

锦绣潇湘  
神秘湘西

——聚焦2017湖南旅博会

# 永顺：揭开土司王朝神秘面纱

旅博会期间，永顺将送出老司城、芙蓉镇等景点门票700张

湖南日报记者 孟姣燕 通讯员 杨仕凡

“如果不去永顺，会错过老司城。”盛会尚未启幕，自驾团已在路上，驱车前往永顺的长沙游客刘丰说。

永顺老司城遗址，湖南首个世界文化遗产，被誉为“中国马丘比丘”，身临其境，令人震撼，自被发现起，无数中外游客慕名而来。

9月18日至21日，湖南旅博会永顺展馆，将揭开土司王朝神秘面纱。永顺土司城无疑将是本届旅博会的“明星”之一。

三面环水，一面傍山，永顺县城以东20多公里的灵溪河畔，老土司王朝就曾坐落于

此，神秘肃穆。

永顺，原名福石城，是土司王朝800年统治的古都。王朝衰落，却在当地留下许多珍贵遗迹：土司王城老司城、土司王村芙蓉镇、土司运河猛洞河……

老司城遗址之完整，在中国现存城市遗址中罕见。老司城之中，基础设施保存完整，地上地下遗存丰富，城墙、砖雕、建筑重叠变幻，与周边山水融为一体，令人赞叹。

芙蓉镇，是永顺展馆中不可或缺的一部分。它被称为“挂在瀑布上的千年古镇”，曾是土司王朝的避暑行宫，后因电影《芙蓉镇》闻名。小镇三面环水，瀑布壮丽，水流穿镇而

过，如此美景，国内鲜有。小镇街巷曲幽，千年青石板街蜿蜒至酉水岸边的渡船码头，两侧土家吊脚楼依水而建，行走其间宛若穿越历史。

除了文化遗迹和风景名胜，永顺土家风情浓郁：有再现土家族农耕生活的摆手舞，有发源于土家族祭祀仪式的茅古斯舞，还有古老的民间器乐合奏打溜子……在旅博会现场，永顺展馆将表演民间抒情长诗《哭嫁歌》，展现土家独有的“哭嫁”风俗。

旅博会期间，永顺还将送出老司城、芙蓉镇等景点门票700张。

# 古丈：5亿年海底石林“搬进”展馆

旅博会期间，古丈坐龙峡、红石林等景点将送出1800张门票

湖南日报记者 孟姣燕 通讯员 杨仕凡

时光上溯5亿年，红石林还沉在海底。沧海桑田，一场地壳运动，让她的美丽跃然于世。

本届旅博会上，古丈县将用图文影音，将红石林“整体搬进”展馆，向游客展示全球唯一在奥陶纪形成的红色碳酸岩石林景区。古丈展馆的主题为“神秘湘西 康养古丈

生态旅游”，将重点展出坐龙峡、红石林、墨戎苗寨、夯吾苗寨、栖凤湖、高望界等特色景点。

据古丈县旅游部门负责人介绍，5亿年前，红石林位于地史上所称的扬子古海海底，后经地壳运动和侵蚀、溶蚀作用，形成了如今的独特景观。红石林景区已被评为国家地质公园。岩石高大壮丽，而且随着天气变化，石色会变幻不同：晴红雨黑，阴转褐红，晨昏有别，美丽奇特。此次展馆为红石林景

区开辟有展示专区，通过影像与文字等，让游客有身临其境的感受。

和红石林一样，坐龙峡5亿年前也同样沉睡在海底。如今的莽莽群山之中，峡谷绝壁纵横，崖树斜逸，集峭、隐、幽、旷、奇、险、古、拙于一体，窄处仅容一人过身，享有“中南第一奇峡”的美誉。

