

编者按：

饮水安全，民生之要。省政府推进湘江保护与治理“一号重点工程”，把饮水安全作为首要目标、重点任务。

郴州市陶家河流域属湘江三级支流，横跨临武、桂阳、嘉禾3县，全长57公里，

流域面积592平方公里，因处三十六湾矿区下游，曾经饱受重金属污染，沿线群众饮水不安全问题十分突出。近年来，郴州市以一流的作风，立足于抓早抓实，抓早抓精，上下联动，齐抓共管，全力推进陶家河流域农村饮水安全建设。如今，这份民生大考，

交出了令人满意的答卷：今年9月底，陶家河流域13.8万人将全部喝上干净的水！

为展示陶家河流域农村饮水安全建设成果，营造合力推进省政府“一号重点工程”的浓厚氛围，本报今天特推出宣传专题，敬请关注。

好水润万家 清泉惠民生

——郴州陶家河流域率先完成农村饮水安全建设任务

动手布置早，工作措施实

陶家河上游三十六湾地区由于有色金属采选，大量废水、矿渣和尾砂随地表径流进入河床，造成河道淤塞、植被破坏、水土流失、水质重金属超标。近几年来，郴州市共筹集2283万元解决了4.5万人饮水不安全问题，但全流域仍有10多万群众饮水安全受到严重威胁。早日喝上干净的水，成为沿河群众最关心、最直接、最现实的利益问题！省政府推进湘江保护与治理“一号重点工程”，给当地带来了契机。

“陶家河流域农村饮水安全问题，群众期望值更高，要作为改善民生、促进和谐的头等大事来抓，要抢抓机遇，力争提前率先解决！”

2014年2月，郴州市委副书记、市长翟海在现场调研三十六湾地区综合治理时强调。为此，去年4月开始，郴州市水利局先后编制完成陶家河流域饮水安全工程规划报告和实施计划。2014年9月，省发改委、省水利厅下达批复，工程总投资6905万元（中央和省投资5303万元、市县配套1022万元、群众自筹580万元），新建工程24处，改扩建和管网延伸12处，解决临武、嘉禾、桂阳3县13个乡镇、137个行政村、138099人的饮水安全问题。“这是有史以来，集中解决陶家河流域农村饮水安全问题范围最宽、资金投入最大、受益人口最多的一项民生工程。”郴州市水利局党组书记、局长邓广兴说。

今年2月，郴州市政府建立农村饮水安全

工作联席会议制度，市水利、财政、发改、卫生等部门采取“两集中三同时”工作方式，“集中审查、集中审批”，加快项目审批；按照“同步设计、同步施工、同步验收”的要求，严格把关水质净化工艺。

3月10日，郴州市副市长雷晓达在临武县香花镇主持召开三十六湾地区陶家河流域农村饮水安全工作现场推进会。市政府印发《2015年陶家河流域农村饮水安全工程建设劳动竞赛方案》，决定在临武、嘉禾、桂阳3县开展以“比进度、比质量、比安全、比管理”为主要内容的劳动竞赛活动。市财政安排500万元，以县为单位，每季度进行一次考核评比奖励。按照省政府办公厅《关于推广小型农村公共基础设施“四自两会三公开”建管模式的指导意见》和《关于加快推进以农村饮水安全工程为重点的中小型公益性水利工程建设意见》要求，分类组织实施；对不需要招标的小型供水工程，由村组自建自管；对需要招标的供水工程，打捆集中招标，简化程序，优化流程，加快建设。

监督管理严，建设成效精

陶家河流域饮水安全工程大部分位于自然条件差、居住分散地区，施工难度大，都是难啃的“硬骨头”。加上“十二五”规划内剩余的85562人，临武、嘉禾、桂阳3县2015年建设任务达22.37万人，占全市总任务的58.01%。建设任务空前，监督力度也空前。为率先全面完成陶家河流域农村饮水安全建设任务，郴州市、县两级从资金、责任、宣传、监管方面保证“四个到位”。

——**资金到位**。市、县两级政府及相关部门实行“两个优先、两个确保”，即：农村饮水安

全建设资金优先安排、优先到位，确保地方财政配套资金到位，确保不因资金影响工程进度。2015年市财政预算安排市本级财政配套资金500万元，比上年增长150万元；市、县两级落实配套资金2731万元。

