

前言

10月正是果蔬飘香的季节。

潇湘之源、永州之野，橙黄橘绿，桂香枫红，空气里飘荡着丰收的气息。国家级出口食品农产品质量安全示范市的创建也在此时收获硕果：近日，国家质检总局发布公告，永州正式成为全国第四个、长江以南第一个国家级出口食品农产品质量安全示范市。

“永州之野产异蛇”，柳宗元的《捕蛇者说》让永州成名。如今，江永的香柚、江华的瑶山雪梨、道县的道州灰鹅、新田的富硒农产品，蓝山的三峰茶叶、宁远的小籽花生、祁阳的黑茶、东安的淮山、双牌的虎爪姜、零陵的异蛇酒、冷水滩的果蔬罐头……无不成为享誉国际国内的知名产品。

在这里，全市11个县区中，有10个是国家级出口食品农产品质量安全示范区，1个为省级出口食品农产品质量安全示范区。

随着示范区建设的推进，辖区农业产业化发展势头良好，初步形成了优质水果、食用菌、生猪养殖、食品罐头、茶叶、优质蔬菜产业集群。全市农产品通过原产地保护产品认证4个，通过绿色食品认证23个，“三品一标”农产品118个……这些有了“身份”的永州产品，漂洋过海在国际市场打响了“永州名片”，也让永州当地老百姓富裕起来。

宇秀系列产品畅销国际国内两个市场，湖南供港蔬菜水果40%产自永州；据检验检疫部门统计，近年来永州市农产品出口供货值年

均增长61.8%，农产品出口市场遍及美国、英国、日本、韩国、东盟、欧盟、俄罗斯、中东、非洲、南亚及港澳台等20多个国家和地区……

近年来，湖南省把出口食品农产品示范区建设作为发展现代农业的重要抓手，湖南出入境检验检疫局、省商务厅、省农委等部门与各地政府，不断探索创新、示范推广，形成了喜人的发展势头。全省已建成21个国家级示范区，总数列全国第四位，培育了石门柑橘、双寿乳猪、古丈毛尖、湘潭湘莲、祁东黄花菜等一批国际优质品牌。

永州国家级出口食品农产品质量安全示范市的创建成功，无疑是湖南出口食品农产品示范区建设篇章里，值得浓墨书写的一章。

“永州味道”漂洋过海

——永州成功创建国家级出口食品农产品质量安全示范市纪实

张笛 林俊

今年8月，第二十八届香港美食博览会上，“永州味道”大放异彩。夏黑葡萄、温克红提、富硒菜心苗、蘑菇等有机蔬菜在香港消费者及世界客商面前一试身手。作为湖南参展团代表之一，永州市更推荐了总投资约87亿元的合作项目。这不是“永州味道”第一次“漂洋过海”。道县濂溪万亩蔬菜基地里，每天3台以上20吨位的大卡车装满蔬菜销往港澳和东南亚。

永州自然环境优越、物产丰富，历来是农业大市。从2013年开始，在国家质检总局，以及湖南出入境检验检疫局、省商务厅、省农委等部门的大力支持下，永州市委、市政府紧紧围绕农业“走出去”战略，启动出口食品农产品质量安全示范区创建工作。近日，国家质检总局发布公告，永州正式成为国家级出口食品农产品质量安全示范市。“这是全国第四个、长江以南第一个国家级出口示范市，对于我省农业转型升级、供给侧结构性改革和扩大农产品出口具有重要的标志性意义。”湖南出入境检验检疫局局长杨杰表示。



新田东升农场区域划分清晰的有机农田



东安双孢菇



江华瑶山雪梨 香甜可口

“七个体系”建设，加快推进“国家级出口示范市”创建

“沪洽周”、东盟博览会、中蒙博览会上的频频亮相，让我们看到“永州味道”走出大山后的华丽转型。

作为湖南省的农业大市，永州的出口质量安全示范区创建工作，不仅有决心，更有底气。“在检验检疫部门的大力推动下，永州市在决定开展创建工作之初，就决定了以国家级为目标。”永州市商务和粮食局局长邓群在接受采访时说：“要创，我们就要创‘国字牌’。”

2015年，湖南出入境检验检疫局与永州市政府签署了《共同推进永州市出口食品农产品质量安全示范市建设合作备忘录》，创建工作进一步深入。在检验检疫部门的组织协调下，永州加强品牌创建和质量管理体系认证，推广农产品标准化种植养殖加工，建立健全了农产品质量安全组织保障、标准化管理、投入品控制、疫情疫病监控、质量追溯监管、预警应急管理、诚信管理等七大全程控制体系，走出了一条具有永州本地特色的农产品质量安全管理体系新路子，全面提升了农产品质量和竞争力。

