

# 让权力不再“任性”

## ——“试水”同级监督的资兴实践

湖南日报记者 张斌 白培生  
通讯员 廖子彪

4月9日，资兴市纪委陆续收到13名市委常委会组成人员的《领导干部社交圈生活圈朋友圈活动情况报告单》。

这是资兴市开展纪委监督同级党委试点工作由“八小时之内”向“八小时之外”延伸的一个缩影，标志着该市同级监督工作不断向纵深推进。

自2015年2月，省纪委明确同级监督试点“花落”资兴市以来，历经两年多“试水”，在东江湖畔吹“活”了一池春水。

“过去常讲，上级监督太远、同级监督太难、下级监督太软，如今真正感到高压线就在头顶、红线就在脚下、监督就在身边。”在接受记者采访时，资兴市一名市委常委深有感触地说。

### 机制突破， 让同级监督有规可循

同级监督，简单讲就是纪委对同级党委特别是常委会成员进行监督，是党内监督工作的重要内容。

但从体制上来看，纪委是在同级党委领导下开展工作。对不少地方而言，纪委对同级党委开展监督，容易失之于软、失之于松、失之于宽。

“开展同级监督，对集体监督好办，对个人监督难办。一旦触碰到个人的‘奶酪’，真正影响到个人的前途命运，就很容易遇到阻力。”资兴市委常委、纪委书记李典龙谈到，“开展同级监督试点，首先要找准政策、法规和制度的依据。”

试点中，资兴按照党章和党内法规的规定，从制度的设计和措施的配套衔接着手，探索创建了同级监督“131”制度体系，即“1个方案、3个意见、1个细则”；加强纪委对同级党委特别是常委会成员监督试点工作实施方案，明确了同级监督的目标任务、工作内容、实施步骤和保障措施；市纪委对市委常委会及其成员履行党风廉政建设主体责任和个人廉洁自律职责、履行“三资”处置和重大项目建设决策职责等三个监督意见；资兴市市委常委会成员廉洁履责年度评估细则，市纪委每年对市委常委会成员廉洁履责情况进行评估定档。

同时，市委围绕重大决策、选人用人、项目



4月20日，资兴市纪委工作人员向记者展示同级监督建议书。

通讯员 摄

资金等方面，制定完善了48项配套制度，形成了比较完整的“操作手册”。一系列制度的出台，划定了权力边界，让同级监督有规可循。

“作为市委书记，首先，我会热忱主动接受纪委对自己的监督，主动履行全面从严治党‘第一责任’，对思想不通、配合不力的干部进行约谈提醒，亮明态度，使他们从内心接受同级监督。同时，旗帜鲜明地支持纪委大胆开展同级监督，在人财物方面给予大力支持。”资兴市委书记黄峥嵘说。

### 13份监督建议书， 被全部采纳并作出处理

2015年，在资兴市委一次常委会上，大家正讨论发改部门拟出台《争资立项考核奖励办法》等议题。

“中央三令五申，争资立项本是部门本职工作，还要搞考核奖励，这不是涉嫌滥发津补

贴吗？”李典龙在会上坚决反对。

随后，市纪委对这个拟出台的《争资立项考核奖励办法》以及计生、综治2个市级议事协调机构违规收取保证金等涉廉事项进行监督，并向市委书记和分管的市委副书记、市委政法委书记提出监督建议。

市委当即采纳了建议，对该项考核奖励事项予以否决处理，对2个违规收费事项分别责令整改。

点点滴滴要害，监督抓关键。试点中，资兴从权力制约、资金监控等方面入手，突出了主体责任、选人用人、资金项目、廉洁自律4大监督重点，确定了“纪委提出监督建议—市委采纳监督建议—责任人承办落实”的监督工作流程。

市纪委要求市委常委会成员把落实党风廉政建设责任、“三重一大”事项决策等情况在向上级报告的同时，送同级纪委备案，市纪委实施有针对性的审查、提醒和监督。发现有违规违纪

苗头或分管部门出现违纪问题时，市纪委及时向市委书记汇报，由市委书记、纪委书记共同开展廉政约谈、提醒约谈，强化法纪教育和警示教育。同时，建立问题整改报告机制，市纪委对发现市委常委会及其成员职责范围内的违规违纪问题线索后，及时提出监督建议，要求限期纠正、整改或整治，并全程跟踪督办。

