



“放管服”改革，激发湖南发展新动能

湖南日报记者 唐婷

总投资10亿元的项目，从签约到投产仅用了150天！2017年12月初，江华贵德光电产业园正式开园，创下令人瞩目的“江华速度”。

“从立项到投产，各个环节的行政审批手续都不用我们去跑，指挥部列出清单，交给各职能部门，实行限时办结制，县经开区全程代办，县优化办督促落实。”投资方负责人的一席话，为“江华速度”做出最好注解。

这是湖南大力推进“放管服”（简政放权、放管结合、优化服务）改革的一个生动缩影。近年来，湖南以“刀刀向内”的勇气，加大“放”的力度，强化“管”的能力，优化“服”的质量，坚定不移地将“放管服”改革向纵深推进，确保“该放的放到位、该管的管到位、该服务的服务到位”，改革红利不断释放，为湖南创新开放发展注入了强大的新动能。

敢于“放”，简政放权力度空前

“放管服”改革是一场“刀刀向内、壮士断腕”的政府自我革命。省委书记、省人大常委会主任杜家毫多次批示，要求全省各级各部门坚决贯彻落实中央政策要求，推动改革落地，赢得发展先机。省委副书记、省长许达哲要求，不断深化改革，打造“放管服”改革湖南升级版。

下猛药除沉疴，作为全面深化改革的“先手棋”“当头炮”，“放管服”改革做足“放”字文章，简政放权力度空前。

权力事项大幅削减。2013年以来，国务院取消和下放行政审批事项，我省全部衔接落实到位。省级取消行政审批事项307项，下放93项，精简率超过60%；市级行政许可事项保留在130项，精简46%；县级平均保留185项，精简26%。省本级保留行政权力3722项，精简38%，各市州本级行政权力保留在3000项左右，实现法定权力进清单、清单之外无权力。权力“瘦身”的同时，各级政府大力推动管理权限下沉，省政府先后向长沙和其他13个市州下放省级经济社会管理权限72项和47项，扩大县（市）经济社会管理权限260项，赋予13个省直管县试点县（市）市级经济社会管理权限406项，编制经济发达镇管理体制

湖南以“刀刀向内”的勇气，加大“放”的力度，强化“管”的能力，优化“服”的质量——

改革赋权目录124项。

办事环节极大优化。分三批清理规范省政府部门行政审批中介服务事项180项，完成进度居全国前列。压缩报建环节，将建设项目开工前的审批简化为立项审批、初步设计、施工图联审、施工许可证审批四个环节，原有63项报建审批事项减少为40项。深入推进商事制度改革，工商登记后置审批事项缩减至220项，前置事项仅保留33项。推进注册资本登记、经营场所登记、企业简易注销登记、全程电子化登记管理改革，整合20个部门130个涉企证照实行“多证合一”，激发了全社会“双创”活力。

清理、减少各类资格证明，切实解决人民群众“办证多、办事难”问题和“奇葩证明”、“循环证明”现象；持续为企业减费降负，2016年全省降低企业成本720亿元，2017年预计超过800亿元。

政府权力的“减法”，换来了市场活力的“乘法”效应。截至2017年10月，全省市场主体总数达327.34万户，同比增长22%；市场主体从业人员达1339.82万人，其中小微企业吸纳就业789.85万人。

善于“管”，构建综合有效监管新体系

简政放权，并不意味着政府部门可以“卸担子”，而是从不必要的审批中抽身出来，将更多的时间和精力用来加强事中、事后的监管和追责。“放”和“管”，好比车的两个轮子，把两个轮子都做圆了、平衡了，车才能跑得好。

创新工作机制，完善事中事后监管手段和措施，把该管的管起来。湖南坚持放管结合，构建起综合有效的监管新体系。

2017年6月，省工商局在官网发布一则风险提示公告，149家企业因在信息公示方面存在违规行为，被列入“经营异常名录”。这些进入异常名录的企业，全面建立健全行政监管、行业自律、社会监督、公众参与多种手段并举的监管格局。

这是工商部门运用信用手段实施监管的一次成功实践。目前，湖南正在大力推进“五位一体”制度监管体系，全面建立健全行政监管、行业自律、社会监督、公众参与多种手段并举的监管格局。

提高“管”的能力和效率，需要有效破解

“职权分散”、执法交叉、多头管理的执法难题。湖南探索构建“一支队伍管执法”综合执法格局，县级实现工商、食药监、质监部门及执法机构三合一，邵阳、耒阳、吉首3市开展市场监管领域综合行政执法体制改革试点，共撤销或整合执法机构37个，部分区域执法机构承接下放的行政执法事项达1217项，初步实现“多帽合一、联合监管”。