旅博会期间，古丈坐龙峡、红石林、墨戎苗寨、夯吾苗寨4大景点，将送出1800张门票。

## 自治州31名孤儿赴广州接受职业教育

湖南日报9月13日讯(通讯员 龙兴昌 张鹏)日前，31名来自湘西土家族苗族自治州的孤儿搭上开往广州的火车，前往广东技师学院接受职业教育。

自治州孤儿赴广州接受职业技术教育，是自治州人社局与广州市人社局劳务协作的重要内容之一。根据前期签订的相关协议，首批受惠的31名孤儿赴广东技师学院入校就读。

未来3年，自治州人社局将联合州民政局组织全州范围内符合条件并有意愿的孤儿，分批送往广州市的高级技工学校接受职业教育，并在学杂费减免、读书就业、心理疏导等方面给予全面帮扶支持，指派专人全程跟踪负责，为赴广州孤儿创造良好的求学环境，助其早日完成学业，顺利走上工作岗位。

安全大检查 全省在行动

## 烟花爆竹再无“岳阳造”

清退生产企业，销毁余废药物

湖南日报9月13日讯(记者 彭雅惠 通讯员 范成功)“砰砰砰……”随着一声声巨响，岳阳县柏祥镇、新开镇、杨林乡3处开闢场地火光冲天。今天，岳阳市安监局将安全生产大检查期间收缴的9500余公斤亮珠、7815饼火药饼、56件引线，在3地集中销毁。

“这是岳阳安全生产大检查取得的阶段性成果。”岳阳市安监局相关负责人介绍，至此，该市在已完成烟花爆竹生产企业全部清退的基础上，又基本完成了企业余废药物的清除，“烟花爆竹再无‘岳阳造’。”

烟花爆竹曾是岳阳的传统产业，全市原有相关企业72家，零散分布于6个县(市、区)。与浏阳、醴陵等地相比，岳阳烟花爆竹生产企业规模普遍偏小，安全条件差，设备设施不完善，抗风险能力差，导致安全事故频发。

按照国家“非主产区烟花爆竹企业逐步淘汰，有序退出”的总体规划，截至今年6

月底，岳阳市全市烟花爆竹生产企业全部关停或转型，实现烟花爆竹“零生产”。

7月份以来，我省安全生产大检查全面铺开，岳阳市关停烟花爆竹生产企业的余废药物安全处理，成为烟花爆竹行业安全生产大检查的一项头等大事。

为此，岳阳市采用了重大事故隐患“单四制”管理办法，将每家生产企业余废药物作为一项重大安全隐患进行治理，市、县两级安监部门进入每家生产企业逐一核查，对剩余烟花爆竹原材料和半成品登记造册、封存管控，制成烟花爆竹领域重大安全隐患清单，并按“单”整治，实行交办制、台账制、销号制、通报制，实现了精准闭环管控。

安全生产大检查以来，岳阳市共开展烟花爆竹余废药物销毁行动650次，销毁火药饼52万饼、亮珠1435吨、引线3500万米、军工硝1630公斤、军工粉2115公斤。目前，所有清退烟花爆竹生产企业，全部完成了余废药物销毁任务。



## 联通“匠心网络万里行”走进长沙

9月12日，应急通信保障车队驶过芙蓉广场。当天，中国联通“匠心网络万里行”全国应急通信保障拉动演练长沙站活动在贺龙体育中心东广场拉开帷幕。中国联通带来了先进的载波聚合技术展示，市民和用户可上车体验参观。活动现场有专家进行讲解，是一场家门口的通信科普展。

傅聪 邹靖方 摄影报道

## 着力转型开新局

——直击做好新时期计生工作的“衡阳探索”

2014年3月28日，衡阳市正式开始实施“单独两孩”政策。2015年9月23日，衡阳市卫生和计划生育委员会正式合署办公。2016年1月1日，衡阳市启动实施“全面二孩”政策。

计生政策的连续调整、机构的改革合并接踵而至，给新时期的计生工作带来诸多利好和挑战。如何坚持计划生育基本国策，全面落实国家、省有关政策和措施，让群众共享改革发展成果，俨然成为摆在衡阳卫计人面前的首要问题。

