

精准扶贫奔小康·他山之石② 贵州日报供本报专稿

# 同步小康 精准到人

## ——贵州铜仁市努力创建全国精准扶贫示范区

贵州日报记者 戚嘉廷

2012年至2014年,减贫74.85万人,贫困发生率下降20个百分点,6个县、107个乡镇先后实现“减贫摘帽”,扶贫开发工作连续多年荣获全省第一……这是贵州省铜仁市实施精准扶贫带来的变化。

地处武陵山区的铜仁,是扶贫开发主战场。近年来,该市坚持把扶贫开发作为第一民生工程来抓,进行大规模开发式扶贫,朝着实现整市脱贫的目标奋进。9月10日至11日召开的铜仁市委一届八次全会,审议通过了《关于决战决胜绝对贫困实现精准脱贫的实施意见》,提出到2020年,全市减少贫困人口70万人。

### 建档立卡,精准识别

“罗建和,男,凯德街道黑岩村小寨组,一般贫困户;致贫原因:缺资金;帮扶干部:吴宇。”打开江口县扶贫信息系统,所有村寨的贫困人口基本信息一目了然。

铜仁市贫困人口基数大,且大部分分布在深山区、石漠化地区、边远山区,贫困问题与石漠化问题、民族地区发展问题相互交织。如何实施精准扶贫?摸清贫困人口数量和情况是关键。

早在2012年,铜仁市就对全市贫困人口进行了兜底性识别工作,率先在全省建立市级贫困人口信息网络动态管理平台。今年,该市进一步完善精准扶贫建档立卡识别工作。

“扶贫开发,贵在精准。”铜仁市扶贫办主任席佐成说,“建档立卡不仅仅是简单地登记名字,还要分析是什么原因致贫的,是因病、因灾还是无劳动能力、无技能,都要摸清楚。”

铜仁市对每个贫困村、贫困户建档立卡,在深入分析致贫原因后,逐户逐户制定帮扶措施,采取“定点、定人、定时、定责任、包脱贫”“四定一包”责任制,集中力量予以帮扶。

在德江县,今年投入财政扶贫资金3000万元,在全县建立60个精准扶贫示范村,力争到2017年174个贫困村全部摆脱贫困。

今年6月以来,根据贵州省委开展“两个遍访”要求,即领导干部遍



铜仁市石阡县五德镇,村民开展摘桃比赛。近年来,该县发展水蜜桃近2万亩,呈现出花香甜山披绿,景色宜人富裕的美好景象。 贵州日报 供稿

访贫困村贫困户,铜仁市进一步对89万贫困人口全面实行精准识别,动态管理。

该市还推行“干群连心·同步小康”驻村工作,今年12027名干部组成2877个工作组,对2877个村(社区)实行驻村帮扶。

### 产业主导,精准“滴灌”

江口县黑岩村,地势高、缺水,典型的喀斯特地貌。在政策扶持和扶贫龙头企业带动下,葡萄产业逐渐兴起。村民们将土地流转给葡萄基地,除了拿租金,还可参与股份分红。贫困户的入股资金,则来自扶贫专项资金。基地产生的效益,村里与企业三七分成。其中,三成中有一成用于村集体经济,两成用于支付村民的土地租金和分红。而能够参与分红的,严格限定在村里的127户贫困户450人。

“扶贫资金为村民入了股,农户受益、企业发展,建立了长效的利益分割机制,瞄准贫困户,实行精准‘滴灌’。”贵州省扶贫办驻村工作队队长严俊说。

这种“扶贫资金跟着扶贫对象走,扶贫对象跟着产业走”的模式,在铜仁逐渐推广。各区县推行贴息

试点,拿出60%的财政扶贫项目资金,推广农户、农民专业合作社或扶贫龙头企业带动贫困户的扶持模式。该市紧扣贵州省重点打造的“十张扶贫名片”,重点扶持生态茶、生猪、中药材、食用菌、精品水果等特色优势产业,累计建成万元田15万亩、万元山16万亩,建成生态茶、精品水果、油茶、核桃等330万亩。

铜仁市还积极探索农村扶贫开发新模式,将扶贫与电子商务有机融合,借助阿里巴巴“农村淘宝”计划,大力发展“农村淘宝”村级服务站,实现网货下乡、农货进城。目前,全市发展电商企业680多家、网店上千家,梵净山茶、德江天麻、沿河空心李等“山里的味道”香飘全国。

### 决战决胜,精准脱贫

今年上半年,贵州省委、省政府相继出台《贵州省“33668”扶贫攻坚行动计划》及6个配套文件,提出新时期全省扶贫攻坚新目标:用3年时间减少贫困人口300万以上,实现贫困县农村居民人均可支配收入8000元以上。

