

让“纸上权利”变“真金白银”

——解读破解执行难的“长沙模式”

湖南日报记者 何森玲 于振宇
通讯员 李性典 向海峰 牛多银

“用两到三年时间，基本解决执行难问题，破除实现公平正义的最后一道藩篱。”2016年3月，最高法院作出的这一庄严承诺，在长沙法院正成为生动实践。

近年来，长沙市中级人民法院锐意探索创新、精准发力，向执行难全面宣战，使当事人的“纸上权利”变成“真金白银”，彰显了司法权威和公信力。

12月25日，记者走进荣获“全国法院先进集体”称号的长沙中院执行局，近距离感受其执行的力度和温度，解读破解执行难的“长沙模式”。

既有“霹雳手段”又显“菩萨心肠”，增强人民群众获得感满意度

“解决执行难是提高人民群众获得感和满意度的‘民心工程’，长沙两级法院以霹雳手段显示了破解执行难的决心与力度。”长沙中院党组成员、执行局局长范登峰语气坚定。

“我们现在依法强制腾房，请立即打开门锁！”2016年8月5日，长沙市中级人民法院对一起借贷案标的物实施强制执行。该两处房产分别于2014年12月及2015年1月拍卖成交，用以偿还原告1176万元垫付款。被执行人李某某、冯某某却赖在房子里不肯搬走。拍卖人支付130余万元的拍卖款达2年之久，却仍未拿到房子。当天，在省高院执行局的统一协调指挥，长沙中院及岳阳市中院法院共出动30多名执行法官和50多名法警实施强制腾房，并于当天下午顺利交付买受人。

这是长沙市两级法院开展“夏日执行风暴”专项行动的一幕。2016年6月，长沙两级法院加强执行力度，采取限额、悬赏、搜查、查封、扣押、拘留、罚款、夜间执行、凌晨执行等强力措施，向拒不执行为重拳出击。短短34天，执结积案旧案2281件，执行到位金额6.35亿元。

2016年以来，全市两级法院向公安机关移送涉嫌拒不执行案件25人，已判决6案7人，移送请求协助查找控制案件519件533人。全市法院司法拘留665人，采取搜查措施422次，对93名失信被执行人予以罚款。

在长沙，执行也不乏温度和司法柔情。

在长沙中院干了多年执行工作的法官王力夫介绍，在涉及一对老年夫妇的执行案中，为保证执行公平公正，整个过程中，法警对他们的物品逐一登记在册，人大代表、政协委员、群众代表、新闻媒体进行现场监督，长沙中院微博现场直播。考虑到这对老年夫妇暂时无处可去，执行干警又动用司法救济手段为他们租了半年的过渡房。

从“大海捞针”到“一网打尽”，信息化建设织出天罗地网

执行难，第一大难题是查人找物难。

长沙中院执行局执行三庭副庭长牛多银告诉记者：“在以往的执行模式中，有时有‘大海捞针’的无力感。调查被执行人存款、产权等信息时，需要派人、派车把协助执行通知书交给协助单位，浪费了大量时间，查扣案款也要在不同的单位之间往返奔波。”

向科技要执行力！为了给执行查控工作插上“翅膀”，长沙市两级法院依托“互联网+”技术，积极构建与公安、金融、国土、房管、工商、税务、边检等部门的互联互通，实现对房产、车辆、企业登记、纳税等情况全方位“点对点”查询，进一步挤压“老赖”藏身空间，执行效率大幅提升。

“系统可以查询14类16项财产信息，基本实现了对主要财产信息的‘一网打尽’。案件从立案移送交给执行部门，内勤即开始用查控系统进行查询，法官签收案件的当天查询结果已经在系统上显示，可马上据此作出扣划裁定。第二天到银

行扣划案款，从收到到结案最短仅两天。”牛多银说。

长期以来，执行力量分散、协调不畅、指挥不力等问题在一定程度上困扰着人民法院。长沙中院依托信息化的执行指挥中心，强化了上下级法院的互联互通，实现与辖区基层法院、湖南高院以及最高法院执行指挥中心上传下达、异地调度、快速反应以及网络监管、流程管控、执行案款监督、信访督办、工作考评、重大案件统一指挥等功能，做到了执行现场全程留痕、应急指挥远程可视化。

