



# 十二届全国人大五次会议举行第三次全体会议

## 听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告

据新华社北京3月12日电 十二届全国人大五次会议12日上午在人民大会堂举行第三次全体会议,听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告。

习近平、李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等出席会议。

最高人民法院院长周强从五个方面报告了最高人民法院2016年依法履职情况:一是认真贯彻总体国家安全观,依法惩治犯罪、保障人权;二是认真贯彻新发展理念,服务保障经济社会持续健康发展;三是认真贯彻以人民为中心的发展思想,切实保障民生权益;四是坚持从严治院,建设忠诚干净担当的人民法院队伍;五是自觉接受监督,促进司法为民公正司法。

周强说,2016年是全面深化司法改革、深入推进信息化建设攻坚之年。一是完成巡回法庭总体布局,进一步实现最高审判机关重心下移;二是深化立案登记制改革,进一步

解决立案难问题;三是推进多元化纠纷解决机制建设,有效化解矛盾纠纷;四是全面推进司法责任制等基础性改革,让审理者裁判、由裁判者负责;五是积极推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,确保刑事案件质量;六是推进案件繁简分流,进一步提高办案效率;七是推进人民陪审员制度改革,进一步加强司法民主;八是深化司法公开,努力让人民群众感受到公平正义;九是创新司法便民措施,进一步解决群众诉讼不便问题;十是推进执行改革,基本解决执行难问题取得实质进展。

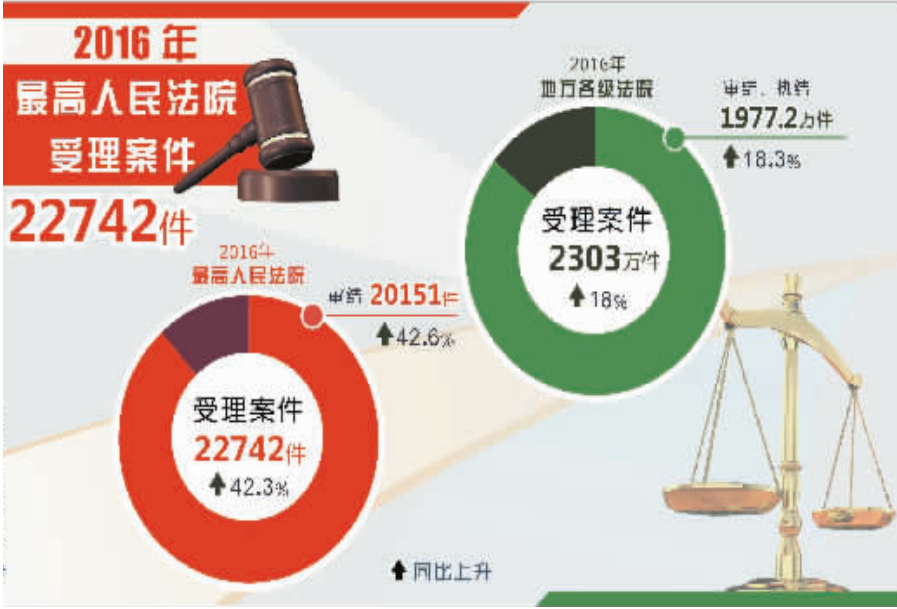
周强从五个方面报告了2017年工作安排:一是充分发挥审判职能作用,维护稳定、促进发展;二是坚持司法为民,更好地满足人民群众多元司法需求;三是坚定不移推进司法改革,加快建设公正高效权威的社会主义司法制度;四是加快建设智慧法院,努力提供更多优质司法服务;五是坚持从严治院,夯实基层基础,建设过硬队伍。