为此，有着天然创新基因的衡阳因势而谋、着力转型发展，坚持高位推动、创新驱动、服务带动，衡阳市计生工作在全省排位实现“升类进位”，雁峰区亦被评为2014—2016年全国计划生育优质服务先进单位，开创了计生工作的全新局面！

**坚持高位推动，牢牢把握计生工作的“三个不变”**

一直以来，衡阳市委、市政府始终把计生工作与全市整体工作同安排、同落实、同考核。2016年4月，衡阳市委书记周农就任不久，就听取了全市计生工作情况汇报，并就坚持和完善计划生育目标管理责任制作出了重要批示。同年8月，在衡州市级党委换届和主要领导履新到位的关键节点，周农书记主持召开了全市计划生育工作推进会，强调要坚持计划生育基本国策不变，坚持党政“一把手”亲自抓、负总责

不变，坚持“一票否决”制不变，推动人口长期均衡发展，为建设经济繁荣、百姓富裕、生态优美、社会和谐、政治清明的新衡阳营造良好人口环境，为促进人口与经济、社会、资源环境协调和可持续发展、增进人民福祉发挥更大作用。

近年来，衡阳市还连续召开了人口计生领导小组、政府专题会、市长办公会、市委常委会等一系列会议，研究部署计生工作。2015年，市人大开展了卫生计生建议办理评议工作。2016年，市政协又将卫生计生提案办理工作纳入民主评议。同时，市委、市政府还将全市500多个市直机关、企事业单位纳入年度综合考核评估，严格落实法人代表责任制。

因此，无论是“单独两孩”政策的破冰、“全面二孩”政策的实施，还是卫生计生行政机构的改革、基层卫生计生资源的整合，衡阳市均实现了稳妥推进，各项工作指标圆满完成，成功实现了“1+1>2”的改革目标。

**坚持创新驱动，紧紧抓住队伍和机制“两个重点”**

面对计生工作的新情况、新问题，紧紧

抓住队伍建设和机制建设“两个重点”。在政府职能转变和机构改革中，优先整合卫生计生管理机构、人员队伍和工作机制。在涉改的部门中，市、县乡卫生计生领导班子率先到位，机构率先组建、资源率先整合。又制定下发《关于加强乡镇(街道)卫生计生队伍建设有关工作的意见》，明确乡镇街道单独设立卫生计生办公室；设立卫生计生综合监督执法所(为全额拨款事业单位)；整合乡镇(街道)卫生院妇幼保健和计生技术服务机构；配强配齐村级计划生育专干、妇幼专干、卫生监督协管员。改革完成后，市、县、乡、村四级计生队伍全面得到稳定和加强。其中，衡阳市加强乡级监督执法体系建设工作还得到了省卫生计生委的高度肯定。

机构改革、人员变动、政策调整，一连串的动作让基层计生工作者短时间内难以适应。衡阳市则坚持“四新”思路，即落实新政策、创立新机制、规范新秩序、促进新发展。通过调研，着力打造“六个一”工程，即建立一套机制、配强一支队伍、理顺一种关系、出台一本规范、打造一个阵地、优化一组台账，积极推进全市计划生育服务管理改革，于2016年8月8日正式出台了《衡阳市计划

生育基层基础工作规范》和《计划生育基层服务管理操作手册(2016年版)》。该《规范》一经出台，便受到基层计生工作人员的热捧。2016年12月，衡阳市重构计划生育基层基础工作规范还荣获了湖南省计划生育服务管理创新奖二等奖。

2017年8月18日，市长郑建新签发了《关于建立计划生育守信激励失信惩戒机制的实施意见》。今年以来，衡阳市还在坚持和完善计划生育目标管理责任制、完善计划生育特殊困难家庭发展支持体系等方面，积极探索新路径、新方法，取得了丰硕成果。

**坚持服务带动，努力打通便民惠民“最后一公里”**

计生工作的出发点和落脚点都是为人民群众服务。近年来，衡阳市为打通便民惠民“最后一公里”，对涉及群众利益的证件办理、出生缺陷综合防治、利益导向政策落实等12个重点服务事项，均在乡村两级同步公开服务对象、基本条件、办理程序和资料准备等，实行一站式办理和限时办结，并投入420多万元，制作了8156块公开栏和宣传栏，覆盖全市189个乡镇(街道)、3889个

