

省委组织部举办中心组(扩大)学习暨全面深化改革专题报告会

## 清华大学教授 作国家治理现代化辅导报告

本报7月18日讯(记者 孙敏坚 通讯员 余果)今天上午,省委组织部举办中心组(扩大)学习暨全面深化改革专题报告会,邀请著名经济学家、清华大学教授胡鞍钢就国家治理现代化作专题辅导报告。省委常委、省委组织部部长郭开明出席。

为积极稳妥又不失时机地推进各项改革,去年底以来,我省先后举办了一系列学习贯彻习近平总书记系列讲话和十八届三中全会精神、全面深化改革的专题辅导班,各州市和省直部门、单位也切实加大干部教育培训力度,为推进我省各项改革、抢抓新一轮改革机遇打下了良好的思想基础。

为进一步增强对全面深化改革总目标科学内涵的认识,省委组织部专门举办了此次中心组学习暨全面深化改革专题报告会。主讲人胡鞍钢现任清华大学国情研究院院

长,兼任国家“十三五”、“十二五”规划专家咨询委员会委员。报告会上,他以“中国国家治理现代化”为题,围绕推进国家治理体系和治理能力现代化,采用纵向和横向比较的方法,从国家现代化、国家治理现代化、国家治理能力现代化、制度自觉和制度自信等方面,运用经济学知识分析在新时期国家治理现代化的具体含义和发展路径,内容丰富,思想深刻。会上,胡鞍钢还与听众通过纸条答疑的方式进行了互动讨论,现场气氛热烈。

参加此次报告会的听众包括省委组织部全体机关干部,省委全面深化改革领导小组各专项小组成员单位、省委干教工作领导小组成员单位以及其他相关单位的部分厅级和处级干部,省财政厅部分机关干部共近800人。

## 依法依规办理好代表建议

于来山率队督办代表建议办理工作

本报7月18日讯(记者 刘文楠 通讯员 蒋素珍)7月17日至18日,省人大常委会副主任于来山率队赴省高级人民法院、省人民检察院、省交通运输厅等单位,集中督办代表建议办理工作。省高级人民法院院长康为民、省人民检察院检察长游功荣分别参加了本单位的情况汇报会并作表态发言。省人大常委会秘书长彭宪法参加督办。

督办中,于来山先后听取了省高院、省检察院、省交通运输厅、省民宗委、省国防科工局、省外侨办、省工商联等7个单位关于代表建议办理工作的情况汇报。据介绍,各单位在办理代表建议过程中注重实效,把办理工作与加强和改进本单位工作紧密结合起来,做到既解决问题又让代表满意。省高院积极邀请相关人大代表就建议中所关注的案件参加旁听开庭、听证、参与调解、执行等诉讼活动,充分听取代表对办理工作的意见,让代表了解办案过程,以司法公正形象赢得理解和支持。针对部分人大代表提出的制定我省专门犯罪预防工作条例的议案,省检察院专门安排相关处室负责条例起草工作,并即

将赴部分省、市就条例起草工作开展调研。制定国家重点交通工程损毁地方道路恢复补偿标准是近年来多名人大代表多次提出的建议,省交通运输厅通过实地调研、反复论证、多方听取意见建议的基础上,研究制定了相关政策,从国省干线、县乡道路、村组道路、危桥4个方面对高速公路施工损坏普通公路补偿进行了规定,明确了各方责任,确保了道路安全畅通。

于来山对各单位扎实办理代表建议给予充分肯定。他指出,认真办理代表建议是维护人民代表大会制度这一根本政治制度的政治要求,也是检验各级机关尤其是“一府两院”对人民群众基本态度的要求,是对“一府两院”工作态度、政治素质的一种衡量。各办理单位要始终站在人民群众的立场上思考和研究问题,带着感情和责任认真对待代表建议办理工作。不能简单地“以案办案”、“就事论事”,要把建议办理工作作为解决突出问题、促进工作开展的推手,加强调查研究,积极与代表及人民群众面对面沟通协商,广泛听取各方面的意见建议,依法依规、公平公正地办理好代表建议。

# 工业经济稳健发力

上半年规模工业增加值增幅高于全国平均水平

本报7月18日讯(记者 李伟锋)记者今天从全省工业经济形势分析会获悉,上半年工业经济稳健发力,预计我省规模工业增加值同比增长11%左右,高于全国平均水平和去年同期。副省长黄兰香主持会议并讲话。