最高人民检察院检察长曹建明从八个方面回顾了2016年全国检察机关各项工作:一是积极推进平安中国建设,维护国家和社会大局稳定,依法履行批捕、起诉等职能;二是贯彻落实新发展理念,围绕经济平稳健康发展履职尽责,主动适应经济发展新常态,努力服务大局、保障大局;三是坚持有腐必反、有贪必肃,依法查办和预防职务犯罪,“打虎”“拍蝇”“猎狐”一起抓;四是加强对刑事、民事、行政诉讼的法律监督,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义;五是坚持人民司法为人民,更好保障和改善民生,回应人民关切,维护人民权益;六是深化司法改革,促进司法公正、提高司法公信,以钉钉子精神狠抓党中央关于司法体制改革各项部署的落实;七是牢记打铁还需自身硬,从严从实加强过硬队伍建设,努力建设一支信念坚定、司法为民、敢于担当、清正廉洁的检察队伍;八是自觉接

受人民监督,确保检察权依法公正行使,坚持将检察权置于人民监督之下。

关于2017年检察机关工作安排,曹建明说,一是加强源头性、基础性工作,切实保安全护稳定促和谐;二是充分发挥法治保障作用,促进经济持续健康发展,积极服务保障供给侧结构性改革;三是坚持惩治腐败力度决不减弱,零容忍态度决不改变,在反腐败斗争中继续发挥积极作用;四是大力加强检察监督,更好惩治犯罪、保障人权;五是锲而不舍推进司法改革,促进提高司法质量、效率和公信力;六是坚持“严”字当头,建设过硬检察队伍,坚决防止“灯下黑”。

大会主席团常务主席、执行主席万鄂湘主持会议。大会执行主席马馥、王东明、王国生、王宪魁、尤权、巴音朝鲁、白志健、乔晓阳、杜家毫、李玉妹、李伟、李纪恒、李建华、张轩、陆浩、陈敏尔、罗保铭、姜异康、娄勤俭、骆惠宁、夏宝龙、谭惠珠在主席台执行主席席就座。



# 惩治腐败力度决不减弱 零容忍态度决不改变

## ——2017年法院检察院反腐六大看点

十二届全国人大五次会议12日听取和审议最高人民法院和最高人民检察院工作报告。

最高人民法院工作报告指出,2016年人民法院依法审理郭伯雄、令计划、苏荣等重大职务犯罪案件,在审判白恩培受贿、巨额财产来源不明案中首次适用终身监禁。最高人民检察院工作报告指出,2016年检察机关立案侦查职务犯罪47650人,其中原县处级干部2882人、原厅局级干部446人。依法对王珉等21名原省部级干部立案侦查,对令计划、苏荣、白恩培等48名原省部级以上干部提起公诉。

目前,反腐败斗争压倒性态势已经形成。进入2017年,仍将保持反腐高压态势,坚持惩治腐败力度决不减弱,零容忍态度决不改变。

**1 国家监察体制改革**

【背景】最高检工作报告指出,2017年要指导试点地区检察机关配合做好职能、机构、人员转隶工作,建立检察机关与监察委员会的协调衔接机制,在反腐败斗争中继续发挥积极作用。非试点地区检察机关要毫不放松抓好查办和预防职务犯罪工作。最高法工作报告提出,支持配合国家监察体制改革试点。

【解读】十二届全国人大五次会议新闻

**4 深入开展海外追逃**

【背景】最高检工作报告指出,2016年,织密“猎狐”天网,已从37个国家和地区遣返、劝返外逃职务犯罪嫌疑人164人,其中包括杨秀珠等“百名红通人员”27人。2017年深入开展职务犯罪国际追逃追赃工作。

【解读】最高法工作报告指出,2016年积极参与海外追逃追赃工作,依法审理“红色通缉令”人员李华波贪污、闫永明职务侵

**2 惩治和预防扶贫领域职务犯罪**

【背景】最高法工作报告提出,2016年为脱贫攻坚提供司法服务,坚决惩处贪污、挪用扶贫资金等犯罪,审结相关案件1.5万件。最高检工作报告提出,2016年,针对一些地方虚报冒领扶贫资金等问题,与国务院扶贫办共同推广“甘肃经验”,开展集中整治和加强预防扶贫领域职务犯罪专项工作,查办相关职务犯罪1892人,同比增长102.8%。2017年继续集中整治和预防扶贫领域职务犯罪。与国家发改