“报告，黑龙江省三级人民法院及湖南省长沙市岳麓区人民法院执行法官已在执行现场就位，请指示！”2016年9月20日，在湖南、黑龙江两省6家法院的三级联动下，岳麓区法院成功完成一次异地执行扣押。最高法院院长周强运用四级联网执行指挥系统，在最高院亲自参与指挥调度40余名警力现场执行。

执行当日，执行现场音像通过执行指挥车、单兵作战仪及时传回两地6家法院的执行指挥中心，由指挥中心综合判断，共同协调、远程指挥。黑龙江高院负责对被执行人厂区三个进出口进行控制；哈尔滨市中院负责引导解释；岳麓区法院负责送达扣押文书、清查扣押财产；道里区法院负责临时管控扣押车辆。

由于指挥得当，现场配合紧密，法院最终成功扣押被执行人泵车、搅拌车16台，为申请执行人挽回经济损失600余万元。

执行指挥中心运行以来，已成功开展近百场执行清场现场的远程指挥。

为最大化实现执行当事人利益，长沙市两级法院全面推行网络司法拍卖。2017年以来，长沙市两级法院共进行网络司法拍卖2290件、成交量576件、标的物成交率达90.14%、成交金额14.32亿元、平均溢价率29.84%、为当事人节约佣金3832.79万元。其中，长沙中院进行网络司法拍卖701件，成交125件，成交金额7.31379亿元，标的物成交率96.9%，平均溢价率达30.83%，为当事人节约佣金950.15万元。

“一处失信、处处受限”，构建破解执行难大格局

2015年1月20日，长沙火车站人来人往，偌大的电子屏幕上赫然出现了一组“老赖”名单和照片，引得不少市民驻足围观。这是长沙两级法院公布的失信被执行人名单。公布的信息包括“老赖”的照片、身份证号、拖欠的金额等。2016年10月，该事件被评为“湖南省最具影响力法治事件”。

为加强日常监督检查，长沙两级法院利用报纸、电视、微信、微博等多种形式全方位、立体式公布失信被执行人名单信息，将信用惩戒真正落实到位，有效促进被执行人自觉履行人民法院生效裁判文书确定的义务。

“我们与湖南省通信管理局建立联动长效机制，在全市用定制彩铃、短闪标签、短信提示以及悬赏信息等对失信被执行人进行联合曝光惩戒，倒逼失信被执行人不敢失信、不能失信、不愿失信。”范登峰介绍。

2017年7月，天心区法院试点为老赖定制专属彩铃后一周，起到立竿见影的效果：17人入围名单中，1人主动履行，1人选择和解，4人主动联系法院协商。

随着信用惩戒之网日益收紧，老赖们越发感到寸步难行。

长沙中院联合40余家市直机关单位集体向“老赖”宣战，依法对失信被执行人限制高消费、限制出境，限制担任企业的法定代表人、董事、监事、高级管理人员等，限制在金融机构贷款或办理信用卡，限制政府采购、招标投标、项目审批等，让失信被执行人一处失信，处处受限；一处失信，寸步难行。

数据显示，2016年以来，全市法院对22911名失信被执行人纳入最高院失信被执行人名单信息，对19892名失信被执行人限制高消费，对6855名失信被执行人限制出境，2397人主动履行义务，履行金额9616万元。

2017年以来，全市法院受理执行案件56019件、旧存12966件，执结52790件，执结率近80%，执结标的金额211亿余元。



幸福新湖南 民政伴你行

增强困难群众获得感

——发生在湘潭市雨湖区的民生故事

通讯员 左金阳 沈汇
湖南日报记者 陈勇

“感谢党和政府挂念我们，送来了棉衣棉被，我感到心里暖洋洋的。”12月24日，湘潭市雨湖区长城乡敬老院何冬霞老人高兴地对记者说。当天，雨湖区慈善会组织社会爱心人士开展“寒冬送温暖”活动，为长城敬老院等机构的老人送去大米、食用油、棉衣棉被等过冬生活物资。

