

章文正 张笛

产业园区是湖南经济建设的主战场,也是振兴工业实体经济的主力军。近日,长沙市委、市政府发布了《关于振兴长沙工业实体经济的若干意见》(简称“长沙工业30条”),一次性推出5个方面、30条措施,以振兴工业实体经济。

在“长沙工业30条”对外发布一个月后,经过充分酝酿和反复研究,7月12日,浏阳经开区召开新闻发布会,率先发布《浏阳经开区落实〈关于振兴长沙工业实体经济的若干意见〉的实施细则》(以下简称:《实施细则》)。

“浏阳经开区作为湖南工业经济发展的重要战场,也是长沙东部开放型经济走廊的重要园区,在国家全省大力支持振兴实体经济、‘长沙工业30条’政策出台的

背景下,浏阳经开区党工委、管委会认真研究,按照‘人无我有,人有我优,人优我特’的思路,率先制定出台了该《实施细则》。”据浏阳经开区党委书记郭力夫介绍,《实施细则》主要围绕降低企业运营成本、推进产业转型升级、助力企业开拓市场、加大人才培养力度、优化实体经济发展环境5个方面,精准制定了50条实施细则,为解决实体经济转型中的痛点难点开出精准的“药方”。《实施细则》是“长沙工业30条”在浏阳经开区的落地生根、开花结果,政策措施覆盖面更广、支持力度更大、特色更鲜明、可操作性更强。

包含系列重大决策的《实施细则》,如何在园区出台和落地?未来,将对园区及企业产生哪些重要影响?请随我们一同前往浏阳经开区,全方位系统了解被称之为浏阳经开区“工业50条”的《实施细则》。



浏阳经开区紫星广场。

# 打出振兴实体经济组合拳 浏阳经开区开创改革创新新局面



浏阳经开区在全省率先建立的“免费政务大厅”,免除全部行政事业性收费。

## 听民意 提振实体经济发展信心

近年来,浏阳经开区一直注重供给侧结构性改革,着力“三去一降一增一补”,即“去产能”、“去库存”、“去杠杆”、“降成本”、“增动能”、“补短板”。为此,早在“长沙工业30条”出台前的2015年、2016年,浏阳经开区就进行了对大企业实行大工业电价、降低新办企业的燃气、蒸汽开户费和鼓励企业兼并重组、转型升级以及大力推进“产城融合”、“放管服”、打造“五最园区”等改革,并取得了显著成效。

6月7日,当长沙市委、市政府正式出台“长沙工业30条”后,浏阳经开区党工委、管委会敏锐意识到出台系统全面、为园区量身打造的《实施细则》的时机到了。

出台政策不能闭门造车,这不仅决定园区未来的发展方向,更关乎园区每一家企业的切身利益。郭力夫指出,园区要成立专门工作小组,对“长沙工业30条”进行学习研究,并根据企业实际需求制定出台具体实施细则,工作流程,深入开展政策落实工作,为振兴园区实体经济保驾护航。

那么落实“长沙工业30条”,企业的需求有哪些?他们对园区服务还有哪些建议?对园区的发展有怎样的好点子?6

月23日,浏阳经开区党工委副书记、管委会主任谈文昌主持召开了园区企业负责人座谈会。

“我们希望园区能出台更多好的政策,吸引大量高端人才和技能型人才到园区发展”,“园区应该尽快落实‘长沙工业30条’政策,降低企业生产用电、用汽、用水的成本”,“园区要进一步改善公共交通出行”,“要加大教育投入,已建成的长郡浏阳实验学校容量不够,不能有效保障企业员工子女就学”……

座谈会上,蓝思科技、尔康制药、盐津铺子、永清环保、欧智通等29家企业相关负责人与园区负责人就如何落实“长沙工业30条”以及做强实体经济、降成本等进行交流,纷纷提建议、摆问题、想办法。

企业兴,则园区兴。谈文昌介绍,浏阳经开区党工委、管委会在落实“长沙工业30条”基础上,综合众多企业发展的迫切需求、对园区服务的更高要求、对未来发展更多期许,按照“人无我有,人有我优,人优我特”的思路,博采众长,率先制定出台了该《实施细则》,这将大力振兴园区实体经济,增强园区发展竞争力。

## 优环境 走在全省改革创新前列

近年来,各地各园区都在降成本,但降成本的过程,本身就是一个瓶颈,是开发区的共性问题。浏阳经开区面对这个共性问题,敢于冲破制度的藩篱,推出创新性做法,走在全省园区前列。

在降成本上,园区早已实现审批“四零”,即零距离、零环节、零收费、零投诉,率先在全省园区中建成了“免费政务大厅”,免除全部行政事业性收费。同时,园区从实际出发,相继出台了《关于降低企业成本的实施意见》、《关于鼓励企业科技创新的补充意见》、《关于支持企业进入资本市场的若干意见》等一系列促企业发展壮大的利好政策,不断推进企业“降成本”工作。

企业成本主要来自税费、涉企收费、企业能源成本和用工、物流等其他成本。仔细阅读《实施细则》,我们不难发现,浏阳经开区为降低企业运营成本,从八个方面全盘考虑,除降低企业用电成本以外,还包括规范项目收费,降低企业用地成本,降低用工成本,降低物流及仓储成本,降低信息成本,降低融资成本,降低水、电、燃气成本。

例如,《实施细则》提出,除新建或扩改

建企业的生产所需燃气、蒸汽主干管网设施建设费(即开户费)全免,供水主干管网设施建设费继续实施免收政策;园区内企业工业生产用水费用,按省、市发改部门定价标准降低0.3元/吨收取,污水处理费执行长沙地区最低标准0.6元/吨收取;成立售电公司,与发电企业和电力用户在电力市场进行交易,通过双边协商、集中竞价等方式,切实降低企业用电成本。