在监管手段上，湖南积极运用物联网、云计算、大数据等技术，实施智能监管，推进政务服务规范化、标准化、全程电子监察，让政府权力在阳光下运行。强化信用监管，推进联合惩戒，让失信企业“一处违法，处处受限”。截至2017年10月，通过查询失信人名单，各级人民法院拦截被执行人7313人，限制被执行人22569人次。

优化“服”，“群众少跑腿，数据多跑路”成常态

“只递交过一次资料，跑过一次腿，没想到工作人员这么快就通知过来领证。”

近日，浏阳市高坪镇大坪柴火饭庄负责人谭日南顺利拿到了食品经营许可证，对浏阳市政务服务中心的高效服务赞不绝口。谭日南能够快速完成业务办理，得益于浏阳市去年5月份全面铺开的“最多跑一次”改革，他所办理的食品经营许可证（餐饮）新设业务被纳入到“最多跑一次”事项清单中。

“放管服”改革有没有效果，最终要体现在办事效率的提升上，关键要看群众和企业办事是不是更便捷。

我省着力优化政府服务，提高公共服务供给效率，提高政务服务效率，打造“放管服”改革升级版，努力让群众少跑腿、少烦心、多顺心。

在纳税服务中，全省建立了253个国、地税联合办税服务厅，纳税人办税时间节省30%以上，申报材料减少30%以上，代开发票时间由原来的25分钟缩短到5分钟以内，群众和企业办事的满意度大大增强。

记者了解到，目前全省已建成统一的网上政务服务和电子监察系统，实现一网审批、一网监察。加紧建设省政务大数据中心，加快从省到村的政务服务体系建设，尽快实现“一号申请”“一窗受理”“一网通办”，让政务服务更智慧，让群众办事更方便。

三湘时评

从“增产”转向“提质”正逢其时

欧阳金雨

中央经济工作会议和中央农村工作会议都明确提出，要“加快推进农业由增产导向转向提质导向”。这是中央农业发展思路的重大转变，为我省“三农”工作发展指明了方向。

由增产向提质转变，首当其冲的，是消费者对农产品有了更高层次的需求。过去是解决“够吃”，如今是追求“好吃”“放心吃”“吃营养”和“吃花样”。其次，现在的农产品结构中，产量大、品种多的大路货明显供过于求，成为农民增收的瓶颈。再者，以牺牲资源和环境为代价的增产不可持续，土地等已不堪重负。要保持农业的可持续、良性发展，必须调整方向。第四则与供给侧改革一脉相承。过去我们提得较多的是工业、商业领域的供给侧改革，农业的供给侧改革也应同步推进，才能促进经济发展水平整体提升。

那么，怎样才算“提质”呢？一是有质量的种养环境，如健康的土壤、符合标准的水质、清新的空气等。种养业的发展与周边环

境唇齿相依，以前为了追求产量而过度使用农药化肥，养殖业排泄物缺乏治理，污染了土壤和水。如今谁都知道，青山绿水才具备生产优质农产品的条件。

二是有质量的种养技术。近年来关于优质农产品存在一些认识误区。如，只要提到化肥、农药，不少人就发自内心地反感；只要提到农产品质量安全，不少人自然而然张口发展纯天然农业。事实上，农业政策由“增产”转向“提质”，绝不是要退回到工业文明之前的传统农业。农产品生长面临各种外部病虫害侵蚀，化肥、农药并非洪水猛兽，关键在于科学施肥、合理用药；使用饲料、添加剂也并非产不出高品质畜产品，关键在于科学饲养、遵守规范。如今我们所追求的有质量的种养技术，对相关从业者有了新要求。

今年是“农业质量年”。新年第一个工作日，省委书记、省人大常委会主任杜家毫主持召开会议、密集调研、科学部署，号召全省坚定不移走质量兴农、乡村绿色发展之路。站在这样的制高点，加快推进我省农业由增产转向提质，农业定会更有奔头，农民会有更多获得感，农村会被建设得更加美丽。

王少峰在省委组织部新年“第一课”上强调以新时代党的建设总要求提升组织工作质量水平

湖南日报1月3日讯（记者 孙敏坚）1月2日，省委组织部部务会理论学习中心组以新时代党的建设总要求为主题举行（扩大）学习。省委常委、省委组织部部长王少峰出席并作专题辅导。

王少峰强调，党的十九大提出的新时代党的建设总要求，是我们党迈入新时代加强自身建设的总纲领、总遵循，各级党组织和广大组工干部要牢牢把握新时代党的建设的根本原则、指导方针，紧紧围绕党的建设的总要求对组织工作提出的新任务、作出的新部署，逐条对照、逐项落实，在创新思维、改进方式、完善机制上下功夫，在落细落小、聚焦重点、精准施策上出实招，在改造自我、完善自我、提升自我上见成效，为推动十九大各项决策部署在湖南的落地落地提供坚强组织保证。