上半年,全省工业发展稳中有进,工业增速好于全国平均水

平,非公经济成为主要支撑力量,产业结构继续优化。1至5月,规模以上高加工度工业和高技术产业增加值分别增长12.3%和29.3%,占规模工业的比重同比分别提高0.5个、1.7个百分点。六大高耗能行业增加值占规模工业的比重为31%,同比下降0.4个百分点。信息消费和移动互联网

产业快速发展。重大项目建设稳步推进,上半年投产工业项目3709个,同比增长32%。

黄兰香指出,要理性看待当前工业经济发展面临的下行压力,科学分析、研判当前经济形势和产业发展规律,抓住重点、主攻难点,精准发力,促进工业经济持续健康稳定发展,确保实

现全年目标。要狠抓项目建设,抓紧储备一批产业关联度大、带动力强、发展前景好的大项目、好项目。要继续抓好企业改革,以改革强动力、增活力、提效率、要红利。省直相关部门和各级政府,要主动作为、密切配合,贴心服务,齐心协力为工业经济发展营造良好环境。

## 昔日矿坑“变身”两型旅游胜地

易炼红何报翔前往项目工地慰问建设者

本报7月18日讯(记者 王茜)今天上午,我省最大的旅游综合体项目湘江欢乐世界正式开工建设。省委常委、长沙市委书记易炼红,副省长何报翔前往施工现场看望慰问项目建设者。

湘江欢乐城是推动长沙城市功能建设、品质提升和产业转

型升级的大型旅游产业项目,位于湘江新区大王山旅游度假区,占地1.6平方公里,总建筑面积50万平方米,包括欢乐雪域、欢乐广场、欢乐水域、欢乐丛林、欢乐天街五个部分,由湘江投资集团和中建五局联合投资120亿元,计划于2016年5月1日建成运

营。项目设计巧妙地利用矿坑地形,减少了近1000万方土方施工量,下沉式矿坑形成的天然保温效果使综合节能率达到30%以上。

易炼红说,湘江欢乐城实现了产业转型和生态恢复的有机结合,探索了环境治理和城市建

设同步发展的长效机制,对湘江新区的高起点、高品质建设,对长沙打造世界旅游目的地,都具有十分重要的意义。下一步,湘江新区要进一步展示新作为、新气象、新面貌,实现“三年出模样,五年成规模,十年树标杆”的奋斗目标。全市各级各部门要全力支持项目建设,项目投资方、管理者和施工单位也要通力合作,共同把湘江欢乐城打造成优质工程、精品工程和示范工程,造福于长沙人民。

探索建立三位一体心理危机预警与干预机制

## 省政协督办提案 推进青少年心理健康服务

本报7月18日讯(记者 张斌 通讯员 刘子舜)今天下午,省政协召开提案督办会,就团省委提交的提案《关于重视和加强青少年心理健康服务的建议》进行协商督办。会议透露,我省将进一步探索建立学校、家庭、社会三位一体心理危机预警与干预机制,重点关注学生心理健康。省政协副主席赖明勇出席会议。

省教育厅、省委宣传部、省财政厅、省卫计委、省人社厅等办理单位在会上进行了现场答复。近年来,我省有关部门整合社会资源,创新工作方式,积极为青少年心理健康提供服务,促进青少年健康快乐成长。下一步,将进一步发挥学校主阵地作用,启动心理健康特色学校创建计划,同时今年将遴选690名中小学、幼

儿园心理健康专职教师参加集中培训,遴选3000名兼职教师参加远程培训。通过“湖南省留守儿童心理关爱教师培训工程”,计划3年内力争为每所完全小学以上的学校培养一名心理健康教育专职骨干教师。探索建立学校、家庭、社会三位一体的心理危机预警和干预机制,指导各中小学校在日常生活中重点关注

学生心理健康,对有心理困扰和心理问题的学生,建立从学生班级、到学校各职能部门、到学校与家长、到专业精神卫生机构心理危机干预通道,努力做到心理问题及早有效干预,避免因严重心理疾病引起的伤害事件发生。

