



## ■ 记者手记

好生态  
是最大民生福利

曹娟

沿湘江一路走访，记者常能看到一张张幸福的笑脸，因为在他们的身边，门前河湖不再污水横流，而是碧水连连；矿区不再满目疮痍，而是重披新绿；农村不再垃圾遍地，庭前屋后草木葱茏……

放心地喝下每一口水，呼吸每一口空气，就是人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。可以说，好的生态，就是最大的民生福利。

近年来，湖南在生态保护与治理方面不遗余力，卓有成效，给人民群众带来了不少实实在在的好处。

然而，摆在我们面前的还有不少。曾经粗放式发展模式导致我省污染源点多、面广、程度深，污染治理历史欠账较多，治理难度较大。同时，新的发展也不可避免带来一些新的问题。如，尽管国家和湖南省对洞庭湖水生态环境问题高度重视，曾多次采取专项整治遏制湖区水环境恶化的趋势，但洞庭湖“水危机”日益严峻。

环境保护与治理，需严字当头。工业点源、农业面源、城镇污水和垃圾、农业养殖……污染源太多，而环境的承载力有限。这就需要环保部门严把环境准入关，严控新增污染源；环保执法要更加“给力”，真正做到执法必严、违法必究，让涉污企业不敢再“任性”。我省已经出台环境保护责任体系的两个配套文件，今后还需将制度实施落到实处，真正做到源头严控、过程严管、后果严惩。

环境保护与治理，注定是一场持久战。只有划定制度“红线”，才能长久守护绿水青山。我省在健全全减排倒逼机制，加快推进节能减排，促进产业结构调整、经济发展方式转变，以及实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，完善相关激励和约束政策等方面，还需积极探索，不断创新。



9月11日，长沙市湘江风光带天心段，维修工人正抓紧时间对破损部位进行换新。长沙市通过规划控绿、清脏播绿、拆违建绿、择空补绿、见缝插绿、垂直挂绿，计划用3年时间新增绿地1800公顷，建成各类公园100个。

湖南日报记者 李健 摄

## 绿水青山润湖湘

——“湘江北去”系列报道之生态篇

湖南日报记者 曹娟

湘江北上，入洞庭，汇长江。近年来，湖南加大水、大气、土壤治理，加强环境监管；改善城市生态，提质农村环境；探索生态建设长效机制……全省环境质量稳步好转，呈现天蓝、地绿、水清、人和的美好景象。

## 源头治理，湘江水质总体变优

初秋的清晨，记者走进湘潭竹埠港，绿荫浓密，清风拂面。正在包饺子的一家早餐店老板告诉记者，一年前，这里28家污染化工企业全部关停，现在生意虽然比以前少了不少，但环境变好了，住得舒服了。

竹埠港所依傍的湘江，是湖南的母亲河。然而，这条河流一度饱受重化工业的污染。为还一江清水，2013年，湖南省政府将湘江保护与治理作为“一号重点工程”，其中第一个“三年行动计划”的首要任务就是“堵源头”。

湘潭竹埠港、株洲清水塘、衡阳水口山、娄底锡矿山、郴州三十六湾这5大重点污染区域，正是“堵源头”的“主战场”。经过近3个年头的努力，昔日贴在三湘大地上的这几块“牛皮癣”，已然脱胎换骨。

在竹埠港，第一期100多亩重金属污染土壤修复工程已经启动，总共8.2平方公里的污染区域将在3至5年内全部治理完成。而距离竹埠港不远处，一期规划约1500亩的中国(中部)岳塘国际商贸城正在崛起。昔日湘江边的“生态炸弹”，即将华丽蜕变。

沿江而上，株洲清水塘已关闭退出涉重金属企业130家，完成了一批重金属污染治理项目，正在实施多个片区的土壤修复工程；在“世界铅都”水口山，企业搬迁入园，废渣深山填埋，河流改道清淤，湘江在当地松柏断面的水质已由2007年的V类提高到现在的III类；郴州三十六湾、娄底锡矿山努力偿还污染旧账，绝不再添新账，通过生态修复让“伤痕累累”的工矿区重披绿装。

据统计，五大重点区域共安排重金属污染治理项目315个，投入资金48亿元，目前已完成一半。2010年以来，湘江流域累计淘汰关闭涉重企业1013家，有效阻断了污染扩散的源头。

监测显示，今年上半年，湘江流域42个省控监测断面中，I至III类水质断面39个，达标率为92.8%，比上年同期提高4.8个百分点。作为全省4300多万居民饮用水源，湘江流域水质总体为优。

