

三湘风纪

违规使用公款 糊涂老支书栽了

湖南日报记者 张斌
通讯员 马杰

【案件通报】

“虽然是对村上的种粮补贴做了点手脚，但是截留下来的钱是做村务开支用，又不是进我个人口袋……”

“粮食直补款是国家发给农民的，你私自截留，经过他们同意了吗？”

这一问，株洲攸县皇图岭镇鹏江村党支部书记陈某答不上话了。52岁的他有着23年党龄，当了17年村支书，这一刻，才幡然醒悟到，自己的公私观念错了多年。

株洲市纪委负责人近日透露，攸县纪委已于2016年1月给予陈某开除党籍处分，并移送司法机关依法处理。

【案情回顾】

“几年前的村民种粮补贴一直都没发到我们手

上，村上还违规收取了我们的建房办证费用……”

2015年9月18日，攸县纪委收到皇图岭镇鹏江村群众的举报。

据查，2009年至2014年期间，陈某本人或安排村委会其他成员，趁村民建房办证之际，共违规收取17户建房费用9万多元，除了代缴国土部门费用部分和退回少数建房户部分，还有5.4万余元被计入村账并用于村委会开支。

期间，鹏江村启动农村电网改造工程。为筹集改造配套资金，时任村支书的陈某安排村组干部汤某、丁某、卢某等人，在申报农民种粮补贴时，对原鹏江片19个组农户的农田面积按照人平核减3分田面积的标准进行操作，共计核减484.5亩，并将核减的面积归总在自己名下。虽然2012年12月后，陈某安排人员陆续退回给村民种粮补贴约5万元，但仍有数万元被用于村委会开支。

早些年，在陈某的带领下，鹏江村将林地承包给某茶籽油企业造油茶林。2010年年底，陈

某按照合同，从茶籽油企业领取了林地租金2.8万余元和造林开发费5万余元。除投入部分资金用于造林开发，陈某将林地租金2.8万余元非法据为己有。

【纪委点评】

对公私不分“零容忍”

攸县纪委常委 黄志坤

公款姓公。将公款收进个人腰包是公款私用，而不按规定使用公款，不管是做公用还是私用，都属违纪违法。村支书陈某，违规收取建房费用，并将国家发放给农民的种粮直补款截留用于村务开支，侵占集体林地租金为个人用，是典型的公私不分。这样的村干部身在群众身边，对党群、干群关系造成极大负面影响，无论事情有多大，涉及金额有多少，纪检监察机关都要“零容忍”、“行重典”。

“世界那么大，要带山里的孩子去看看”



李慰 图/张杨

湖南日报记者 于振宇

李慰平常关注一些贫困学校，会募集批发一些文具、羽毛球、乒乓球送给学校的孩子们：“那时候经常扛着个大蛇皮袋子到处跑，赶车送到乡村学校去，遇到公交车拒载，就得自己想办法。”李慰憨憨地笑道。

搭建湖南最大大中小 学生互助成长平台

2011年毕业后，李慰独自到深圳取经，成为一家教育机构助教。那年，他21岁，走向各城市讲课，从助教到教师再到主教练。

一年后，李慰回到湖南，创办长沙启立教育，着手打造崭新的“新农村助教行动”。建立专业的社工团队，组织培训高校志愿者。同时，在湖南高校老师的帮助下，研发了一套专业的支教课程设计，对当地中小学生学习心理、知识、能力方面的一对一辅导关爱。他一心想着搭建湖南最大的大中小学生学习互助平台。

1990年出生在益阳沅江山村的李慰，从小就特别懂事。

“父母像一张弓，积攒一生的能量把我射出大山。”令李慰感触深的是，儿时每到岁末年关，外出打工的父母盼的就是拿到工钱、买到回家的车票。而留守在农村老家的李慰，也已经开始倒数与爸爸妈妈团聚的日子。“对外面的世界，山里的孩子充满渴望，希望能飞出大山，有机会也要带父母去外面看看。”

大学期间，李慰看到大量留守儿童父母长期不在身边，很多大学生在假期无事可做，就想着如何把大学生

惹怒滴滴司机 四女生被暴打

滴滴出行长沙分公司回应：已禁止驾驶员营运

【事发：“用力关车门被司机殴打”】

小陈说，下车后，她上前又关了一次门，正是这个动作，彻底惹怒了司机。

“他说我是故意挑衅，下车对着我额头就是一拳。”小陈接受湖南日报记者采访时表示，当时怕车门关不紧，用力稍微大了点，并没有挑衅司机的意思。同行的女生身材娇小，没能拉得住对方，小陈头部被打了几拳，身上被踢了几脚，“我也还了几脚”。