为贯彻落实贵州省委、省政府要求,铜仁市制定出

台《关于决战决胜绝对贫困实现精准脱贫的实施意见》,明确了该市精准脱贫的时间表和路线图,即到2020年,全市减少贫困人口70万人,贫困发生率控制在6%以内,1565个贫困村出列,贫困县农村居民人均可支配收入达11500元以上,以县为单位全面小康实现程度达到90%以上。

该市从产业扶贫、新型城镇化带动扶贫、教育扶贫、市场扶贫等7个方面开展精准扶贫,在创新扶贫开发模式、深化农村产权制度改革、深化扶贫机制改革、创新金融扶贫机制方面发力。铜仁市委书记夏庆丰、代理市长陈晏表示,要围绕同步小康奋斗目标,紧扣精准扶贫主线,以“六个到村到户”和“六个小康建设”为抓手,决战决胜绝对贫困,实现精准脱贫,努力把铜仁创建为全国精准扶贫示范区,以及金融扶贫、乡村旅游扶贫、电商扶贫、教育扶贫的试验区、示范区,实现科学发展、后发赶超、同步小康。



## 新闻集萃

### 湖南127人被终生禁驾

湖南日报9月14日讯(记者王为薇 通讯员 陈玉科)今天,湖南省公安厅交警总队通报,今年以来,湖南终生禁驾人员达到127人。这127人被终生禁驾是因为违反了《道路交通安全法》的相关规定——饮酒后或者醉酒驾驶机动车发生重大交通事故构成犯罪;

造成交通事故后逃逸构成犯罪。终生禁驾,即终生不得重新取得机动车驾驶证。再也无法驾车的127人里,其中121人有驾驶证人员,还有6人属于无证驾驶。127人中的22人是被外省区市查处的。除终生禁驾的严惩之外,还有3580人因各种原因被限制驾驶。

### 自治州怀化两名干部被立案调查

湖南日报9月14日讯(记者 乔伊蒂)今天,省纪委通过官方网站三湘风纪网发布信息,湘西土家族苗族自治州国土资源局党组书记、局长杨正存,溆浦县公安局党委委员、副局长石林,因涉嫌严重违纪,分别被自治州纪

委、溆浦县纪委立案调查。杨正存,男,苗族,泸溪县人,大学文化。2010年10月至今任自治州国土资源局党组书记、局长。石林,男,汉族,溆浦县人,大专文化。2012年2月至今任溆浦县公安局党委委员、副局长。

### 全球雕塑原创作品征集大赛今日专家评审

湖南日报9月14日讯(记者 田甜 通讯员 陈伟芳)2015中国(长沙)雕塑文化艺术节组委会发起的全球雕塑原创作品征集大赛作品征集已结束,15日上午将由雷宜铎等20位国际雕塑大师组成的评审团进行专家评审。

征集环节共收到500余件作品,其中符合大赛要求的369件,应征者遍布全球。专家评审将从这些作品中遴选出50件优秀入围作品。网络复选阶段为9月18日至9月20日,网友可在活动官网上对专家遴选的50件作品进行网络投票,复选出10名决赛作品。

### 歌剧《多多的春天》入选国家艺术基金项目

湖南日报9月14日讯(记者 陈鸿飞)今天,记者从衡阳市委宣传部获悉,国家艺术基金2015年度项目立项名单公布,衡阳歌舞剧团有限责任公司创作的歌剧《多多的春天》讲述一个来自瑶山贫困家庭的小女孩多多的故事,以唤起人们对艾滋病患者的关爱。

国家艺术基金是2013年底设立的一项公益性基金,旨在繁荣艺术创作,打造和推广精品力作。其资金主要来自中央财政拨款。歌剧《多多的春天》讲述一个来自瑶山贫困家庭的小女孩多多的故事,以唤起人们对艾滋病患者的关爱。

## 把提高人的素质 摆在突出位置

### 蒋作斌在茶陵水源村调研扶贫工作

湖南日报9月14日讯(通讯员 肖诗军 肖亮 记者 刘文福)9月10日,省人大常委会副主任蒋作斌来到省人大机关扶贫点——茶陵县平水镇水源村走访调研。

蒋作斌听取了驻村帮扶工作队关于3年扶贫规划和入村以来主要工作汇报,详细了解了该村贫困人口的基本情况、精准帮扶措施及脱贫时间表,并实地察看了村幼儿园、小学建设工地。他指出,水源村是一个2000多人的大村,恢复村幼儿园、小学很有必要,教育要从娃娃抓起,要以高度的责任感关心教育事业。蒋作斌还走进组入户,走访慰问困难群众,察看村情村貌,踏勘项目现场。

