

“扶贫攻坚大家谈”

精准识贫 精准扶贫 精准脱贫

杨彦芳

在习总书记视察湘西州重要指示精神引领下,国家扶贫开发工作重点县古丈县正全力实施精准识贫、精准扶贫、精准脱贫,确保打赢全面建成小康社会的扶贫攻坚战。

整合“三类资源”,强化工作合力。一是整合项目资源。改变资源分散、体制分割、管理分治的碎片化扶贫方式,推动扶贫资金使用由“大水漫灌”向“精准滴灌”转变。二是整合干部资源。采取“领导联点、单位包村、队员驻村、干部扶户”的方式,引导扶贫力量由分散扶持向集中攻

坚转变。三是整合社会资源。为各类企业、社会组织和爱心人士搭建“村企共建”平台,使扶贫方式由“输血式”向“造血式”转变。

完善“四个机制”,推动责任落实。一是建立结对帮扶机制。推行“单位联村、干部联户”全覆盖,不脱贫不脱钩。二是建立利益联结机制。鼓励企业、合作社、产业大户与贫困户建立利益联结关系,保证农户获取入股分红、土地流转补偿金和务工报酬等多项收入。三是建立金融扶贫机制。启动金融机构助贷业务,破解参与扶贫的经济实体产业发展资金短缺的难题。四是建立动态管理机制。做到了“户有卡、村

有册、乡(镇)有档、县有信息平台”,动态管理脱贫情况。

实施“五项措施”,确保扶贫实效。一是实施产业帮扶。鼓励贫困户发展特色种养业、生态文化乡村旅游项目,实现家门口就业增收。二是实施教育帮扶。加大农村义务教育合格学校建设力度,实施贫困学生救助工程。三是实施技能帮扶。加大职业教育和农民技术培训力度,定期组织各级科技特派员进村开展技术服务。四是实施搬迁帮扶。对缺乏产业发展基础的边远高寒山区农户,实行有序搬迁。五是实施救助帮扶。加快社会保障体系向贫困群众全面惠及,对丧失劳动能力的贫困对象兜住基本生活底线。

(作者系古丈县委书记)

实施“精准滴灌式”扶贫

谭精益

作为全省扶贫开发重点县,新宁一改过去的“大水漫灌式”扶贫为“精准滴灌式”扶贫。

找准“滴灌点”。“滴灌点”是实施“精准滴灌式”扶贫的前提。新宁按照习总书记提出的“六个精准”要求,通过“一看房、二看粮、三看劳动力强弱不强,四看家中有没有读书郎”的方式,在全县全面推开贫困人口精准识别,把“滴灌点”落实到户到人。

铺好“滴灌网”。“滴灌成网”是实施“精准滴灌式”扶贫的关键。新宁把“一访二进”、“三联三送”活动与精准扶贫工作有机结合起来,构建起一张联系紧密的“滴灌网”,提高了扶贫的针对性和有效性。

建好“蓄水池”。“池中有水”是实施“精准滴灌式”扶贫的核心。对扶贫重点村,新宁在大力整合各部门扶贫资金的基础上,在财政预算中作出重点专项安排,确保“蓄水池”中“常灌常有”;对非重点村脱贫这个当前扶贫盲点,新宁将通过争取上级资金支持、整合产业资金、抽取5%的“三公”经费、能人帮扶和金融扶贫等措施,积极挖掘“水源”,保证“蓄水池”中“有水长流”。

(作者系新宁县县长)

新声

找准贫根,辨证施治

湖南省社会科学院副院长、研究员 贺培育

党的两个百年战略,第一个就是要在建党100周年全面建成小康社会。显而易见,全面建成小康社会的过程就是全面消除绝对贫困的过程。因此,扶贫攻坚工作做得好不好,事关民生幸福、城乡统筹、社会和谐和国家富强,责任重大,意义深远。



贺培育 通讯员 摄

全国11个集中连片特困地区,湖南有两个,为武陵山片区和罗霄山片区。2014年,全国连片特困地区特困县680个,我省国贫和省贫县有48个;有贫困村8000个,贫困人口596万。2014年,我省全面建成小康社会实现程度为88%,全省四大板块中,长株潭实现程度为95%,洞庭湖生态经济区84.5%,湘南地区82.9%,大湘西地区为77.8%。这表明我省小康社会建设区域差距大,大湘西及湘南地区扶贫攻坚任务艰巨。