2016年1月，针对审计部门上报的政府重大项目投资存在招标程序不完善、合同管理不规范的问题，市纪委及时向资兴市市长提出监督建议。很快，市政府研究出台《资兴市政府投资项目管理暂行办法》《资兴市政府合同管理办法》等制度，及时堵住了这一“漏洞”。

两年来，资兴市纪委针对同级监督中发现的问题，先后向市委或市委常委会成员提出13份同级监督建议书，被全部采纳并作出处理。就连市领导公车存在损毁公车标识这样的问题，市纪委不仅及时向市委提出监督建议，还责成相关市委常委及时整改、开展约谈。针对普遍性问题，市委还举一反三，组织开展多项专项整治行动，并出台一系列规范性文件，扩大了监督效果。

“通过同级监督，我们做到了早发现、早提醒、早预防，破解了事前监督滞后的难题。”李典龙感慨地说。

### 监督结果入档， 真正影响干部政治前途

试点中，每年底或次年初，资兴市纪委都要对市委常委会成员遵守党纪法规、履行“一岗双责”、落实工作责任等3个方面廉洁履责情况进行总体评估，对本人、亲属及身边工作人员和分管(联系)的部门及其领导班子成员受到问责处理或纪律处分的，分别予以扣分，评估结果分为优秀、合格、基本合格、不合格4个档次。

对市委常委会成员的年度廉洁履责评估结果，市纪委报告上级有关部门，并与党风廉政建设考核、个人年度考核推优和廉政意见征询挂钩。同时，把监督建议报告和廉洁履责评估报告等监督结果记入个人廉政档案，成为可运用、可参考的“活”档案，让监督结果真正对市委常委会成员的政治前途产生影响。

2016年6月3日，资兴一学校校长在宴请中致人酒后死亡。资兴市纪委查明后作出处理：问责涉事干部教师13名，给予当事教育局领导党内严重警告处分，并取消其市级领导干部班子换届考察对象的资格。

随后，资兴市纪委及时向分管教育工作的

市委常委会成员提出“监督建议书”。很快，这名市委常委会成员就督促教育系统开展了纪律作风风大整顿，市委下发了重申公务接待纪律要求的文件。年终，在评估定档中，这名市委常委会成员的廉洁履责年度评分被扣掉6分。

两年来，资兴市纪委两次对市委常委会成员年度廉洁履责情况进行评估定档，2015年有6人因家人或联系部门班子成员违规违纪被扣分，2016年又有5人被扣分，并将结果向郴州市纪委、郴州市委组织部书面报告，同时在资兴市委全会上通报。

“通过建立监督结果年度评估、向上报告、立卷存档等工作机制，强化了监督结果的运用，切实提升了纪委的监督权威，促使市委常委会及其成员权力行使更加规范和透明。”李典龙说。

### 决策更加民主科学， 降低了风险，少走了“弯路”

“同级监督是提前发现问题、及时提出问题、切实解决问题，最终是保护了干部。”谈到同级监督，黄峥嵘告诉记者，资兴市市委常委会对同级监督的态度发生了积极转变，从一开始的不太理解转变为现在主动接受监督。有了纪委的同级监督，市纪委在市委重大决策的酝酿阶段就介入监督、进行“廉政体检”，让市委决策更加民主科学，不仅降低了廉政风险，也少走了很多“弯路”。

“试点以来，资兴历经3任市委书记，都是态度明朗，不仅心胸开阔，还带头接受同级监督，为试点工作顺利开展创造了良好环境。开展同级监督，党委书记要有开阔心胸。而身为纪委书记，必须要有胆气，要敢于说不，不怕‘丢选票’，不怕‘伤和气’，不怕‘被围攻’，不怕‘穿小鞋’。”试点两年，李典龙体会深刻。

据了解，“试水”同级监督以来，资兴市科级干部中没有出现过重处分的情况，处级干部甚至没有出现过被处分的情况。良好的成效，受到中央纪委和湖南省纪委关注，专门派人前来调研并给予肯定，还吸引了全国各地10多个考察团前来“取经”。

“如今，市委常委会成员和各部门主要负责人，在‘三重一大’事项决策前都主动征求市纪委的意见和建议，还主动‘严管起’身边人’的言行。”说起改变，资兴市纪委副书记唐建和刘华斌无不欣喜。

因为效果明显，2016年1月，资兴市委将同级监督试点工作推广到乡镇街道，形成市乡两级联动的工作格局。今年3月底，资兴再次发文，以加强领导干部“社交圈朋友圈生活圈”的监督为切入点，把同级监督的触角从“八小时以内”延伸到“八小时以外”，构筑起无缝隙全覆盖的监督格局。