老同志赵增义、罗海藩出席。

2018年度全省主要党报党刊发行任务圆满完成

湖南日报1月3日讯（记者 田燕）今天，省委宣传部、省邮政管理局发出通报，2018年度全省主要党报党刊发行任务圆满完成。

截至2017年12月31日，全省主要党报党刊收订情况如下：《人民日报》完成100686份，占计划的108.7%；《求是》完成50212份，占计划的111.6%；《光明日报》完成33836份，占计划的147.1%；《经济日报》完成25287份，占计划的133.1%；《湖南日报》完成309818份，占计划的103.3%。《新湘评论》完成318412份，占计划的106.1%。

在各级党委政府的高度重视和各部门各单位的共同努力下，2018年度全省主要党报党刊发行任务全部超额完成，14个市州全面超额完成任务。特别是郴州市、常德市、娄底市、岳阳市积极推行“集订分送、财政代扣”的发行模式，并将这一有效方式向县（市、区）延伸，同时，对没有及时落实发行任务的单位在媒体曝光，并约谈主要负责人，有力促进了党报党刊收订，在全省率先全面超额完成任务。湘西土家族苗族自治州、株洲市、湘潭市、张家界市、怀化市、永州市、益阳市、邵阳市、长沙市、衡阳市不

断创新方式方法，把党报党刊发行作为文明单位评选要求和绩效考核内容，并通过新闻媒体通报发行进度，确保了发行任务及时落实。省直机关工委、省委教育工委、省国资委认真履行牵头单位职责，专题会议部署、联合集中收订、专人督办督查，推动了省直单位党报党刊发行工作再上新台阶。

2018年度全省主要党报党刊发行任务的圆满完成，是各级党委政府认真贯彻落实党的十九大精神，坚持“四个意识”，高度重视宣传思想工作特别是新闻宣传工作的具体体现。也是各级宣传、邮政等部门加强协作、攻坚克难、不断创新的结果。

通报指出，党报党刊是党治国的理政的重要资源和重要手段，是党的新闻舆论工作的主阵地。做好党报党刊发行工作是一项严肃的政治任务。在新的一年里，希望各级宣传、邮政部门认真总结党报党刊发行工作的好做法好经验，分析新时代党报党刊发行的新特点新情况，顺应媒体融合的新趋势，努力探索新方式，不断开拓新渠道，为扩大党报党刊的覆盖面和影响力，进一步巩固壮大主流思想舆论地而不懈努力。

“院士专家益阳行”活动举行 省科协与益阳签署战略合作协议，赖明勇出席

湖南日报1月3日讯（记者 杨军 邢玲 通讯员 莫李丽 温赛九）今天，省科协与益阳市政府联合举办“院士专家益阳行”活动，并签署战略合作协议。来自中国、日本、新西兰、美国的9位院士以及多所高校和科研机构的44位专家参加活动。省政协副主席、省科技厅厅长赖明勇出席。

活动中，黄伯云、尹伟伦、井上明久、罗安、罗锡文、程时杰、谢胜泉、谭蔚泓、穆容默德、沙黑德普9位院士和多位专家，一同见证湖南院士专家产业园揭牌，并参观了湖南艾华集团。同时，2家企业院士专家工作站、益阳市院士专家工作站获授牌；湖南大学、湖

南农业大学、中南林业科技大学分别与益阳市政府签订战略合作协议；20多家企业与院士、专家签订技术合作协议，举办了可再生能源微电网技术研讨会、中国矿山生态文明建设研讨会等。

近年来，益阳加快科技创新，取得明显成效。2017年，益阳省级工程技术研究中心新增数量居全省第二。湖南城市学院黑茶金花湖南省重点实验室申报成功，益阳实现省级重点实验室零的突破。益阳茶厂与湖南农业大学合作开展的黑茶提质增效技术创新与产业化应用项目，获国家科技进步奖二等奖。

“湖南乡村振兴战略研究院”成立

湖南日报1月3日讯（通讯员 喻诚 记者 左丹）今天，“湖南乡村振兴战略研究院”成立大会在湖南农业大学举行。

“湖南乡村振兴战略研究院”依托湖南农业大学组建，旨在联合校内外科研力量，整合省内高校、科研院所资源，紧紧围绕乡村振兴战略的理论与实践开展研究。其将以“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念为指引，以乡村振兴战略的总要求来建立健全城乡融合发展机制体制和政策体系，培育新型农业经营主体，

实现小农户和现代农业发展有机衔接，全面构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系。在“三农”政策、农村土地“三权分置”改革、精准扶贫与乡村全面小康、“三农”科技队伍与农业综合服务、城乡融合发展、美丽乡村与乡村综合体等领域开展研究。建立一个集科研、社会服务和人才培养于一体的研究平台，并成为省内一流且国内知名的乡村振兴战略高端智库，服务于国家及省委、省政府“三农”政策制定和乡村社会经济发展。