贫困的成因有很多,只有找准致贫根源,针对问题予以解决,才能实实在在干好扶贫工作。当前我省致贫的问题主要有六个,概括起来为“三差两少一弱”。对此,我们应辨证施治。

一是解决“三差”问题。公共设施差。在武陵山片区和罗霄山片区贫困县,水、电、路、气等硬公共产品十分缺乏,教育、医疗、卫生、科技等软公共产品极不完善,亟须完善提升。当前我省驻村扶贫工作队要突出补短板,将所在

贫困村基础设施建设作为中心工作。生活环境差。目前有5041个村、寨100万余人生活在高寒山区和石漠化地区,居住条件简陋,居住环境恶劣。应加大贫困户危房改造力度,将易地扶贫搬迁政策与新型城镇化、美丽乡村建设有机结合起来,促进集中居住,实现“既要新房,又要新村”目标。扶贫绩效差。在精准扶贫政策具体实施前,扶贫开发虽取得了一定效果,但投入产出比没有达到最优,具体体现为扶贫资金漏损应明显、绩效不明显。要按照现有精准扶贫模式,进村入户到人,既强调资金专款专用,又突出资金投入绩效。

二是解决“二少”问题。致富产业少。2014年,全省有劳动能力的187.5万户扶贫对象,由于当地致富产业的缺乏和产业培育机制的不健全,仍在贫困线上挣扎。要探索“资金跟着贫困户走,贫困户跟着能人走(企业、专业合作社、大户)、贫困户及能人跟着产业走,产业跟着市场走”的扶贫路子,形成小额信贷扶贫机制。读书人口少。贫困家庭目前在校就读中小学子女100万人,但是每年升入高中和大学的只有5万人。要大力推进一家一助学就业计划,实行免费2年职业培训、1年企业带薪实习,力争“资助一人、就业一人、脱贫一家”。

三是解决“一弱”问题。生存能力弱。全省目前丧失劳动能力的贫困对象有52.5万人,是扶贫攻坚的难中之难。对这些贫困对象要强化低保、五保、新农保、新农合、临时救助国家保障,实现全覆盖。

(理论评论部主办 hnrxbwplb@163.com)

责任编辑 刘波 尹虹 版式设计 周双

扶贫重在保民生

秦小国

作为省级贫困县的双牌县,要按照精准扶贫要求,围绕提高贫困人口生活水平和减少贫困人口数量两大重点,突出抓好三件大事,向贫困总决战,向全面小康大进军。

改善生产生活条件。在启动乡乡互通、村村互通工程的同时,稳步推进水淹区、偏远地区、灾害易发区群众异地搬迁。探索宅基地使用权流转,引导农村住宅集中建设,加快推进农村环境污染治理。对贫困地区、贫困户对象,要做到一乡一策、一村一策、一家一户一本台账、一个脱贫计划、一套帮扶措施。

健全社会公共服务。要进一步提高干部职工的津补贴水平,提高企业退休职工的养老金标准,努力提高社会就业水平。加强养老服务,加大民政救助力度。加快公共医疗卫生体制改革,让全县人民住得起院、看得好病。启动全民健身中心建设,广泛开展群众文化体育活动。进一步加强生态保护,不断增加人民的舒适感、幸福感和荣誉感。

大力突出教育扶贫。要坚持教育优先,增加教育投入,推动教育强县。义务教育学校要建成合格学校,并实现乡镇示范幼儿园全覆盖,对农村偏远教师实行特殊津贴补助制度。全面加强农村实用人才培养和实用技术推广,形成知识改变命运、知识战胜贫困、知识创造财富的生动局面。

(作者系双牌县委常委、组织部长、统战部长)

创新模式,确保扶贫到人

刘忠宏

开展精准扶贫,就须过去“面”上扶贫为“点”上扶贫,扎实开展到村到户到人的扶贫工作。具体可推行以下几种模式:

派驻工作组+机关干部参与模式。要改变仅派驻扶贫工作组参与扶贫建设的单一模式,变成由扶贫工作组牵头,引领单位广大干部职工积极参与扶贫帮困。

委派乡镇干部挂职工作模式。可派乡镇机关优秀青年干部轮流到村支两委

挂职工作;参与加强基层组织建设,选好配强村干部队伍;加强基层民主政治建设,转变村干部工作作风;健全村务工作保障机制,激发村干部队伍活力。

引入社会力量志愿帮扶模式。要发动和引导社会力量助力精准扶贫规划项目的实施,激励越来越多的社会各界爱心人士、民间组织、社会团体、私营企业以各种形式积极投身到扶贫帮困公益事业中。

