门墙上，给予企业警示；市运管处对每一例抄告信息逐一登记造册，发现三次以上违法车辆吊销运营证，并将纳入服务质量信誉考核。

衡阳市与各县、乡、镇签订责任书，县、乡、镇承担起摸底非法改装车辆的重任，强制恢复车辆原状。

强化治超工作“抓手”，严格督查考核。加强治超责任倒查与追究，以“严格考核问责”为抓手，是目前湖南长效治超的重中之重。

据了解，湖南交通运输部门对治超工作“约法三章”。2016年某县因治超工作不力被媒体曝光，作出了“暂停其所有交通建设项目的申报审批6个月，以及收回其处罚期内交通项目资金”的处罚，并通报全省。2017年，省治超办对治超工作下半年第一次分片督导排名靠后的两市两县的相关人员进行约谈，要求正视问题，责令限期整改。

以点推面，形成“典型示范效应”。通过科技治超，不仅大大减少了路面上的超限超载车辆，同时也减轻了一线治超执法队伍压力，提升了道路运输环境的安全性。使治超工作真正摆脱手段落后、矛盾集中、人手偏少的困境。

在建立治超信息管理平台建设上，长沙市投入近3000万元，构建以治超站点、公路不停车检测系统、重点源头企业、重点路段监控、移动执法车为终端，具备分析调度、决策参谋、监督管理功能的治超信息系统。将实现22处治超站点、22套公路不停车检测系统、187处路面监控、36处重点源头企业的信息实时共享，形成信息登记抄告、数据汇总分析、执法监督管理的信息化大格局。

在浏阳市、临澧县率先实现“非现场执法”。浏阳市通过与交警部门建立联合机制，3个工作日就能将非现场执法采集的证据通知到货车司机本人；临澧县通过司法部门强制执行和充分的证据采集，借助“非现场执法”的方式处罚违法超限超载行为635起，法院强制执行31起。

通过这一系统性“药方”，猛药祛疴。公路治超取得阶段性胜利，超限超载情况得到有效遏制，有力保障了群众通行安全，增进了群众对治超的获得感。

交通运输部党组书记杨传堂对湖南治超高度评价：湖南把准了治超工作的“脉搏”，点准了强化治超的“穴位”，方向准、措施实、执行严、效果好，对各地深入推进治超工作具有很强的示范作用。

一往无前 笑看三湘新气象

截至目前，据第三方专业机构实地检测调查结果及相关职能部门统计，自2014年9月开展集中整治以来，共查处违法超限超载车辆55.13万台次，卸载货物191.32万吨，纠正非法改装车辆74658台次，查处车辆非法改装窝点1320家，取缔非法源头企业2607家。

车辆超限超载率明显下降。目前全省普通公路站点超限超载率控制在1%以内。道路交通事故明显减少。全省车货总重49吨以上的恶性超限超载现象基本消除，人民群众的生命财产得到了进一步的保护。

路况优良率大幅上升。治超以来，公路路况明显改善，公路养路费大幅下降。据统计，目前我省国省干线公路平均路况优良路率达到89.17%，8个市州路况优良路率超过90%。

运输价格合理回升。以前由于超载严重，运价越低，超载越严重，形成了恶性循环。随着常态化治超的推进，逐步纠正过去扭曲的运价，道路运输货运市场秩序明显改观。

过去对治超“消极抵制”的运输企业及货运司机有了观念上的改变，他们自觉遵守治超法律法规，主动配合治超工作的开展。

蓝山县永州华森混凝土有限公司对货运源头装载车辆实行有效监督。该公司负责人唐克说：“治超之后，由于运输成本的提高，公司细化了内部管理制度，更加调动了员工的主观能动性。车辆更安全，维修费大大降低。从长远的效益来看，治超对公司的利益远远大于弊。”

环境污染明显改善。以前工地建筑车、垃圾清运车、矿山运输车超限超载，运输中，不可避免的会将煤炭等洒落，污染道路和环境。随着治超力度的日益加大，城市市容路貌大幅改善。

人民群众的法制意识明显增强。全省各级电视、报纸、网络媒体对全省治超工作进展情况、典型经验、焦点热点进行全景式宣传报道，人民群众对超限超载的危害性认识越来越深，企业、司机的守法意识越来越强。

这是蜕变，也是激励湖南治超工作向着更高目标不断前进的动力。

风正潮平，自当扬帆破浪；任重道远，更需策马扬鞭。站在新的历史起点上，湖南治超人将以党的十九大精神为指引，用智慧和耐心，巩固和发展以往的工作成果。把握新常态，引领新常态，实现治超新的突破和跨越，助力建设富饶美丽幸福新湖南。

治超历程

湖南治超经历了三个阶段。在实行全面治超以前，湖南一直在治超。自2004年到2014年，10年治超，其结果收效甚微。其原因在于：当时的治超是公路部门一家之事，靠的是主动出击，路面治理，人海战术。

自2014年8月29日全省全面治超起至2015年12月31日，全省各地开展车辆超限超载集中整治阶段，重点进行车辆、货物源头管理和路面执法。形成了严管重罚的治理态势，有力打击了超限超载行为，取得了治超阶段性胜利。

从2016年起，全省治超由集中整治转入长效治理阶段。全省治超重点转向依法治超、源头治超、科技治超。去年，湖南省印发了《湖南省治理车辆超限超载信息系统建设指南》《湖南省普通公路不停车超限检测系统建设技术指南》，大力推进全省科技治超。

下阶段，全省将进一步加快推进公路不停车超限检测系统建设，以科技为支撑推动常态化治超。力争“十三五”期间普通国省干线公路建成500套公路不停车超限检测系统，加快省、市、县、站四级治超信息管理平台建设，完成各级平台建设并实现联网对接。

以科技手段取代“人海战术”，将成为下一阶段湖南纵深推进治超工作的重要方向。