

推行“1+N”旅游综合执法模式

韶山致力打造特色平安景区

湖南日报8月29日讯(记者 王曦)“真没想到,游客这么多,秩序却保持得这么好,下次我还要带孩子过来!”8月29日,在毛主席铜像前,带着女儿来韶山旅游的刘女士止不住地赞叹。记者从景区管理人员处得知,目前韶山每年接待游客的数量超过1600万人次,如此惊人的接待量,却始终能保持一方净土,这都要归功于韶山通过创新引领、联动融合走出的一条打造平安景区的特色之路。

记者来到韶山景区交通换乘中心,相关负责人告诉记者,该中心于去年10月正式运行,是一座集停车、交通

换乘、咨询、导游、购物于一体的旅游综合服务中心。现在,自驾到韶山的游客将车辆统一停放在换乘中心后,乘坐清洁能源环保车进入景区。

放眼望去,宽敞明亮的换乘中心里,跟团的游客和散客购票后分别从不同的安检通道进入乘车区,秩序井然。

在韶山市旅游综合执法指挥中心,公安、物价、交通运输、城管近10家单位集中驻点办公。办公室里,蓝色的文件夹里面整齐地装着一叠叠投诉处理单,从投诉人信息、投诉内容到处理结果、跟踪回访情况一一记录在案。

记者了解到,指挥中心自今年1月试运行以来,共接到咨询、求助及投诉电话400多个,立案受理50多起,100%得到解决,电话回访情况显示群众满意度100%。

今年3月10日,贵州游客曾先生投诉,韶山某饭店用餐价格不合理。执法人员立即进行调查,发现其存在“点餐、结账分别使用两套菜单”的现象,属于价格欺诈行为,且曾多次因此被投诉。最终,责令该店停业整顿,退还了多收的游客餐费192元,并予以罚款10万元。

“我们借鉴了网格化管理的概

念,把景区及周边地区划分成11个网格,实行精细化、责任制管理,实现了责任到人、快速响应。通过实行‘旅发委+旅游警察+市场监管等’的‘1+N’旅游综合执法模式,已初步形成了标本兼治、惩建并举、综合治理的工作格局,有力遏制了旅游市场乱象。”韶山市委政法委常务副书记、综治办主任庞伟义告诉记者。

目前,韶山率先在全省成立了旅游警察大队、旅游市场监管大队、旅游巡回法庭、旅游纠纷人民调解委员会等4个市场管理保障机构,统一调度,全面负责。



役前宣誓

8月28日,参加双峰县2017年第一期服役前训练的148名准新兵,在蔡和森同志一家雕像前庄严宣誓,表达他们参军入伍、报效祖国的决心和信念。

王玖华 胡后继 摄影报道

人情往来? 受贿索贿!

——郴州市环保局原局长曹元生错把“陷阱”当“馅饼”

湖南日报记者 于振宇
通讯员 许志华 黄玲娟

8月中旬,郴州市中级人民法院一审判决被告人曹元生犯受贿罪的判决生效,郴州市环保局原局长曹元生被判处有期徒刑4年,并处罚金30万元。面对法律的公正审判,曹元生悔恨不已。

自酿苦果:
退休之后仍锒铛入狱

在郴州,说起市环保局原局长曹元生,不少认识的人都有“低调”“随和”甚至“老实”的印象。或许正是这样的表征,贫寒出身的曹元生步入仕途后,从一名普通公务员成长为正处级领导干部,还曾6次被评为优秀领导干部,荣立一等功一次。然而,本应安享晚年、尽享天伦的曹元生,却在退休后被锒铛入狱。

在生态优美的林邑之城郴州,环保局局长这个位置,在郴州人眼里的分量可想而知。2002年4月,曹元生出任郴州市环保局局长、党组书记。正是这把炙手可热的“交椅”,让曹元

生的朋友圈、交际圈像生态系统一样复杂多样,良莠难分,逐渐放松了警惕,迷失了自我,错把“陷阱”当成了“馅饼”,最终吞下自酿的苦果。

2016年6月,因涉嫌受贿,湖南省检察院决定,对曹元生执行指定居所监视居住。同年8月,郴州市检察院作出逮捕决定。2017年4月25日,郴州市检察院向该市中法院提起公诉。