(作者系省委宣传部、省文明办干部)

扶贫攻坚应做到“三个结合”

黄大勇

当前,我省扶贫工作已进入巩固温饱成果、提高发展能力、缩小发展差距的新阶段。在下一步的精准扶贫攻坚中,应做到“三个结合”:

重点突破与整体推进相结合。在继续解决好制约困难群众生产、生活、发展难题的基础上,实施区域发展带动扶贫开发战略,建成一批基础设施、产业开发、民生保障、环境改善等重大项目,从根本上阻断贫困代际传递的外部条件,夯实困难群众脱贫致富基础。

专项扶贫与多方协作相结合。把有劳动能力的贫困人口作为专项扶贫主要

对象,重点在改善其生存居住条件、扶持发展增收产业、增强自我发展能力上做文章。创新体制机制,广泛组织动员各方面力量参与扶贫,着力推动资金、人才、教育、医疗等各类资源向贫困地区有效流动。

主体作用与示范带动相结合。注重发挥困难群众在脱贫致富中的主体作用,同时依托当地特色资源,培育一批农业产业化龙头企业,建设一批高标准扶贫示范园区;支持致富能手发挥“传帮带”作用;加快发展各类专业合作社,采取入股分红、建园到户、大户代管等多种方式,增强贫困地区“自我造血”功能。

(作者系长沙市岳麓区洋湖街道工委书记)

长沙: 打造检验检测产业高地

陶芳芳 李治 袁芳 沈滢



长沙检验检测专业园鸟瞰效果图

作为国家重点发展的8个高技术服务业领域之一,大力发展检验检测服务业,是长沙近年来推动经济发展、助力经济转型的重要举措之一。

笔者近日从长沙市商务局获悉,在已具备较好的产业基础上,今年长沙又引入瑞士SGS检测机构、英国天祥集团、湖南文泰能源科技公司等大批检验检测行业巨头入驻,检验检测产业加速释能。

长沙市商务局相关负责人表示,行业巨头集聚释能,助推长沙迈向检验检测新高地!

重在扶持,产业迎来发展黄金期

检验检测产业是以公信力为前提的基础性产业,包括检验检测认证

标准、方法、技术的研究制定,以及检验检测装备研发、生产制造和实验材料的研发和生产制造。

2011年,国务院正式印发《关于加快发展高技术服务业的指导意见》。《意见》提出了发展检验、检测、检疫、计量、认可技术服务,实施技术标准战略,加强测试技术和方法等基础研究,建设战略性新兴产业等重点行业产品质量检测体系等重点任务。

首次以一个产业的整体列为高技术服务业重点领域之一的检验检测服务,迎来崭新的历史发展机遇。

敢为人先的长沙决策者认为:发展检验检测产业,对长沙培育壮大战略性新兴产业和促进制造业机构调整和产业升级,保障质量安全和改善民生都将具有十分重要的战略意义。

以此为契机,以培育“两型”产业为目标,长沙大力推进检验检测服务业发展。

2014年年初,为建立健全浏阳食品检验、安全性评价、新产品开发公共服务体系,填补浏阳在食品安全应急检验方面的空白,长沙市立项支持经开区建设食品检验检测中心,给予300万元资金支持。这是长沙扶持检验检测产业发展的一次大手笔。

2014年年末,长沙着手起草《长沙市检验检测产业发展三年行动计划》,以政策扶持、以资金支持,长沙检验检测产业迎来发展黄金期。

据悉,长沙将建成3-5个省级检验检测中心(实验室),提高专业技术人员检验检测技术水平;引进一批具有国际影响力的复合型检验检测服务企业,打造一批国内外知名的检验检测服务平台,到2017年,长沙市检验检测产业将增幅100%以上。

筑巢引凤,行业巨头加速集聚释能

打造专业平台,筑优发展环境,是促进产业快速发展的不二定律。

2014年,长沙出台《长沙市工业园区转型升级三年行动计划》,明确岳麓科技产业园主导产业为检验检测(第三方)。

作为湖南省服务外包示范基地、省科技成果转化示范基地、省工业集中区的岳麓科技产业园,自此又多了一块熠熠生辉的金字招牌:检验检测与认证产业专业园区。

长沙检验检测认证产业园规划面积5454亩,规划为“一园六基地”。“一园”即长沙市检验检测认证专业园;“六基地”即长沙检验检测专业园总部基地、园区综合楼孵化基地、继善高科检验检测技术研发基地、洋湖国际汽车检测基地、中南大