# 换届选举：党员一个不少

湖南日报记者 蒋剑平 戴勤  
通讯员 李焱刚 杨贤勇

4月16日，武冈市司马冲镇杨梅村支部换届选举大会上，吴仲秋等8名流动党员从全国各地赶回村里，行动不便的88岁老党员肖时明也拄着拐杖准时进入会场。这次换届选举大会，该村35名党员全部参加，一个都不少。

杨梅村村支“两委”换届工作启动

以来，村党支部充分利用春节、清明节假日，组织全体在家党员参加“我是党员、向我看齐，同心协力抓好村级换届”的主题春训活动，唤醒党员身份意识，强化党员主体地位，提升党员政治自觉。

88岁老党员肖时明有着60年的党龄，因身体原因平时很少出门，多说一句话都很困难，除了躺在床上，就是坐在轮椅上。这天，肖老在亲人的搀扶下，一步一步走进了会场，并投上自己神圣的一票。他说：“我是一名党员，必须听从党的召唤。再大的困难也要克服。”

为加强对党员教育，特别是对流动党员的学习教育，村党支部建立了党建微信群，经常性地开展党员教育活动。换届选举前，村党支部利用微信群反复宣传换届重要意义、换届政策、程序和纪律，发布换届动态和会议通知，动员全村在外流动党员积极返乡参与换届

选举。

党员吴仲秋在贵州工作，接到村党支部通知时，他正在云南出差，他毫不犹豫地微信群里回了4个字：“我一定回！”4月15日下午6时30分，他从昆明赶乘4个小时的高铁到怀化，此时已经没有回武冈的班车了。他又花500元租了一台车连夜往回赶。这次换届选举，他先后远程返乡参加“一推”、人选考察和正式党员大会，花的时间和经费都不少。村里其他党员对他的做法表示肯定和赞扬。吴仲秋说：“党员不管在哪里，都要积极参加党组织活动，没有条件可讲。”

据了解，杨梅村党支部注重发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，在全市率先开展戴党徽、亮身份、创先争优促发展，无职党员设岗定责等活动，增强了党员参与组织活动的积极性和主人翁意识。杨梅村党支部先后多次荣获省、邵阳市先进党组织荣誉称号。

## 澧县对违规补课“零容忍”

### 广大学生及家长拍手称快

湖南日报4月20日讯(记者 张斌 通讯员 张霞 王威)近日，澧县教育局对城头山镇车溪小学肖晚霞、王焕玉、吕陈、周志华4名在职教师有偿补课行为进行调查，并对校长庾锐林进行组织处理，责令学校向县教育局写出书面检查。这是该县铁腕治理教育“陋习”、对违规补课实行“零容忍”的一个缩影。

今年以来，澧县把铁腕治理“违规补课”纳入为民办实事和“纠‘四风’治陋习”的重要内容，深入开展专项治理，构建了来信、来电、网络“四位一体”的举报体系和明察暗访、随机抽查、

回访复查的“禁补”监督机制，加大追责问责力度。一经发现在职教师以各种名义，在校、在家或租房房举办各种收费性质的“特长班”“提高班”“兴趣班”“辅导班”，为校外培训机构从事补课活动或为其组织介绍中小学生补课生源的，从严予以纪律处分。对学校二层骨干及以上干部参与补课的，一律就地免职，从严问责。

今年1至3月，该县教育系统受理投诉5起，查实4起，纪律处分7人，组织处理2人，违规补课呈现大幅下降的趋势，广大学生及家长拍手称快。

## 娄底“百所”联动除火患

湖南日报4月20日讯(周俊 刘芾 李俏 聂丽娜)近日，冷水江市禾青镇派出所民警对辖区内市场进行火患排查。截至目前，娄底市100余家派出所共检查单位2.2万余家，发现并整改火灾隐患1.1万余处。

去年以来，娄底充分发挥派出所民警“身在基层、贴近群众”的优势，将全市基层公安派出所专(兼)职消防民警，纳入冬春火灾防控工作和“两保一促”评比内容，积极开展“百所”联动活动。结合“网格化”管理体系，全市100余家派出所民警，采取

“分片包干、定人定岗”模式，监督检查社区、农村、“九小场所”等区域，全面消除火灾隐患。娄底市公安局要求每个城区派出所每月检查单位(场所)数不少于40家，乡镇派出所每月检查单位(场所)数不少于20家。

