

## 两会视点

# 个税改革有什么新动向

个税免征额是否调整?家庭日常开支如何抵扣?在3月7日十二届全国人大五次会议举行的记者会上,财政部部长肖捷回应个税改革等热点话题。出席两会的代表委员和会外专家也对此建言献策。



稳步推进

新华社发

Lu

### 1 个税免征额会提高吗

回应:根据消费水平综合测算,“该提高就提高”

个税免征额是否会上调?肖捷表示,改革方案将根据居民消费水平等因素进行综合测算,确定是否提高免征额,该提高就提高。

根据目前个人所得税法规定,工资薪金所得中,以每月收入额减除费用3500元后的余额,为应纳税所得额,也就是俗称的3500元个税起征点。

记者采访了解到,自2006年1月我国将个税免征额从800元调整为1600元以来,12

年来还经历两次上调:2008年上调到2000元,2011年上调到3500元。

一些代表委员表示,我国个税免征额的调整主要考虑通货膨胀等因素导致的生活成本上升,隔几年相继调整。当前考虑对免征额进行调整有必要性。

上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建表示,个税改革涉及千家万户,社会对改革也有预期。但是个税改革相对复杂,需要稳步推进。

### 2 劳动收入相同来源不同能否统一税负

回应:工资薪金、劳务报酬、稿酬等,实行按年汇总纳税

工资薪金、稿酬等劳动所得税征收调整,一直备受关注。全国政协委员张抗抗曾多年关注作家稿酬等个人所得税政策问题,她认为,工资薪金个税起征点一再调整,而同样作为劳动收入的稿酬征税方式却未变化,降低了以稿酬为主要收入的作家收入水平。

肖捷在记者会上表示,个税改革基本考虑将部分收入项目,比如工资薪金、劳务报酬、稿酬等,实行按年汇总纳税。

根据个人所得税法规定,工资薪金、个

工商户生产经营、劳务报酬、稿酬、财产租赁等11项所得应纳个人所得税。工资薪金、劳务报酬、稿酬等都是劳动所得,其中工资薪金按月征收,劳务报酬和稿酬则按次征收。

中国社科院财经战略研究院研究员张斌表示,将工资薪金、劳务报酬、稿酬等项目合并征收,按年汇总纳税,还可解决按次征收或按月征收所带来的某次或某月收入偏高、加重整体税负过高现象,能够真正发挥个税调节收入分配的作用。

### 3 哪些家庭日常开支能抵扣

回应:考虑有关“两孩”家庭的教育等支出纳入专项扣除

哪些日常开支能够纳入专项扣除领域,是个税改革的关注点之一。肖捷说,个税改革还将适当增加与家庭生计相关的专项开支扣除项目,考虑有关“两孩”家庭的教育等支出,进一步减轻纳税人的负担。

“过去,考虑个税的免征额主要是基于吃穿用开支。”胡怡建表示,现在,教育、住房、医疗等方面也成为基本生活开支的常规项目。因此,这些家庭开支也应逐步纳入专项开支扣除项目范围。

专家介绍,专项开支扣除是在计算个人应纳税所得额时,将相应专项开支

数额在税基中扣除,从而减少应纳税额。

张斌说,哪些家庭开支应该纳入专项扣除领域,应该充分考虑政策受益面的公平性、税收征管可行性等综合要素。从现有情况来看,孩子抚养开支费用扣除是相对最为紧迫、也最为可行的专项扣除项目。

中山大学财税系教授林江说,实施个税综合征收后,将对纳税人纳税方式与税务部门征管方式进行较大改变。对纳税人而言,将要从现行的“代缴代扣”,改为个人申报,需要汇总填报收入与纳入专项开支扣除的相关信息,并接受税务机关核查。

### 4 推进个税改革还需要哪些配套

回应:掌握涉税信息、相应修改税法

肖捷表示,从国际经验来看,实行综合与分类相结合的个人所得税制度,增加税前扣除的一些专项项目,需要相对成熟的社会配套条件。

对此,专家和代表委员指出,个税改革还需要做好法律修订、信息共享、诚信体系完善等配套工作。

首先是法律修订。肖捷表示,按照税收法定的原则,个人所得税改革方案研究制定之后,还需要相应地修改税法,并提请全国人大常委会审议。

其次是信息共享。林江举例说,纳税人的工薪收入、财产收益、家庭成员情况等个人信息分属不同部门掌握,只有实现跨部门、跨地区的涉税信息联网,才能建立健全自然人收入和财产信息系统,为个税改革全面落实打好基础。

全国人大代表金硕仁等认为,要提高税务部门的的分析、调查能力,更要充分发挥诚信体系的约束作用,一旦发现偷税漏税应采取更严厉的惩罚性举措,压缩偷税漏税的空间。

(据新华社北京3月7日电)

学前教育纳入义务教育可行否? 幼儿入园难如何破? 学前教育超前化如何解?