村(居)委会，让群众对政策一目了然。

与此同时，衡阳市积极围绕落实计生惠民政策和措施做好文章。2015年7月10日，衡阳市在全省率先启动免费孕前筛查工作，两年时间投入资金4000余万元，覆盖人群由30%提高至80%。此外，还全面实施了免费为育龄妇女发放叶酸、“两癌”筛查、孕产妇分娩补助等惠民工程。全面落实计划生育利益导向政策，严格执行“三级审核”、“三级公示”，2015年以来，全市共发放各类计划生育奖励扶助资金5.75亿元，受惠群众达27.49万人次。并自2013年起，连续三次在国家标准基础上提高特别扶助金标准。2017年7月，市政府办公室出台了《关于切实做好计划生育特殊困难家庭扶助工作的通知》，决定将计划生育特殊困难家庭的特别扶助金发放标准分别提高到每人每月650元、800元，发放一次性抚恤金5000元，并对家庭成员实施系列保障措施。同时，建立并完善了计划生育特殊家庭联系人制度。

为进一步强化计生服务意识，衡山县经过前期调研，下发了《关于全面推进“诚信计生”工作的实施意见》通知，相继出台了《衡山县“诚信计生”实施方案》、《衡山县“诚信计生”家庭优先优惠政策实施细则》，并于2017年6月在全县全面启动。截至8月中旬，已签订“诚信计生”协议对象1090人，签约后落实长效措施26人，切实增强了群众对计生工作的满意度并大获点赞。

(彭国军 赵俊 王德仁)·精彩湖南·

## 发展更有温度 幸福更有质感

——慈利县五年发展成就之温度篇

黎小湘 朱洁琼 刘鹏 金俊先

党的十八大以来，慈利县把脱贫、教育、医疗、住房、养老等与群众息息相关的民生问题当作头等大事来抓，每年用于民生建设的投入占财政公共支出68%以上。

**精准扶贫，拔掉“穷根子”**

历史会记住这一串串闪光的数字：2014年以来，慈利县层面投入财政专项扶贫资金1.3亿元，整合涉农资金2.7亿元，实施扶贫开发项目1530个。每年组织引导约1万名贫困劳动力外出务工，增加工资收入近3亿元。“雨露计划”5年培训转移贫困户家庭“两后生”1000人，直接带动近5000人脱贫。

值得一提的是，慈利县创新培育旅游精准扶贫“四种模式”(景区辐射模式、休闲体验模式、节会赛事模式和新兴业态模式)，鼓励支持发展农家乐、生态农庄，推介拓展黄花溪、美丽南山等15条精品户外旅游线路，每年吸引户外爱好者120万人次，带动贫困户享受旅游红利。

如何实现精准扶贫，慈利还因地制宜推进产业扶贫、光伏扶贫、电商扶贫、就业扶贫等，增强贫困户“造血”功能。五年来，204个工作组先后入驻贫困村开展结对帮扶，10029名党员干部与3万户贫困户“结对帮扶”，实现“两个全覆盖”，全县贫困人口由2011年的12.53万人下降到2016年的4.86万人，群众的幸福感和获得感越来越强。

**教育为本，武装“脑瓜子”**

2013年以来，慈利教育累计投入20多亿

元，实施薄弱学校改造、合格学校建设、民生工程项目建设，补齐教育发展“短板”。

投资4.5亿元，新建金慈实验小学、慈利四中、县职教中心，合并慈利四中与慈利六中，扩大城区学校办学规模。完成全县各高中、职中、初中2.2亿元的化债工作，甩下包袱，静心办学，轻装前行；投资7380万元实施农村中小学危房改造工程，改造学校95所，改扩建校舍面积6.5万平方米，提质升级乡村学校基础设施；投资3100万元建立农村远程教育网络，按照“五有”标准，融资4.1亿元，大力实施农村义务教育阶段133所学校234个工程项目。