此外,将整合社会资源,进一步实现市级未成年人心理健康辅导站全覆盖,逐步建立县级未成年人心理健康辅导站;创新服务模式,面向社会选聘和招收专业医生、志愿者和大专院校专业师生等社会力量,组建辅导员队伍,为心理健康辅导中心和中小学提供志愿服务,全面服务青少年心理健康。

◎责任编辑 朱定 版式设计 李妍◎

# “云监察”下无处藏

——长沙市雨花区纪委“转职能、转方式、转作风”纪实(下)

本报记者 陶小爱 陶芳芳 通讯员 彭灿 周洪灵

“风中有朵雨做的云,云在空中飘呀飘……”一首流行歌,将云的飘逸潇洒、云的美妙无穷表述得惟妙惟肖。

云,无处不在,又漂浮不定,是美的化身,也是力的象征。

以云为概念,创出的云计算,这个基于互联网的相关服务的增加、使用和交付模式,通过互联网来提供动态易扩展、虚拟化的资源,让人体验每秒10万亿次的运算能力,可以模拟爆炸、预测气候变化和市场发展趋势。

云计算,以“云”里“物”里的莫衷一是,以排山倒海的穿透之力,改变时代,改变生活……

正当网络霸王们还在圆桌会议上共商推出云计算测试床时,这朵“云”竟漂洋过海,定格在中国中部城市一个区纪委的办公房中!

2014年7月15日,雨花区纪委办公楼前,一块“雨花区电子监察中心”的招牌高悬。那朵写意的祥云,令人耳目一新!

云计算,在大多数人心中,还是一个陌生的概念,云监察,不言而喻,更是闻所未闻了。

云监察中心,这在中国可谓第一次,这是雨花人一次令人拍手叫好的创新!

以科技的手段,借科技的力量,雨花区纪检监察将跃上新台阶,引来新风景。

### “大数据”破除壁垒

“三转”后的雨花区纪委,人少事多的矛盾日益凸现。

因为,过去管理,管与不管、管多

与管少属于正常状态,人少事多矛盾并不突出;而现在监管标准提高,强调监管实效,人手不足彰显。

将权力关进制度的笼子,而网络又是无形的笼子,它漫无边际,如影随形。靠“网”打“鬼”,是雨花区纪委突围的路径,科学的决策,更是成功的秘诀!

作为网络监管捷足先登者的雨花区纪委,也最先品尝到了网中监管“屏蔽”的无奈。

作为监管对象的职能部门,各有自己的专网,形成网上信息的部门壁垒,提供出来的,往往经过过滤和处理,不全面甚至是虚假的,对纪检监察的监督造成失控。信息的不平衡,还造成监督的轻重失衡,对热点部门,监管密切,而一些清水衙门却逍遥自在,逃离监控。

信息的不对称、不连贯,常常造成纪检监察软弱无力,权威感不足。以工程建设领域为例,一个项目从立项到竣工,发改、财政、建设、审计等多个行政监管部门监管,构成项目立项、招投标、现场管理、工程变更、资金支付、竣工验收多个环节。以往惯例,纪委双眼盯在招投标某一环节,而后面众多环节监管缺失,造成腐败滋生。

完成职能转变的纪委,方式的转变成为关键;如何实现监管对象的全覆盖、监管项目的全过程?创新求变的雨花区纪委转向借“云”!

云计算的诞生还那样的“嫩”!

1983年,太阳电脑提出“网络是电脑”;2006年3月,亚马逊推出弹性云计算云服务;同年8月9日,google首席执行官埃里克·施密特在搜索引擎大会首次提出“云计算”。

由一群松散耦合的计算机组成的一个超级虚拟的计算机,让未来的网络不需要硬盘,连电脑也不用了,显示终端可以是电视、冰箱、空调等任意的物件。

当网络界的精英们还在将梦还原于现实的探索之路上跋涉时,小小的雨花区纪委也向“云”中伸手了!

在清理办公用房专项行动中腾出来的办公室,电子监察中心,一船型会议桌,10个区级行政监管职能部门的10台电脑围成一个圆圈,在办公楼一条一米多深的槽中,一根根从各监管部门接进来的数据线,缠绕在一起如一根根粗粗的麻绳。这些数据线中,便是各个部门最原始、最真实、最全面的信息,这些网线,组成一个信息的海洋,全在纪委的手掌之中,只要轻点鼠标,便会自动跳跃在那块小小的显示屏中!