“漫江碧透”的湘江，重现“鱼翔浅底”画面，湘江流域鱼类资源量以每年5%左右速度递增。

## 美丽宜居，天蓝、地绿、水清

“真是人间仙境！”9月13日，长沙市人民东路一侧宽达17米的绿化带中，水雾缭绕，景致错落，走入其中的市民不由地赞叹。

“雪松、香樟、玉兰、水杉等乔木树种，配以多个品种的花灌木和地被，人们可以四季观景、常年赏花。”长沙市芙蓉区园林局局长朱卫东向记者介绍。

人民东路立交桥以东沿线的两旁，以前只有简单的行道树以及大量的违章建筑。近年来，通过增绿添景，这段长约5.9公里的道路两侧，分布有8个游园，优化及新增绿地约17公顷。

人在城中，城在绿中。这只是长沙市3年造绿大行动的一个美丽缩影。通过规划控绿、清脏播绿、拆违建绿、择空补绿、见缝插绿、垂直挂绿，长沙市计划用3年时间新增绿地1800公顷，建成各类公园100个。

城市变绿，乡村变美。近两年，我省在28个县(市、区)8000个行政村开展农村环境连片整治，生活污水净化处理，不再横流；垃圾分类减量处理，变废为宝；饮用水源地逐个建起保护围栏；禽畜水产养殖污染进行无害化处理……“环境革命”换来乡村如画，受益人数达1000万。

蓝天白云之下，越来越多的时候人们可以放心深呼吸。高颜值的蓝天，是近年来微信朋友圈当之无愧的主角之一。上半年，全省14个市州所在地城市无一例严重污染天气，空气质量平均达标天数比例为71.8%。7月份，长沙、株洲、湘潭等6个环保重点城市的空气质量平均达标天数比例比去年同期上升4.2%。

环境变好，显露在天上，也倒映在水中。这个夏天，开业仅3个月的常德欢乐水世界迎来了70万游客，水欢人畅。水世界所在的柳叶湖，曾经餐饮船遍布、厂矿污水潜流、湖面渐渐淤积。眼下却是另一番风景：环湖游道蜿蜒曲折，湖岸山环水绕；湖畔垂柳拂岸，莲荷溢香，湖水水质从劣V类提升到了III类。常德市的滨湖公园、朝阳湖、穿紫河等城市水体、水系，由臭水变清流，水体透明度达到1米以上。

## 任重道远，绿色湖南正崛起

7月，株洲的空气质量名列省内前三。曾经的“全国十大空气污染城市”，如今蜕变为“全国文明城市”；曾经资源外流的城市，华丽转身为“全国十大最具投资价值城市”。

9月初，记者来到株洲市两型办，一份株洲市生态文明体制改革“1+5”实施方案摆在案头，目前正在广泛征求意见，预计年内可以发布。这份改革方案包括一个总体方案，以及今明两年要重点突破的5项改革，分别是重要自然资源资产产权登记制度、两型技术及产品发展和应用机制、绿心地区林地生态补偿制度、生态文明执法联动机制、生态文明建设考核评价制度。

“这既是行动路线图，也是任务责任书。”株洲市两型办改革政策科科长张旭介绍，目前，生态信息、数据链共享平台，生态环境预警机制，政策支持两型技术推广等举措，正在逐步落实并发挥积极作用。

湖南，正在朝绿水青山的未来大步前行——

全面完成湘江保护与治理的“第一个三年行动计划”，继续抓好深化涉重工业企业整合整治、加快推进5大重点区域整治工程、湘江两岸城镇污水处理设施配套建设、两岸规模畜禽养殖退出和治理以及支流超标断面污染源排查整治等5件大事。

“史上最严环保法”成治污“杀手锏”。我省环保部门与公安部门在省、市、县三级建立环境保护工作联络室，让司法联动“一盘棋”，环境违法“无处可逃”。同时，我省制定出台了《湖南省环境保护工作责任规定(试行)》、《湖南省重大环境问题(事件)责任追究办法(试行)》，进一步明确了环境保护的层级责任、追责情形、问责方式等，建立了各级政府守土有责、相关部门各司其职的责任体系，在全国首开先河。