# 求解关于学前教育的三个问号

## 两会观察

5日的政府工作报告提出,要办好学前教育。我国0至6岁的儿童人数超过1亿,如何办好学前教育事关孩子的未来,也关乎国家的未来。

当下,幼儿入园难如何破?学前教育超前化如何解?将学前教育纳入义务教育是否可行?围绕百姓普遍关心的学前教育的三个问号,代表委员们各抒己见。



3月7日,合肥市四方新村幼儿园的小朋友在老师和家长的带领下开展“我与小树共同成长”活动。两会期间,“将学前教育纳入义务教育”的建议成为热议话题。新华社发

### 学前教育纳入义务教育可行否

对于近期舆论关注的“将学前三年教育纳入义务教育”的建议,代表委员们看法不一。

“我觉得,现在我们国家的财力有限,还不适合这样提。”全国政协委员、北京师范大学教育学部学前教育研究所教授刘焱委员认为,从世界范围看,只有很少的国家把学前三年教育纳入义务教育;从我国的财政能力、师资储备来看,这一建议也不具备可行性。

全国人大代表、贵州省六盘水市实验小学教师吴明兰代表认为,学前教育纳入义务教育体系是未来的发展方向,但目前我国的国力还达不到,实现还不具备条件。

三年不行,一年可不可以?对此,刘焱认为,有的欧美国家实施学前一年教育免费,主要目的是帮助孩子做好入学前的准备。在我国当前的国力下,她建议学前一年义务教育应该优先从老少边穷地区开始。

全国政协常委、复旦大学教授葛剑雄委员支持将学前教育纳入义务教育,多年前他就提出首先在贫困地区将学前教育纳入义务教育,其他地区可以根据本地情况开展。

他表示,学前教育对每位学生的投入比中小学还要高。“那为什么要从贫困地区做起呢?因为贫困地区的孩子父母大都在外打工,靠爷爷奶奶教育,贫困地区优先把学前教育纳入义务教育,就是要让这些孩子得到更多来自老师的爱护。”葛剑雄说。

随着我国迎来全面二孩时代,子女入园问题让不少年轻父母感到焦虑。家长焦虑的背后是幼儿园数量难以满足社会需求的现实。“我参与的一项调研发现,如果按照1比8的师生比例、按照300名孩子的办学规模,我们六盘水市目前还缺少至少90所幼儿园。”吴明兰说。

为大力支持学前教育发展,我国已连续实施了两期学前教育三年行动计划。尽管如此,入园难问题并没有得到根本缓解。吴明兰表示,随着二孩政策的施行,新增人口将导致几年内学龄儿童明显增加,在目前优质教育资源紧缺的情况下,学前教育将面临更大挑战,矛盾会更加突出。

刘焱认为,破解入园难要继续加快建设普惠性幼儿园的步伐。全国政协委员、中国教育学会会长

钟秉林建议,各级政府增加专项财政投入,加强政策引导,采取扩大教育部门办园、支持行业部门办园、鼓励民间资本办园等多种方式,努力扩大学前教育学位供给。

不少幼儿园家长反映,当前的入园难问题主要集中在入公立园难,这与公办幼儿园收费低、民办幼儿园收费高不无关系。刘焱委员认为,相关部门应当允许公办幼儿园根据实际生均成本动态调整收费标准;同时,通过政府购买服务的方式,降低普惠性民办幼儿园收费标准,建立真正惠及大众的、体现教育公平的财政拨款和适当收费相结合的成本分担机制。

“要让大部分幼儿能够就近在家门口、交差不多的费用、进差不多质量的普惠性幼儿园,享受基本有质量的学前教育。”刘焱说。

### 学前教育超前化如何解

早教班、才艺班、素质拓展班……一到周末,不少学龄前儿童的时间就被各种培训班填满。幼儿园孩子的学习压力堪比小学生,学前教育成了“超前教育”,逐渐成为我国幼儿教育的一大特色。

“现在的趋势是幼儿园学小学内容,小学学中学内容,中学学大学内容。”对于学前教育超前化,葛剑雄深感忧虑,他认为,造成这一问题的根源在社会、在父母。“绝大多数家长都将孩子上大学、上名校作为唯一目标,因此从幼儿园就开始盲目给孩子提要求,真正解决好这个问题,不是大学也不是幼儿园的事,而是需要家长转变观念、理性选择。”

来自湖南的全国人大代表赵丽莎在调研中发现,很多幼儿园和小学教师对学前教育超前之风有很大意见。一些孩子过早参加了学前教育,却因为生长发育阶段决定了理解力跟不上,导致似懂非懂、似学非学,反而影响了日后正常的学习,而且破坏了学习兴趣。

“教育重在激发天性、保护个性,而现在很多超前的学前教育恰恰破坏了这一点。对孩子来说,最重要的不是学到了什么,而是养成良好的学习能力、保持浓厚的学习兴趣,让孩子有求知欲、探索欲,从而形成爱好。兴趣是最重要的,万万不可拔苗助长。”她建议,学前教育应该有科学的规划,让学习内容和孩子的成长阶段相适应,家长也要有平和的心态,学校、老师和教育机构更有职责科学引导。