委、国务院扶贫办共同对“十三五”易地扶贫搬迁重点工程项目开展预防监督,实行挂牌督办。

【解读】全国人大代表、安徽省监察厅副厅长蒋厚琳表示,今年把查处扶贫领域的腐败问题作为工作重点,积极回应社会关切,增强群众对反腐败工作的“获得感”。对扶贫领域职务犯罪应发现一起、查处一起,对典型案件要加大通报曝光力度。

**5 查处小官大贪等群众身边的腐败**

【背景】最高检工作报告指出,2016年,在征地拆迁、社会保障、涉农资金管理等领域查办“蝇贪”17410人;2017年严肃查办群众身边的“小官大贪”。

【解读】全国人大代表、民革吉林省委副主委郭乃硕表示,“小官大贪”多

**3 查处贪污贿赂、拉票贿选**

【背景】最高检工作报告显示,2017年,重点查处权力寻租、利益输送、拉票贿选、买官卖官等贪污贿赂犯罪。

【解读】全国人大代表、中国社会科学院法学研究所研究员孙宪忠认为,依纪依

**6 整治为官不为、为官乱为**

【背景】最高检工作报告提出,2016年,查办玩忽职守、滥用职权等渎职侵权犯罪11916人,推动治理为官不为、为官乱为问题。2017年,重点查处滥用职权、玩忽职守等失职渎职犯罪。

【解读】全国人大代表叶新华表示,破解官员“不作为”和行政效能低

# 答好教育发展的“试卷”

**乡村教师** 解决“下不去”“留不住”“教不好”“长不高”问题

“我们国家现在有300万名乡村教师,他们是我国基础教育的脊梁,是农村孩子成长的园丁。”陈宝生说,由于经济社会发展不平衡等原因,乡村教师短缺,集中表现为“下不去”“留不住”“教不好”“长不高”等问题。

他介绍,针对年轻教师不愿到乡村教书的“下不去”问题,2015年我国颁布实施的乡村教师支持计划推进“特岗计划”,在全国范围内招收毕业生到乡村工作。而为了让乡村教师“留得住”,中央财政投入52.53亿元,提高乡村教师补助,让8.1万所学校的近130万名乡村教师受益。为解决“教不好”的问题,教育部门采取措施鼓励水平比较好的校长教师向乡村流动,并培训乡村校长380万人次。而要“长不高”,要解决评职称等职业发展问题,做好制度安排。

**义务教育** 目前不具备延伸义务教育至12年的条件

陈宝生表示,目前仍不具备将9年义务教育延伸至12年的条件。

他指出,义务教育具有强制、普及、均衡等特点。如果将学前或高中教育纳入义务教育,从强制、普及、均衡的要求来看都会存在一些问题。我国9年义务教育普及时间还不长,水平还不高,中西部地区义务教育均衡发展方面还面临很多问题。向

**职业教育** 让职业教育不再“低人一等”

陈宝生说,“大国工匠”和“工匠精神”,与职业教育关系非常密切。“我们既需要培养爱因斯坦,也需要培养爱迪生,还需要培养鲁班。”他认为,目前我国职业

**校园足球** 2020年建成4万所足球特色学校

“给中国足球提高竞技水平,开了一条人才成长的新通道。”——陈宝生这样描述开展校园足球工作的意义。

据他介绍,目前,我国已确认了1.3万

所足球特色学校,今年要达到2万所,到2020年达到4万所。“做大分母抓普及,让更多的人参与进来。我们要建4万所足球特色学校,参加的人越多,我们从中选择的余地更大。”

他认为,在做大足球特色学校这个“分母”的同时,还应做强“分子”,也就是抓竞赛,通过竞技、比赛将足球人才选拔出来。同时,校园足球还要有序发展、循序渐进,不能一窝蜂、一哄而上。

(据新华社北京3月12日电)

