

# 发挥改革关键作用 助推战略落地生根

秦国文

纵观我国近40年改革开放历程，战略思维始终发挥着至关重要的作用。每一次决定命运的关键转折，无不源于科学准确的战略部署；每一项审时度势的战略抉择，无不源于曲折的改革进程迎来柳暗花明。省第十一次党代会立足湖南实际，创造性地提出了“创新引领、开放崛起”的战略部署，这无疑为湖南培育经济发展新动能、形成长远竞争新优势带来了新的历史性机遇。

习近平总书记指出，“要加强对改革方案的整体规划，既统筹考虑战略、战役层面的问题，又统筹考虑战斗、战术层面的问题。”发展战略的实现，总是从战略提出，向战役布局、战术设计、战斗组织环环紧扣、步步衔接，层层深化的。为落实省委“创新引领、开放崛起”战略部署，今年4月的省委常委扩大会议提出的“451”计划正是战役布局，而省委十一届三次全会通过的《关于大力实施创新引领开放崛起战略的若干意见》(以下简称《意见》)正是战术设计，《意见》的落实正是战斗组织。这种战略推进方式本身就是改革创新成果，也必将依靠强化改革意识、细化改革举措、增强改革定力得以实现。

强化改革意识，是战略凝聚共识、形成合力的基础。制定一个科学的发展战略，必须有政治敏锐性、思维前瞻性、工作创造性，必须以坚定的“改革意识”为基础和先导。改革意识是战略眼光的根本源头。战略是否科学合理、切合时宜，取决于远见卓识的战略眼光，而背后起决定作用的是审时度势的改革意识。在世情、国情深刻变化的背景下，省委准确把握湖南发展现状，立足增强发展后劲、提升发展质效的发展目标，形成了科学系统的战略体系。这是对现实需求和发展需要的有力回应，既充分反映了本届省委求真务实

的科学态度和励精图治的使命担当，更生动体现了立新求变的改革意识。改革意识是路径选择的关键因素。战略的提出总是有着缜密的逻辑推断和路径选择的。湖南要从纷繁复杂的发展棋局中突围，必须从改革思维谋划，以改革意识破局。世界经济发展历程昭示，区域发展看产业，产业发展看企业，企业发展看竞争力，而竞争力强不强，关键看创新力不强、产业链长不长。国家“三大战略”、湖南“一带一部”定位，为创新、开放提供了新机遇，“创新引领、开放崛起”是逻辑必然，亦是机遇使然，可谓其时已至、其势已成。改革意识是凝神聚力的重要基础。战略落实既需要以改革为“先手棋”和“杀手锏”，又需要以改革的突破和实效来解放思想、凝聚共识，从而克服思维定势、工作惯性和路径依赖，增强责任意识、机遇意识、创新意识，提升抓改革的统筹力、协同力、落实力。

细化改革举措，是战略得以落地、不断突破的关键。一个科学的战略体系，不仅要重视战略的构建，更要重视举措的细化。在战术设计和战斗组织中，科学的作战方案往往是克敌制胜的利器。以改革举措厚植制度土壤。厚植信息可及的制度土壤，能以信息充分共享营造优良的市场环境。一套更加完整、更加成熟的制度体系，可以最大程度地激发创新活力、拓展开放空间。厚植规则公平的制度土壤，能为创新、开放铲平各式障碍。厚植激励充分的制度土壤，能够激发全社会的创新动力和开放活力。以改革举措打造政策洼地。用活用好中央政策，须立足湖南实际，及时跟进配套性、关联性政策，提升政策的整体效应。充分借鉴外省政策，可对取得明显成效的经验的做法予以拿来、为我所用。探索形成特色政策，要以“人无我有、人有我优”的改革举措来打造要素洼地，形成区域政策比较优势。以改革举措破除要素藩篱。助推创新和开放加

速发展，需要形成各种要素资源充分涌流的生动局面。推动要素自由流动，需要打破各种封锁和垄断，畅通流动通道和交流渠道。实现要素合理配置，需要加快形成创新要素配置引导机制。促进要素高端聚集，需要加快构建市场经济体系和现代企业制度，引导高端要素高度聚集。