组织保障体系高效有力。一支由市委副书记、市长易佳任组长的创建工作领导小组成立，各县区积极响应全市号召，向市政府递交了创建出口食品农产品质量安全示范区责任状，各级政府建立了县区、乡镇、相关部门、村、企业

三级农产品质量安全监管责任体系，将监管责任延伸至生产车间、原材料基地。三年来，市财政安排创建专项工作经费180万元，确保了示范市创建工作顺利开展。

质量安全标准化体系日趋完善。从《产品溯源管理制度》到《产品质量检测制度》，企业严守农产品质量安全的生产操作规程和标准。

立好标杆后，以“尺”为“度”，大力开展质量管理体系认证。在出口基地、出口加工企业，大力推进应用ISO9001、GAP、HACCP等质量管理体系认证，如湖南省熙可有限公司通过了ISO9001、GAP、欧盟IFSFOOD、CEO/CERT认证。

农业投入品控制体系不断健全。市农委主任周善生介绍说：“全市各县区均建立健全农业投入品生产、流通、使用各环节的管理制度，建立农业投入品市场联合执法机制，实现‘产、供、销、用、检’全过程链式管理，从源头治理农产品质量安全问题。”

疫情疫病监测控制体系不断加强。制定《永州市重大动物疫情疫病应急预案》，建立防治预案和应急处理机制，重点对种苗基地，规模种植基地地实行检测，切实做到早发现、早报告、早诊断、早处理。目前，永州市出口农产品备案基地总数达72家，建立了完善的食品安全、疫情

疫情防控预警管理体系。

质量安全追溯体系构建有效。除使用传统方式构建质量安全追溯体系，永州更利用现代科技手段，在全省率先启动了满天星计划和农产品溯源监管云平台建设。在可追溯和化学投入品管理上建立管理制度20余项。

2015年全市11个县区均与杭州甲骨文科技公司签订了合作协议。目前，市级云平台正在建设中，11个县区子平台有10个已经全部硬件采购到位，实际赋码量达到3500万个，入驻企业达到60家。

预警通报与应急管理体系常抓不懈。永州市政府制定了《永州市食品安全应急预案》，建立了食品安全事件应急响应处理机制。

宣传培训诚信管理体系扎实推进。食品安全宣传周、3·15消费者权益保护日，以食品安全为主题的系列宣传活动已多达124场次。

在创建过程中，湖南出入境检验检疫局永州办事处与市商务粮食局、农委、市食药局等保持紧密联系，加强沟通协作，赴多地考察学习，牵头起草创建出口质量安全示范区(市)实施意见，每年组织多次创建工作协调会，将工作任务分配到各职能部门，督促审定落实情况，并经常到各县区指导帮助创建工作，确保了创建工作有效开展。2014年以来，先后4次邀请专家到辖区举办培训会，介绍示范区相关背景、申报流程和体系管理要求，解析创建示范区成功案例经验，在各县区开展20多场次不同层次、不同类别的培训，培训各方面人员5000余人次。

一个“国家级示范市”，提升效益看得见

在江华大路铺镇琅下村的3000亩“瑶山雪梨”中心示范园，六月香果业有限公司负责人邹会龙告诉我们，在出口质量安全示范区创建工作的带动下，“瑶山雪梨”不仅形成了标准化、体系化的种植管理模式，打响了自己的品牌，更因其质量优势而赢得了国内外市场的高度认可。“去年的销售季，我们的雪梨在电商平台上市价超过了8块钱一个。”邹会龙兴奋地表示，“从过去的论斤卖，到如今的论个卖，这就是示范区创建带给我们最实在的好处。”贴上“东升农场”标签的有机蔬菜在香港各大超商变身抢手货；偏僻小山村，葱郁的蔬菜地里有了观光道，依山傍水建起了新景观……

什么是永州农业产业转型升级插上翅膀？是什么助力永州脱贫攻坚克难？是什么让永州新农村建设展露新颜？

正如易佳良所说：“开展出口食品农产品质量安全示范区建设对于发挥永州特色农产品资源优势，提升永州农业产业化、区域化、规模化和标准化水平，推动‘永品出境’扩大食品农产品出口，引领现代农业转型升级，提升产业质量和效益，推进农业供给侧结构性改革，促进食品农产品外贸健康可持续发展，以及带动农村就业、农民增收都具有十分重要的意义。”