文艺宣讲十九大

1月1日，由郴州市苏仙区委宣传部、区文体新局等部门主办的“走进新时代、建设新苏仙”学习贯彻党的十九大精神文艺宣讲进社区活动在裕后街广场百姓大舞台举行。宣讲队员利用市民喜闻乐见的文艺形式进行宣讲，寓教于乐，将新年问候和党的十九大精神送到群众的“家门口”。



范湘平 袁自安 摄影报道

性建设，确保各级党组织和党员干部始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导。要坚持不懈抓好习近平新时代中国特色社会主义思想的学习贯彻，扎实做好“不忘初心、牢

记使命”主题教育相关准备工作，全力做好省人大、政府、政协换届相关工作，着力建设高素质专业化干部队伍，持之以恒抓基层、强基础。

会议还研究了其他事项。

工作队白天黑夜上门，一家一户做工作，促膝交谈。并邀请省里旅游专家到村里，对发展乡村旅游业进行可行性论证和规划，还组织干部群众代表外出考察，最终大家形成了共识。

2016年3月，工作队发动贫困户用扶贫资金参股，建立了“七星瑶寨”，生意红火。一些贫困村民到“七星瑶寨”当厨师、服务员、清洁工，有了固定收入。村民生产的农家米酒、豆腐、腊肉、土鸡、红薯粉等，也有了销售渠道。

为吸引游客，工作队围绕“七星瑶寨”做了不少文章，打造了“花海游园”“蝴蝶”“鲤鱼”等创意稻田景观。经营不到一年，“七星瑶寨”首次分红，受益群众达127人。

乡村旅游产业发展步入正轨后，工作队又举办“月嫂”等职业培训，已有30名妇女拿到“育婴师证”。村民曾芳青经过培训，在长沙当起了“月嫂”，月工资5000元。

“驻村帮扶，要‘驻’进村民心里，真正把困难群众当亲人，用心用情用力。这样，没有脱不了的贫。”颜慧林说。

新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不忘扶贫初心，牢记攻坚使命，凝心聚力打好脱贫攻坚战，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦，实现人民对美好生活的向往作出更大的贡献。

“驻”进村民心

颜慧林和队员苏学愚带着铺盖等用品从省城赶来。原本满怀期待的他们，一进村子，就被这里脏、乱、差、穷的落后面貌泼了一盆冷水。村民说，省城来的干部长得斯斯文文，一定在这穷山沟里待不长。

为了拉近与群众的距离，掌握贫困群众的真实想法，工作队队员身进心进，与村民同坐一条板凳拉家常，下到田间帮着干农活。一个月、两个月……队员们坚持挨家挨户走访，因户因人施策，一门心思扶贫。除了外出开会、协调项目、筹措资金，工作队队员24小时在村里，和村干部一起办公。很快，工作队和村民们打成了一片。

贫困户梁华中性格孤傲，工作队第一次上门就吃了闭门羹。为了改变梁家贫困面貌，工作队和村干部多次上门，结合其实际情况，帮助发展

养鸡产业。后来，梁华中养了1000余只鸡，年收入5万余元，实现了脱贫。提起扶贫工作队，梁华中竖起大拇指：“这些城里来的‘亲戚’真是好。”

坪溪村生态环境好，民风淳朴，花瑶文化独具特色，且该村处于花瑶山背梯田与穿岩山景区之间，毗邻沪昆高铁溆浦南站，镇里正在加快建设“溆浦南部窗口镇、花瑶文化特色小镇、神秘古村生态镇、高铁经济明星镇”，村里发展迎来新机遇。

工作队和村干部广泛调研，决定发展乡村旅游产业，对接“高铁经济”。可方案一提出，大部分群众持反对意见。村委会老主任梁坦然也有不少疑虑：“坪溪村只有几座山、一条河，城里人会到我们这里来玩？”

“思想脱了贫，穷根才能拔得掉。”颜慧林介绍，那时，村里群众思想比较保守，要脱贫致富，必须改变他们的精神面貌。

勇于攻坚的战斗精神，增强决战决胜的信心决心；学习他们用心用情、倾力扶贫的为民情怀，真心实意为困难群众办实事谋福祉；学习他们守望相助、奉献爱心的高尚品德，弘扬中华民族扶贫济困的优良传统。并号召深入学习贯彻党的十九大精神，高举习近平

人力资源和社会保障部、国务院扶贫办希望全国扶贫战线广大干部群众以王新法等同志为榜样，学习他们信念坚定、对党忠诚的政治品格，坚决贯彻落实党中央精准扶贫精准脱贫决策部署；学习他们不怕牺牲、