截至2016年，慈利先后建成省级农村义务教育合格学校65所，所有乡镇中学、农村较大型学校均达省定合格学校标准。

**优化医疗，强健“身子骨”**

没有全民健康，就没有全面小康。2017年，慈利县基本建成覆盖城乡的基层医疗卫生服务体系，重大疾病防治和卫生应急能力显著增强，医疗技术不断提升，居民健康水平全面提高。

基础设施建设总投入达3.07亿元，基建投资项目51个；农民参保55.17万人，筹资总额2.09亿元，参保率稳定在95%以上；孕产妇住院分娩率达99.93%，高危住院率100%。

“老了，最怕的就是生病，现在住院看病不用为钱发愁了，费用还能报销一大半，生活越来越顺心了！”金岩土家族乡的向桂香老人笑逐颜开。

**繁荣文化，充实“好日子”**

在浪漫大地，从城市到农村，广大群众积极投入到艺术节、广场舞、全民阅读、健身等文娱活动中去……

近几年，慈利“一乡一品”特色文化活动精彩纷呈，唱响了龙潭石板灯艺术节、南山桃花节等文化品牌。“文化三下乡”活动每年送戏下乡60场、公益电影放映7600场以上。文化创作实现新突破，《盘公赛风情》《莫家寨》等好节目接二连三。

2016年底，慈利被省文化厅评为全省文化工作先进单位、被省体育局评为“特色体育强县”，被省新闻出版广电局评为“村村响”工程先进单位。25个乡镇均建有综合文体中心，

村村建有村级综合文化服务中心，农家书屋多达635个。

**扶持创收，鼓足“钱袋子”**

“白芨，圆了我十年的创业梦……”岩泊渡镇村民李文辉，靠种植白芨自主创业，带领村民一起走上致富路。

五年来，慈利大力拓宽增收渠道，千方百计扩大和稳定就业，让更多的人“乐业”中有了幸福愿景。城镇就业人员累计新增14929人，就业援助累计459人，其中离校未就业高校毕业生就业63人，“4555”人员137人，建档立卡贫困劳动力39人。累计为96名建档立卡贫困户劳动力返回社会保险补贴31.9万元，累计发放创业担保贷款3774万元，扶持510人自主创业，带动就业1218人。

五年内，城镇居民、农村居民人均可支配收入分别由2012年的15609元、4948元提高到2016年的20222元、9730元。

**住有所居，保障“暖房子”**

机械轰鸣，车辆穿梭，慈利县零阳镇墨砚溪集中安置点施工现场热火朝天。

2013年以来，全县累计争取各类补助资金5.16亿元，累计新建廉租房项目7个676套、公租房项目48个1662套，新增公租房长期租赁1400套。累计投资6.11亿元，完成城市棚户区改造4982户，新增棚户区改造综合整治3274户，连续3年被评为“全省全市保障房项目建设先进县”。

2016年底，慈利圆满完成年度易地搬迁任务，建设集中安置点40个，安置781户2735人；分散安置186户690人，完成政策性项目总投资1.87亿元，项目建成入住率达95%。2017年，全县计划完成易地扶贫搬迁2084户7516人。

**老有所养，美满“一辈子”**

今年，慈利企业参保退休人员养老金迎来13连涨，月人均工资由退休前的1415元上涨至2017年，年均增长约120元，退休人员持续增收。

同时，慈利大力完善养老服务设施，现有各类老年活动场所280多个，养老床位4805张，先后建成5个省级、2个市级、13个县级综合性老年福利服务中心。

建设社会福利事务服务平台，不断扩大养老服务覆盖面，全面实施高龄老人补贴政策，为2142名90岁以上老人发放高龄补贴552.07万元、发放百岁老人保健金10.89万元，切实落实优待政策。

一项项民生新政滋润民心，一桩桩民生实事开花结果，慈利已经成为百姓温馨的家、幸福的港湾、宜居的胜地。

·精彩湖南·