小陈说，撕扯中，“另外3名女生多多少少都受了点伤”，多亏保安上前制止，男子才开车离开。几人报警后到派出所做了笔录。

由于小陈头部受伤，当天晚上到湖南省中医药大学第一附属医院急诊留观。“主要是头部伤，身上有外伤。”目前小陈已经出院。

【回应：已禁止驾驶员营运】

6月18日，滴滴出行长沙分公司工作人员前往医院看望了被殴打的四女生，并向她们表达了歉意。目前滴滴出行长沙分公司已对当事司机的账号进行了封禁，禁止其营运，并冻结了其在滴滴账户里的资金。滴滴工作人员表示，后期将配合警方调查，如果确实是司机责任，将与其解除合约并进行罚款处理。

对农户玩花招 3名“粮耗子”被查

湖南日报记者 张斌
通讯员 罗小静 李志强

【案件通报】

6月中旬，长沙市纪委通报7起“雁过拔毛”式腐败问题典型案例。其中，开福区截留挪用粮食直补金案备受关注。

【案情回顾】

去年9月以来，长沙市开福区纪委信访室陆续接到罗汉庄村民实名举报，反映该村截留粮食直补金。

“国家惠农政策决不允许打主意、玩猫腻！”区纪委高度重视，立即对问题进行核实。

2004年，长沙生态苗圃项目落户该村，有49户农户房屋在拆迁范围内，而责任田在红线外。按照规定，这49户农户本不符合相关农村拆迁安置政策。但为了推动征收，该村召开村支两委会议，决定由村财务拿钱补贴，对这49户农户参照正常拆迁户标准进行安置。同时将这49户的农田交给村集体管理，这些农田也没有再种植粮

食。

2004年中央粮食补贴政策出台后，村干部们打起了这49户农田的“小九九”。

按照政策规定，粮食直补金是国家发放给种粮农户的补贴，49户农田没有再种植粮食，本不应享受直补。但村支部书记曹某、村主任骆建某、村会计陈光某合计商议，仍为这49户办理了粮食补贴申领手续。

补贴下发后，曹某等人又瞒着49户农户，将这些补贴存折扣留在村财务不予发放，由陈光某保管，准备用于村务其他开支。

2011年，农户潘某得知这一情况后，通过银行存折挂失的方式另行补办存折领取粮食直补金，并告知其他农户。随后，31户农户陆续通过这种方式自行领取粮食补贴。

眼见“如意算盘”失控，曹某、骆建某、陈光某等人又自作聪明玩起了花招。经陈光某操作，将这49户粮食补贴以3名村干部的名义进行申报，另开3本存折由陈光某进行保管。借此伎俩，3名“粮耗子”便“妥妥”地将这部分本应是国家发放

给农户的粮食补贴“占为己有”。

2006年至2014年，受曹某、骆建某指使，陈光某在银行取走49户粮食补贴共计6.80万元，其中挪作村安置小区物业费开支5.38万元，其他的1.42万元以存折的形式由陈光某保管。

最终，曹某、骆建某、陈光某3人被开福区纪委给予党内警告处分，并在全区予以通报。

【纪委点评】

让小微权力不再“任性”

开福区纪委副书记 喻寄宏

粮食直补、土地征迁、惠农补贴……这些与农民利益息息相关的惠民政策，决不能成为部分村官“雁过拔毛”、借机揩油的“良机”。

小微权力若无监管，“粮耗子”、“地耗子”们就会有机可乘。推动全面从严治党向基层延伸，要进一步完善监管制度，加大查处曝光力度，切实让村官戴上“紧箍咒”，让小微权力不再“任性”。

百余名学子 筹资为老师办画展

6月19日，市民参观艺术作品展。当天，“印象湖南·水墨桂阳”廖代月艺术作品展在桂阳县举行。该展览是由廖代月的110余名学生共同筹资为他举办的个人艺术作品展。今年80岁的廖代月曾是该县文化馆的一名美术启蒙老师，因教学用心、执着而深受学生爱戴。

欧阳常海 雷新龙 摄影报道



制定检察官权力清单

湖南省检察机关司法体制改革试点工作实施方案出台，包括实行检察人员分类管理制度、完善司法责任制等4项改革

湖南日报6月19日讯(记者 于振宇)近日，湖南省委全面深化改革领导小组司法体制和社会体制改革专项小组审议通过了《湖南省检察机关司法体制改革试点工作实施方案》。

该方案坚持顶层设计与基层探索相结合，确定在省委统一部署的郴州市人民检察院、郴州市苏仙区人民法院、泸溪县人民检察院、宁乡县人民法院、武冈市人民检察院积极开展完善检察人员分类管理制度、完善司法责任制、健全检察人员职业保障、建立省以下地方检察院人财物统一管理体制改革试点，努力形成可复制、可推广的经验做法。