法院判决书显示,2002年至2015年,被告人曹元生利用其职务便利,在环保手续审批、环保项目环境影响评价、环保项目争资立项、环保项目竣工验收、环保案件查处、人事任命、承揽工程等方面,为他人谋取利益,收受刘某、郭某等25人分99次所送财物共计人民币242万元、美金7000元、价值过万元的佳能相机一台,其中还与另一犯罪嫌疑人谭某共同受贿人民币10万元。

庭审焦点:
“人情往来”是否构成受贿

曹元生收受红包的时间集中在春节前、中秋节前、端午节前和婚宴上,除一笔受贿数额最大的20万元

外,大多数仅1万至3万元,最小的仅4000元,送给他这些红包的人绝大部分是有求于他的企业界“朋友”。2008年至2014年,某公司负责人先后7次送给曹元生红包33万元,数额从1万元至5万元不等,最大的一笔为20万元。同一时间,某公司股东先后14次送给曹元生红包5.6万元。就这样,曹元生总共收受类似红包80多次,总额180多万元。

同时,曹元生还存在索贿等犯罪行为。2012年至2015年,曹元生在退居“二线”前,向某公司先后8次“报销发票”32万元,向另一公司分3次“报销发票”21万元。

这些红包和“报销发票”是否成为受贿犯罪,成为了法庭控辩双方争辩的焦点。庭审时,曹元生认为,“报销发票”是他帮助这些报账的公司解决了职工计划生育、上户、老房子等问题所支付的劳动所得。

其辩护人提出,起诉书指控被告人曹元生受贿的部分事实不应认定为受贿。因为,有的是公司支付给他的劳务报酬,不应认定为受贿;

有的收红包行为缺乏“为他人谋取利益”的受贿罪构成要件;有的则是正常的人情往来,不应当认定为受贿。

悔之晚矣:
司法解释早已明确

这些礼尚往来的模糊认识,在公诉人出示的证据和释法说理下,被一一厘清。一审法庭也成了释法说理的警示教育课堂。

庭审中,公诉人指出,表面上的礼尚往来红包和“报账”所得,其实都是“权钱交易”。被告人在主观上明知他人送钱是为了获取曹元生职务便利所带来的利益,既有收受行为,事后也无退还行为,具有受贿的犯罪故意。收受受贿后即使正常履职,也侵犯了职务行为的廉洁性,因此收钱后没有违规办事依然构成受贿罪。如果在收钱后出现了不正确履职问题,行为人可能同时触犯滥用职权或者玩忽职守等渎职犯罪。不管是逢年过节送红包的感情投资,还是先给钱后办事,或者先办事后感谢,都适用“两高”最新司法解释。

2017年7月21日,郴州市中级人民法院下达一审刑事判决书,采纳了检察机关的上述公诉意见,包括该案的从轻处罚情节,遂依法作出上述判决。

盘华:
啦啦操刮起“瑶族风”

湖南日报记者 刘跃兵
通讯员 唐耀东

名片

盘华,1981年出生在双牌县城关镇。2004年,盘华从武汉体育学院体育系毕业后,来到湖南科技学院体育学院开健美操课程,并组建了该院体育啦啦操队。2010年至2016年,盘华率队参加全国体育啦啦操联赛,多次获奖。2016年,在湖南省健美操锦标赛中,一举获得一金两银两铜的好成绩。

故事

“注意动作协调,加强节奏感……”8月20日,湖南科技学院体育馆,该院体育啦啦操队30多名学员在盘华的带领,挥汗如雨,练习新动作。盘华不仅是这支体育啦啦操队的创始人,还是“瑶族风”体育啦啦操的开拓者之一。

2009年初,盘华发现,全国体育啦啦操项目风起云涌,而永州是一片空白。于是,盘华决心在湖南科技学院组建一支专业的体育啦啦操队。

然而,一些学生家长对体育啦啦操的认识存在误区。不少同学也怕练习体育啦啦操耽误学习。好不容易招到10多名学员,不等开班,又有4人不辞而别。看到这种情形,盘华的眼泪不知不觉流了下来。但她冷静下来,心想:“我不能放弃,与其扯着嗓子喊,不如干出点成绩。”