今年以来，雨湖区以创建“五化”民政（人本化、法治化、标准化、信息化、社会化）示范区为引领，着力保障和改善民生，加强对低保、五保、孤儿、流浪乞讨人员等困难群众救助和兜底保障，增强困难群众获得感。

低保卡上线多了

涉及民生保障，雨湖区拿出的都是真金白银。该区先锋街道中心村城市低保户张小毛近日从银行领到低保金，发现自己账户里面多发了515元，一问才知道原来从今年1月开始，雨湖区城乡低保人均补差提高标准10%，她从1月至12月共补差515元。

与张小毛一样享受到低保补差提标实惠的，在雨湖区共有13.2万多户。按照创建“五化”民政示范区要求，雨湖区委、区政府今年多次研究财政资金进一步向民生领域倾斜工作，城乡低保补助水平当年实现提标，12月中下旬，这部分1400余万元补助资金全部到位。

该区还在全省率先实现扶贫标准与农村低保标准“两线融合”；加大农村散居、生活不能自理特困人员集中供养力度，对他们的年供养标准提高至7200元；百岁老人长寿保健金调标至每人每月500元；散居孤儿按照每年不低于7200元的标准发放基本生活费；低保户残疾人“两项补贴”提高至110元/月。

有了急难多重救助

雨湖区认真贯彻民政部等六部委《关于进一步加强医疗救助与城

乡居民大病保险有效衔接的通知》要求，提高大病保险、商业保险和医疗救助制度综合保障效益，还通过搭建临时救助、医疗救助和慈善援助“三位一体”的救助格局，筑牢民生托底防线。

“多亏了国家政策好，补助了1.5万元，不然日子更加难过。”雨湖区姜畲镇宋增红是一名五保对象，患有冠心病、动脉硬化等疾病，她今年7月动了一场大手术，报销了医疗费后自己还要负担4万多元。

考虑到她的实际困难，区民政局特事特办，为她申报了区级“救急难”并向市民政局申请市级“救急难”资金，争取两项救助共1.5万元，最大限度为其减轻了经济负担。

今年截至11月，全区发放“救急难”资金138.24万元，通过慈善会、社会组织、爱心企业等渠道开展其他慈善救助360起。

特困户迎来乔迁之喜

“建新房政府补贴了6万元，自己没掏多少钱。”姜畲镇农民吴碧霞说起她建新的事，非常满意。吴碧霞老伴去世多年，原来孤身一人居住在破败的老房子里，今年被纳入该区为民办实事项目的特困户建房工程，3个月不到就建好了一套混凝土结构的新房。

雨湖区今年帮助像吴碧霞这样的建档立卡贫困户、低保五保户等对象开展农村特困户建房，在民政配套保障资金4万元的基础上，整合住建、国土、扶贫等部门资源，大大提高了资助标准。2017年特困建房对象20户，11月之前都已经搬进新房。

救助力度加大，更加应当精准救助。今年以来，雨湖区开展民政服务对象精准认定专项行动，对民政服务的城乡低保、特困供养、留守儿童、失能半失能老人等困难对象进行全面摸排梳理，通过信息平台系统核对，一年来查处清退违规领取残疾人“两项补贴”资金46人，追回低保资金近12万元。

发挥党建引领作用 绘就乔口崭新画卷

行走在乔口镇街道，无论是“蟹黄肥美好个秋”的美食季、“映日荷花别样红”的赏荷季，还是古韵悠扬的乔江书院、宜居宜业的特色小镇，都让本地居民和外来游客深深感受到乔口谱写奋发向上美丽画卷的坚定信念。

