



迈出法治新步伐

——党的十八大以来历史性变革系列述评之四

新华社记者 杨维汉 罗沙 丁小溪

一民之轨，莫如法。唯有法令明具，才能天下大治，国泰民安。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持和拓展中国特色社会主义法治道路，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，中国特色社会主义法治建设迈出新步伐。

这五年，是全面依法治国实现历史性突破的五年，是法治领域改革集中发力、成效显著的五年。一幅“科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”的宏伟图景，在神州大地壮阔展开。

历史性提升

开辟中国特色社会主义法治新阶段

“我宣誓，忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责……”

雄壮的国歌、神圣的国徽、庄严的誓词，2016年1月1日起，宪法宣誓制度正式实施。庄重的仪式，让宣誓者终身难忘，激励着他们忠于宪法、厉行法治。

执政兴国，离不开法治支撑；社会发展，离不开法治护航；百姓福祉，离不开法治保障。2014年金秋十月，党的十八届四中全会召开，全会通过决定明确提出，坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系。

“中国特色社会主义法治道路，是社会主义法治建设成就和经验的集中体现，是建设社会主义法治国家的唯一正确道路。”习近平总书记的话语，字字珠玑，指引方向。

五年来，法治成为治国理政的基本方式。法律体系向法治体系提升——由静态的制度体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的动态体系转变，体现的是全面推进依法治国整体要求，意味着国家治理体系和治理能力的一次重大飞跃。

从修改立法法赋予所有设区的市地方立法权，到加强规范性文件违宪违法备案审查；

从发布法治政府建设实施纲要，到司法体制改革“猛药去疴”；从依法惩治腐败推进全面从严治党，到依法治军、从严治军……五年来，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军，由法治作保障、靠法治来推进。

依法治国向全面依法治国推进——站在新的历史起点，我们党对法治建设规律认识不断深化，对治国理政的驾驭更加成熟稳健。

“十八届四中全会决定提出100多项涉及法治领域各个方面、各个环节的改革新举措，鲜明展现出全面依法治国的新蓝图。”中国法学会副会长张文显说。

截至今年6月，十二届全国人大及其常委会共制定法律20件，通过修改法律的决定39件；全国法院去年采取信用惩戒措施834.6万人次，70.7万名“老赖”主动履行义务，执行到位金额超过1万亿元；我国去年每10万人中命案发案数仅为0.62起，已成为世界上最安全的国家之一。

历史性突破

破解顽瘴痼疾收获公平正义

2017年春天，在北京一家建筑工地工作的张其明因被拖欠工资，来到通州区法院打官司。他只花了很短时间就成功立案。而在几年前，来立案的人一般都要排队等上好几个小时。

这变化得益于全国法院已经全面实施立案登记制改革，目前法院当场登记立案率超过95%。改“立案审查”为“立案登记”，增添了人们对公平正义的信心。这是法院立案制度有史以来力度最大的变革，更是新一轮司法体制改革破障前行的缩影。

习近平总书记对司法体制改革作出重要指示，鲜明勾勒出法治领域的历史性突破和卓越成效——

“党的十八大以来，政法战线坚持正确改革方向，敢于啃硬骨头、涉险滩、闯难关，做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革，司法公信力不断提升，对

维护社会公平正义发挥了重要作用。”

“想了很多年、讲了很多年”都没有做成，足见改革之难、沉疴之重。只有下最大的决心，牵住“牛鼻子”，敢于动真碰硬，才能用改革守护好公平正义。

司法责任制改革全面推开，12万多名法官、9万多名检察官遴选入额，优质司法资源充实办案一线。2016年，在立案数大幅增长背景下，全国法院一审裁判息诉率达89.2%，审判质量明显提高。

“这是历史性的成就和突破，改的是体制机制，破的是利益藩篱，触动的是灵魂深处。”中国人民大学法学院教授陈卫东说。

“努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。”人权司法保障的变化与进步，如一股股涓涓细流，汇聚成彰显公平正义的大潮。

延续半个世纪的劳教制度被废止，终于退出历史舞台；纠正聂树斌案、呼格吉勒图案、陈满案等一批重大冤错案，以审判为中心的刑事诉讼制度改革破冰前行；改革律师制度，规范公安机关执法，坚决守住防范冤错案的底线……改革攻坚克难，奋力破除阻碍公平正义的藩篱。