经费短缺,盘华四处筹措资金。她还自掏腰包,带着大家外出观摩、学习,向获得世界冠军的体育啦啦操队请教。

2010年,盘华带领湖南科技学院体育啦啦操队首次亮相全国啦啦操联赛。面对众多经验丰富的队伍,她们沉着冷静,发挥正常,获得全国第5名的好成绩。

盘华不满足体育啦啦操现有的表现形式,在体育啦啦操的编排上大胆创新,丰富表现形式。江永县千家峒是瑶族的发源地,江



盘华

图/张杨

华瑶族自治县是全国最大的瑶族自治县,被誉为“瑶都”。盘华尝试在成套动作的编排中加入瑶族元素,还根据瑶族的服饰风格制作比赛服装,打造本土特色的体育啦啦操队。

这是之前没有人做过的事,遭到不少人质疑。盘华坚信:“没有做过尝试,怎么能说不行呢?”于是,她多次带着学员深入瑶族聚居区,观看瑶族同胞的舞蹈表演,了解他们的生产生活。与学员们反复设计动作,并在排练中不断改进。队员李红梅向记者介绍:“最多的一个动作,反复修改达200多次。”

2016年,盘华带领湖南科技学院体育啦啦操队在湖南省健美操锦标赛上刮起一阵“瑶族风”,获得一金两银两铜的好成绩。

在长期的体育啦啦操指导实践中,盘华发现,传统的训练方式,学员手、腿部要分开练习,既麻烦,也不科学。盘华心想,能否把用于训练腿部的垫子和用于训练手部的把杆融为一体,设计出一种新型的训练器械?

经过一年多不断改进,2016年,她设计出一种既能练手臂肌肉,又能练习腿部柔韧性的柔韧拉伸器,获得了国家发明专利。队员唐某柔韧性差,动作僵硬,队友们称她“冰坨子”。通过辅助设备有针对性的训练,她的动作达到了标准,成为体育啦啦操队的主力。

东安全力做好“旅游+”文章

今年以来,东安县大力实施“旅游活县”战略,将旅游产业作为支柱产业来抓,全力做好“旅游+”文章,打造旅游精品,实现全域融合,努力创建国家全域旅游示范区,全县旅游产业发展如火如荼。据了解,今年1-8月,东安县接待游客500万人次,实现旅游综合收入28.6亿元,同比增长24.5%。

一是做好“旅游+工业”文章,培育“水火交融、魅力应阳”旅游综合体。立足芦洪市镇大型企业“火”文化和芦江“水”文化,建设了赵家井美丽乡村核心区、芦江风光带等项目,一个集“名人、名山、名企、名镇、名景、名菜”于一体的旅游综合体迅速崛起;二是做好“旅游+乡村”文章,培育“大美东安、最美乡村”传统农业游,推动乡村旅游提档升级,让村民吃上“旅游饭”;三是做好“旅游+山地”文章,量身定做了舜皇山漂流、上界头杜鹃花海赏荷花、川岩山地自行车赛等旅游产品,打造山地休闲旅游精品,提升了东安全域旅游美誉度和知名度。到目前,东安县有5个村成为国家乡村旅游扶贫工作重点村,全县依靠旅游脱贫人口达3万人。

(廖毅刚 刘联波)·精彩湖南·

易地搬迁谋长远

——宁远扶贫攻坚纪实之一

8月26日,宁远县易地扶贫搬迁双福小区项目工地,50多台挖掘机、运土车、刨钻机同时作业,机声隆隆,车辆穿梭,施工场面一片火热。工程承建单位湖南建工集团六公司项目负责人陈心红告诉我们:“按照湖南省易地扶贫搬迁工作联席会议办公室要求,12月28日前必须完成小区建设40栋6层住宅,总建筑面积10.1万平方米的总目标,公司目前倒排施工计划,以最强阵容昼夜加班。”

县领导“一日一巡查,三天一调度”

宁远易地扶贫是一项重大的惠民工程,“十三五”期间易地扶贫搬迁总任务数是17093人,占总贫困人口16.2%。该县坚持“搬得出、稳得住、有事做、能致富”的原则,将易地扶贫搬迁作为脱贫攻坚的重大举措来抓。2016年实施易地扶贫搬迁投资2.9亿元,建设20个集中安置点1404套,安置贫困人口4915人;2017年再次投入5.9亿元,建设26个集中安置项目,截至8月22日,已完工1416套,可安置5666人。