——**责任到位**。市、县、乡、村层层签订责任书，将责任传导到村、到组、到项目单位。基层组织及时妥善处理矛盾纠纷，为加快工程建设进度创造良好施工环境。

——**宣传到位**。通过电视、报纸、手机短信、宣传标语等各种形式加大政策宣传力度。乡村干部带领广大党员干部率先垂范，发动广大群众理解、支持、参与工程建设。

——**监管到位**。为强化责任，郴州市推行质量管理分级负责制：日供水500立方米以上的供水工程，由郴州市水利工程质量监督站监督；日供水500立方米以下的供水工程，由县水利工程质量监督站监督。每处工程都进村入户现场调查，因地制宜选取水源、计算水压、选定厂址、勘测线路，编制了“从水源源头到用户水龙头”的精细化设计方案。材料进场、设备采购、施工进度、水源保护、水质检测、竣工验收等关键环节都严格把关。市水利局在继续实行局领导和科室对口联系督导制度的同时，采取不发通知、不打招呼、不听汇报、不陪同接待、直奔基层、直插现场的“四不两直”方式开展督导检查。“每个月要到现场至少督促检查一次。”郴州市水利局副局长苏丁贵说。

以一流作风推进“一号重点工程”，陶家河流域农村饮水安全建设实施进度最快，建管质量最高。截至9月上旬，建设任务已完成95%。预计9月底，沿线13.8万人将全部喝上干净的自来水。

（胡双成 王仁书 邓亮斌）

2015年，桂阳县农村人口饮水安全建设任务空前繁重，计划解决农村饮水不安全人口7.95万人，占郴州市任务的1/5。其中，陶家河流域农村饮水安全工程建设涉及方元镇、浩塘镇、春陵江镇3个乡镇20个行政村，24471人如今全部告别不安全饮水。

有了自来水，生活更甜美

在方元镇燕塘水厂，3月6日开始实施管网延伸工程，6月已经竣工，共铺设主管10.5公里，支管21公里，周家村、花果村、大塘村等9个村5395人全部喝上干净水。

大塘村2组村民邓石辉说，他们3个组村民联合打了4口井，从井里抽水到岭上的水池，再自流到户，但水量不足，夏天干旱时只能干着急，有时正在做饭或洗澡时就突然没水了。水质也不能保证：水井边就是农田，农药、化肥渗入地里，极易渗透到井中。7月底，自来水终于接到他家门口，他从墙上打个孔，就把自来水接到家里了。我们到他家，他拧开水龙头，水哗啦啦直流。他说：“有了自来水，生活更甜美！”

桂阳县水利局局长曹远棕说，8月底，陶家河流域农村饮水安全工程已全部通水，24471人都喝上了干净的自来水。

以日保旬，以旬保月

桂阳县今年农村饮水安全建设任务占全市的1/5，而且分布多个乡镇，工期紧，任务重。特别是陶家河流域农村饮水安全工程建设，涉及方元镇、浩塘镇、春陵江镇3个乡镇20个行政村，是既难啃又必须啃掉的“硬骨头”。他们采取“提前规划、提前设计、倒排工期、抢抓施工”的模式建设，以日保旬，以旬保月，确保如期完成施工。

县里出台2015年农村饮水安全工程建设劳动竞赛活动方案，决定于2015年3月1日-8月31日在全县农村饮水安全工程项目建设中开展以“比进度、比质量、比安全、比管理”为主要内容的劳动竞赛活动。

落实各级项目责任人。明确了县领导、县水利局、乡镇（街道）和农林场所的相关责任人，实行县级领导包乡、乡级领导包工程的责任制。各乡镇（街道）、农林场所实行行政首长负责制，将农村饮水安全工程项目建设任务落实到具体责任人，向社会公示。

切实加强督查考核。县政府将年度农村饮水安全项目建设完成情况纳入政府绩效考核内容。各乡镇、街道、农林场所建立领导分片联系督导农村饮水安全工作制度，加大督查督办力度，并将督查情况进行通报，在保证质量安全的前提下，强力推动建设进度，确保全面完成年度目标任务。

一户一表，水畅其流

“民以食为天，食以水为先。”桂阳县将农村饮水安全作为水利工作首要任务，发改、财政、水利、卫生等部门各司其职，形成强大合力。各施工方晴天加加班，雨天不偷懒。

浩塘水厂管网延伸工程（扩建），依托浩塘水厂，完善附属设施，新设加矾机，新铺设DN250供水主管12.6公里，进户管道铺设全部完成。春陵江镇新建水厂工程、燕塘水厂管网延伸供水工程（扩建）等，均按时间节点完成建设任务。