为解决人才“招得进”、“留得住”的问题,浏阳经开区在《实施细则》里作了明确的规定,将大力弘扬企业家精神和工匠精神,对评选的“十行状元、百优工匠”,园区财政在市级的基础上再给予支持;对企业的高管给予个税奖励、招商引资、子女教育等各项优惠政策,进一步加大人才培养力度,使园区成为人才聚集高地,吸引更多优秀的人才在园区创业、落户。

可见,为啃下为企业降成本的硬骨头,浏阳经开区注重发挥财政资金“四两拨千斤”的带动作用,坚持管委会兜底,在职责范围内,通过改革创新直接减轻企业的生产支出、人才引进等成本,为企业创造了优良的发展环境,促进园区经济快速发展。

在长沙市的经济版图中,浏阳经开区是改革创新、结构调整、转型升级的主阵地、主战场之一,是长沙东部开放型经济走廊的核心增长极。2016年,园区先后成为全省目前唯一的电子信息类国家新型工业化产业示范基地和长江经济带国家级转型升级示范开发区,以及工业总产值的“千亿园区”,跨入湖南省开发区前4强。据统计,我省约80%的国家一类新药和全球近30%的智能手机玻璃面板由浏阳经开区生产;园区电子信息产值占湖南省的21%、生物医药产值占湖南省的32%。

未来,浏阳经开区将着力实现三个转变,即:从工业园区向产业新城转变,从一般园区向全国一流园区转变,从没有母城依托向以长沙市作为母城依托转变。为此,《实施细则》将主要从大力培育新兴产业、鼓励做大做强、强化招商支持、鼓励引进总部经济、支持企业上市和新三板挂牌、推进“智能制造、扶持技术装备本地配套等8个方面着手推进园区创新发展、转型升级。

例如,作为一个以生物医药、电子信息等为主导产业的园区,浏阳经开区突出让实体经济企业直接受益,把解决医药企业“两票制”、“一致性评价”问题,奖励新药研发、

## 更理念 打出振兴实体经济组合拳

在开放中崛起,在崛起中开放。“事实一再证明,内地企业、湖南企业要做大做强,企业除了必须坚持创新引领战略,还必须走对外开放、国际化道路,必须坚定不移地实施开放崛起战略。”郭力夫说,浏阳经开区要更新并自始至终秉持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,打出振兴实体经济组合拳,开创园区改革创新的崭新局面。

《实施细则》明确指出,浏阳经开区将积极帮助企业开拓市场,鼓励园区企业与国际接轨,在开展企业服务、推动企业“走出去”、鼓励企业扩大国内外市场等方面下功夫。比如,将着力构建企业“走出去”综合服务体系。对新设立并经商务局和财政部门共同认定的境外商务代表处,根据国别不同,在市级对其前期筹备和启动给予补贴支持的基础上,园区再给予一定的配套。为了鼓励企业扩大国内外市场,浏阳经开区将根据企业当年出口额、增长率等给予不同层级奖励。

为了让投资方能集中精力从事生产经营、科技创新、产品研发,浏阳经开区近两年来大胆改革创新,在全省园区中率先实现“国地财”合署办公、建成地籍数据库和最快办结不动产登记、六项工商注册、上市审批。例如,自今年2月1日起率先实行注册登记“审核合一”制度以来,浏阳经开区目前已为600多家企业和个体工商户进行了审核登记并发放营业执照。通过“审核合一”制度,审批时限由2.5个工作日缩短为1个工作日,在省内实现审批时限最短,大大减少了审批环节和审批流程,提高了审批效能和办事效率,极大地方便了企业和个体工商户办事。

今年,浏阳经开区再次加快改革创新步伐,推行机构“大部制改革”,推动年轻干部“上一线”、优秀干部“打前线”,强化干部

## 重转变 推进园区发展转型升级

药品临床、生产批件,扶持生物医药、电子信息公共技术服务平台等系列政策,都整合到了《实施细则》;除奖励经济规模增长较快的企业和税收增长快的企业,更将小微企业单独列入奖励考量范围;浏阳经开区准备在已有4家A股上市、8家新三板挂牌企业的基础上,进一步加大扶持企业上市的力度,从政策、资金等方面引导相关部门服务好现有拟上市挂牌企业,同时发掘培育一批具有上市挂牌潜力的后备企业;等等,《实施细则》已实质上成为一个系统性、针对性、实效性很强的优惠政策包。

同时,根据园区规划和《实施细则》,园区将着力补齐配套短板,推动园区向产业新城迈进。以交通为例,园区将通过东联浏阳市,西接长沙市区,强化交通上的优势。预计将于今年10月全线通车的金阳大道会串联起长沙市盼盼路,打通园区直接对接长沙市区的高标准快速路。园区还将开通园区到长沙火车站、火车站、市中心的三条公交线路。此外,长沙市到浏阳市的轻轨将在园区设站,预计2020年投入运营。从城市配套来看,园区将侧重加强名学校、名医院、名酒店、名楼盘以及其他的文化、体育、商业等配套,打造与长沙市区一样甚至优于长沙

区的生产、生活配套服务和生态、生态环境,以吸引长沙市、省内外市民来园区就业创业,购房落户。

在完备公共配套服务方面,园区更是谋大局,制订了“加大基础配套设施建设三年行动计划”,拟整合投资150亿元左右,以政府投资带动社会投资、以社会投资补齐园区短板的方式,将园区的电子信息全产业链、与生物医药产业配套的健康养生养老、长沙郊外休闲度假观光等发展起来。

图解浏阳经开区“工业50条”部分政策措施 (详细图解,请见湖南同题文章)



(本版图片均由浏阳经开区宣传办提供)