增强改革定力，是战略持续发力、实现预期的保障。战略战役取胜的关键，既取决于战略筹划的科学性，也取决于战略意志的坚定性，集中体现为战略定力。战略执行需要改革定力。一个地方的发展，战略谋划固然关键，但实施定力同样重要，选准了的战略必须“咬定青山不放松”。面对错综复杂、矛盾交织的新形势，唯有保持坚持不懈、坚忍不拔的改革定力，才能披荆斩棘，排除万难，解决制约发展的顽固障碍，冲破利益固化的厚重藩篱。战略推进谨防“逆向淘汰”。战略是管方向、管全局、管长远的，需要绵绵用力、久久为功。要实现战略，就必须向怯弱者说不，向退缩者说不，向干扰者说不，不获全胜决不收兵。战略落实务必慎终始。战略落地的“最后一公里”往往是“最难一公里”。如果把战略的实现看作一场长跑，取胜的关键就在于能否冲刺到底。“行百里者半九十”，增强改革定力，推进战略落地，必须一鼓作气、一以贯之、一抓到底，聚众力为合力，积小胜为大胜，打通战略落实“最后一公里”，确保“创新引领、开放崛起”战略在三湘大地落地生根、开花结果。

(作者系省委改革办专职副主任)



## 共庆“八一”

7月30日，武警长沙支队与市青年志愿者协会共同举办“庆建军，迎八一”主题活动。来自岳麓区的百余名中小学生走进军营，与官兵共同庆祝“八一”建军节。

罗天一 摄

## 军人旅客乘火车候车购票依法优先

长沙火车站、长沙南站已设置依法优先窗口

湖南日报8月1日讯(记者 邓晶 通讯员 殷新平 张籍)今天起,军人旅客在全国铁路主要车站候车购票可依法优先。长沙火车站、高铁长沙南站已相继开设军人依法优先窗口或候车区。

在长沙火车站售票大厅,12号、27号两个售票窗口已设为军人依法优先窗口,窗口贴有醒目标识。在长沙南站西广场、东广场进站验证口,增设了军人依法优先通道;二楼候车大厅还设有爱心(军人)候车室。

按照中国铁路总公司、中央军委后勤保障部联合印发的通知,从8月1日起,中国人民解放军和武警部队现役军人、文职人员、军队离退休干部、革命伤残军人及其随行家属,凭中国人民解放军和武警部队军官证、文职干部证、警官证、士官证、义务兵证、文职人员证、军队离退休干部证、革命伤残军人证等身份证明,都可以享受依法优先的政策。享受优先政策的随行家属原则上不多于2人,不需要出具与军人的关系证明。

## “从人民军队身上，我看到了中华民族的气概”

湖南日报8月1日讯(记者 张斌 陈昂昂)7月30日,庆祝中国人民解放军建军90周年阅兵在朱日和联合训练基地隆重举行,极大地振奋了海内外中华儿女。来自香港的湘湖全国政协委员冯丹馨兴奋地告诉记者:“从这支在南昌起义中浴火诞生,走过两万五千里长征,历经抗日战争、解放战争、抗美援朝等战争洗礼,从胜利走向胜利的人民军队身上,我看到了中华民族的气概。”

冯丹馨告诉记者,从鸦片战争以来,不论是八国联军入侵,还是日寇全面侵华,即使在中外力量对比十分悬殊时,中国和中国人民也从来没有放弃反抗,而且压迫愈烈、反抗愈强。中国始终没有被灭亡,这是中国和中国人民前赴后继反抗侵略的结果。她说,正如中国人民解放军这支人民军队的缔造者之一毛泽东主席在抗日战争时期说的,“我们中华民族有同自己的敌人血战到底的气概,有自立于世界民族之林的能力”,而此次沙场点兵的军人,继承的正是我们民族的

优秀基因,沙场点兵的武器装备,展示的正是我们“自立于世界民族之林”的能力。

冯丹馨2013年开始担任十二届全国政协委员,也是目前住湘全国政协委员中唯一的港澳委员。为促进香港与内地交流合作,她积极做一些公益性事务。她将内地知名文摘杂志《读者》引入香港,增进了香港百姓对中国传统文化的认同,拉近了香港与内地的距离。在助推精准扶贫的战场上,她特别关注弱势儿童的健康问题,创办了世界上首家孤儿儿童医院。这些年,她跟组建的专家医疗队活跃于中国30多个省市的贫困山区,让一批批弱势孩子看清多彩美丽世界。仅在湖南,这个项目就为5万多名儿童进行了眼科筛查,切实帮助1000余名贫困患儿重拾生活信心。

前不久,大型政论专题片《将改革进行到底》在全国热播,冯丹馨认真收看,一集都没落下。她说,十八大以来,我们对改革成果有了更多实实在在的获得感,将改革进行到底,中华文化发扬光大绝对可期。