水管入户后，全部实行“一户一表”，计量收费，既提高了农户的节水意识，也确保了工程正常运行。方元镇花果村8组侯四力说，以前缺水，生活用水全靠下山去挑，当地农家每逢红白喜事都要请好几个人专门负责挑水。如今，一户一表，水畅其流，省心省事。

桂阳县水利局总工程师黄文平说，该县还建设2个标准的常规水质检测化验室，采取定期或不定期对区域内供水工程的水源地、出厂水和管网末梢水的水质进行动态监测、检测，主要负责检测感官性状指标、PH值、细菌学指标、消毒控制指标等每日需检测的指标，其他指标定期取样委托县疾控中心检测，确保从水源地到水龙头的全过程饮水安全。

从无水到有水，从苦水到甜水，从挑水到自来水，桂阳县陶家河流域农村饮水安全工程成为名副其实的“民心工程”、“德政工程”，成为新农村建设的亮点。

（肖红兵 袁琼）



桂阳浩塘水厂管网延伸工程让周边6000多人喝上干净水。图为浩塘水厂反应沉淀池。

（本版图片均由郴州市水利局供稿）

三个乡镇二万四千多人告别不安全饮水——
桂阳县：水到农家 水畅其流

从水源头到水龙头严格把关，6个乡镇56457人受益——

临武县：广辟水源 水质优先

临武县陶家河流域农村饮水安全工程建设，涉及6个乡镇23个行政村，56457人。由于正处三十六湾核心区，确保水源可靠、水质优良成为饮水安全工程成败的关键。该县广辟水源，坚持水质优先，在郴州市2015年陶家河流域农村饮水安全工程建设劳动竞赛第1、2季度考核评比中，取得可喜成绩，特别是在第1季度考核中获得第一名。

打井的钱可喝100年的水

临武县万水乡寨脚下村，位于三十六湾地区，加之属于石灰岩地区，居民饮水水质、水量均无保证。在今年实施的陶家河流域农村饮水安全工程建设中，临武县从万水洞水厂铺设10公里输水主管，管网延伸到寨脚下村，并于7月3日通水。

寨脚下村7组村民周儒山，在通水后特意作了比较：原来的井水烧开后，有一层水垢；而自来水烧开后没有水垢，这说明水质好，我们放心喝。去年，他的邻居周平安先后打过两口井：第一口井，打到80多米还没有水，就放弃了；第二口井，打到130米，抽一次也只有1立方水，总共花了2万多元。看到这种情况，本来也想打井的周儒山也就放弃打井了，“现在通了自来水，一个月水费不到20元，光打井的钱



临武县寨脚下村7组村民周儒山用上了自来水。

就可喝100年的水了！”

临武县水务局副局长陈进说，依托万水洞水库，将万水洞水厂管网分别向麦市镇、万水乡两个乡镇延伸，一举解决了2.6万人饮水安

全问题。今年3月，万水洞水厂管网延伸工程动工，两条线输水主管达20公里，均严格按照规范施工，户外看不到管线，既可防冻，也可防止人为破坏。

千方百计寻找安全水源

“饮水安全，首先是水源安全。我们千方百计寻找安全水源。对每一处供水水源都进行取样化验，并根据水质化验情况，采取相应的水处理措施。对不合格水源，坚决不用，而是采用另辟水源或管网延伸的方式解决，确保群众喝上洁净、卫生的自来水。有些水源偏远，铺设引水管成本高，我们尽量优化设计，尽可能降低运行成本。”临武县水务局局长刘忠德说，工程建成后，还将采取自检、县水质检测中心巡检和县疾控中心抽检等措施，严格监控水质，坚决杜绝不合格的自来水进入农户。

麦市镇滩边村，并不在河滩边，而是在一片石灰岩山脚下。村口有一处山泉，名叫滩边泉。“山泉从来没有干过，2013年大旱时也有水。”村民蒋家圣说。然而，滩边方圆6公里的清塘、农丰、独石等5个村都是干旱死角，一到枯水期经常喊渴。为此，县水务局选址滩边泉附近山头，将这一汪清泉提引至水厂，以解决这5个村6000多人饮水安全。笔者看到，滩边泉水

4个乡镇57171人实现安全饮水全覆盖——

嘉禾县：城乡供水一体化 同网同质同服务

建设，实现城乡供水一体化，同网同质同服务。在郴州市2015年陶家河流域农村饮水安全工程建设劳动竞赛中，嘉禾县第2季度考核获得第一名。9月底，嘉禾县将实现陶家河流域农村饮水安全全覆盖，全县今年实际可解决饮水不安全人口将达10.3万人，规模超计划，超历史。