蒋作斌指出,人是脱贫发展的决定性因素,扶贫困关键要帮在根上。工作队要找准贫困原因并研究解决办法,政府和有关部门也要负起责任帮助解决。要用好政策,加强基础设施建设,切实为民解决好交通、水利和教育设施等问题。要盯着贫困户做工作,对村里的贫困户要按要求建档立卡,采取多种形式帮助按时脱贫,并设法筹措经费为村里培训农民工,让他们掌握致富技能。要把提高人的素质摆在突出位置,着力抓好村民素质教育,引导村民养成讲文明、讲卫生的好习惯,提高精神和文化“软实力”,打牢脱贫基础,增强发展后劲。

## 省十二届人大常委会 举行第68次主任会议

(紧接1版②)审议《湖南省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法(修订草案·三次审议稿)》、《湖南省社会科学普及条例(草案·三次审议稿)》、《湖南省实施〈中华人民共和国城乡规划法〉办法(修订草案·二次审议稿)》,以及省人大常委会主任会议提请审议的《湖南省人民代表大会常务委员会会议事规则(草案)》、省人大内务司法委员会提请审议的《湖南省基层法律服务条例(修订草案)》、省人民政府提请审议的《湖南省中小学幼儿园规划建设条例(草案)》和《湖南省农村扶贫开发条例(草案)》;审议批准《长沙市房屋安全管理条例》;审议有关人事任免案。

会议听取了省人大法制委、常委会法工委关于《湖南省地方性法规立法后评估办法(草案)》、《立法咨询专家库和专家论证制度》、《省人大法制委、常委会法工委立法工作联系点制度》情况的汇报,省人大常委会法工委关于第二十一次全国地方性立法研讨会情况的汇报。会议研究了《中华人民共和国水污染防治法》实施情况专题询问工作方案、主任会议关于加强和规范我省县乡两级人大代表报告履职情况的指导意见(试行·草案)。会议还听取了需提请省人大常委会第十八次会议审议的有关文件和有关人事任免事项的汇报。

## 三湘时评

电子邮箱:hnrxbwplb@163.com

## “抓阉分专业”很不专业

陈广江

关系到学生就业前景的专业细分,却通过抓阉的方式来决定。近日,南华大学2014级土木工程系采用的专业分流方式,引发了社会的广泛质疑和讨论。据悉,在各高校普遍实行大类招生的背景下,如何兼顾学生意愿和学科专业发展的矛盾愈发突出,通过抓阉分流也是一种“无奈”之举。

“抓阉分专业”看似非常公平,却未免失之随意,也很“不专业”。当然,也要看到学校的“良苦用心”:首先,抓阉分专业并非一刀切,成绩排名前200位的学生有选择权;其次,抓阉后如有学生不满意,还可私下调配交换;此外,学校出台了“二次选择”政策,学生二年级若专业成绩排名前10%,还可申请调整专业或方向。

“抓阉分专业”,也有学校的苦衷:专业资源有限,若完全按学生意愿来,不现实;若完全按成绩分,热的越热,冷的越冷,会浪费专业资源,还会形成恶性循环。在高校普遍实行大类招生的背景下,这种“无奈”颇具普遍性。

有学者说,大类招生就是要淘汰一些发展无前景、就业无市场的专业,达到“市场需要什么就开设什么专业”的目的。这种论调其实漏洞百出。因为市场时刻在变,热冷不过三五年,若高校一味被市场牵着鼻子走,就有可能盲目跟风,失去自我。

盲目跟风的课程设置,让一些高校吃尽了苦头。它们往往不顾实际,只要是“热门专业”,不管有条件没条件都迅速“上马”,不仅毫无办学特色,造成了“千校一面”和教育资源的极大浪费,还导致很多很“热”专业的毕业生求职很“冷”。

专业设置考虑市场需求本无可厚非,但高校更应根据自身条件、特色,以战略眼光和全局视野理性看待不同学科专业的功能、特点、价值、地位,科学统筹专业设置。从某种角度说,专业并无冷热,只要办出特色、保证质量,就容易被市场接受;反之,盲目跟风、功利办学,就容易给市场淘汰。

抓阉分专业给大类招生敲响了警钟,我们当认识到,高校学科专业管理体制的改革依旧任重道远。

## 黄跃进在湖南工业大学调研时强调

## 聚焦重点学科 服务地方经济

湖南日报9月14日讯(记者 周小雷 通讯员 卓健 高晓燕)近日,省委常委、省军区司令员黄跃进到湖南工业大学开展了为期3天的调研。他强调,学校要聚焦重点学科,服务地方经济,要尽快转化科研成果,帮助市场解决商品经济和环境保护等具体问题。