改革直面人民群众关注的“痛点”“难点”“经济社会发展中的‘堵点’‘盲点’，从人民最不满意的地方改起，让公平正义之光普照。

互联网不是“法外之地”，通过立法、执法、司法多种手段，重拳打击电信网络诈骗，营造清朗网络空间；检察机关公益诉讼，维护环境等公共利益有了“国家队”；居住证暂行条例施行，让两亿非户籍人口在居住地“扎根”，告别“暂住证”……“法治获得感”滴灌到百姓心头。“这些前所未有的改革突破与现实变化，让人民群众切实感受到公平正义。”中南财经政法大学教授徐汉明说。

历史性拓展

国家社会运行迈向法治新境界

2014年初春，国务院各部门官网上悄

然出现了一张张部门行政审批事项清单。这是中央政府首次晒出权力清单、亮出权力家底。目前全国所有省市县三级政府部门权责清单均已公布，明确政府机构、职能、权限、程序，厘清权力边界。

当依法行政成为政府的鲜明印记，依法行政成为领导干部的基本遵循，尊法守法成为全社会的共同追求，奋进中的法治中国正不断汇聚起磅礴的力量。

依法之义，法治政府依法用权——

无论是大刀阔斧进行“放管服”改革，还是行政审批结束“长途旅行”；无论是推动政务公开“数据多跑腿，群众少跑路”，还是严格规范执法让权力不再“任性”，政府权力运行逐渐步入法治化轨道。国务院部门五年间累计取消行政审批事项600多项，设置的职业资格削减70%以上，法治政府使经济社会活力进一步迸发。

循法而行，抓住“关键少数”——

2016年底，一份由中办、国办印发的《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，给领导干部压实了沉甸甸的责任。完善国家工作人员学法用法制度，拉起领导干部干预司法“高压线”，修改行政诉讼法改变“告官不见官”的尴尬局面……全面依法治国使各级执政者自觉运用法治思维和法治方式来深化改革、推动发展、维护稳定。

法之必行，在于人心所向——

民法总则将社会主义核心价值观写入开篇；办理侵犯“狼牙山五壮士”名誉权案等，维护英雄人物权益；慈善法、反家庭暴力法让社会更和谐，社会主义核心价值观进一步融入法治建设，传导正确价值取向，凝聚起法治中国“精气神”。

唯奉法者强，唯明法者进。我们相信，以习近平同志为核心的党中央带领全国人民，沿着中国特色社会主义法治道路砥砺前行，中国必将开辟一条人类历史上前所未有的法治文明之路。

(据新华社北京10月12日电)

中央军委批准发布 解放军军营开放办法

据新华社北京10月12日电 经中央军委批准，中央军委办公厅日前印发《中国人民解放军军营开放办法》。这是新形势下发挥军队资源优势推动全民国防教育普及深入的重要举措，为各部队规范有序组织军营向社会开放提供了基本遵循。

《办法》依据国防教育法和党中央、国务院、中央军委《关于加强新形势下国防教育工作的意见》，认真贯彻落实主席关于加强国防教育的重要指示精神，总结近年来一些部队组织军营向社会开放的实践经验，对军营向社会开放的组织领导、审批程序和权限、开放时机、开放内容等作了明确规范。

《办法》规定，驻大中城市市区或者郊区的师、旅、团级单位，以及具有独立营区的建制营、连级单位，经批准可以组织军营向社会开放；军营开放活动主要面向中国公民，一般在国庆节、建军节、国际劳动节、全民国防教育日、全民国家安全教育日、抗日战争胜利纪念日、烈士纪念日和军兵种成立纪念日等时机组织进行。《办法》明确，军营开放的内容包括：军史馆、荣誉室等场所，部队可以公开的军事训练课目和武器装备，基层部队教育、学习生活、文化等活动等设施。



新华社发

外交部回应英“人权活动人士”被拒入境： 允许与否是中国主权

据新华社北京10月12日电 针对有英国“人权活动人士”抵达香港时被拒绝入境一事，外交部发言人华春莹12日在例行记者会上表示，是否允许入境是中国的权利。据报道，英国“人权活动人士”罗杰斯11日抵达香港时被拒绝入境，英国政府称已向中国中央政府寻求解释。

华春莹在回答相关提问时表示，香港是中国的特别行政区，中央政府负责与香港有关的外交事务。中国政府和特区政府依法处置有关问题。允许谁入境，不允许谁入境，是中国的权利。

美国宣布 退出联合国教科文组织

美国国务院12日宣布，美国决定退出联合国教科文组织。根据相关条款，美国的退出将于2018年12月31日正式生效。

累计拖欠会费2.2亿美元 美方：作出决定“并不轻松”