## 省委组织部开展庆祝建军90周年系列活动

湖南日报8月1日讯(记者 孙敏坚)“习近平总书记的重要讲话,鼓舞人心、催人奋进。”“要更加发奋工作,为实现中华民族伟大复兴贡献自己的力量。”8月1日上午,在集中收看庆祝中国人民解放军建军90周年大会直播实况后,省委组织部机关党员干部反响热烈。

为庆祝建军90周年,省委组织部机关组织开展了系列活动。部机关各党支部结合主题党日、组织生活会等,组织党员干部收看专题政论片《将改革进行到底》中《强军之路》(上下集),开展交流讨论。许多党员干部将专题片转发朋友圈,在微信群

中留言,发表观感体会,不断传递网络正能量。部机关还组织观看《建军大业》,召开纪念中国人民解放军建军暨秋收起义90周年座谈会,组织部机关军转干部、复退军人代表畅谈光荣军史,回顾军旅生涯,激发做好工作的热情和动力。此外,还走访慰问了武警长沙支队四中队、六中队官兵,向他们致以节日的问候。

通过系列活动,大家纷纷表示,要学习和发扬革命军人的光荣传统和优良作风,坚定理想信念,对党绝对忠诚,立足本职岗位,做好组织工作,以饱满的工作激情和优异的工作业绩迎接党的十九大胜利召开。

## 两名“湘女”当上飞行学员

湖南日报8月1日讯(记者 曹辉 徐荣 通讯员 肖晔)“特别激动、特别期待,同时也感到了压力。我们特意选择‘八一’建军节这一天来报到,感觉很神圣,希望能顺利完成学业,报效祖国!”作为2017年度空军招飞中我省仅有的2名女飞行学员,湘乡女孩周柳彤、葛玉婷今天在电话那头,给记者分享了她们到中国人民解放军空军航空大学报到时的心情。

今年,空军面向全国招收35名女飞行学员,我省被录取的2名女生均来自湘乡市。这也是该市首次被录取女飞行学员。

来自湘乡市一中的周柳彤从小就有从军梦,外表清纯可爱,有着男孩子一样爽朗的性格,热爱体育,关心时政。她告诉记者,实现这个梦想,得过体格检查和心理检

测等多道关,这对于喜欢运动的她而言,部分体能、体格上的检测不在话下,而一些模拟飞行等方面的检查,她也凭着优秀的综合素质一路过关斩将。

葛玉婷是湘乡市东山学校学生,她能成为飞行学员算是机缘巧合。作为文科生,她一年前的理想是学德语,当翻译。高二时,在中国人民解放军空军飞行学院学习的学长回校宣讲,她被飞行员这个职业深深吸引,心中埋下了一颗“飞天”的种子。高考后,遇到空军招收女飞行学员,她立马报了名。

葛玉婷是家里的独生女。女儿远赴外地学习、训练,父亲葛凯星虽然有些不舍,但更多的是骄傲和自豪。

据悉,在今年空军招飞中,湘乡市共有6名高中毕业生被录取。

◀(紧接1版①)要进一步强化政治意识、政权意识、国防意识,充分认识强军兴军的极端重要性,把关心支持国防和军队建设作为分内之事、应尽之责,在推动经济建设和国防建设协调发展上主动作为,积极支持驻湘部队现代化建设和军事斗争准备,深入推进军民融合发展,不断巩固发展军民团结的大好局面,以实际行动支持党中央和中央军委关于推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军的各项决策部署,为推进强军事业贡献湖南力量。

杜家毫强调,要铭记光辉历史,弘扬革命传统,传承红色基因,把凝结在党史国史军史中的好传统、好作风转化为推进创新引领开放崛起的强大动力,更加积极有为做好湖南各项工作,在新的起点上把革命先辈开创的伟大事业不断推向前进,为建设富饶美丽幸福新湖南而努力奋斗。

◀(紧接1版②)当前,全省上下深入贯彻落实全国金融工作会议精神,紧扣服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革三大任务,扛牢抓实金融监管的地方责任,努力为包括工商银行在内的广大金融机构营造公

平、公正,讲诚信、可预期的金融环境和发展环境。希望工商银行不断深化拓展双方在长株潭衡“中国制造2025”试点示范城市群建设、重大基础设施建设、脱贫攻坚和环境保护等领域的合作,积极参与我省国有企业兼