学科技园(研发)总部基地、中南大学科技园产业化基地。涵盖了建筑工程、机械装备、汽车产品、食品药品、医疗健康产品、产品质量检测认证等领域。

随着园区一批公共服务平台的建成,不久后的将来,长沙检验检测认证产业园将形成产业链完善、创新能力强、特色鲜明的检验检测产业集聚核心区。

专业园区成为资本大鳄加速集聚的重要载体,园区优越的地理位置,也成利于检验检测产业发展的重要优势。

长沙检验检测认证产业园坐落在素有湖南硅谷之称的岳麓区,文化底蕴深厚。岳麓山大学城,中南大学、湖南大学、湖南师范大学、湖南中医药大学、长沙矿冶研究院等20余所高等院校和科研院所云集,多达12万各类科技创新人才环绕,有力推动科技成果转化,一定程度上为检验检测产业发展提供强劲人才驱动力。

招商有力、平台高筑、人文吸引,行业巨头纷至沓来。今年4月,全球排名第一的检验、鉴定、测试和认证机构——SGS集团入驻园区。创建于1878年的SGS集团,总部位于瑞士日内瓦,1991年进驻中国。SGS集团的发展添加了一块重要拼图。7月,清华大学博奥生物基因检测技术中心在园区投资3亿元打造国家基因检

测湖南工程研究中心,长沙大健康医疗检测领域再添新军。

全国物探检测领军企业继善科技、中大检测、宏尚检测,湖南赛奥维生物检测等企业纷纷入驻。园区党工委书记屈志峰介绍,目前园区已集聚规模以上的检验检测企业30多家,年产值10亿元;到2020年,将力争引入企业100家以上,产值达50亿元以上!

效益延伸,筑牢人们生产生活第一道关卡

身着专用服装,手戴白色手套,9月1日,在中大检测办工厂里,一名技术人员正在对一堆土壤采样进行土质检测。

“这是我们从一处计划施工的地段采来的,看看这地方是否利于工程施工。”他详细介绍:“检验检测,几乎涵盖了人们生产生活所有领域。如楼宇的建设过程中,我们会分批次进行抽检,检测钢筋水泥是否合格;而房子建成后,成品也需检测,检验幕墙应用是否安全、节能环保是否合格、墙体保温是否达标等等。”

成立于2002年的湖南中大建设工程检测技术有限公司,是我省目前检测测试资质最齐全、技术力量最雄厚的工程检测检测机构之一,主要从事道路、桥梁、隧道、铁路、水利、材料、幕墙等领域的检测、勘察及技术

咨询服务。长沙的众多工程领域,都渗透着公司员工的身影,他们,曾参与长沙南湖路隧道、地铁2号线等工程的检测……

从工程施工,到环境监测,从农产品治理,到水体污染控制,检验检测已渗透在人们的生产生活中。正如长沙市有关领导人如此表述:“检验检测,是产品走向市场的通行证,是工程质量保障的控制器,是社会和谐安全的保护网。”

然而伴随着技术不断提升,检验检测,也在向高端迈进。

湖南赛奥维生物技术有限公司推出的细胞定制服务,就是令人点赞科技的力量。

公司总经理蔡娜,1980年出生的女博士,曾留学日本,任职美国。今年年初,她在和美国工作过的伙伴一起在岳麓科技产业园创立了湖南赛奥维生物技术公司。公司通过对人的干细胞检测,可以提前预测可能得的疾病,也可在病人身上提取干细胞进行精准的病因分析以对症下药。

“如神经细胞定制服务,公司可在病人来源的皮肤获取诱导多能干细胞的基础上,进一步应用分段分化技术将多能干细胞定向分化为神经系的各种细胞,例如神经元、星形细胞等细胞,为临床和科研提供分化型细胞的来源,用于模拟疾病、药物筛选以及潜在的细胞治疗等应用。”谈及专业知识,蔡娜既兴奋又自豪。

·推进四个全面 谱写发展新篇

(本文图片由长沙市商务局、岳麓科技产业园提供)



中大检测