同时，娄底市公安局消防支队通过“传、帮、带”，定期为公安民警开展消防业务培训，使公安民警特别是专(兼)职消防民警熟练掌握消防监督检查执法工作要领，做到会检查、会执法、会宣传、会指导。

曹辉 肖畅 向紫堇

# 攥紧三根“线” 织密流程“图”

## ——湘潭市岳塘区荷塘街道村(居)“两委”换届选举综述

### 一根“红线”：坚持挺纪在前

荷塘街道今年2月才完成新一轮区划调整，辖区内的8个村与1个社区中有5个村、1个社区为合并村、社区，为全区选情最复杂的区域。面对如此“剪不断，理还乱”的局面，街道党工委毅然“领回”了“两委”换届这项“沉甸甸”的政治任务，并理清思路，厘清本末，提纲挈领，始终牢牢抓住党的领导这根“主线”，为换届选举工作的圆满完成提供了坚实的政治堡垒与组织保障。

为切实加强全街道村(社区)党组织和村(居)民委员会换届选举工作的领导，确保村(居)“两委”换届选举工作扎实有序推进，街道成立了村(居)“两委”换届选举工作领导小组，领导小组下设办公室，并设换届风气监督、政策指导、宣传报道、综治保障4个工作小组，还同步建立了街道领导包保村(居)“两委”换届工作制度。同时，区委、区政府领导班子成员落实“一岗双责”要求，全部到一线指挥、一线督导、一线落实，及时掌握和把控选情民意和换届工作进度，将问题与矛盾扼杀在了“襁褓”阶段。

“本次‘两委’选举过程中，共审查、考察村(社区)党组织预备人选63名，依照相关规定删除候选人2名，要求说明情况1名，核实举报线索1起；共审查、考察村(居)民委员会预备人选67名，依照相关规定删除候选人1名。”挺纪在前，把好“关口”，不碰政治“高压线”，不踩纪律“红线”，营造风清气正的换届生态，是荷塘街道圆满完成选举工作的又一“法宝”。

按照“提出好思路，选出好干部，配出好班子，换出好风气”的要求和省、市、区有关换届选举文件中规定的九种不能确定为“两委”组织成员候选人的前提条件，荷塘街道严格纪律环境，广泛深入地宣传换届选举有关的法律法规、方针政策、纪律要求，设立举报箱16个，“八个严禁”、“九个不列入”入户、入群，组织党组织成员候选人预备人选集中谈话，预备人选签订遵守换届纪律承诺书48份。严格审查候

选人资格，认真组织候选人预备人选考察，通过公开举报电话、走访、集中座谈、个别谈话等形式，广泛听取党员、群众代表的意见和建议。同时，市、区两级纪委、组织部、民政局等部门领导深入各村社进行指导督查。街道督查组则根据统一安排分阶段下村，看是否按要求操作，程序是否合法，有无不稳定因素等。市、区、街三级联合督导，确保了选举工作的关键环节一个不少、法律规定的程序一步不落。

### 一根“网线”：坚持宣传先行

“书记是他们村产生的，主任候选人也还是他们村的，委员候选人几乎都是他们村的。”“什么你们村我们村的，现在两个村合并了，大家都是一个村的了。”这是发生在换届选举期间，新合并村里两位村民的对话。

村(居)“两委”换届选举工作直接关系到群众的切身利益，群众对村(居)“两委”换届选举工作的支持与参与直接关系到村(居)

“两委”换届选举工作的成败。为保证选情复杂的村、社区，特别是5个合并村和1个合并社区“两委”换届工作顺利推进，荷塘街道在摸清村情户情、摸清党员群众干部群众思想动态的基础上，广布宣传“网络”，及时掌握舆情，妥善处置突发事件，保证了换届工作的顺利推进。

为此，街道在人员集中区域、主要路口悬挂宣传横幅100余条，张贴标语530张，并利用会议、微信群、板报、走访等形式，对村(居)“两委”换届步骤、村党组织换届流程、“两推一选”具体要求等进行广泛宣传。同时，举办换届选举培训班10批次，培训人数600余人。畅通群众举报渠道，健全电话、信访和举报箱“三位一体”的举报平台。制订突发事件应急处置预案，加强正面典型示范引导，加强反面案例警示教育，做好网络舆情监测应对，把握正确舆论导向，多措并举，确保了选举过程中未发生一起因选举工作引起的信访维稳、违法违规等不良影响事件，确保了整个换届选举工作按时、按质圆满收官。