美国国务院在当日发布的一项声明中称，美国决定退出联合国教科文组织的主要考虑包括不断增加的欠费、机构需要根本性改革及对该组织“针对以色列的持续偏见”的关切。

美国国务院发言人诺尔特在声明中说，美方作出这一决定“并不轻松”。美国当日已告知教科文组织总干事伊琳娜·博科娃这一决定，并将寻求以永久观察员身份继续参与教科文组织的各项重大事件，包括世界遗产保护、推进全球教育科技合作等。

2011年10月底，联合国教科文组织大会投票通过关于巴勒斯坦以成员国身份加入该组织的提案，美国和以色列对此表示不满，两国随后停止缴纳会费。因拖欠巨额会费，教科文组织在2013年11月宣布美国已失去在该组织内的投票权。根据教科文组织公布的数据显示，美国应缴会费占该组织总预算的22%。截至失去投票权时，美国已累计拖欠会费2.2亿美元，令该组织面临严重财政困难。

事实上，这并不是美国第一次退出教科文组织。1984年，美国里根政府指责联合国教科文组织存在腐败和管理混乱等问题，宣布美国退出该机构。直到2003年，美国才重返该组织。

退出将是多边主义的损失 联合国教科文组织对此“深表遗憾”

联合国教科文组织总干事伊琳娜·博科娃12日就美国宣布退出该组织发表声明，对这一决定表示“深切遗憾”，并认为这是多边主义的损失。

博科娃说，与暴力极端主义斗争需要努力促进教育和文化对话，十分遗憾在此时美国退出了负责这一战斗的联合国机构；全球各地冲突仍在肆虐，撕裂社会，十分遗憾在此时美国退出了负责推广教育、促进和平与文化保护的联合国机构。

博科娃指出，联合国教科文组织的使命仍未完成，将继续前进来建造一个更加公正、和平与平等的21世纪，因此需要所有国家的参与。

她说，尽管美国从2011年以来拒绝缴纳会费，联合国教科文组织和美国之前的合作伙伴关系仍在不断深化。她相信联合国教科文组织在扫盲、提升教育质量、加强科技合作等方面的工作符合美国民众期待。

联合国教科文组织于1946年正式成立，其宗旨是通过教育、科学和文化来促进各国之间的合作，并对世界和平与安全作出贡献。(综合新华社10月12日电)

快递涨价的背后

今年“双11”还没到来，快递企业就传出了涨价的声音。关于快递涨价，圈内有名句名言“谁涨谁先死，不涨一起死”。那么，快递价格该不该涨？涨多少？对消费者有什么影响？

现状 涨多少由网点自主定价

继中通快递10日宣布调整快件价格之后，11日，韵达速递宣布调整快递价格，这也是进入快递旺季之后第二家快递公司宣布调整快递价格。圆通速递官方则回应，目前原则上不涨。

“经综合考虑，决定全网范围调整快递价格。因各地成本结构费率不同，具体调价幅度，由各网点根据当地市场和经营情况进行合理调整。”中通快递有关负责人说。

中通快递这位负责人表示，长期以来，快递价格偏低为整个行业的健康发展带来诸多不利影响。如果网点出现问题，将直接影响“双11”的正常运转。一家快递企业负责人告诉记者，涨价是价格杠杆，是旺季前调节市场流量的手段。目前涨价的企业都是加盟制形式，究竟涨不涨、涨多少，由网点根据自身的运营成本、市场竞争情况自主定价，而不可能像顺丰、EMS一样推出明确的价目表。

困境 有的快递一级网点3年不挣钱

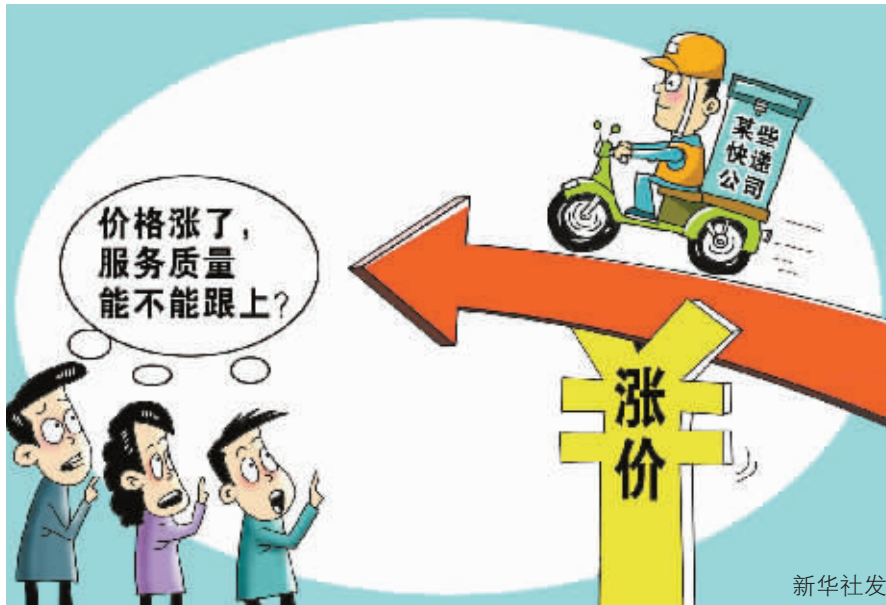
“不涨价都没人干了，一年投资花几百万元，利润连贷款利息都不够。”甘肃一家加盟网点的老板杨先生告诉记者，好多网点老板纷纷转移投资，网点能撑就撑，不挣钱也就图个正常运转。