市场解决商品经济和环境保护等具体问题。

黄跃进走近师生身边,全面了解该校学科建设及人才培养状况,先后考察了包装与材料工程学院、包装设计艺术学院、电气与信息工程学院及几个重点实验室。“绿色包装主要解决哪些问题?”黄跃进十分关心该校重点学科建设情况,一路上连连发问,并叮嘱学校尽快转化科研成果,帮助

在与教职工、学生分别举行的座谈会上,黄跃进鼓励大家积极谈谈自己的想法。黄跃进还以《我国周边安全形势与国防意识》为题,为该校师生开展了一堂国防教育主题讲座。

黄跃进叮嘱校方,要贯彻从严治党要求,全面提高党的建设科学化水平,加强党对学校的领导,坚持和完善党委领导下的校长负责制。要强化内涵建设,有效提升学校核心竞争力,结合新形势和新任务,抓好科研与学科建设管理体制改革,构建科学合理、特色鲜明的专业学科发展布局。要深化国防教育,增强学生国防观念。

## 认真总结科学谋划深入推进 长株潭试验区改革建设

### 国务院研究室、国家发改委国土所调研组来湘,林武出席座谈会

湖南日报9月14日讯(记者 冒襄)9月13日至14日,在湘调研的国务院研究室、国家发改委国土开发与地区经济研究所调研组与省长株潭两型试验区工委、管委会等省直有关部门负责同志及相关专家学者分别举行座谈。省委常委、省长株潭两型试验区工委书记、管委会主任林武出席座谈会并讲话。

林武指出,党的十八大把生态文明建设纳入“五位一体”总体战略布局,把两型社会建设作为全面建成小康社会的重要目标,我省作为全国两型社会建设先行先试省份之一,经过7年多的改革试验,已经站在一个新的更高起点。他要求,各有关部门高度重视这次调研,做好配合和服务工作,并以此为契机,总结好、挖掘好、梳理好和提升好具有湖南特色的典型经验和做法。同时,在调研组指导下,认真思考和研究下一阶段工作重点及规划方向,科学编制好湖南“十三五”规划中两型社会建设和生态文明建设的相关内容。

## 湘企境外投资农业近10亿美元

湖南日报9月14日讯(记者 周月桂)湖南农业企业对外经贸活动日益增多,“走出去”的步伐明显加快,目前有95家湘企在境外从事农业相关领域投资,投资额达9.3亿美元。今天,副省长何报翔在长沙会见了来自利比亚、马拉维、孟加拉国、巴基斯坦等发展中国家的25名农业官员,省内20家外向型农业龙头企业与各国农业官员进行了对接。

团、湘粮机械厂等企业推介了产品和技术,来自发展中国家的农业官员表示,希望这些企业尽早去各自国家投资兴业。

这25名农业官员目前正在长沙参加2015年发展中国家粮食安全部长级研修班,研修班由商务部主办、隆平高科承办。对接会上,隆平高科、省茶业集

据了解,2014年,我省农产品外贸进出口达到14亿美元,截至今年8月底,我省在境外从事农业相关领域投资的企业共95家,合同投资额10.41亿美元,中方实际投资额9.3亿美元。隆平高科借助援外培训资源,在利比亚、东帝汶、印度尼西亚等国家开展了10多个农业国际合作项目,并在海外建立了多家分公司。

(上接1版①)

王家胜说,向谭清泉同志学习,必须大力加强思想政治建设,深入学习贯彻习主席系列重要讲话精神特别是“第二炮兵篇”,不断夯实对党忠诚、对党的思想根基;必须聚焦能打胜仗,不断提升备战打仗的实际本领;必须强化担当精神,勇打头阵、勇挑重担、勇创一流;必须持续改作风正风气,以实际行动展现革命军人好样子。

和湖南发展的解放军总政治部第二炮兵部队表示衷心感谢,向荣获荣誉称号的谭清泉同志表示热烈祝贺。他说,谭清泉同志是强军兴军征程中涌现的优秀代表,也是湖湘水土孕育的杰出子弟。全省广大党员干部要学习谭清泉同志对党绝对忠诚的政治品质、勇于担当的责任追求、埋头苦干的务实作风,并将其转化为建设美丽富饶湖南的强大正能量,为谱写中国梦的湖南篇章不懈奋斗。

孙金龙代表省委、省政府和全省人民,向长期以来关心支持驻湘部队建设

会前,与会领导接见了谭清泉同志及家属。