社会效益明显提升。将出口质量安全示范区建设与精准扶贫紧密结合，通过土地流转和出口基地建设，带动当地农民脱贫致富，这正是湖南检验检疫部门和当地政府在中期目标实现的重要目标。通过土地流转，引导规范、规模种植养殖各种特色优质农产品，有效增加了农民收入，促进了农村经济发展。

在江华大路铺镇的温氏生猪养殖扶贫示范园，“一个猪场，一口沼气，一片果园”的生态种养循环模式吸引了省内外来客多考察团。作为全国贫困村之一的江华，通过开展20万头生猪生态养殖精准扶贫项目，帮助1.53万名贫困人口脱贫。

当越来越多的生产基地和食品加工厂建成后，农民在自家门口就能找到就业机会。

“过去我一人在东莞打工，家里老人小孩全靠妻子照顾，一方面她累，另一方面家庭收入也不高。”2008年，彭金冬在新田东升农场负责人刘道忠的劝说下回到家乡，与妻子一起成为农场的“菜农工人”，如今，家庭年收入达7万元，更可喜的是，夫妻俩都能兼顾家庭了。

此外，随着示范区建设的推进，辖区农业产业化发展势头良好，初步形成了优质水果、食用菌、生猪养殖、食品罐头、茶叶、优质蔬菜产业集群。示范区内各种水果种植面积157.2万亩，茶叶种植面积12万亩，优质蔬菜种植275万亩，存栏生猪991.5万头。

“自永州各县区获批国家级和省级示范区以后，各界客商慕名而来。”市商务和粮食局副局长邓建华向我们细数“业绩”：初步形成食用菌、蔬菜、水果、活大猪、茶叶等出口基地，规模化生产、规模化加工、规模化经营大幅提升，规模生产加工企业达到70多家，江华和新田两个国家级贫困村分别减少贫困人口7.7万人和4.9万人。

——经济效益明显提高。2016年，永州直接出口食品农产品7861批次、货值3.2亿美元，同比分别增长46%和84%，25个农业及农产品加工类项目达成投资意向。

湖南出入境检验检疫局永州办事处主任邓萍芳介绍，永州出口示范市的成功创建，意味着永州食品农产品实现了一个标准统领两个市场，确保了食品农产品质量安全，检验检疫部门在永州采取了简化备案注册程序、便利出口检验放行、加大技术服务力度等便利化监管措施，食品农产品出口放行时间提速30%以上。示范区内农产品出口基地和加工企业注册备案、报检通关等更加方便快捷，出口产品抽检查验比例下降，为企业节约了大量的时间和成本，将极大地提升产品在国际市场上的竞争力。

伴随着出口量的跨越式增长，首先受益的是食品农产品生产加工企业，宇秀系列产品畅销国际国内两个市场，湖南供港蔬菜水果40%产自永州。出口食品农产品质量安全示范区建设助推了永州农业产业化发展，各级政府通过土地流转，

引导规范、规模种植养殖各种特色优质农产品，极大地增加了农业、农村、农民收入，较好地解决了“三农”问题。

——食品安全水平明显增强。在示范区创建工作的带动下，永州市的食品农产品质量安全水平大幅度提升。

为确保出口食品农产品质量安全，提供更广泛的公共检测服务，湖南出入境检验检疫局还大力推动湘南进出口食品(农副产品)检测中心项目建设，对实验室的功能定位、人员需求、设备需求等方面给予大力支持。

食品农产品质量安全水平大幅度提升，品牌优势越来越显著，贸易便利化措施得以推进，助推了通关平台和公共服务平台建设。

“每一根豆芽都能追溯到哪一块田何时采摘”，“每一根蔬菜都有自己独一无二的‘身份证’”。在东升农场包装车间，我们看到工人们正在往每一包新鲜蔬菜上粘贴专属“身份证”。“通过实施产品从田间地头到加工厂到餐桌可追溯体系管理，为食品农产品质量安全构建了严密的防火墙。”湖南出入境检验检疫局永州办事处介绍，去年永州出口食品农产品抽检合格率达99.5%以上。

湖南熙可有限公司近两年来获得省长质量奖、湖南名牌、农业部颁发的农业产业化国家重点龙头企业、省科技厅颁发的高新技术企业称号，并通过了ISO9001、GAP、HACCP及欧盟、美国出口目的地的质量管理体系认证。辖区通过原产地保护产品认证4个、绿色食品认证23个、“三品一标”农产品118个。永州食品生产企业纷纷加强品牌创建和质量管理体系认证，越来越多的食品农产品成为国际国内知名品牌。

