

水利三湘 气象新

——党的十八大以来湖南水利改革发展成就纪实

王琳 柳德新

9月24日上午,溁天水库扩建工程电站首台机组成功并网发电。我省水利“一号工程”——溁天水库扩建工程,经过5年多的建设后,进入蓄水发电运行阶段。

此前,在抗御今年夏天湘江流域超历史特大洪水过程中,溁天水库扩建工程就已发挥了巨大的防洪效益。从7月2日8时至7月4日14时,溁天水库拦截洪水1亿立方米,相当于拦蓄了一座大型水库的水量,极大减轻了湘江下游防洪压力。

溁天水库扩建工程由开工到建成发挥效益,是湖南水利砥砺奋进的5年的缩影。

党的十八大以来,我省贯彻落实习近平总书记治水兴水的重要战略思想,按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水方针,坚持“夯实农村水利、加强城市水利、注重生态水利”的思路,以水利建设、水利管理、水利改革“三位一体”为总抓手,把水利作为基础设施建设的优先领域,把农田水利作为农村基础设施建设的重点任务,把严格水资源管理作为加快转变经济发展方式的战略举措,注重科学治水、依法管水,突出加强薄弱环节建设,大力发展民生水利,不断深化水利改革,促进水利可持续发展,努力走出一条有中国特色、湖南特点的水利现代化道路。

保江河安澜

为新湖南撑起“保护伞”

江河,总能留下历史的印记。

39.51米!2017年7月3日凌晨0时12分,湘江长沙站水位再一次涨到新高度,超历史最高水位0.33米。

39.51米,不仅是湘江超历史特大洪峰的新高度,更是我省持之以恒开展水利建设、力保江河安澜的新刻度。

在今年夏天,湘江干流2/3河段水位超历史最高水位;资水干流653公里河段、沅水干流全线超保证水位。湘江、资水、沅水洪峰相继汇入洞庭湖,最大入湖组合流量达81500立方米每秒,为有资料记录以来之最。洞庭湖3471公里全线超警戒水位,其中1/3堤段超保证水位。

与此前的大水年相比,还是那些江河,还是超警戒、超保证甚至超历史记录的洪水,还是防汛抗洪这个主题,但今年变了模样。

在党中央、国务院的坚强领导下,全省上下团结一致,戮力同心,迎难而上,奋起抗灾,把人民群众生命财产安全降低到最低程度,夺取了今年抗洪救灾斗争的决定性胜利,谱写了湖南抗洪救灾史上新的壮丽篇章。

持续大规模的水利基础设施建设,为今年抗洪救灾斗争的决定性胜利奠定了坚实基础,为富饶美丽幸福新湖南建设撑起了“保护伞”。湖南水系发达,水网密布,各类水库多达14121座,占全国水库数量的七分之一,水库总数居全国第一。作为防洪抗灾的重要工程设施,各类水库在发挥防洪、供水灌溉、发电等功能的同时,也因病险问题,成为汛期的“心腹大患”。为数众多的病险水库,犹如悬在老百姓头上的一把刀。

在水利部、财政部支持下,我省2011年以来完成国家规划内1070座小(I)型和9049座小(II)型病险水库除险加固任务,约占全国除险加固水库总任务的1/5。尤其是去年由省、市、县各级地方财政自筹资金组织实施的4036座一般小(II)型水库,在今年特大暴雨洪水洗礼中安然无恙。

昔日的病险水库,不再是当地的沉重包袱,而成为各地防汛保安的重要保障。7月1日,沅水及其支流辰水同时暴涨,辰溪县南庄坪水库因洪水倒灌,整体被洪水淹没。事后当地干部表示:“幸好去年对这座水库进行了除险加固,否则后果不堪设想!”



实施洞庭湖区沟渠塘坝清淤增蓄行动后,南县农业呈现丰收美景。李平 摄



除险加固后的衡南县斗山桥水库。童迪 摄

省水利厅建管处负责人感触更多:“在水库大规模除险加固之前,汛期水库出险是常事,我们部门有时是三四个组在外指导抢险。险情频发的时候甚至可能无人可派了,因为大家都出去指导抢险了。”今年6月22日至7月3日,超历史暴雨洪水导致各类水库蓄水猛增,其中624座中小型水库一度蓄满溢洪。但各地仅上报2起水库险情,且均得到有效控制。水库险情大幅减少,可以节省大量的防汛资源,集中精力抗洪抢险。

水库,只是近5年来我省加大水利基础设施建设投入的一个方面。为更好地保障江河安澜,2013年至今,我省完成水利总投资1176亿元,办成了多年想办而未能办成的事。其中,中央水利投资393.61亿元,一大批水利工程建成并发挥效益,极大提升了防灾减灾能力。

重大水利工程建设加快。2013年以来,全省一大批骨干性控制性工程相继建成。特别是溁天水库扩建工程和灌区工程、莽山水库、毛俊水库等国家重大水利工程加快推进,流域洪水调控能力和水资源配置能力有效增强。

洞庭湖治理稳步实施。22个蓄洪垸堤防加固工程已基本完成,城陵矶附近3处重要蓄滞洪区安全建设已全面开工,蓄洪垸近1100公里堤防防洪标准由3-5年一遇提高到5-10年一遇,黄盖湖防洪治理项目今年9月启动实施。