# 民法总则草案作126处修改 拟将限制民事行为能力人年龄下限改为八周岁

据新华社北京3月12日电 记者从十二届全国人大五次会议主席团获悉,全国人大常委会根据各代表团审议意见以及政协委员和有关方面意见,对民法总则草案作了126处修改,包括将限制民事行为能力人年龄下限修改为八周岁。

在12日上午举行的十二届全国人大五次会议主席团第二次会议上,全国人大常委会主任委员乔晓阳作了关于民法总则草案审议结果的报告。

乔晓阳说,民法总则草案第二十条规定限制民事行为能力人的年龄下限为六周岁。一些代表提出,六周年的儿童虽然有一定的学习能力,开始接受义务教育,但认知和辨识能力仍然不足,在很大程度上还不具备实施民事法律行为的能力,建议改为八周岁为宜。有的代表建议维持现行十周岁不变;还有的代表赞成下调为六周岁。法律委员会经研究,按照既积极又稳妥的要求,建议在现阶段将限制民事行为能力人年龄的下限修改为八周岁。

有代表提出,现实生活中,一些人利用歪曲事实、诽谤抹黑等方式恶意诋毁侮辱烈士的名誉、荣誉等,应对此予以规范。法律委员会经研究,建议增加一条规定:侵害英雄烈士的姓名、肖像、名誉、荣誉,损害社会公共利益的,应当承担民事责任。主席团第二次会议表决通过了法律委员会关于民法总则草案审议结果的报告,决定将民法总则草案修改稿提请各代表团审议。

历经全国人大常委会三审的民法总则草案提请十二届全国人大五次会议审议,社会各界高度关注。草案对民众关切的诸多热点问题进行了回应,不少网民发表帖文认为,民法总则草案关系到每个人从“摇篮”到“坟墓”的方方面面,期待立法机关凝聚广泛共识、精心打磨,编纂一部符合中国国情的科学的民法典。外媒也称,民法总则草案是中国的“民事权利宣言书”,表明中国已将依法治国当作头等大事。

# 部长说事

**保监会主席项俊波:**

## 推动“环强险”方案落地

——中国保监会主席项俊波12日在人民大会堂“两会部长通道”上说,去年保监会配合环保部制定了在高污染风险领域推行“环境污染强制责任保险”的方案,下一步双方将推动这个方案落地。项俊波说,目前环境污染责任保险已经在我国30个省份试点,涉及重金属、化工、印染等多个领域。2016年,环境污染责任保险保费收入近3亿元,提供风险保障260多亿元。

**国家税务总局局长王军:**

## 下月公布权责清单请社会监督

——“下个月,税务总局将公布自己的权责清单,请社会监督,请媒体的朋友们加强监督。”国家税务总局局长王军12日在人民大会堂“两会部长通道”上说。王军说,深化“放管服”是推进供给侧结构性改革的重要做法之一,2017年将继续加大力度。要在简政放权上做好“减法”,此外,要在后续管理上做“加法”,加大涉税信息共享共用力度,加大税收社会共治力度,加大纳税诚信体系建设力度,让诚信者一路绿灯,让失信者步步难行。(据新华社北京3月12日电)



翰墨写心愿



**代表话节约**

上图:自2013年成为全国政协委员以来,书画家韩必省连续多年的提案都与公共文化服务有关,呼吁保障人民群众文化权益。3月11日,韩必省在驻地写下“弘扬传统文化 厚植文化自信”。

下图:3月10日,全国人大代表马宝贵将看过的报纸投进报纸回收箱。他说,厉行节约,从我做起。本版图片均为新华社发

# 两会好声音

**“用责任和奉献精神打造强劲的‘中国心’”**  
——全国人大代表、中国航发南方工业有限公司总经理彭建武

**“只有精准到位见实效的扶贫,才会赢得群众真心点赞”**  
——全国人大代表、四川省凉山彝族自治州委书记林书成

**“创业创新没有好土壤,就像种子撒到了水泥板上”**  
——全国人大代表、广西大学教授陈保善

**“‘三农’像早季盼雨水一样盼金融支持”**  
——全国人大代表、山西原平市子干乡子干村党支部书记栗翠田 (据新华社北京3月12日电)