时下,不少家长让幼儿超前学习的目的是在“幼升小”时占据优势。对此,钟秉林建议,要规范小学招生程序,坚持就近免试入学和“零起点”教学,以此刹住学前教育超前化之风。

对于为了考学而强迫孩子学习某种艺术特长的行为,全国政协委员、中国美术家协会主席刘大为坚决反对,他认为,美学教育应该是培养孩子的爱好和兴趣,如果孩子对某一种艺术感兴趣,到一定年龄再根据其爱好加强专业培养才是可取的。如此,才能让更年轻一代对中国传统文化感兴趣,才能让他们在未来更好地扛起艺术的大旗。

(据新华社北京3月7日电)

## 新华时评

# 让实体经济“实”起来

新华社记者 白靖利 段续

今年政府工作报告明确提出,要深入实施创新驱动发展战略,推动实体经济优化结构,不断提高质量、效益和竞争力。实体经济“实”起来,才能夯实中国经济发展的根基。

一段时间以来,“辛辛苦苦几十年做实业,不如搞几天资本运作”等言论,让人对资本“脱实向虚”、企业“弃实投虚”心生隐忧。

脱离实体经济的发展最终是空中楼阁。我们要重视实体经济在国民经济中的基础性作用,实体经济强大,才能增添国民经济的内力和发展后劲。

放眼全球,世界经济仍处在国际金融危机后的深度调整期,全球实体经济正处于转型升级关键阶段,谁能抢得先机,谁就能在未来的竞争中保持优势。回顾国内,我国经济发展已步入速度换挡、动力转换的关键时期,重点在于实体经济的转型升级。

让实体经济“实”起来,政府的支持要实,要拿出更为精准的政策措施给企业做好服务,为企业降低税费成本,深入推进“放管服”改革,让企业轻装上阵;政府引导资本投向实体经济的措施要实,要激励创投企业增加对实体经济的长期投资和价值投资;政府做强实体经济的预期管理要实,要通过加强政策连续性提振企业信心,稳定市场预期,克服市场的短线思维。

让实体经济“实”起来,还应采取更有针对性地加快培育壮大新兴产业,尤其是加快新材料、人工智能、集成电路、生物制药、第五代移动通信等技术研发和转化,做大做强产业集群,推动这些前沿产业产生更多从“中国制造”到“中国智造”和“中国质造”的飞跃,助力中国经济行稳致远。

(新华社北京3月7日电)

# 财政部将公开中央省级基金和收费目录清单

据新华社北京3月7日电 根据政府工作报告提出的目标,今年减税降费共约5500亿元。财政部部长肖捷7日表示,今年财政部将在官网公开中央和省级的基金和收费目录清单,接受社会各方面监督。

肖捷在当天举行的十二届全国人大五次会议记者会上回应了社会关注的减税降费问题。此前,国务院明确提出,要抓紧建立收费目录清单制度,切实减少涉企收费自由裁量权。

关于降费,他说,财政部将全面清理规范政府性基金,包括取消城市公用事业附加等基金,授权地方政府自主减免部分基金。改革措施到位后,全国政府性基金还剩21项。同时取消或停征35项涉企行政事业性收费,中央涉企收费项目减少一半以上,剩下33项。进一步清理规范经营服务性收费,适当降低“五险一金”有关缴费比例,全年预计减少涉企收费约2000亿元。

关于减税,肖捷说,2017年将进一步完善营改增试点政策,将增值税的税率档次由4档减并至3档。今年有更多中小微企业能享受企业所得税减半征收优惠,将政策适用范围从应纳税所得额30万元以下扩大到50万元以下。

## 两会议政录

### 长江流域水生生物保护区将率先实行全面禁捕

——农业部副部长韩长赋7日表示,今年起将率先在长江流域水生生物保护区实行全面禁捕,然后在长江干流和重要支流进行全面禁捕。同时,在通江湖泊和其他重要水域实行限额捕捞制度。

在当天举行的十二届全国人大五次会议记者会上,韩长赋说,目前渔业的主要问题是总量问题,而是生态问题和水产品质量问题。长江的水源生态、鱼类生态问题很多,过度捕捞、交通运输以及工业污染都对水生生物有影响。

### 今年将实行最严格的脱贫考核评估制度

——国务院扶贫开发领导小组办公室副主任刘永富7日表示,今年将实行最严格的脱贫考核评估制度,以保证脱贫成效真实可信,经得起历史检验。

在当天举行的十二届全国人大五次会议记者会上,刘永富表示,在扶贫攻坚考核评估方面,有国家有关部门的考核,还会组织第三方之间开展交叉考核,同时委托科研机构进行第三方评估。到地方去进村入户进行调研,有定性的,也有定量的。

### 群众可在十三届全运会与专业运动员同场竞技

——全国人大代表、天津市市长王东峰7日在天津代表团媒体开放日上说,今年在天津召开的第十三届全国运动会将新增十多项群众性比赛项目,包括“我要上全运”“健康中国”等活动,群众可以与专业运动员同场竞技、同台领奖,这在全运会历史上是一个新特点。

(据新华社北京3月6日电)