四水防洪能力不断提升。推进23条主要支流、330条中小河流治理和35个城市防洪工程建设,完成主要支流项目277个、中小河流治理项目274个,除险加固病险水库8174座。

非工程措施建设力度持续加大。初步建成110个县区山洪灾害监测预警系统,“云平台+微应用”的防汛抗旱业务“云化”新模式全面应用,防汛抗灾科学化、信息化水平进一步提高。

这5年,我省有效应对了2013年超历史特大干旱,战胜了2014年沅水中下游超历史洪水、2015年13次强降雨过程和湘江中上游罕见冬汛、2016年15次强降雨过程及河湖长时间超警戒洪水以及2017年历史罕见的特大汛情。与上一个5年相比,这5年我省受灾人口减少16%,农作物受灾面积减少20%,倒塌房屋数量减少54%,因灾死亡(失踪)人口减少20%。

溁天水库库区风景如画。童迪 摄

以人民为中心
推动民生水利新跨越

保障民生、服务民生、改善民生,我省坚持以人民为中心的发展思想,着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的水利问题,推动民生水利新跨越。

党的十八大以来,无论是农村安全饮水工程,还是农田水利,或者是水利扶贫工程,都以其新的成就诠释着民生水利的新跨越。

这5年,农村安全饮水工程持续推进。投资128.8亿元,建成各类农村供水工程9475处,解决了2520万(包括国家规划外的洞庭湖区256万人)农村人口的饮水不安全问题,是前5年解决人数的1.97倍,目前全省已有3755万农村人口解决了饮水不安全问题,农村自来水普及率由2012年的43%提高到2016年的76.6%。

在郴州市三十六湾地区,陶家河流域横跨临武、桂阳、嘉禾3县,流域面积592平方公里,曾经饱受重金属污染,流域内群众饮水不安全问题十分突出。

2015年9月底,陶家河流域13.8万人全部喝上了干净的自来水!“这是有史以来,集中解决陶家河流域农村饮水安全问题范围最宽、资金投入最大、受益人口最多的一项民生工程。”郴州市水利局负责人说。

临武县万水乡寨脚下村7组村民周儒山,在通水后特意作了比较:原来的井水烧开后,有一层水垢;而自来水烧开后没有水垢,“这说明水质好,我们放心喝。”此前,他的邻居周安先后打过两口井:第一口井,打到80多米还没有水,就放弃了;第二口井,打到130米,抽一次也只有1立方米水,打井总共花了2万多元。“现在通了自来水,一个月水费不到20元,光打井的钱就可喝100年的水了!”周儒山一脸的笑容。

这5年,农田水利工程建设大规模展开。全省累计完成投资102亿元,完成156个“小农水”重点县(项目县)项目、328个维修养护项目,节水改造大型

灌区20处、中型灌区44处,更新改造大型灌排泵站27处。连续5年,累计在1.7万个村实施“五小水利”建设行动,新增和恢复灌溉面积704万亩,改善灌溉面积689万亩。农田灌溉水利利用系数,从2012年的0.472提高到2016年的0.505,相当于增加蓄水6.6亿立方米,年新增粮食生产能力4.33亿公斤。

“农田水利建设滞后仍然是影响农业稳定发展和国家粮食安全的最大硬伤。”这是2011年中央1号文件对于农田水利当时现状的科学判断。在2013年大旱中,农田水利这块“短板”暴露无遗。

从水库到田间,“干、支、斗、农、毛”,5级渠道缺一不可。在农田水利中,如果把干渠、支渠比作“动脉”,那么斗渠、农渠、毛渠就像“毛细血管”。

从2014年起,浏阳市启动“农田水利畅通工程3年行动”,全民动员治疗“最大硬伤”,第一年投入“五小水利”的财政奖补资金就超过1.7亿元。浏阳市水务局局长邓华介绍,经过连续3年大干农田水利,浏阳市农田灌溉的“毛细血管”得以打通。

这5年,水利扶贫连年发起攻坚。省水利厅累计安排贫困地区农村安全饮水省级以上投资35.64亿元,解决436万贫困人口安全饮水问题。特别是国家实施精准扶贫战略以来,我省已解决207万建档立卡贫困人口饮水不安全问题,占450万贫困人口的46%,超额实现了预期目标。我省对贫困地区符合条件的水利项目实行“三个优先”,即优先列入规划、优先安排计划、优先落实投资,支持贫困地区补齐水利基础设施短板,提升水利基本公共服务能力。2017年已安排贫困地区中央水利投资29.5亿元,发放PSL贷款和专项建设基金达51.6亿元,分别高出全省平均水平19%、21%。

在罗霄山区的宜章县天塘镇台背村,村委会主任袁远牛对水利扶贫项目体会很深。“以前一到汛期,农作物都泡在水里,经常颗粒无收。”他说,在水利扶贫项目支持下,如今该村建成高标准农田944亩,土地综合效益显著增加,村民收入也跟着显著提高。许多人通过土地流转将昔日的荒土种上了烤烟,并实行烟稻轮作。

(下转15版)



嘉禾县盘江水厂,让当地农村居民喝上干净的自来水。(资料图片)