方案实行检察人员分类管理，将人民检察院工作人员划分为检察官、检察辅助人员、司法行政人员三类。检察官依法行使国家检察权；检察辅助人员包括检察官助理、书记员、检察技术人员、司法警察，协助检察官履行检察职责；司法行政人员包括政工党务、行政事务、后勤管理人员，从事行政管理事务。

方案要求制定检察官权力清单，完善司法责任制。省人民检察院将按照最高人民检察院规定，制定全省各级人民检察院检察官权力清单，明确各级人民检察院各业务部门检察官的职责范围，科学划分检察长(副检察长)、检察官、主任检察官、检察委

员会的具体职责权限。建立健全办案监督体系，充分发挥案件管理部门、检务督察部门、纪检监察机构的监督作用，强化对司法办案活动的全程、实时动态监管；完善办案质量评价、检察官业绩考核等评价机制；健全检察官司法办案档案，完善司法办案责任体系，实行办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制，落实“谁办案谁负责，谁决定谁负责”。

方案要求全面推行内设机构改革。全省检察机关按照“司法职能与司法行政职能，诉讼职能与监督职能适当分离”的总思路，根据工作需要，对内设机构进行优化整合。省人民检察院对内设机构数量、名称、职能设置进行统一规范。

创新工作长效机制 严守“十三五”食药安全大门

王江华

民以食为天，食以安为先。“十三五”期间，张家界市食品药品安全面临新机遇和新挑战，唯有进一步创新机制，实现安全监管“提质升级”，才能保护好170万市民和每年5000多万中外游客“舌尖上的安全”。

创新责任保障机制。张家界市切实发挥属地政府组织领导作用，确保食品药品监管有责、有岗、有人、有手段，实现党政同责同抓、守土有责尽责；层层建立食药安全目标管理责任制，发生重大食药安全事故实行“一票否决”；落实监管部门责任，推行依法监管全覆盖，强化稽查打假，严格执行问题食品

药品召回制度、不合格食品药品市场退出机制，同时推进餐厨废弃物集中收集、资源化利用和无害化处理体系建设；落实企业主体责任，做到持证生产经营，强化自身管理，落实安全主体责任，保证食品药品安全投入，加强从业人员的教育培训，建立企业自身食品药品安全追溯机制、应急管理制，及时发现、召回问题食品药品。

创新安全监管机制。十八大以来，习近平总书记对食品安全监管作出“四个最严”重要指示，各级各部门也提出相应的要求。张家界作为我省旅游龙头，应全面完善行政管理、监管执法、技术支撑、基层监管“四位一体”的食

品药品安全监管体系，建立完善“三级机构、四级监管”的食品药品监管层级，建成以“一个数据中心、三大体系、三级覆盖、六类应用”为核心的食药监管综合信息平台暨“互联网+”建设项目，推进关口前移、重心下移，构建纵向到底、横向到边的监管体系，筑牢监管“网底”，实现食品药品安全监管全覆盖。

创新社会共治机制。按照政府主导、部门联动、企业参与、社会监督原则，围绕创新构建四个平台形成食药安全监管社会共治机制。一是搭建风险交流和信息共享平台，加强上、下级间，部门间、部门与企业间、部门与群众间安全交流研判，全面提升食药安

全共管和居民自我防控能力；二是搭建预警监测与应急处置平台。形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的预警监测和应急处置体系，提高保障食药安全和处置突发事件能力；三是搭建食药检测与信息交流平台。创新推进“私人定制”式检测机制，完善快速检测网络，强力推进信息公开，强化民众互动，落实社会监督；四是搭建举报投诉与舆论引导宣传平台，畅通投诉举报渠道，完善奖励机制，加强舆论引导。

创新市场培育机制。按照“供给侧改革”和“五大发展理念”要求，通过以奖代补，以奖代投等方式，鼓励支持食药生产企业升级和技术改造，提高食药产业集约化、规模化和标

准化水平，迫使技术陈旧、产能不高、卫生条件差的中小食品药品加工企业和作坊自动升级或自我淘汰；扶持发展特色餐饮业。突出发展以高山生态有机菜、土家特色菜、地方特种养殖加工珍品、地方特色小吃为主的张家界特色餐饮业，致力培育一批具有地域和民族特色的餐饮品牌和大型餐饮企业；开展示范创建活动。在区县开展食品药品安全示范街、示范景区、示范乡镇创建活动，力争培育上百个市级以上名特食用产品，推动全市食品药品市场提质升级；大力开发和合理利用食品药品原材料。扶持深加工企业对大鲵、杜仲、莽苕莓等土特产品进行精深加工，着力开发香肠、腊肉等系列湘菜产品，鼓励生物医药企业开发利用本地丰富的生物医药资源，研发具有武陵山区民族特色医药产品。

(作者系张家界市食品药品监督管理局党组书记、局长，市食安办主任) 精彩湖南·观察