并重组、发展股权融资、开展市场化债转股等工作,加大对创新型企业、中小微企业信贷支持力度,实现政银、银企互利共赢。

易会满说,工商银行将坚决贯彻中央对金融工作的部署要求,紧密结合湖南实际,在

防控金融风险、深化金融改革的同时,进一步深化双方在先进制造、文化旅游、重大基础设施建设、供给侧结构性改革等领域的合作,大力推广普惠金融服务,助推湖南优势企业加快“走出去”,更好服务湖南实体经济发展。

◀(紧接1版③)全省各级各部门要严格按照审计整改建议,坚决把审计指出问题整改掉,把审计成果运用好,以实际行动回应人民群众对财政资金使用的关切。要认真落实整改责任,各个部门都要把任务领回去,列出整改任务清单,实行拉条挂账、限时办结,建立健全解决问题的长效机制,强化“三公”经费和扶贫等民生领域资金管理。要加大对审计整改的督查、监管和问责力度,对不按规定期限和要求整改,特别是拒绝、拖延整改的严肃追责问责。

会议原则通过《湖南省关于经济建设

与国防建设融合发展“十三五”规划》。会议强调,要科学把握大势抓融合,不折不扣把习近平总书记治国理政新理念新思想新战略和中央决策部署落实到湖南具体实践中,走出具有湖南特色的军民融合之路。要对接国家战略抓融合,认真研究、吃透国家军民融合《意见》《“十三五”规划》精神,争取更多支持政策向湖南倾斜、更多平台和改革试点在湖南落地、更多大项目进入国家笼子。要发挥湖南优势抓融合,在提高国防科技自主创新能力、推动国防科技成果转化、做大做强军民融合产业、培养军地人才等方面下功夫、求突破、见实效。要坚持

问题导向抓融合,有针对性地出台政策措施,支持鼓励和引导更多符合条件的企业、人才、技术、资本服务军民融合发展。要注重真抓实干抓融合,加快推进重点任务、重大工程落地见效,全力争取创建国家军民融合创新示范区,切实抓好与中央各军工集团战略合作协议和军民融合发展推进大会签约项目的落实落地。

会议原则通过《关于加强耕地保护和改进占补平衡的实施意见》,进一步修改完善后报省委深改组审定。会议强调,加强耕地保护和改进占补平衡,对确保粮食安全和农产品有效供给、促进经济可持续发展

具有重要意义。要牢牢扛起耕地保护责任,严格落实耕地保护党政同责要求,建立“党委领导、政府负责、部门协同、上下联动”共同责任机制。要坚决守住耕地数量和质量两条红线,通过控增量、挖存量、促节约集约等措施做到“少占”,通过拓展补充耕地来源渠道确保“补足”,通过大规模开展高标准农田建设等措施稳步提升粮食综合生产能力。要不断完善耕地保护制度,包括责任落实、源头管控、占补平衡管理、长效机制建设等,切实保护好、管理好、利用好宝贵的耕地资源,为子孙后代留下更多沃土良田。



◀(上接1版④)

省政协副主席戴道晋、原副主席谭仲池、秘书长卿渐伟出席会议。

会上,与会人员观看了《将改革进行到底》专题政论片,并进行了交流发言。

李微微代表省政协两级党组对这些曾经的人民子弟兵致以诚挚的问候和节日的祝贺。她指出,军转干部是省政协机关工作

的重要力量,也是湖南政协事业创新发展的重要力量,省政协党组和机关党组高度重视发挥军转干部的作用,政治上关心大家成长,工作上充分信任,生活上尽力关照。

李微微要求,继续发扬人民军队的光荣传统,始终保持绝对忠诚的政治本色;切实增强“四个意识”,牢固树立“四个自信”,始终在政治上思想上行动上同以习近平同志为核心的

党中央保持高度一致;在原则问题、重大问题上,立场坚定,毫不含糊。在实际工作中,要自觉执行省政协党组、机关党组的决定,主动服从于大局、服务于大局,做到忠诚干净担当,为营造团结和谐的工作氛围做出表率。

李微微希望大家继续发扬部队的优良作风,更好适应政协机关工作。发扬善学习勤钻研的作风,在每个细节不断创新,努力

成为机关工作的行家里手。发扬善合作讲团结的作风,不断强化团结意识、合作意识,注重发挥团队的作用。发扬善执行强落实的作风,高标准、高标准、高质量、高效率地完成各项工作任务,随时准备打胜仗,为政协履职提供周到、精细的服务。

会后,李微微一行还看望慰问了驻省政协机关的武警官兵。