示范区建设也进一步推动通关平台建设，增强口岸功能拓展。目前，永州(内陆)港项目已获批，正在启动建设。今年，永州公路口岸暨湖南农产品集中查验场通过省政府验收，即将封关运营。

作为我省传统的农业大市，千年永州厚积薄发，作为我省首个出口食品农产品质量安全示范市，永州市正不断开放创新。杨杰表示，希望永州以获批国家级出口食品农产品质量安全示范市为契机，坚持以质量效益为中心，打造特色产业、优质产业，创建名优品牌，进一步强化示范引领效应。

一张“永州名片”，打开国际市场的金钥匙

神奇的北纬26度穿境而过，青山秀水孕育了永州传统农耕文化。

永州的出口示范市建设，在促进农业转型升级、提升质量、扩大出口和打造品牌等方面成效显著，通过质量提升实现了产品优质优价，一大批食品农产品自有品牌大步“走出去”。全市食品农产品出口由2014年的1.03亿美元猛增至2016年的3.26亿美元。

在东安霞栖农业科技发展有限公司双孢菇栽培车间，到处弥漫着浓浓菇香，工人们正在忙碌地采摘双孢菇，黑营养土覆盖的蘑菇床上长满了密密麻麻的白点，长势甚是喜人。“这就是双孢菇的工厂化栽培室，智能控温调湿，全有机肥料。成熟的蘑菇拿起来就可直接吃。”公司董事长蒋建国介绍，“目前，公司已建成一条全自动化双孢白蘑菇工厂化生产线，年产蘑菇3000吨。今年，计划新增两条双孢菇工厂化生产线，一条双孢菇深加工生产线，一条有机肥生产线，并正在启动冷链物流项目，准备在全国县级以上城市布置500个蘑菇蔬菜连锁销售网点。”他自信满满地告诉我们，双孢菇产销两旺，今年上半年，80万元产品出口东南亚，并积极对接港澳市场。

10月的江永，沉浸在秋天丰收的喜悦中。橙黄诱人的香柚、香橙，黝黑丰腴的香芋，金灿灿的稻谷……空气里弥漫着香甜的气味。

“我家去年种香芋6亩多，收入近10万元。今年计划种植12亩。”在江永县千家峒瑶族乡白花岗村，漫山遍野都是忙着收获硕果的民众。

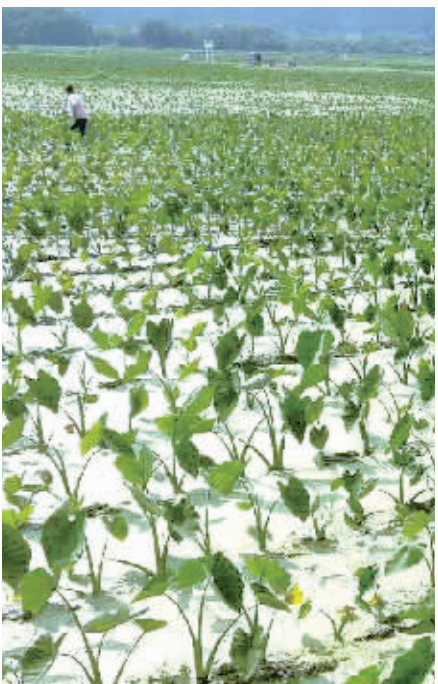
据江永县委主任何重林介绍，香芋是该县特色产业，“江永香芋”成功申报为国家地理标志证明商标。目前，全县已形成千亩连片香芋基地18个，种植总面积达6万亩以上，年总产量超7万吨。

从内地的一片农田，到成为境外餐桌上啧啧称赞的食品，江永香柚、香芋、香姜、香米、香菇，早已“香”遍五湖四海。

近年来，江永不断培育壮大龙头企业，积极推进基地园区建设，共认定国家级重点农业龙头企业1家，省级重点农业龙头企业3家，江永县香柚开发总公司、江永特色农副产品开发有限公司、江永老石头特色农业发展有限公司等一批龙头企业得到发展壮大。

舜水河边岭，百叠岭上云，茶山翻碧浪，茶园聚宝盆。蓝山县百叠岭，海拔891米，这里有着湖南省最大的100%自有高山有机茶基地。2014年，被农业部认定为全国首批403个农民专业合作社加工示范单位之一，成为永州首家获此殊荣的农民专业合作社。

近年来，生态有机茶持续火热。在茶园深处，我们见到百叠岭三峰茶业公司董事长雷沅沅忙碌的身影。他热情地介绍，古有“万里茶路”，如今，三峰茶业公司的有机茶叶也远销俄罗斯。



江永香芋基地

(本版图片均由永州市商务局提供)