乔口镇地处南洞庭湖，位于长沙市望城区、宁乡市、益阳市赫山区和岳阳市湘阴县交界处，是一个自然风光秀美、旅游资源丰富、历史文化厚重的江南水乡古镇。近年来，乔口镇积极创新标准化党建工作模式，探索实行了“红细胞”工程，充分发挥党员先锋模范作用，强力实施了特色产业、城乡环境、传统文化、服务设施等工程，创新垃圾分类减量模式，做大做强“全国特色小镇”，走出了一条“党建引领、产业突出、特色鲜明”的特色小镇发展之路。

实施“红细胞”工程 创新标准化党建工作

“你看我们村庄越来越美丽了，环境也越来越整洁了。这几年来，村里的村干部和党员

做了不少实事、好事，老百姓的幸福感和获得感越来越强了。”望城区乔口镇蓝塘寺村民肖冬明有感而发。近年来，乔口镇通过做实基层党建，以党员带动群众、小众带动大众，既凝聚了民心、又激发了活力，全镇各项事业协调发展，群众看到了变化、得到了实惠。

2016年以来，乔口镇积极探索标准化党小组创建工作，通过实施“红细胞”工程，发挥老党员思想觉悟高、年轻党员创新能力强、片区党员团结务实的优势，切实增强党组织的造血功能，解决了农村党员年龄结构失调、党员文化程度偏低等实际问题，进一步弘扬了“红色”文化，培育了“红色”灵魂。目前，乔口镇7村1社区“红细胞”标准化党小组已基本创建完成，实现了全域覆盖，青年党小组管理机制创新性强，老年党小组号召力、影响力大，片区党小组在2017年7月抗洪抢险中行动迅速、敢为敢当，赢得了党员群众的一致好评。

乔口镇扎实开展基层党建活动，建立健全了党小组工作制度，做到责权明晰、任务明确、措施具体、奖罚分明，不断完善阵地建

设，精细管理青年党小组，通过“互联网+党建”的方式，推进“两学一做”学习教育常态化建设工作，严格落实党员日常管理和考核制度。党员干部在脱贫攻坚、民生改善、特色小镇创建和矛盾调解中发挥了模范带头作用，如湛水村党员带头配合拆迁工作，实现了一天内85户全部签约清零、十天内房屋全部倒地；扎实开展好群众志愿服务工作，健全服务体系、提升服务能力，积极为人民群众办实事、办好事，在重点发展项目上鼓励广大党员立标杆、作示范、树形象，争创“党员示范岗”和“党员示范窗口”；充分发挥支部战斗堡垒作用和党员示范引领作用，党员带头实行垃圾分类减量处理，垃圾分类减量“乔口模式”影响深远，并得到国家发改委、卫计委、住建部的高度肯定和新华社的专题调研。

发挥“党建+”的作用 助力美丽特色小镇建设

一面面图文并茂的文化墙，引导着群众崇善向上；一幅幅色彩亮丽的宣传展板，展

示了乔口的风土人情；一排排宽敞的农家院落，显现了祥和的生活场景；一项项特色产业，打造了宜居宜业的特色小镇……

全国特色小镇建设启动后，乔口镇党委多次组织专题会议，统一思想认识，制定整体规划，研究落实对策，发展特色产业，美丽乡村建设凝聚精神力量。乔口镇依托丰富的水域资源，坚持以鱼产业为主，一二三产业融合发展思路，积极搭建“水景”、营造“水乐”，不断壮大“鱼产业”、打造“大渔都”，鱼产业发展的路子越走越宽，打造了品类特色多样、产品形态丰富的多家鱼制品企业。据统计，2017年全镇鱼产业产值超过3.6亿元，占全镇地区生产总值的50%以上。

乔口镇致力于用科学方法打好精准扶贫攻坚战，发挥“党建+扶贫”、“党建+旅游”的作用，用生态理念发展旅游产业，推进美丽乡村建设和精准扶贫，实现“让老百姓收益最大化”的目标。如种植油菜以改善土壤质量，种植荷花来解决土壤老化问题，打造观赏花田，因地制宜发展特色旅游产业，鼓励扶持村镇居民发展特色种养产业，定期

湘乡：“百花齐放”共摘“贫困帽”