城乡一体，同网同质同服务

嘉禾县按照“干精品、创一流、争第一”的要求，在全省率先推进城乡供水一体化建设，并于2010年8月被省水利厅确定为“湖南省城乡供水一体化示范县”，累计投入资金2.49亿元，建成安全饮水供水工程6处，日供水能力达5.63万吨，全县273个行政村（社区、居委会）、30余万群众喝上自来水。特别是金山水厂、盘江水厂、江里水厂3个水厂实现互联互通，可保证20多万人饮水安全。

8月28日，江里水厂的自来水通到了普满乡雷家村。在8组村民雷牛牛的家门口，嘉禾县自来水公司副经理李本益将刚安装的水龙头拧到最大，自来水喷薄而出。他说，这是试水，就是将水管冲洗干净，检查水管是否漏水。直到自来水清澈透亮时，就可正式通水了。水龙头旁边，水表箱上写着“嘉禾供水”，注明了城区抢修、乡镇抢修电话。水表则是智能水表，一区一户，先购水，再用水，大幅节省人工抄表成本。

嘉禾县水务局局长李春鸣说，农村的自来

水，与城区的自来水一样，实现同网、同质、同服务，真正实现城乡供水一体化。而对于五保户等，每月有5吨自来水免费。

财政奖补，受益群众踊跃筹资

受三十六湾地区采矿选矿影响，陶家河的水污染严重，已不能饮用。最初，部分群众对花钱购买自来水还有些不理解。嘉禾县通过宣传发动、财政奖补等方式，改变群众饮水观念，调动受益群众积极性。

为此，嘉禾县层层召开动员大会，印发公开信和十问十答宣传单，大讲解决安全饮水问题的紧迫性。如，龙潭镇政府印发《告全体农户的一封信》，上宅村支两委组织村民代表到水厂参观，通过简易检测仪，将水厂的自来水与村民平时喝的水进行对比。村民们发现，自己平时喝的水，烧开后很浑浊，而且有一层厚厚的水垢，泡茶后甚至变成黑褐色。

通过宣传发动，当地群众意识到了饮水不安全的危害性，消除了疑虑，达成了共识。为推进城乡供水一体化进村入户，鼓励群众接用自来水，嘉禾县采取“以奖代补”方式，按实际入户所需经费的50%进行奖补，但最高奖补金额不超过2000元/户，共投入奖补资金达3700余万元。此外，对自来水公司根据每年进村入户数量按10元/户的标准补贴管护经费。

财政奖补带动受益群众踊跃筹资。在短短

2个月内，普满乡茶坞村452户共筹资90.4万元，龙潭镇上宅村500余户共筹资100万元，户户接通自来水，喝上放心水。

分工负责，施工进度快质量高

面对繁重的陶家河流域农村饮水安全工程建设任务，嘉禾县委、县政府成立2015年陶家河流域农村饮水安全工程建设劳动竞赛活动指挥部，县政府拿出200万元奖励乡镇，各部门分工负责，项目建设进度快、质量高。明确职责任务。对县级、乡镇指挥机构和县水务局、县自来水公司、村级等均明确了具体职责。如，县水务局负责资金调度拨款，单村供水工程的规划设计、业务指导、工程资金拨款和进度督查，检查验收等方面工作。每个项目都在醒目位置立了一个项目公示牌，公示内容包括：项目名称；主要建设内容、建设规模；业主单位、设计单位、质监单位、施工单位名称；开工、竣工日期；县、乡责任人；监督电话等。

施工质量好、进度快。在龙潭镇金山水厂沉淀池，对水质非常敏感的小鱼苗在成群结队游动。“这说明水质好，至少达到二类水标准。”嘉禾县水务局武装部部长胡建华说，陶家河流域农村饮水安全工程达到“四个统一”，即：统一工程设计、统一发包建设、统一质量监督检查、统一竣工验收，杜绝豆腐渣工程。

（李志飞 曾宝林 袁琼）



嘉禾县普满乡雷家村8组雷牛牛家刚接通自来水，她第一时间试水。

2015年，嘉禾县农村饮水安全工程建设计划解决农村饮水不安全人口7.04万人，涉及龙潭镇、行廊镇、普满乡、肖家镇等9个乡镇74个行政村、6所学校。其中，嘉禾县陶家河流域农村饮水安全工程建设涉及行廊镇、龙潭镇、普满乡、肖家镇4个乡镇58个行政村57171人，占该县全部任务的80%以上，可谓“硬骨头”扎堆。

嘉禾县大手笔、高起点推进农村饮水安全