杨先生经营的这个网点，属于直接加盟总部的一级网点，算是规模较大的。目前每天进出港的快件有2万件。从2009年加盟至今，自从2014年以后，基本处于不挣钱的状态。

直接加盟总部的一级网点都不挣

钱，问题出在哪儿？杨先生说，服务要求高了，配送费低了。以从甘肃发往北京的散件为例，在2014年以前是15元，现在只有10元、8元。

在快递业内，价格分为电商价格和普通散货价格。电商因为件量大、收货地集中等因素，往往能争取到很低的价格，而散件因为数量相对较少，取件繁琐，价格往往较高。“电商客户把价格压得很低，一票只挣几毛钱。‘双11’之前，大客户一单涨1元，散件一单至少涨2元。”杨先生对涨价的态度比较坚定。



新华社发

对策 期盼多元产品与高品质服务

业内人士告诉记者，尽管涨价与否、涨多少由网点说了算。实际上，还是有企业内部调节机制起作用。为了应对即将到来的“双11”，确保企业运转更有效率，企业总部对干线运输、配送费用进行了调整，成本压力一层层传导给下面的网点，导致每个网点的成本结构发生了变化，每个网点增加的成本只能通过涨价补回来。

“亏本的买卖肯定没人做，涨价幅度跟当地的市场竞争状况有关系。快递以规模取胜，有些经济不发达，但是快递费挺贵，有些经济发达地区，快递费反而便宜。”杨先生说，同样

(据新华社北京10月12日电)

湖南日报10月12日讯 (记者 王亮) 今天上午，2017中国新能源汽车拉力锦标赛环洞庭湖益阳赛段展开，省人大常委会副主任李友志宣布赛段比赛开幕，并为车手发车。

11日，2017中国新能源汽车拉力锦标赛环洞庭湖站正式在长沙启动，今天进入到益阳赛段的较量。本赛段设100米加速赛及定速拉力赛。定速拉力赛从益阳奥林匹克公园出发，经过137公里的赛程，最后在常德柳叶湖游客集散中心收车。

今天的天气进一步降温，雨水给比赛的竞技和观看增加了“难度”，但比赛的角逐依然激烈。最终，驾驶3号车的英格·布克和贝蒂娜·布克获得本赛段定速赛的第一名。值得一提的是，两人不但不为夫妻档车手，也分别是北欧电动汽车拉力赛的主席以及副主席。28号车手王翔、陈红娇及56号车手黄宇吉、施泽森分获第二、三名。加速赛的名次将在所有赛段结束后公布。

13日，所有车手将从常德柳叶湖出发，参加常德赛段的加速赛及常德至南县的定速拉力赛。

新能源汽车拉力赛益阳赛段 外国夫妻档拿到定速赛冠军



图为10月12日，益阳赛段比赛现场。

陈放 摄

被断交国要求放弃世界杯举办权

卡塔尔回应： 不容谈判

新华社多哈10月11日电 卡塔尔政府通讯办公室主任赛义夫11日发表声明强调，卡塔尔2022年世界杯举办权不容讨论和谈判。

针对断交国要求卡塔尔放弃世界杯举办权的问题，赛义夫在声明中表示，卡塔尔将成为中东地区第一个按照所有标准举办世界杯足球赛的国家。

据报道，阿拉伯联合酋长国警方一高官8日在推特上发文称，如果卡塔尔放弃2022年世界杯举办权，则海湾断交危机可能得以化解，阿联酋外交事务国务部长加瓦尔什随后也在推特上发文跟进。这是断交国首次将解决断交危机与卡塔尔放弃世界杯举办权联系起来。

沙特阿拉伯等4国今年6月以卡塔尔“支持恐怖主义”、“破坏地区安全”为由，宣布断绝与卡塔尔的外交关系，并对卡塔尔实施禁运和封锁。随后，又有多个国家宣布与卡塔尔断交。