近年来，湘乡市把脱贫攻坚作为最大的民生工程、重大的政治任务来抓，取得明显成效。全市有省定贫困村27个，贫困人口近5万人，2014-2016年减贫8131户29601人，27个省定贫困村脱贫“摘帽”。今年实现2149户7301人脱贫目标，谱写了一篇又一篇脱贫攻坚华章。

今年，湘乡市在进一步健全机制、压实责任的基础上，还加大投入，强化保障，投入市级配套扶贫资金1942万元（不包括行业扶贫配套资金），整合农业、林业、水利、发改、交通等各类涉农项目资金近3亿元，用于支持27个省定贫困村建设和建档立卡贫困人口脱贫。

授人以鱼不如授人以渔。湘乡

市还纵深推进扶贫工作，呈现出产业扶贫、就业扶贫、安居扶贫、教育扶贫、健康扶贫、社会扶贫“百花齐放”的局面。

安排800万元对发展产业达到一定规模的贫困户、对辐射带动贫困户明显的农业企业、农民专业合作社、产业能人大户进行奖励，带动贫困对象3000余户；每个省定贫困村投入40-50万元的产业扶贫专项资金，带动1200余户贫困对象致富增收；精准扶贫建档立卡贫困户人口440人，新增农村贫困劳动力转移就业1374人；完成易地扶贫搬迁分散安置151户538人，完成农村危房改造1187户；率先实施“补天窗”政策，对2035名在非普惠性民办幼儿园就读的贫困幼儿和在义务教育阶

段就读的建档立卡非寄宿生补助101.75万元；普高国家助学、春蕾计划、子敬阳光助学、泛海助学等资助扶助各阶段学生19303人，金额1247.3万元；18019人次享受建档立卡贫困人口住院就医费用报销比例提高10%的政策，补偿金额5514.81万元；补偿贫困人口大病保险308人次67.59万元；将符合条件的农村贫困人口全部纳入重特大疾病医疗救助范围，共医疗救助7333人次563.97万元；开展“百企联百村”活动，42家企业提供帮扶资金105.13万元，帮扶困难家庭222户……如今，脱贫攻坚、奔奔小康已成为全市人民矢志不渝的追求，湘乡正以崭新的精神面貌，为建设幸福美好新龙城而努力奋斗。（肖江红）·精彩湖南·

公告

下列机构经中国银行业监督管理委员会湖南监管局批准，颁(换)发《中华人民共和国金融许可证》。

发证机关：中国银行业监督管理委员会湖南监管局

长沙农村商业银行股份有限公司浏阳河支行
业务范围：许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。
机构编码：B1225S243010169
许可证流水号：00673020
批准成立日期：2017年12月20日
住所：湖南省长沙市芙蓉区红旗路199号、201号
发证日期：2017年12月21日

长沙农村商业银行股份有限公司远大支行
业务范围：许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。
机构编码：B1225S243010125
许可证流水号：00673017
批准成立日期：1954年1月1日
住所：湖南省长沙市远大一路1586号
发证日期：2017年12月15日

广发银行股份有限公司长沙润和紫郡支行
业务范围：许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。

机构编码：B0012S243010013
许可证流水号：00672994
批准成立日期：2017年11月17日
住所：湖南省长沙市望城区普瑞大道和黄金东路交汇处西南角润和紫郡第C区商铺-132号房屋
发证日期：2017年11月21日

广发银行股份有限公司长沙湘江路支行
业务范围：许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。
机构编码：B0012S243010012
许可证流水号：00568768
批准成立日期：2017年1月20日
住所：湖南省长沙市开福区湘江中路一段52号凯乐国际城
发证日期：2017年1月23日

平安银行股份有限公司长沙阳光100国际新城支行
业务范围：许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务，经营范围以批准文件所列的为准。
机构编码：B0014S243010001
许可证流水号：00568765
批准成立日期：2017年1月17日
住所：湖南省长沙市岳麓区南二环一段518号阳光壹佰新城第3-25(栋)1(层175号房)
发证日期：2017年1月20日