“我们围绕易地扶贫搬迁目标任务,解决‘搬谁、怎么搬、怎么做’的问题,做到应搬则搬、能搬则搬、该搬快搬,坚决打赢易地扶

贫搬迁工作脱贫攻坚战。”宁远县委书记刘卫华表示。

根据上级要求,宁远剩余4个易地扶贫搬迁小区由湖南建工集团统一进行EPC(设计、采购、施工)总承包。7月18日,湖南建工集团来宁远对接工作,该县抽调专人成立了工作小组,就规划设计、用地红线图、前期工作等实施对接。8月14日,县委书记刘卫华现场办公,3天内实现工地“三通”(水、电、通信),7天新征地260余亩。

为了解决施工一线的难题,刘卫华3次组织召开县委常委专题研究易地扶贫搬迁工作,9次专题调度会和3次现场办公会,县长唐何3次组织召开县政府常务会议专题研究易地扶贫搬迁工作,7次专项调度和2次现场办公会;解决实际问题100多个,确保易地扶贫搬迁工作按部就班顺利进行。

同时,宁远县“四大家”主要领导担任县城在建4个安置小区易地扶贫搬迁工作组组长,全程参与项目的征地、规划设计、矛盾调处等工作。县委书记、县长轮流到县城新增的四个小区进行“一日一巡查,三天一调度”,及时解决项目推进过程中遇到的问题和困难。以最强的领导、最硬的措施、最优的服务完成易地扶贫搬迁“最后一公里”。8月20日,双福小区个别征地户一时没有拿到征地补偿款,到工地阻工。刘卫华了解情况后来到群众中间大声说:“我是县委书记,你们有问题找我,我帮你们解决!”通过沟通,风波很快就平息了。

打地基的同时就已开始扶贫

“双福小区开工那天,我就来打工了,每月能挣4000元左右。”宁远县桐山街道高岗头村建档立卡贫困户高平高兴地说。该县

在搬迁项目设计建设过程中,一开始就充分考虑贫困户的利益,他们在享受政策红利的时候能通过工地上打工获取收入。唐何表示,对搬迁户“坚持挪穷窝与换穷业并举、安居与乐业并重、搬迁与脱贫同步”。

宁远县易地扶贫搬迁工作联席会议办公室负责人介绍,目前,在建最后4个集中安置点主要是机械作业,工地就业贫困劳动力有40余个,到9月份用工高峰期,用工人数将超过6000人。普通工人月薪在2000-3000元左右,木工、装修工、电工月薪甚至可以达到8000-1万元。

安置小区均实现“六通八有”

搬迁是手段、脱贫是目的。宁远以县城、集镇、园区、景区为依托,用最好的地段安置搬迁群众。确保搬迁户“搬得出、稳得住、有

事做、能致富”。在县城区域内规划建设了7个安置小区,乡镇19个安置点全部设置在工业园区、集市、景区附近,为搬迁户就近就业提供保障。九疑山瑶族乡易地扶贫安置点盘家湾小区安置148户,毗邻九疑山风景区,结合景区资源,把安置点建成集旅游服务、民族文化观光等特殊功能齐全的民族风情小集镇。随着九疑山4A级景区升级,还将提供园林管理、保安、后勤、保洁等大量岗位,嘉裕小区毗邻硕宁电子厂,可以提供就业岗位1000多个。

此外,宁远县坚持建管并重,对易地扶贫搬迁安置小区坚持街区式建设,社区化管理。建设开放式小区,完善水、电、路、文、教、卫等公共基础设施配套,实现“六通八有”,即通水、电、路、讯、邮、电视,有文化体育广场、医疗卫生所、中小学或幼儿园、农贸市场、停车场、公厕所、金融服务网点、垃圾污水处理设施。县城7个集中安置点,交通、医院、客运站、学校、厂矿、企业等均在安置点1公里范围内。同时,统一规划布局,采取乔木灌木结合,草本木本结合,常绿和景观相结合的方式,对安置小区进行绿化,提高安置小区品质。

(廖义刚 刘庚旺 乐水旺 欧阳友忠)

·精准扶贫在路上·