大数据与云计算,如一个硬币的两个面。

大数据打破行政壁垒,雨花区纪检监察进入“云计算”时代!

### “云监察”疏而不漏

在雨花区电子监察中心,给人一种洁净明亮之感,区区几十平方米的厅堂,透着庄严而圣洁的光辉。轻点鼠标,投影仪聚焦的墙上,橙、蓝、黄、绿的模块闪现,模块有写意的人像,也有掀动的纸页,还有精确计时工具符号,30个监察平台,覆盖权力运行的各个方面。

这个由区纪委研发小组策划开发的云监察项目,由自动数据采集、数据整合、综合监察三个部分构成,通过打通系统壁垒,消除信息孤岛,



纪委工作人员利用电子监察系统对有关执法部门的履职情况进行随机检查。(雨花区纪委提供)

运用网络和云计算的先进技术,实现系统互联互通和数据共享,然后,对采集的各自业务系统的信息数据进行整合和梳理,建立统一的标准规范和数据模型,构建统一的数据平台,最终,实现对各业务领域的综合监察和监察数据的统计分析,形成科学的决策支持。

在云监察平台上,有廉政举报,还有工作视频监控,还有风险预警信号。记者看到在“三资”平台上,凡违规的项目,红灯闪烁,预报长鸣,让人一目了然。

“云监察”,在这双现代科技的“火眼金睛”下,莫伸手,伸手定被捉;

“云监察”,在这个疏而不漏、漫无边际的网里,腐败行为如同在如来佛炼丹炉中,纵有72变,法力无边,也将“插翅难逃”!

### “电子眼”六亲不认

电子眼,网络的一个代名词。

区政府采购,原是一个尴尬的话题:一个汽车轮胎,商店买800元,政府采购1600元;一台同一厂商的笔记本电脑,电脑城4000元,政府采购8000元……政府采购,慢、贵、差,成为一种常态,一个死结。

监管难行找网络。在区纪委的推动下,2013年7月,雨花区政府采购网上竞价电子反拍系统正式运行。

政府采购用品,由原来采购单位与供应商面对面洽谈采购,改为采购单位与多个供应商背靠背网上竞价。供应商远程服务,竞拍,采购单位名称、联系信息自动“屏蔽”,只有所需商品的名称、数量,腐败源头被

截断,同一商品,同一品牌,同一厂家,在一轮轮竞拍中,价高者出局,价廉者成交。

“电子眼”六亲不认,只认“廉价物美”,没有人情价、关系户,雨花区政府采购风清气正。自2013年7月至2014年6月,雨花区共进行网上竞价384次,节减资金137.09万元,电子反拍18次,节减资金28.27万元,节俭也省时,网上竞价一般5个工作日成交,节约时间在5倍以上。

看见的是有形的,感受的却是无形的。最大的收益是堵死了政府采购的腐败源头,也减少了供应商供应成本,一切在足不出户、轻点鼠标中完成。曾经靠关系盘踞在区政府采购中的两个大客户销声匿迹,200家供应商在阳光中入主,区政府庞大的采购队伍缩减为两个人!

区财政投资评审,也是一个让人“眼热心跳”的肥缺。3年前,投评审中心主任在纪委通知谈话之即自杀了;半年后,新任主任又因腐败开除党籍,行政记大过。

任命于危难之时的新任主任文艺明,曾是区纪委纪检监察室主任。为防止悲剧重演,纪委借助科技防腐。

投评审之所以中箭落马,原因在于工程造价追加的游戏。变更施工,增加造价,势必进行工程评审,评审就成了利诱的“黑洞”,光造价评审费一年有1000多万元,因为缺乏监管,原来作为评审“裁判员”的评审主任,摇身一变成了“运动员”。

借“网”防腐,就是创造工程造价咨询库,咨询人员库抽签,主任只管评审结果,不参与评审过程,评审中心,一个腐败高危之地终于消灾灭害了!

靠科技的力量,雨花区纪委推动建立了全省首个区一级公共资源交易中心,第一个集体“三资”监管平台。一个信手拈来的例子,就可以反映“电子眼”六亲不认的奇效:

洞井天花村一块4亩多的地出租,三年前“人情”出租,一年租金仅52万元,租赁到期后,今年通过公开竞价,租金飙至166.5万元!

·转型升级 创新发展·