洞庭湖生态经济区坚持“保护第一、生态优先”理念，科学开发和合理利用湖区资源。包括编制洞庭湖生态经济区环境综合整治方案；加快洞庭湖湖体富营养化治理、百湖湿地

修复和污染土壤集中治理等重点项目的实施，恢复洞庭湖湿地、试点区域污染土壤的生态功能，提升环湖森林生态功能，保障洞庭湖生态安全等。洞庭湖周边城市，如常德严格实行商业项目“水体环境保护一票否决制”，近3年仅市本级否决水污染型建设项目40多个，在项目环评时将总量指标前置；岳阳将“见山不挖、见水不填、见树不砍”作为该市生态建设的规矩，成为被驻华大使馆赞誉的“向世界推荐的最佳生态城市”……

近日，《湖南省新型城镇化规划(2015-2020年)》(征求意见稿)已通过专家评审。可以看到，生态文明理念融入我省城镇化全过程，我省城镇化将构建“一湖三山四水”的生态安全格局，即洞庭湖未来5年要打造成湖边城镇重要的“绿肺”；武陵-雪峰山、南岭山区、罗霄-幕阜山区要打造成为保持水土、美化环境、减灾防灾的多功能城镇绿色屏障；湘、资、沅、澧四水要成为集生态、文化、休闲功能于一体的绿色清水长廊。到2020年，要实现湘江干流水质基本稳定在III类，部分河段达到II类标准。

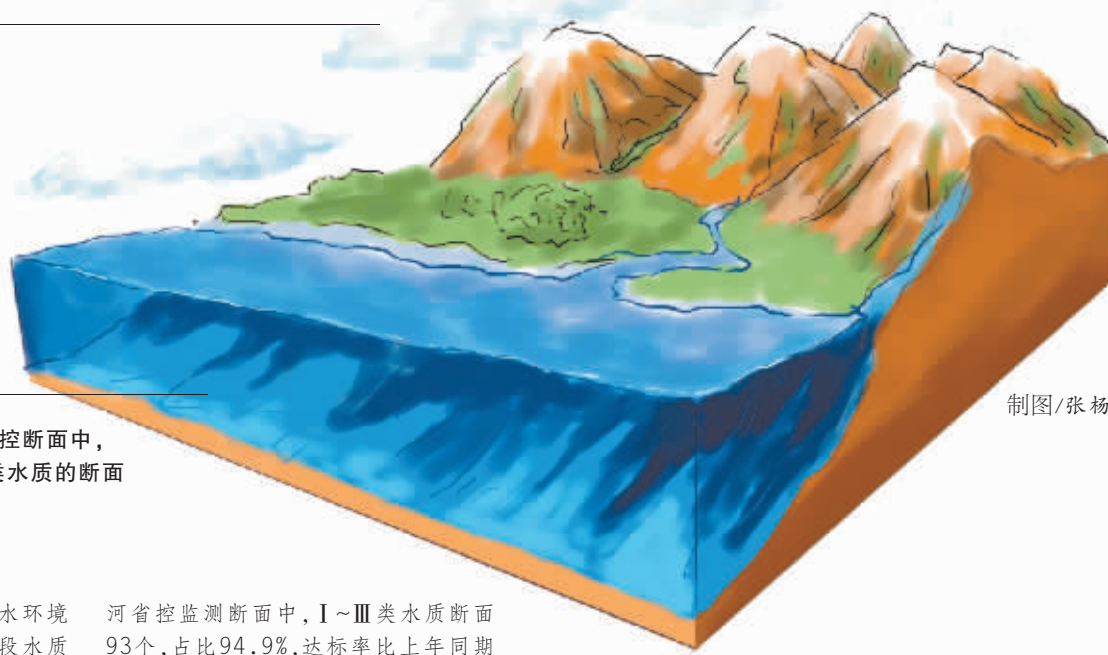
达标天数  
比例为71.8%超标天数  
比例为28.2%较上年同期  
上升5.5%109个地表水省控断面中，  
达到或优于III类水质的断面  
占85.3%

水

2015年1-6月，全省地表水环境治理总体上保持稳定，局部河段水质有所好转，109个地表水省控断面中，达到或优于III类水质的断面占85.3%，较上年同期上升5.5%。按水体水质优劣排序，四水流域依次为澧水、资江、沅江和湘江。其中，98个主要江

2015年1-6月，全省14个城市平均达标天数比例为71.8%，超标天数比例为28.2%，其中轻度污染占19.1%，中度污染占7.1%，重度污染占2.0%，无严重污染天气，影响14个城市空气质量的主要污染物是细

颗粒物。根据《湖南省大气污染防治2015年度实施方案》，2015年底前，要确保二氧化硫、氮氧化物、可吸入颗粒物年均浓度比2014年分别下降2%、3%、3%。



制图/张杨

湖南大气、水质  
改善示意图